

# 記民國六十四年全國經濟會議

(下)

劉守愚

國際貿易報告之後，接著由財政部李部長國鼎報告「財政措施與經濟發展」。他就各種角度說明財政與經濟的關係。其中最值得介紹的，是賦稅結構的改善。他說：財政規模的擴大既然無法避免，隨之而起的一項重要問題，便是政府所需財源應如何分配予人民的問題。其分配的是否恰當，除將影響稅負擔的公平性外，對經濟發展亦將有深遠的影響。就目前的賦稅理論看，一般仍認為政府支出的大部份應以直接稅來支應較為妥適。也就是說，賦稅結構應以直接稅為主。

我國賦稅結構，過去長時期過份依賴間接稅，近年來政府不斷地致力賦稅改革，雖亦有相當進步，但整個賦稅結構仍然不能與經濟結構相配合。在經濟結構方面，過去十五年中，我國已由以農業為主的經濟蛻變為以工業為主的國家。例如：在四十九年時，農業產值尚佔國內生產淨額的三二·五%，至六十二年時，已降為一六·八%，工業的產值在同期中，則由二四·七%，增高至三九·九%。從對外貿易看，出口佔國內生產淨額的比率，在同時期中由一一·二%增高至四四·一%，進口由一八·七%增高至五二·一%。但在賦稅結構方面，則進步甚為緩慢，四十九年

年度時，直接稅佔二二·一%，間接稅佔七七·九%，六十二年時，直接稅仍僅佔二六·七%，間接稅則高達七三·三%，詳見表一。

歷年賦稅結構、經濟結構及貿易比重(表一)

年度	項目		經濟結構		進出口比重	
	直接稅	間接稅	農業	工業	出口	進口
四十九	二二·一	七七·九	三二·五	二四·七	一一·二	一八·七
五十四	二二·一	七七·九	二七·〇	二八·二	四四·八	一一·三
五十九	二二·一	七七·九	一七·七	三四·一	四八·二	二九·五
六十	二二·五	七四·六	一五·三	三六·五	四八·二	三五·一
六十一	二二·三	七三·七	一四·九	三八·九	四六·二	四二·七
六十二	二二·二	七三·八	一五·一	四〇·一	四四·八	四九·一
六十三	二二·七	七三·三	一六·八	三九·九	四三·三	四四·一

一九六九年各國直接稅比重(直接稅佔總稅收百分比)(表二)

美國	六四%	英國	四五%	瑞典	六二%	西班牙	三三%	荷蘭	五七%	日本	五二%	義大利	三五%
西德	四二%	澳大利亞	五四%	比利時	四五%	加拿大	四九%	菲律賓	二六%	韓國	三七%	中華民國	二三%

與世界其他國家比較，我國直接稅比重不僅較已開發的國家落後，最值得警惕的，是我們甚至不如亞洲近鄰的韓國和菲律賓，詳見表一。

賦稅收入過份依賴間接稅，以財政觀點看，是稅制缺乏彈性；以社會觀點看，是全盤稅負分配未盡公平合理；而從經濟觀點看，也形成了對產業發展的束縛和障礙。以六十三年度為例，與產業發展直接有關的四種賦稅——關稅、貨物稅、營業稅、及印花稅，共佔三級政府稅捐及公賣收入總額百分之五十以上，這幾項稅捐，因為都是在生產和銷售過程中徵收，顯然大部份都會增加工商企業的成本。為配合經濟結構的改變，政府近年來一方面研究設計根本改進稅制結構的辦法，同時也不斷地在財政狀況許可範圍內，就現制作局部性的改進，例如：改進外銷貨物關稅、貨物稅、營業稅等記帳退稅辦法，衡酌國內外物價波動，隨時援用關稅授權的規定，調整進口重要貨品的稅則，以及配合經濟發展需要，增加以上各稅的減免等，但是結果總不能完全令人滿意。較徹底的長期改革方案，似宜先由間接稅着手，其重點有二：首先是逐步修改關稅稅則，凡必須仰賴進口的機器設備、原料、民生必需品及農產品，全部免徵或減徵關稅，以降低生產成本，提高我國產品的競爭力，同時並協助解決關稅退稅問題，使貨得以暢其流，並使關稅逐漸成爲一種純經濟性的稅目，一方面作爲調節物資供應，維持國內物價安定，抑制不必要消費的工具，一方面作爲保護國內產業的手段，關稅將不再是財政收入上的重要項目；其次是將現行營業稅及部份貨物稅與印花稅合併，改制爲營業加值稅。營業加值稅的優點甚多，此處不擬贅述。但採行營業加值稅後，顯而易見的好處，非但出口時可免稅，其在

出口以前所納的稅亦可自動退稅，對鼓勵出口助益甚大，同時可使目前貨物稅等的退稅問題迎刃而解。而且在營業加值稅中對若干未加工的農產品及基本食品規定免稅，此外並將原貨物稅中部份奢侈品仍保留課徵較高稅率的貨物稅，以降低間接稅的累退效果，相對地使間接稅的課徵亦能發生部份累進作用，達到平均社會財富的目的。

欲達上述目標，間接稅稅收自必大量減少，但爲保持政府財政的穩定，惟一合理的出路，即須提高直接稅的比重。然而提高直接稅比重之議，在我國已談論幾十年，但究竟應如何始能提高直接稅比重，有無具體可行的方法，則爲問題的關鍵。否則提高直接稅比重，不免成爲口號。直接稅稅收如不能顯著增加，間接稅徹底改善的目標即不易實現。所謂牽一髮動全身，賦稅改革亦是如此，任何動聽的減稅方案如其所減的稅並無可靠的稅目以爲替代，均將不切實際，因爲政府財政支出的規模一經決定，人民的負擔亦將隨之確立，少有單方面減稅的可能。

綜合上述改進賦稅結構的構想，希望到民國七十年代初，三級政府的賦稅收入中，直接稅的比重能增加到三五%左右，間接稅的比重則相對降低至六五%上下，屆時雖尚不能趕上經濟高度發展的國家，但至少亦可接近中度開發國家的水準。

最後的報告，是中央銀行俞總裁國華報告金融融。他先就金融政策的目標，一年來重要金融措施，當前金融情況，加以說明。然後再對今後金

融方針，作如下的報告：

當前國際經濟萎縮情勢續處低潮，一般估計最早也要到下半年始有漸趨復蘇的希望。因之，我國輸出貿易的重振和經濟衰退的解除，還要經過一段困難的過程。在另一方面，國際通貨膨脹情勢雖因石油價格漸告穩定，若干主要農產品及原料品等價格之回降，以及消費購買能力之普遍削弱等而略形緩和，我國控制通貨膨脹雖已獲得成功，且有一年左右的歷史，但是對於一般物價穩定之維持，我們仍不能認爲已無問題而可掉以輕心。今後對於金融問題之處理，將以我國當前經濟情況之需要爲依據，遵循下述各項方針進行：

(一) 在金融安定前提下協助促進經濟之復興與發展

目前我國外銷仍處逆境，生產亦呈不振。金融方面將繼續推行上年五月以後之措施，運用各項金融工具，以供應必需之資金及減輕信用之成本，以期協助工商業渡過當前經濟困局，在客觀情勢好轉時能夠掌握迅速復興和重新發展的機運。惟在另一方面，我們對於信用之放寬仍須作適度與適量之控制，使其不致影響金融之安定，防止通貨膨脹壓力之抬頭。大體而言，我們預期本年各月貨幣供給額之增加率，以不超過一五%爲宜。

(二) 適時機動調整利率以因應實際之需要

利率政策之運用，須視經濟情況之實際需要，而決定其調整之方向。就經濟續呈萎縮之目前情況言，爲求進一步降低工商業之成本及配合國

際利率變動之趨勢，在物價大體安定而儲蓄性存款維持增加之前提下，對於銀行業之放款及存款利率，將仍適時再向低調整。但為顧及人民之儲蓄意願及使有關各界易於適應起見，其每次調整將以合理之幅度為限。

### (三) 選擇性金融措施之要點

由於當前經濟情況複雜，經濟萎縮與通貨膨脹同時存在，金融措施方面不能不依照信用需求之輕重緩急而在選擇性基礎上建立優先次序。在當前之情況下，其要點如下：1. 加強協助外銷事業：外銷事業頓挫之情況甚為嚴重，而恢復外銷對於國內經濟復蘇又極關重要，金融方面對其資金困難之解決，信用成本之降低，均將繼續加強協助，以期維持及提高其外銷能力。2. 優先考慮十項重要經濟建設之融資：十項工程建設不但關係今後國民經濟徹底改善之大計，同時對於緩和當前經濟困局也具有積極的貢獻，金融方面對其融資需求，將儘可能優先予以供應。3. 配合農村建設之需要：加強農村建設，一方面關係今後我國經濟之均衡發展；另一方面，年來農村經濟繁榮進步，在經濟不景氣之情況中亦發生穩定和支持作用。今後仍將配合政府加強農村建設之政策，對各項增產計劃予以資金之融通與協助。4. 協助輔導中小企業：目前頗多中小型企業正面臨嚴重之困難，金融方面除繼續對其中長期及短期資金需求予以支持之外，並將努力予以協助輔導，藉以促進其財務會計制度之健全，提高其機器操作之程度，而強化其未來發展之實力。

### (四) 繼續鼓勵國民儲蓄以鞏固金融安定之基礎

去年我國金融情況得以扭轉動盪逆勢而轉呈安定，頗得力於儲蓄性存款之由減少而恢復持續增加。今後將繼續鼓勵國民儲蓄，加強吸收儲蓄性存款，俾將社會游資導入生產建設之途徑。在調整利率時，必須隨時考慮其對人民儲蓄意願之影響。同時並將改善銀行業之服務態度與技術，藉以吸引及維持儲蓄性存款之成長。另一方面現正研議設立存款保險公司，以期增加對存款利益安全之保障。

### (五) 發展貨幣市場以活潑短期資金之融通

在我國金融市場中，貨幣市場是最弱的一環。我們今後將積極加強此一市場之發展，以期增加工商業者短期資金融通的便利。大體而言，我們將鼓勵公開市場性質之短期信用工具的發行，原則上此類工具之利率應不受銀行利率之約束，而由市場供求情況決定其合理之水準。有關機關正在研議設立專業性機構，以承辦協助此類信用工具之發行及後續交易之業務。

### (六) 督導改進銀行業務

為促進銀行業務經營之現代化，並能更進一步確切配合政府政策及適應經濟情勢的需要起見，我們將從下列諸方面努力督導銀行業務之改進：1. 加強徵信工作：今後對於金融機構將要求其加強徵信單位之組織及權責，並將督導其創立聯合徵信中心，以期發揮徵信業務之效果。2. 主動爭取業務：過去金融機構過於消極保守，今後將督導其加強業務研究，並進而改進作業觀念，無論對於存款業務或放款業務，都應根據敬業精神，予以主動的積極爭取。3. 簡化業務手續：目前

各銀行對於存款之存提，手續頗有改進，仍應繼續研究簡化；對於放款之申貸及償還手續，尤應檢討改進，對於放款之核定應按其性質及數額實施分級授權辦法。4. 擴大輔導工商業：金融業與工商業休戚相關，今後應在財務結構及市場情報方面，多作調查及比較分析工作，以擴大對工商業客戶之輔導。

以上六部份報告之後，便開始分組討論。共分五組。第一組由李崇道、劉業經、謝敏初共同擔任召集人，討論第一中心議題，即「增加農業生產，加速農村建設，以鞏固經濟基礎」。經往復討論，獲致初步綜合意見如下：

一、在舉世經濟衰退，通貨膨脹的情勢下，國際糧食危機尚未完全消逝，糧價仍有偏高，稻米被視為「政治商品」，可見世人對糧食問題的重視。此時農業部門之加速發展，可以發揮穩定社會的功能，一方面增加就業機會吸收失業之人口，另一方面協助穩定價格水準，鞏固經濟基礎。農業對於整個經濟情勢的影響，至為顯著。農業發展在目前之經濟情況下，實負有下列幾種任務：

(一) 增加農業生產，充分供應糧食：在國際糧食危機聲中，如國內糧食不足，社會秩序可能遭受嚴重之破壞，因此，增加農業生產，充分供應糧食，為當前農業發展之重點，以安定民生，穩定社會。

(二) 安定農產價格，平穩物價水準：農產品大都為民生必需品，且為需要彈性較小之產品，尤以糧食為然，如其價格變動過大，將影響

國民生計，而使工資被迫上漲，增加生產成本，牽動一般物價水準之上升，通貨膨脹問題就會更趨嚴重，所以維持稻米及主要農產品之供應不虞匱乏，使價格安定，對於穩定一般物價水準，功效最大，此為農業部門當前重大任務之一。

(二) 促進農產外銷，增加農民收益：自國際經濟危機以來，無論農產品或工業品，其外銷市場均受到嚴重影響，唯有國際糖市一枝獨秀，蔗糖供不應求，糖價大幅上漲。糖業為台灣重要農產加工業之一，甘蔗亦為僅次於稻米之重要農作物，近年來台糖所賺取之外匯，不但對我國之國際收支平衡，有莫大貢獻，對於增加農民所得，亦著有成績。除蔗糖外，台灣出口之農產品種類尚多，如蘆葦、洋菇、鳳梨、香蕉、及漁產品等，此等農產品之外銷，亦皆有助於農民收益之增加，而農民所得之增加，可以使農村保持繁榮，社會維持富樂，為經濟之再度發展，留下契機。

(四) 加強農村建設，擴大就業機會：自六十二年起，政府實施加速農村建設重要措施，增加農村公共投資，提高農業生產能力，擴大農村就業機會，使因工商業不景氣而回流農村之勞力，部分獲得安置，減少社會失業問題，對於安定社會秩序，頗有助益。在工商業之景氣未恢復前，仍應加強農村建設，擴大就業機會。

(五) 提高農民所得，繁榮國民經濟：在經濟不景

氣之情況下，農業之發展，除能增加農民所得外，亦可保持或增加農民對工業產品之購買力，而使工業部門在遭遇到國外市場衰退之情形下，可以保持其內銷市場，維持其營運，使國民經濟持續繁榮。且以往農民所得相對低於非農民所得，農業利用此一時機加速發展，農民所得大幅提高，將使所得差距縮小，國內之財富分配更趨於公平合理，國民經濟可以益臻完美。

在此次經濟危機中，我們可以重新體認農業在國民經濟中之重要性。不論農業生產毛額在國民生產毛額中之比率如何，農業仍將保持其國民經濟基礎之地位。家庭農場為目前農業經營之主體，此種農業組織型態，在這次經濟危機中，發揮了安定社會的無形力量，而證明其確有存在之價值。家庭農場為生產之單位，亦為生活之單位。台灣之農業，在人多地少之環境下，仍須在自由經濟下，繼續謀求家庭農場之發展。

瞻望台灣經濟發展之遠景，在十項建設完成後，工商業將邁入新的境界，而使經濟發展翻開另一新頁。如果屆時農業發展不能迎頭趕上，則農業就將成為國家經濟建設過程中之阻力。所以在進行十項建設之同時，政府應該繼續不斷加強農村建設工作，為未來之農業發展奠定良好之基礎，使農業與工商業之發展能相輔相成，齊頭並進，謀求國家經濟之整體發展，使國家富強，全民安樂。

二、未來農業發展的方向是繼續增加生產，充份供

應國內外之需要。

農業增產的方向應以水稻為主，確保稻米的自給自足，免除世界糧荒的威脅。在雜糧與特用園藝作物方面，應以玉米、高粱、大豆、甘薯及配合內外銷市場需要之作物為主。畜牧生產之增加，應考慮國內外市場之需要，並配合作物生產制度，實行農牧綜合經營，對省內飼料之研究尤應加強。

林業生產之近程目標在合理減少砍伐量，加強推行造林，以維護水土資源，其長遠目標為增進森林資源蓄積及提高單位面積林木生產量。

漁業正遭遇世界性之不景氣，增產極為困難，政府應考慮救助辦法，使能繼續經營，現有漁業應從速檢討整頓，汰舊更新，以有效開發海洋漁業資源。此外，對於養殖及沿岸漁業發展及漁民福利，更應積極予以推動。為穩定國內農林漁牧生產，對貿易政策之配合俾使農業與貿易，生產者與消費者利益得以兼顧，尤為重要。

三、鑒於台灣農場面積狹小，且在短期內擴大不易，未來農業生產單位應仍以家庭農場為基礎。增加生產的方法是提高土地及勞動之生產力。

農業生產力之提高有賴於農民組織之加強，科學技術之改進，水土資源之開發以及人力資源之培育與利用。

過去台灣的農業發展，科學技術的貢獻很大，今後應繼續加強在這方面之研究，配合國內外市場的需要，改良作物及家畜家禽品種。對

於加工與儲藏技術之研究，尤須積極推動，以提高產品價值，擴大產品市場。

四、台灣的自然資源有限，且多已開發，故如何有效利用現有之水土資源是未來農業增產的一大關鍵。目前工作應積極從事基本資料之搜集，利用現代化技術對現有資源實行徹底的清點調查，然後根據自然環境及作物制度推行區域性之規劃，並積極開發保育利用邊際土地，造成有利環境吸引農民與企業界投資，務期達到地盡其利的最終目標。

在人力資源方面，應著重於未來新進農民之訓練，以增進生產技術及農場管理之知識，並應加強辦理建教合一，改善基層工作條件，輔導知識青年下鄉，以充實農村基層行政及推廣人員的陣容。

為使小型家庭農場能獲得大規模經營的利益，未來農業發展應加強推行共同經營，節省人力及便利大型農業機械之使用。同時並應配合水土資源之區域性規劃，實行專業區生產，以便利共同運銷，延伸農業生產的範圍。增加農民收益。

水土資源之開發與利用程度與公共投資之多少有密切關係。由於個別農家之經濟力量薄弱，未來農村公共投資必須大半仰賴政府負擔。農村基本設施的加強可提高農業生產潛力，降低生產成本，提高生產收益，並為改善農業生產環境的必要條件。應依增產效益之大小，妥為釐訂優先順序，分期完成，對於貧困地區，亦應優先考慮。此外對鄉村社區之發展，亦

應注意，以改善農民生活環境，縮短城鄉差別。土地重劃與灌溉、排水關係密切，應酌情配合辦理。

隨著農業生產之商業化，資金融通成為農場經營不可缺少之一環。未來農業金融政策應對農業資金給予特別融通，並輔以利率政策之配合，並健全農業金融決策機構，統籌農貸所需資金。

五、農業增產需要價格政策之配合。由於農產品之需要及供給彈性較低，故就小面積之家庭農場而言，穩定之產品價格對於生產最為有利，欲使農產品之價格穩定，除實行計劃產銷外，對重要產品應實施價格保證，以確保農民收益，維持產量增加。

農業增產的目的不僅在增產而且應有健全之儲運加工銷售系統，農民組織與企業機構應分工合作相輔相成，謀求整個農業產運銷之發展，尤以外銷市場之開拓應以高所得之先進國家為對象。惟國際市場之競爭激烈，價格亦時有波動，為安定國內農民生產，應就重要外銷產品推行契約栽培，並設置平準基金或訂定最低收購價格，以確保農民收益。

六、在經濟發展過程中，政府應注意所得分配，使農民與非農民間所得差距不致擴大，除設法提高農民所得外，對於農民之福利，尤須兼顧。今後應加強農民組織，使其切實做到服務農民，保障農民權益。至於農村生活環境之改善，應從增設現代化之公共設施著手，並加強保健工作，以提高生活水準與生活品質，使優秀青

年樂於居住於鄉村，以加速農業發展。

七、此次會議中，農業組認為農業發展必須有農業部門內與農業部門外之各種政策配合之配合方能成功。當前農業發展之目標為增加農業生產，鞏固經濟基礎。農業經營之主體為家庭農場，在小農制度下，政策方面將藉共同作業與共同經營，擴大其經營規模，並走向農業生產專業區型態，以提高經營效率。此外，農業部門內部之政策措施尚包括加強農業試驗研究，有效開發利用水土資源，培育人力資源，改進農產運銷、發展農產加工等，此等政策措施大都由農業部門執行，農業人員對政策之影響力較大，效果亦較佳。

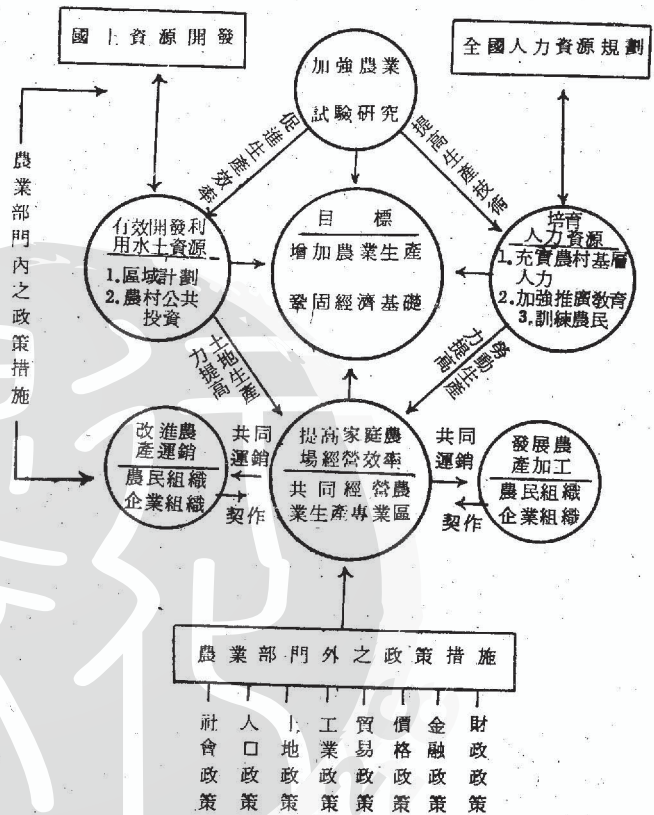
屬於農業部門外之重要政策措施有財政、金融、價格、貿易、工業、土地、人口及社會等。對於農業發展均具有決定性之影響，惟此等部門之決策，必須體認農業經營之特性，作有助於農業整體發展之配合措施，始能輔助加速農業之發展。（農業發展與必需之配合政策措施如圖所示）

至於第二至第五組，討論的都是第二中心議題，即「發展工業，推廣外銷，以促進經濟成長」。他們經過幾次會議的討論，獲致著如左的綜合意見：

甲、對於整體經濟發展觀念的體認  
關於「討論題綱」中「在國家經濟整體發展的需求下，工商部門應如何配合，確定其發展方向」。應可從二方面來解釋：

第一、從經濟發展的過程方面說，所謂整體

農業發展與必需之配合政策措施



發展乃在求農工商三業之有機的配合，以便利發展的進行，而宏大發展的效果。我國自民國四十年代以來一直推行「以農業培養工業，以工業發展農業」之政策，此即為整體發展之最基本的內容。鑒於當時台灣經濟基礎尚欠穩定，此一政策之推行實最為切合時宜。迨至民國五十年代，台灣經濟已趨穩定，自此而後欲求能有進一步之發展，旋於貫徹此一原則之餘再進而「以貿易促進成長，以成長拓展貿易」。此為台灣經濟之基本特性所使然，毋容申論。故今後我欲使台灣經濟

益趨繁榮與進步，殊非農工商（貿易）三業結為一體，齊頭並進不可。既然如此，則政府對於全國經濟活動自須作適度之協調與計劃。此之所以我國所推行者乃為一計劃性的自由經濟制度之原由。

第二、從經濟發展的目的方面說，所謂整體發展乃在求經濟發展之進行須不以從經濟穩定與經濟公平為犧牲。我國自民國四十年代以來一直都致力於「在穩定中求進步」。此乃鑒於經濟穩定與經濟發展應相輔相成，方能成效彰著。迨至

民國五十年代亦由於上述經濟已趨穩定乃於堅守原有原則之外，再進而「在成長中求均富」，俾能將從經濟成長之果實為全民共享，而全國同胞亦能由而益受激勵，倍加奮發，結果乃又轉而促進經濟之更進一層的發展。此本為自由經濟制度精髓之所在，亦正如其所異於極權經濟制度者。

乙、為適應當前情勢應採措施之研究

一、增加工業生產方面

(一) 如何協調原料供應，並降低生產成本：① 尋求穩定的原料市場與零配件供應來源，藉以減低對某一原料供應國家的過份依賴；② 採購外國原料，應採用大規模聯合方式，以減輕採購成本；③ 加速建立中間原料工業，由公私企業儘先採用國產品，原料廠商應以合理價格供應原料，以期降低加工廠商之成本。

(二) 如何加速重化工業之擴建：① 重化工業之投資額大，需要時間較長，所冒風險亦鉅，應由政府主辦，而由民間投資於有關聯之下游企業；② 重化工業需龐大資金及高度技術，應以其產品具有國內市場者優先發展。

(三) 如何積極引進僑外投資：① 對於需要外資發展的工業訂明範圍，並予以更大的獎勵與保障；② 簡化法令規章及手續，以改善投資環境；③ 積極鼓勵華僑投資，增加海內外之團結。

二、拓展外銷方面

(一) 如何加強財金措施支援外銷：① 改善財稅制度以配合拓展外銷之需要；② 適度適時降低利率以減輕工商成本；③ 加強辦理 D/A、D/P 及委託出口之融資，並實施輸出保險予以配合；

④放寬外銷週轉貸款，簡化貸款手續，並給予外資事業以同樣之融通；⑤對於機器出口之延期付款期限應適度予以延長；⑥關於匯率方面，有主張配合經濟情況之變動而研究予以調整者，但亦有主張目前時機尚未成熟而暫以不變為宜者。

(二)如何強化駐外單位，鼓勵出口推銷，爭取國外訂購：①加強政府和民間駐外機構之組織及人員，適時供應正確國外商情；②獎勵貿易商出國推銷，舉辦商業展覽，提供售後服務，以爭取國外訂單。

### 三、財稅金融配合方面

(一)如何徹底革新銀行業務，便利資金融通：①加強銀行徵信工作，並創辦各種新業務，以配合工商業需要；②公營商業銀行宜開放民營，以提高其效率；③應准許設立民營銀行及國內銀行在國外設立分支機構。

(二)如何改進退稅方式及作業：①凡原料需由國外進口，而產品絕大部份外銷者，應免徵進口稅，以免為沖退稅浪費人力物力，貨物稅亦可按照關稅辦法外銷免稅內銷繳稅；②原料與成品的進口稅率不合理，原料稅率高過成品稅率，應積極謀求改善；③退稅標準應視經濟情形作彈性運用，外銷暢旺時標準從嚴，不景氣時則從寬，對新產品新市場之退稅亦應從寬。

### 丙、從長期發展觀點應作規劃之研究

#### 一、改善工業結構方面

(一)如何擴建重工業，並發展高級與精密工業：①對政府指定加強發展的重工業，應釐訂完善的專業發展方案，及頒布各專業發展基本法

，以利推行；同時採行專業工業區的方式，從事有計劃的發展，以節省投資，並爭取時效。②企業界必須改變觀念，不能一味依賴以往低廉勞力的做法，必須更新設備，提高品質，降低成本。政府主管當局應對依賴大量勞力的新工廠之申請不予核准。③在可利用資源的限制下，資源多用於發展重、化工業，即應減少傳統性工業的發展，以達到資源最有效之分配。④因重、化工業需要大量投資，高度技術，建廠期間又長，風險較大，故政府應於財金措施方面予以配合、保護與獎勵。

(二)如何輔導中小企業趨向合理化經營：①大企業應協調其同類小企業，使成為「衛星事業」或採行合作方式，以解決小企業困難。②鼓勵中小企業合併，必須政府先有決策，釐訂有關法令與行政命令，始易推行。③對中小企業之陳舊機器設備，應制訂收購辦法予以收購後廢棄，至於收購資金，請由政府籌措基金或由業者共同分攤方式辦理。④重新釐訂提高設廠標準，以限制小企業數量的增加。⑤中小企業多為大企業的衛星工廠，各核心工廠對其衛星工廠了解較深，政府的輔導，如融資、技術指導、業務改進等，如透過核心工廠當更能發揮其應有的效果。⑥中小企業如屬可能理應合併而成較大企業，以發揮規模經濟之效果；唯合併時則必發生土地增值稅，接電費等等問題，政府應予優待寬減。

(三)如何加強支援農業發展及國防工業與公民營工業之結合：國防工業多餘設備，儘量以低價協助民營工業生產，修繕與建造，同時國防工業

所需資材儘量向國內採購。

(四)如何加強研究發展及專技訓練：①國內工業大部份為中小型工廠，對研究與發展有心無力，應由國家設立實用科學之研究院所，經常與各業保持聯繫，分門別類，領導推行研究工作。②政府應獎勵對各業團體性之研究，俾研究所得，歸同業所共有，以加速專業之進展。③請政府籌撥五百萬美元，專案核貸予業者引進新技術，以利高級精密工業之發展。④各廠商委託學術研究機構從事市場調查或新產品發展研究之支出，給予租稅優待。⑤政府租稅減免以對創新及產製高級品者為限，除此以外，一律不予獎勵，又對過於依賴保護措施的產業，宜適時考慮撤銷。⑥加強核驗措施，促使廠商加強品質管制。⑦生產力之提高，研究與發展重於資本，應予合理之鼓勵，對於高度技術性之技工可仿師範生公費制度予以培養。

### 二、擴展對外貿易方面

(一)如何強化對外貿易組織，建立廣大之海外貿易網：①輔導發展專業性大貿易商，制訂相關法令，作為籌組大貿易商的法令根據，政府則居於輔導、監督、協調的地位，使銀行、大貿易商、工廠、船運與市場密切結合，發揮龐大的經營力量。②在海外由各專業大貿易商聯合組成推銷機構，一方面搜集商情加以分析提供國內參考，國內大規模生產且具有外銷潛力之產品，宜在國外設置倉庫及展覽場所，使其能在海外以現貨出售，把握外銷機會，以爭取外銷。③強化駐外單位的經濟商務調查，組織貿易訪問團並簡化工商

人員出國手續，以求多方面尋求外銷市場。④建立堅強的合作外銷體系，加強同業公會或外銷聯營組織，一方面給予適當的獎勵與協助，便利融資，另一方面嚴格處罰違反協定的廠商。

(一)如何掌握海外重要物資之供應：①參考其他國家(如日本)做法，與重要物資生產國家共同經營或訂定長期供應合約。②由政府與業者充分合作，根據我國產銷情形訂定海外投資計劃，並對主要原料作有計劃的採購。重要加工原料的進口，除了適時提供進口融資以外，尚應對商業情報、進口手續、採購方式、船運儲藏等作全面的整頓與革新。③對大宗物資的採購技術方法宜徹底檢討，例如如何加強期貨交易，如何對大宗物資的產地市場作深入的調查與研究，生產地的氣候變化，生產條件等都須加以研究、判斷，然後作成決策。

(二)如何減少對進出口之限制：①對出口管制措施的制定應力求慎重，儘量避免採取暫停出口之措施，而儘可能讓外銷廠商有足夠的緩衝時間，以免妨礙外銷廠商的短期決策，致業者不能如期交貨，喪失對外信用而影響外銷。②加強對進口管制，國內可以生產的原料與成品，可考慮實施管制進口。由政府積極輔導業者成立外銷價格協議小組，依據國際行情，機動調節價格，以達成最有利外銷價格的協議，對外集中力量，團結一致，以免因受外商殺價，影響外銷及利益。④經濟部國貿局應速取消台榷輸出標售差異金制度，以推廣外銷，促進經濟成長。

四如何分散對外貿易市場，減低對少數地區

之過份依賴：①採購地區的分散，宜配合外匯指撥的限制，方克有濟。②公營事業在機器設備採購地區分散方面宜率先領導。③中東市場宜加強擴展，配合產油國家購買力之激增，積極推展，不但加強商品輸出，更應重視勞務輸出，承包各項建設工程。日本方面，除加強對日輸出減輕對日輸入之依賴度以外，積極方面尤應加速發展重工業，改變國內生產結構，以提高原料之自給度。④向日本限購政策，仍宜就我方實質利害精打細算。國際收支上之逆差問題，應作全盤之考慮，不宜以單一國家為對象作分裂之研究。

(三)如何鼓勵採用國貨，以發展國內市場：①在基本上必須由政府輔導業者改善品質，先建立消費者對國貨的信心，然後加強愛用國貨教育與宣傳，以摒除崇洋心理，而培養愛用國貨習慣。②利用各種法令規章，規定國貨使用之最低限度，例如規定國內建築應以國產鋼材為設計準則等是；改善國際收支。③主管進口機關對申請進口貨物，宜徵詢國內有關業者的意見，以供核准進口之參考；而公營事業尤須負起採用國貨的領導作用。

三、財稅金融配合方面

(一)如何健全資本市場及貨幣市場，以活潑產業金融：①研討證券發行市場及交易市場之制度與技術之改進，運用適當工具實施合理之管理，避免過度之行政干涉；俾資本市場漸臻健全，以進一步發揮吸收民間儲蓄及增裕產業界長期資本之功能。②本循序漸進之原則，鼓勵公開市場性質短期信用工具(包括國庫券及商業票據等)之發行，研議創設專業性之中介機構經辦初級及次級交易之業務；俾有組織之貨幣市場得以建立及發展。並產生能代表供求關係之市場利率，活潑短期資金之融通，減輕產業界之負擔。

(二)如何建立合理之稅制，並改革稅務行政，以達兼顧國家財政及發展經濟之目的：①對今年或明年兩年內，對參加政府指定的重、化工業的投資准以其投資額之一〇%抵償其當年度應繳的所得稅；以提高今明年民間的投資。②間接稅多在生產過程中課征，有重複課征現象，而財政部研擬中之營業增值稅，係在生產最後階段課稅，應早日完成立法程序，適時實施。③退稅方式應予改變，對加工層次少需要技術簡單的產品出口少退稅，甚至不退稅，但對需要高度技術或加工層次多的產品實足退稅，以促進民間資金投入重、化工業發展。④目前獎勵投資條例有五年免徵營利事業所得稅的規定，但對高級工業應延長為十年。⑤對國內已能生產之工業品而合於標準者，應加保護，國內不能生產或生產其微者應降低進口稅率或免稅進口，避免出口退稅之困擾。⑥人民的負擔決定於政府的支出，在支出一定之下，一方面減稅，另一方面必須有收入來補充。在目前制度下，直接稅仍有不少漏洞，例如公債及儲蓄存款利息全部免稅，土地投機買賣之所得亦可設法免除課稅等，欲求在一九八〇年將直接稅之比重提高至三五%，而且要進一步減免所得稅



，事實上頗有困難。⑦提高綜合所得稅起征點與免稅、寬減及扣除額度，以減輕低中所得階層的稅負。⑧目前出口退稅制度對多層次之加工業反而不利，因退稅時間較遲，應予改進。⑨財政的支出，應以促進經濟活動的乘數效果，財政的收支應以培養將來的稅源為準則。處此減輕經濟衰退壓力迎接經濟復甦的轉形期，應發揮「功能財政」的效用，以刺激國家所需的投資與生產。

等到上面兩個中心議題的綜合意見提出的時候，已是經濟會議的第三天三月廿六日的下午了。大家在聽完綜合意見之後，仍再熱烈地發表意見，直至過了六時方才結束。在會議結束以前，蔣院長曾經致詞，他說：經濟會議經過三天的討論，收穫很多，不但對解決目前經濟問題提供了寶貴意見，而且對我國今後經濟的發展也指出了正確的方向，而最主要的意義，即是這次會議的召開，顯示了政府決心推行公開的民主政治。

他強調，政府的作為，不但要有計劃、有步驟，而最要緊的，是讓大家明瞭政府在做些什麼？另一方面，大家希望政府做些什麼？學者專家以及各界人士所提出的許多意見，政府應該誠懇的接受，這就是公開的民主的政治。他說，這種方法的會議，不但經濟方面要如此做法，政治、社會、文化與教育等方面，也要採用這種方式，

以使大家認清目標，而政府也可藉此交換意見，瞭解大家的意見，進而採取符合大眾需要的措施。

蔣院長在會中引述古人的二句話：「大智與邦、大愚誤國」，他解釋說：所謂「大智」是集衆智，「大愚」則是好自用；能集大眾的智慧和必可與邦，反之少數人好自用必將誤國。因之他特別指出，個人可以沒有大智，但政府不能沒有大智，「大智」也就是要集思廣益，唯有政府能夠集思廣益，才可以與邦。

他對這次參加會議的人士，都能知無不言，言無不盡的態度表示欣慰。他說，這幾天的會議期間，參加的學者專家與各界代表，都能毫無保留的對政府各項措施予以檢討批評，並且提出寶貴的與革意見，經過歸納與分析的整理後，將可作為政府極有價值的施政參考。

蔣院長說，這次召開的經濟會議，沒有舉行任何開幕與閉幕的儀式。這表示我們不重視形式，而是注重實際的效果，他希望把這次會議的成果，作為大家今後共同努力的開端。

以上是此次經濟會議全部過程的大要。這次會議，如就其內容、與會人員、和性質來看，我們不難發現乃是中央政府遷台後最具規模的有關經濟的會議。其特色至少有下列幾點：

(一) 有關單位的作風甚為開明，真正希望聽到

坦誠的意見。這可由幾件事實看出：1. 參加的份子有學者、專家及工商界領袖；2. 每一分組人員大約不超過廿四人，使每一與會人員都有一兩次發言機會；3. 會議過程容許新聞界自由採訪，可說是意見公開。

(二) 此次會議確定我們的經濟制度是計劃性自由經濟，一切計劃在求整體發展，今後的工作將是如何使計劃與自由並行不悖，表現著整體而平衡的發展。

(三) 此次會議，連開幕與閉幕式都予省略，極其節約。而大會工作人員的效率也非常高，這可從會議籌備之快，紀錄整理之速中看出。

(四) 在此次會議裡，不乏重要的謔旨，例如利率與匯率之調整，融資之放寬，退稅之簡化，企業之合併，大貿易商之設立等等。見仁見智儘管不同，但謔旨則十分重要。

(五) 這次由政府、企業家、學術三方面有關人員共聚一堂來討論，可收溝通意見之效。因為，這樣一來，政府的苦心，企業家的處境，和學人的看法，都可以同時表現出來。

(六) 此次會議，業已成功地鼓舞人心，並對大眾發揮了教育性作用。

總之，這是第一次採取此一型式的會議，原帶有嘗試的性質，而竟一開始便發揮了這若干成功特點，實在是一件令人欣慰而難得的大事！