

主持情報工作

蔣經國新傳之十

● 李甲孚（前東吳大學教授、自由作家）

強化中統軍統工作

蔣經國一九五〇年任政治部主任，同時兼總統府機要室資料組主任，主管情報，主持海內外情報工作，保全台澎金馬基地的安定與安全。經國所以挑起這副沉重的擔子，一是國防部保密局沒有正式恢復名義，因李宗仁代總統後，保密局長由副局長徐志道接任，徐志道領導職員駐廣州，保密局的印信由徐接管，經費糧餉由他具名請領。

另由毛人鳳（保密局原任局長）不居名義統率的保密局工作人員，以及眷屬、檔案、公物、武器；等，分由大陸各地陸續運到台北，辦公廳主任潘其武已先期來台，料理所事。在毛人鳳隨侍蔣中正奔走各地未來台的日子裡，保密局人員，無名無職，無糧無餉，好像一群孤兒似的，生活上非常困難，工作仍然要做。毛人鳳自大陸隨蔣中正飛抵台灣，徐志道率領的保密局人員也及時趕到台北，保密局人員才匯集在一起，徐志道把印信交出後，經費糧餉有了著落，保密局才

開始重建起來。

當時，保密局內部人員，好像都存有兩個保密局似的，徐志道領導的保密局，編制員額很小，人員不多，有經費糧餉可領，有印信對外行文，徐志道既是局長，他與各級主管及同志們，想為國家做點事情，本是事理之常與軍人應守的本分，聽說他與毛人鳳雙方為此弄得不是很愉快；徐志道來台後把印信交了出來，事情也就過去了，不過，徐志道無法任局長，也不能回任副局長，他只過了當局長的癮。

二是內政部調查局的人，沒有全部撤來台。盡人皆知，調查局的工作在中國情報史上居首位，最早由陳立夫主持時，只是中央黨部一個調查科，科只是內部的組合，不能對外，後來改用中央特工總部名義，內部仍然稱科，在那個階段中該科偵破了許多中共秘密組織的大案子。民國二十四年（一九三五），軍事委員會委員長蔣中正，在軍事委員會設調查統計局，指定陳立夫任局長，局下設處，第一處處長徐恩曾，後來成爲中

統局，第二處處長戴笠，後來成了軍統局。兩個局的局長，中統局長由中央黨部秘書長朱家驊兼任，軍統局長由軍委會辦公廳主任賀耀組兼任，事實上，中統局由徐恩曾副局長負責，軍統局由副局長戴笠負責。這便是中統軍統兩局發展的情形。

中統、軍統兩個情報單位，自始就在各自競爭，共同爲保衛政權奮鬥，戴笠在蔣中正身邊做情報工作，他向部屬標榜他做的工作只是一名「無名英雄」，一點也不誇張。外面有不少人懷疑戴笠說的這句話，最近由國民黨組織部首任調查科長陳立夫說出來了。陳立夫所著回憶錄成敗之鑑說：

軍統的開始是有實無名的，由戴笠（雨農）在蔣公侍從室工作的時候，受命擔任調查特種事件所開始的。

當調查科發現戴笠在做類似工作時，科中同仁憤憤不平，謂蔣公是否對我們不信任而另派戴笠去做？我就對科中同仁解釋：「我們的工作可稱之曰黨的耳目，人身上，耳與目都是成雙的，所以黨的耳目亦不妨有兩

個」。衆皆悅服。所以戴笠的工作，開始時有實而無名。

陳立夫回答調查科同事的問話後，仍然忍不住去向蔣中正查真相，陳立夫面報蔣中正說：「有一位名叫戴笠者，在外聲稱是蔣公要他做調查工作，不知有無此事？」蔣氏告訴陳立夫說：「有的。我有時候要他去查一兩件案子，並無特別組織」，陳立夫在書中接著敘述：「後來，戴笠的工作範圍與日俱增，還是有實無名」。陳立夫這段話說得一點不假，戴笠於一九四六年三月十七日因公殉職時，他的職位只是一名副局長，後人稱戴笠為軍統局長，是根據一九四六年六月十一日國民政府頒發的「戴笠褒揚令」而來，戴笠追贈陸軍中將也是在他身後才明令發布的。依老子觀點，凡有皆始於無，莊子並說「聖人無名」，是知戴笠是深諳老莊之道的情報人員。

陳立夫接著說明中統與軍統的來歷：

「中統是中國國民黨調查統計局的簡稱，它的前身是中央組織部調查科，先改隸於內政部，後改隸於司法行政部，在民國三十八年（一九四九）；軍統是國民政府軍事委員會調查統計局的簡稱」。「中統與軍統同時分別掌握對社會及軍事情報工作，在國民政府統治大陸二十年歲月中，兩局並立，幾經分合改組，從事情報蒐集、掌握與運用，對外患排除、維護政局安定，實有助益，安內攘外、抗戰建國的推行，亦有不可磨滅的

貢獻」。陳立夫所說這些話，說得可圈可點，彌足珍貴。

名稱雖變任務未變

來台初期的保密局、調查局負責人的背景資料，簡介如下：

第一位要介紹的是徐志道：黃埔軍校四期畢業，一九三八年七月任忠義救國軍淞滬指揮部參謀長兼第六縱隊長，在敵後從事對日軍的突擊工作。一九四二年元月，別動軍司令部（隸屬軍事委員會）成立，徐志道調任第六縱隊長，別動軍司令是周偉龍（軍校四期畢業，救過戴笠一命，後來因案由毛人鳳報請蔣中正總統核准處死，由徐志道升任司令。抗戰勝利後，別動軍編為交警部隊，徐志道調任交警總局副總局長。另一位為馬志超，陝西人，軍校一期畢業，曾在胡宗南部擔任步兵師長，後來調任忠義救國軍總指揮。

毛人鳳自戴笠任軍統局副局長起，即代理主任秘書。蔣中正委員長於戴笠到職之日，指派鄭介民任主任，鄭介民另任軍令部第二廳廳長，每週只到局工作半天，批完公文就走，那些公文是毛人鳳挑出來留給他批的。鄭介民後來調升第二廳中將廳長，向戴笠請辭主任秘書，戴笠未敢批准，只批由毛人鳳代理主任，毛人鳳自此一直代理到軍統局結束。

抗戰勝利後，軍事委員會奉令撤銷，軍

統局改名為保密局，毛人鳳初任副局長，由鄭介民任局長，鄭後來調升國防部次長，毛氏才接任局長，毛人鳳出身文職，按軍用文官制度敘為「同中將」。保密局在台改為國防部情報局後，毛人鳳續任局長，後患癌症病故，鄭介民在國家安全局長任內因心臟病逝世。

毛人鳳自任保密局長至情報局長到逝世為止，對蔣經國大體上是還很尊重，但他因和蔣中正總統的深厚關係，蔣經國不太過問或干預毛人鳳所經辦業務。毛人鳳逝世後，繼任情報局長的張炎元、葉翔之、張式琦、汪敬熙、殷宗文、胡家驊對蔣經國的指示督導和遺訓，都是全力以赴，達成任務，容當另文詳之，茲不多贅。

一九四七年秋天，中統局改稱中央黨員通訊局時，陳立夫指派季源溥任黨員通訊局副局長，另一副局長是郭紫峻，局長是曾任中央組織部調查科第四任科長的葉秀峰。

季源溥後來獲任調查局長，是當時任內政部長的李漢魂派任的。陳立夫來台後，一位記者向他訪問中統局往事時，他答說：「隨著時局的演變，三十六年秋，國民黨中央撤銷了中統局，改組為黨員通訊局，直隸於中央黨部秘書處。三十八年春，國民政府由南京播遷廣州，立法院通過在內政部增設一個調查局。內政部長李漢魂，即任黨員通訊局長季源溥為調查局長，把中統原有組織及人員接收過來」。

季源溥來台經過，陳立夫說：「大局惡化，調查局把所屬人員一部份遷送台灣，一部份經廣西、貴州遷到重慶。大陸變色，政府遷台，調查局由內政部改隸於司法行政部。民國三十五年國民政府軍事委員會改組為國防部，軍統局易名為保密局，後改稱情報局。中統與軍統名稱雖變，而任務未變，經過四十多年的滄桑演進，脫胎換骨，依舊為國家善盡其職責」。

陳立夫說黨員通訊局長是季源溥，可能是記錯了。當時的黨員通訊局，局長是葉秀峰，季源溥只是副局長，他是以副局長直升內政部調查局長的，調查局的副局長為張益民，第一處處長張慶恩，主管指導業務，為內政部調查局一個重頭處，張慶恩後來曾升任司法行政部調查局副局長。

季源溥逝世後，張慶恩接任局長，張慶恩調職後由阮成章將軍、沈之岳繼任，現任局長為吳東明。

蒐集資料尋找缺失

國家多難，情報機關擔負的責任，一天的多了起來。蔣經國為使情報工作邁向於現代化途徑，不斷督促總統府資料組內部成員，趕快蒐集資料，研究各國情報工作的體制，與尋出我國情報工作的缺失所在，以便對當時兩個情報機關進行全面性的改制，早日達成統一領導情報工作的目標。

在多方搜集資料與進行研究分析，以及

若干次的開會討論過程中，終於得到下列的答案：

1. 現代化情報制度的確立，應從業務上徹底分工著手，在精細而合理分工中，繼之以密切合作，並依照民主國家設情報機關先例，把中國情報工作推向法制化。

2. 現代化情報的分工，應分對外對內兩方面，對外以積極蒐集國際情報，了解國際情勢，以擊潰敵人為目的，對內則從事國內的全面保防及犯罪案件的調查偵防，以保衛復興基地、安定內部為目的。

3. 情報機關有了明細而精確的分工後，中央在指揮運用上，設立一個最高領導機關，其主持人直接逕向最高統帥負責，各情報分工機關，則分向情報領導機關負責。

4. 各情報機關工作人員應實行互調，以期間感交流，一面實施幹部政策，對現有情報幹部設班訓練，嚴格約束情報人員服從紀律。

資料組依照上述工作要領，訂定了下列三個推行情報改制的確切目標，責由中央情報領導機關策訂細部計畫，積極推行：

1. 統一領導。
2. 分工合作。
3. 加強幹部教育。

情報改制第一個目標——統一領導，事實上早在一九五〇年就已開始推動，組設政治行動委員會隸屬於蔣中正總裁辦公室，蔣經國早先在蔣中正總裁辦公室任第一組副組長

，政治行動委員會遂交由蔣經國負責，由他召集參加的委員不斷開會研究討論有關統一指揮情報機關應逐步推行的重大事項。事實上政治行動委員會的委員，都是各情報、治安單位的首長，鄭介民、毛人鳳、季源溥、彭孟緝、陶一珊等擔任，共有十多位成員。

加快情報改制腳步

一九五〇年三月一日，蔣中正總統復行視事後，蔣經國為加快情報改制的腳步，奉准設立一個名叫「總統府機要室資料組」，對外行文，以加強對情報、調查兩局的指揮運用，以收統一指揮的實效，原設的政治行動委員會退居幕後，日常業務照舊進行。

資料組自一九五〇年成立，一九五四年結束，歷時長達五年，組內工作人員，都是從保密、調查兩局及憲兵單位的成員擇優調用。負責人除蔣經國外，實際在組推動實務的人，先是張師。張師是留俄學生，與蔣經國早年在俄同學，並是戴笠的重要幹部，曾在軍政部兵工署擔任稽查處長很久，後調任上海市警察局副局長，張師調往日本任負責人（其人已經過世）後，才由陳大慶接任其位，直到一九五四年國家安全局奉准成立，總統府機要室資料組也同時撤銷了。

國家安全局成立後，情報改制的第一個目標——統一指揮第一階段的任務算是圓滿達成。

國家安全局隸屬於當時的國防會議，國防會議則直屬於總統府。國防會議採委員制，所有委員由總統指定任命，人數並不固定，集會時間就國防上的需要而定，開會時由總統擔任主席。國防會議是依據憲法第一三七條規定設置的。

國防會議內部組織，設上將秘書長、副秘書長各一人，會議下設國防動員計畫局及國家安全局。國家安全局的職掌，是主管國家安全事宜，為全國情報工作的領導協調機關。

由國防會議到國家安全會議先後由周至柔、張群、顧祝同、黃少谷、沈昌煥、蔣緯國、丁懋時任秘書長。動員計畫、國家安全兩局的組織條例在顧祝同任秘書長、蔣經國任副秘書長任內已經指定專人起草完成，送請「行政院轉送立法院完成立法程序。但因當時國防根本大法——「國防組織法」尚未制定，故上述法律一時難以完成立法程序。當時的中央高層，基於國防需要，呈奉蔣中正總統核定先行成立國家安全會議。蔣中正的政治藝術是很高明的，他指派元老張群、周至柔、顧祝同等人為秘書長，他向顧祝同說：「我要經國幫你的忙，作副秘書長，實際是要顧祝同幫蔣經國辦事。」

國家安全局內部組織，設上將局長一人，先後任職局長的共有鄭介民、陳大慶、夏季屏、周中峰、王永澍、汪敬熙、宋心濂及現任局長殷宗文，中將副局長一人，分處分

室辦事，①指導敵後與海外情報作戰，②國內安全，③國際情報合作等業務，以統一情報工作的政策，並謀情報工作上的協調、配合與聯繫。首任局長鄭介民先任國防部大陸工作處長、副局長陳大慶，原任淞滬警備司令，後由蔣經國羅致在香港擔任情報工作總連絡人，回國後遂在資料組任職。

情報改制第二個目標是分工合作。1.新成立的國防部情報局，由國防部保密局改編而成。原保密局所管的國內工作撥由司法行政部調查局接管，原管的中美合作事宜，撥由國家安全局接管。情報局長由保密局長毛人鳳調任，副局長二人，由潘其武、包烈擔任，情報局原管國內工作的工作人員二百三十人，隨同業務撥交調查局接管任用，包烈其人早年是復興社老人，後任軍職，包氏是由安全局調派到情報局任職的。

2. 調查局改隸司法行政部後，主管的業務為「專責國內安全工作」。調查局隨同業務撥交情報局的工作人員有二百三十一人。司法行政部調查局長，由原任局長季源溥調任，副局長二人：張慶恩與魏毅生，張氏久任國大代表，退職後現仍健在，人任台北，魏氏原任總政政治部第四處處長，由安全局指派調任。

從此步上政治坦途

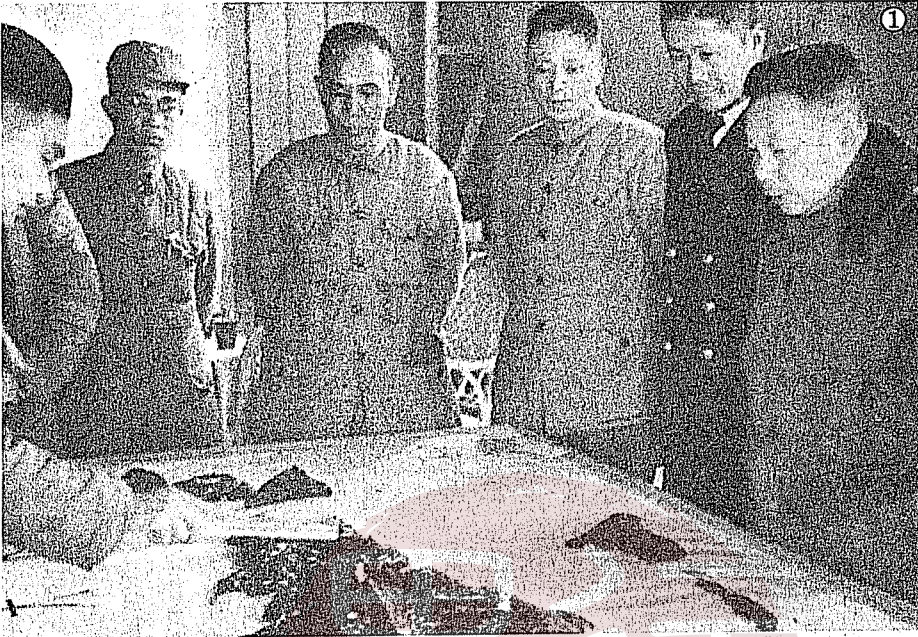
情報改制第三個目標是加強幹部教育，也就是訓練情報幹部的意思，情報人員訓練

班設在台北近郊石牌，班名因而命名為石牌訓練班，是一九四九年成立的。石牌班後來搬家兩次，第一次搬到台北近郊的劍潭，即救國團總團部的現址，最後才搬往淡水海濱。這個班早已奉令撤銷。

石牌班內部組織非常簡單，除置主任、副主任及教務、訓練、總務各組與學生大隊外，還在情報、調查兩局設有分班，名為第一分班與第二分班。總班主任由蔣經國兼任並由副主任負責實際責任，曾在石牌班擔任副主任的有王昇等多人，王昇後來升到國防部總政治作戰部上將主任，現任總統府國策顧問，人在台北。

石牌班自開辦至結束，共辦有情報、高級、聯戰、保防等五十七個班期。情報班即初級班、高級班即研究班，聯戰班調訓中級幹部，保防班調訓各單位的安全室主任，結業的學員及研究員，達五千九百餘人。

石牌訓練班的教育宗旨，在使參加訓練的人，發揮艱苦奮鬥的精神，與自動自覺的責任感，轉移艱難苟安與因循敷衍的風氣，養成一個力行實踐，不尚空談，堅定革命復國的決心的情報員。蔣經國對石牌班的訓練非常重視，他除了每天一大早在研究員起床時，去到班裡巡視外，還不斷與受訓人員作個別談話，以了解各情報單位的工作情形，並對受訓人員本人在談話中進行考核，觀察其人的儀表、體魄、言談、見解與其人的特長、潛力等，作爾後選拔人才的依據。



①蔣經國（右）聽取軍事簡報的神情。

②蔣經國（右二）宣誓就任國民黨第七屆中央委員。



蔣經國並對石牌班各班期學員作過一連串的講演，有紀錄可查的，計一九五三年三次，一九五四年一次，一九五五年一次，一九五六年二次，一九五七年一次。以上講詞的全文，都收在「蔣經國先生全集」內。

石牌高級班第三期訓練時，蔣中正總統

曾親臨劍潭志清堂向該期研究員個別點名，順便問話，點名完畢，並向大家講話，勉勵大家要在班裡認真研究情報克敵的方法，及情報高級幹部領導部屬的要領，這篇講詞後來登在石牌班對內刊物「研究通訊」上，題目是「情報高級幹部的使命」。

情報幹部教育辦理完成後，蔣經國親自主持的情報改制，告一段落。不久他就調任行政院除役官兵輔導委員會主任委員，後來並任行政院政務委員，蔣氏自此步上政治坦途，成為政壇上的政治人物，最後當選中華民國總統以至第二次當選在任內逝世。