

邊政研究憶往

周昆田

中國邊政學會與邊政公論

(本文另有圖照刊51頁)

(一)

一個下午，偶到蒙藏委員會資料中心尋找參考資料，忽然發見了一套精裝十四冊的「邊政公論」。這一刊物，是筆者曩在重慶及南京所主編，創刊於民國三十年八月十日，至三十七年十二月（第七卷第四期）以後停刊。筆者於翻閱之下，恍如舊友重逢，欣喜之至，是為喚起筆者寫作本文的動機。

回渝後應致力於邊政研究的擬議。

(二)

溯在民國二十八年（一九三九）蒙藏委員會委員長吳忠信（禮卿）先生奉國民政府令派由重慶前往西藏，會同當時代行達賴喇嘛職權的熱振呼圖克圖，主持第十四輩達賴喇嘛（即現在逃居印度的達賴喇嘛）的坐床大典，筆者時任蒙藏委員會簡任秘書，被調為蒙藏委員會委員長行轅秘書兼第三組組長，隨軺前往。抵拉薩後，吳委員長暨隨行人員，都深感吾人過去對於藏事都知道得太少，並認為：邊疆問題固係一政治問題，同時亦係一學術問題，研究工作實極關重要，因有

第十四輩達賴喇嘛於民國二十九年（一九四〇）二月二十二日（藏曆正月十四日，農曆正月十五日）在拉薩布達拉宮完成坐床典禮，吳委員長等一行於四月八日公畢東返，越喜馬拉雅山，經錫金、印度、緬甸，迄七月中旬回抵重慶，對於邊政研究工作，也遂積漸推動。但萬事非錢不辦，吳委員長乃呈准由赴藏節餘經費項下撥出印幣盧比一千元（約合國幣一千三百元）為籌備的經費。當時的構想，是組織一個較有規模的學會，並出版一種水準較高的刊物。

於二十九年底的一個中午，筆者在蒙藏委員會疏散鄉間的辦公地點永興場一家餐館中，邀請蒙藏委員會蒙事處處長楚明善、藏事處處長熊耀文、總務處處長曾小魯、參事武和軒、趙錫昌等簽鈔，切實商討邊政研究的進行步驟，於是決定：

(一)發起組織中國邊政學會。

(二)出版邊政公論月刊。

由於日寇飛機不斷肆虐，各機關學校均疏散在鄉，如按照經常程序，先組織學會，然後再出版刊物，恐為時過久，因一致同意：不妨兩者同

時進行，即使先出版刊物，後成立學會，亦無不可。

中國國民黨五屆八中全會於民國三十年（一九四一）三月底在重慶舉行，對於邊疆方面的施政亦特加重視，乃結合過去歷次會議的有關議案而成一「關於加強國內各民族及宗教間之融洽團結，以達成抗戰勝利、建國成功目的之施政綱領案」，獲得一致通過，此案涵蓋既廣，規定亦甚具體，實為當時最完備的邊疆政策。蒙藏委員會吳委員長及所有的同仁，面對此一嚴正的指示，益感邊政研究的不容或緩，遂積極籌備先出版刊物，並向各學者專家徵求文稿，在各方協助合作之下，邊政公論創刊號，竟於是年八月十日在中國邊政學會成立之前，與讀者見面。

(三)

中國邊政學會幾經籌備，於邊政公論創刊號出版後約二十日宣告成立，負起邊政研究的領導責任。為存實起見，茲將邊政公論第一卷第三、四期合刊所載紀錄照錄如下：

「中國邊政學會業於九月二十九日（按為民

國三十年）舉行成立大會（按其地點係在重慶上清寺考試院禮堂），到會員暨有關機關代表六十餘人，由陳之邁主席，周昆田報告籌備經過，張廷休、楚明善、吳文藻等相繼演說，嗣通過會章，討論提案，選舉理監事（名單列后）。復於十月十二日召開第一次理事會，推選各組主任，商討工作進行事宜。

名譽理事長：戴傳賢 孔庸之

理事長：吳忠信

理事：周昆田 陳之邁 吳文藻

楚明善 王化成 曾小魯

許公武 熊耀文 朱章

孫繩武 張西曼

侯補理事：張國書 徐益棠 顧頡剛

李惟果 黃少谷

監事：蔣廷黻 奚倫 李芋齋

武和軒 白雲梯

候補監事：浦薛鳳 金紹先 巴文峻

總務組主任：曾小魯

研究組主任：吳文藻

出版組主任：周昆田

邊政公論遂依照原定計劃，成爲中國邊政學會的代表刊物。

三十一年（一九四二）十月十九日，中國邊政學會召開第二次理監事聯席會議（紀錄見邊政公論第一冊「本刊第一卷各期論文分類目錄」第二頁的反面），由吳理事長主持，除各組主任分別報告一年來的工作情況並充實各組的人員外，重要的決定事項有二：一爲「進行研究西藏問題

」，二爲「籌劃出版邊政叢書」。關於前者，當即推定周昆田、許公武、王化成、奚倫、浦薛鳳爲西藏問題研究委員，以吳文藻理事爲召集人，負責研究。

三十二年（一九四三）十二月十九日，中國邊政學會復召開第三次理監事聯席會議（紀錄見邊政公論第三卷第一期），由吳理事長主持，會中一方面聽取各組主任一年來的工作報告，一方面由吳理事文藻報告考察西北的觀感，旋通過「編印邊政叢書」、「按月舉行公開講演」、「召開邊疆學術座談會」、「委託研究邊疆專題」、「定期召開年會」、「敦聘特約編輯」、「續徵會員」、「籌募基金」等議案。第一次公開講演定於月內舉行，由凌純聲氏主講中國邊政制度，李安宅氏主講喇嘛教育制度。

以上兩次理監事會議所決定的事項，都在情形許可下，設法推進，編行的邊政叢書亦有多種，如李寰（定宇）氏所著「新疆研究」一書（按現已在台北再版），即係其中之一。惟募款既無成果，而對「定期召開年會」（舉行全體會員大會），則在抗戰期間，迄未辦理，其原因是：在民國三十三年（一九四四）八月，新疆省政府改組，原任主席兼新疆邊防督辦盛世才調任農林部長，蒙藏委員會委員長即中國邊政學會理事長吳忠信先生調任新疆省政府主席，筆者亦調新工作（任新疆省黨部及省政府委員嗣並兼新疆日報社社長），理事兼總務組主任曾小魯氏，（原係蒙藏委員會委員兼總務處長）亦以調任新疆省政府秘書長而赴新，於是有關召開年會的事宜，遂無

法進行。嗣爲加強對於新疆問題的研究，經於三十四年（一九四五）春在迪化成立中國邊政學會新疆分會，會員成份包括在新的各族人士，在融洽感情、交換意見方面，實曾收到了良好的效果，但在邊政問題的研究上則未能作積極的展開。

三十五年（一九四六）新疆省政府主席易人，吳忠信先生連同少數在新工作人員都離新內返，時抗戰已告勝利，旋由重慶還都南京，遂積極籌開中國邊政學會第二次會員大會。據邊政公論第六卷第三期裏封面所載：

「中國邊政學會於六月三十日（按爲民國三十六年）上午十時在天山學會大禮堂舉行還都後第一次會員大會，（按即中國邊政學會第二次會員大會），出席會員周昆田、凌純聲、廣祿等百餘人，由吳理事長忠信主席報告開會意義及今後工作重點；嗣由各組分別報告六年來工作概況，各機關代表相繼致詞；旋會員凌純聲宣讀論文『中國邊政制度』，芮逸夫宣讀論文『行憲與邊民』，衛惠林宣讀論文『世界文化與民族關係之前途』；繼即進行修改會章，通過本年度工作方案，最後選舉，選出：吳忠信、凌純聲、周昆田、孔慶宗、華聲慕、張中微、白雲梯、張承熾、曾小魯、柯象峯、徐益棠、廣祿、余凌雲、許公武、吳雲鵬、張西曼、劉桂楠、芮逸夫、衛惠林、吳文藻、吳澤霖等二十人爲第二屆理事；張世傑、王忠烈、劉金、任長生、孫際旦、盧郁文、金鑑等七人爲第二屆候補理事。李惟果、熊耀文、白鳳兆、浦薛鳳、李芋齋、黃少谷、黃國璋、顧頡剛、李安宅等九人爲第二屆監事；李茂郁、曾

建民、劉體原等三人為第二屆候補監事。

「七月七日下午六時，該會復假介壽堂舉行第二屆第一次理事聯席會議，出席吳忠信、白雲梯、許公武等理事二十六人，浦薛鳳、李惟果等監事八人，當推選吳忠信為理事長，周昆田、廣祿、曾小魯、張中微、吳澤霖、張承熾、凌純聲、孔慶宗等八人為常務理事兼各組主任，李惟果、顧頡剛、李芋齋三人為常務監事，並通過工作實施方案，捐募基金等案多起，會後並聚餐，對當前邊疆問題作廣泛討論。」嗣於「七月十七日下午七時，該會復於介壽堂舉行第一次常務理事會，歡送柯理事象峯、李理事安宅出國，並歡宴首都各邊疆文化團體代表，……併通過聘請編輯委員及各組幹事人選。」理事長、常務理事、各組主任及編輯委員的名單如下：

「理事長：吳忠信

常務理事兼總幹事：周昆田

常務理事兼總務組主任：曾小魯，兼副主任

：張中微，常務理事兼出版組主任：吳澤霖

，兼副主任：張承熾，常務理事兼研究組主

任：凌純聲，兼副主任：孔慶宗，編輯委員

：吳澤霖、周昆田、凌純聲、徐益棠、張承

熾（以上五人為常務）、孔慶宗、李安宅、

芮逸夫、吳文藻、馬長壽、梁鳳第、黃國璋

、衛惠林、韓儒林。」

自此以後，中國邊政學會，不論是會員大會或理事會會議，均不見有開會的紀錄，大抵是由於○規模已立，問題只在如何去辦，毋須頻頻開會；○時方在復員以後，而又國家多故，人各忙

於所事，聚會不易。

三十八年（一九四九）春南京撤守，同年十二月政府播遷來台，中國邊政學會的會員及理事既大部份陷身大陸及赴國外，管理少數剩餘經費的人員亦未來台，吳理事長與若干來台的理事以及筆者，方擬設法恢復學會之際，適有在台的滿、蒙、回、藏各族同胞與素致力研究邊政的專家學者，以及過去或現在從事邊政或有志於從事邊政的各方人士，發起組織「中國邊政協會」，於四十三年（一九五四）十二月二十五日在台北市成立，並擬出版刊物（按於五十二年六月出版中國邊政季刊），名稱雖異，旨趣全同，中國邊政學會也就沒有恢復的必要了。

（四）

我國是歷史文獻最為完備的國家，有關邊疆的人地文物的記載，歷代史冊中都有專篇，加以私人的撰著，更屬汗牛充棟；惟多偏於表面現象的報導，至對其內在的各種事物及問題作深入的、有系統的研究，還是近代的事情。尤其自九一八事變發生以後，遼吉黑熱數省先後淪陷，內蒙陷於阻不安之中，外蒙已早為蘇俄所掌握，而康藏復糾紛未息，新疆亦正動盪多事，國人因慌於邊事日亟，必須積極從事研究。迨民國二十六年（一九三七）抗日戰起，國府播遷重慶，居於大後方的邊疆地區，形勢重要，對其各項問題的研究，益為政府、學校、有關機關及學術團體所重視，除紛紛組團前往邊地考察外，出版研究邊事之刊物，亦如雨後春筍，極一時之盛，「邊政公論」即配合此一時代要求，應運產生。

關於邊政公論所從事研究的範疇，據其發刊詞所表示：第一，在以國家最高國策為依據，詳加討論和研究，並妥擬對邊政策，以供政府參考。同時為使邊疆政策能貫徹實施，對於現行的邊政機構應否改善，也應集合多方面的意見，共同商酌。第二，在以「人」、「地」和「文化」三個要素來研究邊疆，質言之，即在研究邊疆地區的各民族及其自然環境與社會文化。

該發刊詞並說：「欲憑客觀的見地，真誠的研究，一方面闡發一般邊政原理，使得邊政實施能有個正確的理论做參考的基礎；一方面研討實際問題，蒐集實際資料，冀能為建設邊疆盡其前哨的義務。換句話說，就是想使理論與實際溶成一片，行政與學術取得配合，以共謀邊事的發展。」準此，是無所不包，凡屬邊疆有關事項，都在其研究範圍之內了。

邊政公論既依據此項旨趣而發行，自三十年（一九四一）八月至三十七年（一九四八）十二月，共出七卷五十八期（內計第一卷至第四卷，每卷十二期，第五卷因勝利遷都，僅出兩期，第六卷與第七卷，以經費所限，各出四期），計三千三百一十二頁，所載文章共三百七十四篇，撰著者包括政治家、民族、社會、歷史、地理、氣象各項著名的專家學者八十餘人，文章內容則縱的方面上自遠古下迄現代，橫的方面則涉及我國整個邊疆及與鄰國毗連地區，或本諸載籍與理論，或根據實際調查與研究，實為一具有高度參考價值的刊物。雖因共匪叛國，大陸沉淪，致使其中途停刊，但其對於邊政研究上所提供的貢獻，自永不會磨滅。