

Prof. Anthony Dubek 原著

厲昭 節譯

第三章 開羅與德黑蘭會議中的個人外交

終一九四二年一年，羅斯福與邱吉爾均認蘇俄爲次等盟國，其主要顧慮，厥爲維持其繼續作戰，使不致向德國投降。迨蘇俄在史大林堡獲勝後，情勢大變，一九四三年二月德軍受挫，不能前進，蘇俄即開始以片面行動，展佈其戰後控制世界局勢之策略。

羅斯福早在一九四二年四月，即欲與史大林會晤，曾向史氏提議阿拉斯加以及北非各地爲會晤地點，但終爲史氏所婉拒，而不得不接受史氏所提之德黑蘭爲會議處所。盟國首長及軍事參謀人員會商作戰計劃，和衷共濟，原甚合理，邱吉爾則較爲現實，認爲此項會議，如有俄員參加，除增加困難，妨礙軍機外，毫無益處。迨中英美首長決定在開羅召開會議，蘇俄亦被邀往，史大林雖亟欲探知羅斯福欲會晤蔣介石元帥之意，莫洛托夫亦欲與聞盟國軍事計劃，但史氏終以對日嚴守中立爲詞，有中國首長參加，避不出席。

在開羅會議舉行之前，羅斯福總統個人代表

侯萊將軍奉派至中國接洽，謂史大林已放棄征服世界爲共產黨的基本政策，並表示史氏認爲共產主義能單獨在俄國實行，不再以共黨運動滲透他國，蔣元帥對此項觀察，不能置信，並懷疑蘇俄對中國友好之意向，其後不久，侯將軍對蔣元帥之估計，亦認爲正確。

一九四三年十月莫斯科外長會議，原爲英美蘇俄首長在德黑蘭會議之嚆矢，故羅斯福總統待赫爾國務卿由俄返美，聽取其報告後始準備赴會。中英美俄首長分別於十一月間在開羅與德黑蘭舉行會議，其重要性可想而知。但事有出乎意料之外者，即國務院對該兩會議竟無紀錄可資參考，在該兩會議中，美國戰後關於亞洲之政策逐漸形成，但除軍政人員爲會議準備的草擬文件外，四國首長之談話，全無紀錄可資根據。於此可見個人外交，危害民主政府之甚，國務院對於此執，堅持至羅史在德黑蘭會議時，史氏允諾於敗德國後加入對日戰爭而解決，即放棄在緬甸攻擊日軍之計劃。羅曾詢將對於戰後保留日皇制度之意見，蔣答此爲日人戰後日本政府之制度問題，不妨由日人決定。羅又述及中美共同佔領日本一事，蔣以此事須由美國領先，如有必要，中國自當合作，惟須視將來實際情勢再作最後決

開羅會議前二日，侯萊將軍會晤蔣元帥計六小時之久，然後向羅斯福報告謂：蔣元帥暨中國人民，在原則上反對帝國主義及共產主義，深信

陷淪何如東遠



定。羅蔣並同意中國東北四省臺灣澎湖以及遼東半島包括旅順與大連均須歸還中國。羅蔣又及琉球及香港兩問題，暫無決定。羅氏提議中美於戰後協議聯盟，互助抵抗侵略。蔣氏首肯並以戰後需要財政與技術援助，以資建設，羅氏均表同意，予以縝密考慮。會議結束，由羅蔣邱三國首長發表宣言如次：「三大盟國為阻遏並懲罰日本之侵略，乃出於戰爭，三大盟國之目的，不在謀取自身之利益，亦從未計及國土之拓展，其目的端在剝奪日本在一九一四年第一次世界大戰以後所佔領太平洋上各島嶼，所有日本竊奪之中國領土，如滿洲臺灣與澎湖均應歸還中華民國，其他日本以武力或貪慾所攫取之土地，亦應一律退還。」

上述開羅宣言，意義重大，不圖羅斯福於雅爾達會議中，未經商得中國之同意，竟輕易將滿洲權益奉送於蘇俄，使其在中國獲得優越之地位。

德黑蘭會議中，羅斯福接受史大林之邀請，住於俄國使館中，羅史接近，關係親密已如上述。十一月廿八日下午四時，英美蘇俄首長在俄國使館舉行首次會議，開場白既畢，羅斯福總統首先發言，美國與蘇俄及英國具有同感，將盡力促使戰勝之日及早蒞臨，惟美國在太平洋方面所負責任，較為直接，因此，其海陸空軍連同英國澳洲部隊之協力，肩負太平洋區域主要之重擔。

美國大部海空軍計百萬人以上，駐紮於太平洋區域，從事消耗戰以禦日軍，頗著成效。史大林對英美在太平洋區域作戰勝利，代表蘇俄政府表

示歡迎，但俄軍因在西線作戰，其東部軍力僅足防禦，不能參加英美合力對日，深表遺憾，一旦戰敗德國，俄軍當即東向共同對付日本。羅邱二氏及其參謀人員，對史氏聲言頗表滿意，史氏則認為為參戰對日提出條件，尚非其時，此際應集中全力對德，將德國戰敗後，則蘇俄地位增強，所提條件，當受重視，故在德黑蘭會議中，主要問題為爭取軍援，對付歐洲戰事，不妨宣言承諾將來協力對日。廿九日下午二時四十五分，羅史會晤時，羅斯福再向史氏提出合力對日作戰問題，並面交備忘錄，陳述：(一)在西伯利亞東部建立美國空軍基地，(二)立即擬具計劃轟炸日本，(三)作海軍攻擊日本之準備。羅氏請史氏立予贊同，並絕對保守機密。史氏僅允容待研究後，將與美國大使哈立曼(Harriman)商談。

十一月卅日羅邱史在俄國使館共進午膳，史氏提出在遠東方面為俄國着想，將何以利蘇俄？邱問閣下命意何在？史謂俄人亦有其願望，可俟實際參加遠東戰爭時再行計議，或較適當，蘇俄在遠東僅有海參崴港口，為惟一的不凍港，且為日本封鎖包圍。羅謂：此事或可設法，大連港如何？史謂：中國將不贊成。羅答：將大連改為國際共管之自由港，中國不致反對。史謂：此點頗佳。

羅邱自德黑蘭返抵開羅，於十二月四日召集英美聯合會議，邱氏乘機提出前此開羅會議匆匆結束，重要問題尙待解決，在過去數日中，吾人獲致具有決定性之新事件兩宗，一為蘇俄聲明於歐洲為吉祥之兆，充滿希望，各種政治色彩，雖各有不同，但終配合為一，共謀全體之福利。

示歡迎，但俄軍因在西線作戰，其東部軍力僅足防禦，不能參加英美合力對日，深表遺憾，一旦戰敗德國，俄軍當即東向共同對付日本。羅邱二氏及其參謀人員，對史氏聲言頗表滿意，史氏則認為為參戰對日提出條件，尚非其時，此際應集中全力對德，將德國戰敗後，則蘇俄地位增強，所提條件，當受重視，故在德黑蘭會議中，主要問題為爭取軍援，對付歐洲戰事，不妨宣言承諾將來協力對日。廿九日下午二時四十五分，羅史會晤時，羅斯福再向史氏提出合力對日作戰問題，並面交備忘錄，陳述：(一)在西伯利亞東部建立美國空軍基地，(二)立即擬具計劃轟炸日本，(三)作海軍攻擊日本之準備。羅氏請史氏立予贊同，並絕對保守機密。史氏僅允容待研究後，將與美國大使哈立曼(Harriman)商談。

十一月卅日羅邱史在俄國使館共進午膳，史氏提出在遠東方面為俄國着想，將何以利蘇俄？邱問閣下命意何在？史謂俄人亦有其願望，可俟實際參加遠東戰爭時再行計議，或較適當，蘇俄在遠東僅有海參崴港口，為惟一的不凍港，且為日本封鎖包圍。羅謂：此事或可設法，大連港如何？史謂：中國將不贊成。羅答：將大連改為國際共管之自由港，中國不致反對。史謂：此點頗佳。

德黑蘭會議中英美對蘇俄所作讓步，非常重

要，即將全部東歐讓予蘇俄，史大林能攫取波羅的海沿岸國家，以及波蘭一部份領土，均在此會議中逐項議定。邱吉爾當時雖不無疑慮，但孤掌難鳴，不得不隨從附和耳。

十一月卅日晚八時半，德黑蘭末次會議係在英國使館舉行。三國會議代表總計三十三人，為邱吉爾祝壽(六十九歲生日)。出席各員對前途甚為樂觀，認為三國協同作戰，展望將來，世界再造有望。所有演詞，語多歌頌。邱吉爾謂今後世界政治方面不無改觀，美國明年大選之氣色或將略帶淡紅色彩。史大林立即發言，謂為健康之象徵。羅斯福最後發言，謂今晚諸君述及各種政治色彩，余以為此種種色彩，可以比諸紅霓，紅霓在敵國為吉祥之兆，充滿希望，各種政治色彩，雖各有不同，但終配合為一，共謀全體之福利。

所不幸者，此項全球紅魔之一端，爲極端紅色。吾人今日事後立論，當可推知所謂「人類事務有所進展」云云，作何解釋也。

第四章 雅爾達爲悲劇的前奏

自一九一九年巴黎和會後，雅爾達會議堪稱爲最重要之國際會議，羅斯福確係此會議之主角，所有該會議產生之結果，應由羅斯福負其全責。羅氏因亟欲安撫史大林，並受親俄份子之影響，爲俄方瞞騙，而達成種種協議。在美國外交史中，總統總攬外交，獨斷獨行，史無前例。羅氏及其左右，對俄妥協之態度，泰半由於蘇俄之間諜及其同路人在美國政府中，盤踞要津，操決策之權，羅氏受其影響，一意孤行，鑄成大錯。

當羅氏及其隨從準備出發赴雅爾達前兩日，羅氏接獲麥克阿瑟將軍關於日本試探求和之條件。麥將軍力請羅斯福總統開始與日方商談，並對邀請蘇俄參加遠東戰事提出警告。此項求和條件，即爲此後日本投降之根據。但羅斯福總統拒絕麥將軍之建議，謂：「麥氏雖係一最偉大之將才，亦爲最庸愚之政客。羅氏竟不聽忠告，前往雅爾達，以重價收買史大林參加吾人已獲勝之戰爭。因此，沖繩島不必費之流血，投擲原子弹而使亞洲人對美國人深懷怨懣，中國被赤化，韓戰繼之，後患尚不堪設想。按其實際，羅氏於赴雅爾達前夕，形容憔悴，神智恍惚，實爲一病人，面對深謀狡黠之俄人，與言行圓通之英國外交官，成敗得失，可以預知。雖然，雅爾達會議實係德黑蘭會議之延續。所有重要決定，德黑蘭會

議中已大致形成。羅斯福之健康，在當時固甚健旺，雅爾達會議，不過重提前此決定而予以證實耳。

在美國代表團中，重要人員，首推馬歇爾將軍，馬將軍對日本繼續作戰之能力，估計錯誤，經常向羅斯福總統陳述俄人加入太平洋戰爭之重要，促使羅斯福不惜犧牲中國，向蘇俄作種種不必要的讓步，而將中國淪入於共產黨之控制。次為波倫(Charles E. Bohlen)及希斯(Alger Hiss)，波倫與希斯同爲代理國務卿斯德迪尼(Edward R. Stettinius, Jr.)之助理，波倫精通俄文，在會議中爲羅氏翻譯，希斯則爲共產黨員，可能將美方腹案暗中通知俄人，故俄方對美方意圖早已瞭如指掌。此二人均會參加各種重要會議，羅氏與代理國務卿均極信賴。所不幸者，斯氏在外交方面，既無訓練，尤乏經驗，由霍金斯之推薦，擔任代理國務卿職位，出席重要會議，如雅爾達者，能力既不勝任，不得不倚賴助理代爲決策。其後聯合國在舊金山開幕，希斯被任爲秘書長，懷德爲經濟顧問。此二人者，聯邦調查局均列爲蘇俄之間諜也。

此外代表團中，哈立曼大使(Ambassador Averell Harriman)亦甚重要，哈氏認爲必須以公允態度對待蘇俄，極力反對前任大使海軍上將斯當萊(Admiral Standley)對蘇俄意向之估計而設立外圍國家以防止其擴張之建議。

哈氏身任大使，參加羅斯福總統與蘇俄間之秘密商談，達成協議，出賣外蒙、千島、南沙哈林島、大連及滿洲鐵路與蘇俄，以換取其參加五日

後即結束之戰爭。

有謂羅斯福總統所以決計對蘇俄作種種讓步

之原因，以原子彈尚無成功之確訊。此說亦不可靠，蓋羅氏赴雅爾達會議半年前，已接得正確報告，謂原子彈試驗，進度甚佳，七個月之內必可使用。總之，一則日本既已試探投降條件，再則美方已發明原子彈，對戰爭可操必勝左券，羅氏仍一意孤行，力求蘇俄加入太平洋戰爭，殊不可解。

史大林承諾加入對日戰爭，德黑蘭會議中已再三提及，其後在一九四四年十二月間，哈立曼大使又得史氏面告加入對日戰爭的政治條件。因此，羅斯福於到達雅爾達前，早已預知蘇俄之要求。同時，蘇俄已明悉日方作戰不能持久，俄國所處地位，已不能有所要挾，故於一九四五年二月四日會議開幕時，擬議由羅斯福總統擔任主席，但實際上不聽任主席之指示，史氏首先發言，謂：此次戰事，既由三大強國力戰獲勝，今後國際和平，亦應由三強維持，絕不能聽由其他小國加以干預。邱吉爾旋代表西方國家發言，謂：神鷹雖狠，猶讓小鳥飛鳴。

二月八日下午遠東戰事軍事問題既經商討竣事，史大林提及蘇俄參加戰事之政治問題，羅氏謂已接獲哈立曼大使之報告，所有關於沙哈林南部島嶼暨千島於戰事結束後讓予蘇俄，俱無問題，至於大連不凍港一事，可向中國租借或由國際共管而成為自由港。羅斯福總統並謂，彼個人贊成後一辦法，因與香港問題有關。史大林謂還有另一問題，即中東鐵路在沙皇時代，俄人使用

該鐵路，自俄國邊境之滿洲里經過哈爾濱南達大連及旅順。羅氏當即保證，雖未與蔣介石談及此事，但鐵路之使用，可由中國租賃於蘇俄，或組織中俄委員會共管之。

二月十日莫洛托夫遞交哈大使關於蘇俄加入對日戰爭條件之備忘錄，哈大使當即聲言，羅斯福總統願：(一)改旅順大連為國際自由港，(二)組織中俄委員會共管中東鐵路，(三)上述兩問題非商得中俄之同意不能解決。當日下午另一會議中，史大林又向羅斯福提及此事，謂大連可為國際自由港，但旅順將為蘇俄之軍港，必須向中國租借，所有港口鐵路以及外蒙諸問題，均須商得蔣元帥之同意。羅史於是商討如何與何時可以通知蔣氏，史請羅告知蔣氏，並稱蘇俄將由西方運二十五師軍隊至遠東，此事必須秘密進行，以防日方得知，大軍到達遠東之時，即可告知蔣氏。於此可見，史氏所謂防日，實係藉口，其用意實為以大軍壓中國邊境，迫中國接受既成協議耳。

二月十一日會議中提出上述協議全文，請邱吉爾副署，成為三國協議，邱氏雖未參加商議，但決定簽署，艾登外相欲加勸阻，邱氏告以英帝國在遠東之地位攸關，渠信賴羅斯福總統之判斷力，而予簽署，英國庶幾可以在遠東立足云。

羅斯福總統及其代表團赴雅爾達前，國務院對遠東問題備有說帖，惜羅斯福總統及其隨從均未加以研究，以是羅氏並不知一八九八年俄國以侵略行為加諸中國政府迫使旅順大連，一九一九年及一九二〇年蘇俄政府曾二再宣告放棄帝俄時代之特權，其後又將中東鐵路產權售與滿洲國。上

述關於滿洲權利之讓予，亦且違背一九四三年羅

蔣在開羅所訂之協議。羅氏不啻重新確認遠東衝突最危險之根源。由是可知史大林繼承沙皇之帝國主義，念念不忘旅順海軍港口，而羅斯福則遺忘約翰海及門戶開放政策也。雅爾達會議之結果，顯為共產黨外交之勝利，美國自約翰海以至赫爾國務卿，美國國策在維持中國門戶之開放，不圖於雅爾達會議中，竟將門戶關閉。侯萊大使有言，謂：美國外交人員在雅爾達秘密協定中，斷送中國領土之完整與政治之獨立，並為共產黨征服中國製訂藍圖。

一九四五年三月一日，羅斯福總統在參謀兩院聯合會議中報告雅爾達會議之成就，謠稱：雅爾達會議專為解決歐戰及政治問題，並未涉及太平洋。按其實際，該會議主要工作，厥為答覆史大林關於遠東之要求。羅氏深知此項重要密約，在國會必難通過，避免威爾遜總統召集國會商討和平問題而拒絕同意簽訂凡爾賽和約之覆轍，採取行政協定方式，不必經參議院之同意。美國有史以來，總統為結束戰爭，不採締約途徑，而以行政

協定方式出之，羅斯福實開其端。

一九四九年一月，中國大陸淪陷，甘迺迪衆議員（後為總統）曰：一九四五年雅爾達會議

中，羅斯福病入膏肓，得馬歇爾諸人之勸說，將

千島及中國之要塞如旅順大連之控制權，讓予蘇

俄。一九四八年蒲立德大使在生活雜誌發表論

文，謂：今日遠東悲慘局勢之形成，實由於美國

對中國政治獨立與領土完整所享有之重要利益慘

被犧牲，無論羅斯福或馬歇爾均應負責云。時至

今日，甘迺迪總統在歐亞兩洲由於羅斯福在雅爾

達鑄成大錯，尚深感棘手。

永豐原造紙股份有限公司

專營
單商有郵打模
有色印書
光標封字印書
郵封字印書
紙紙紙紙
紙紙紙紙
黃捲筒
白柏包
牛絹紋
皮衛生
紙板板紙紙紙

臺北市中華路號七十
電話：三六九三六・三六〇三六