

中共國防現代化的檢討與評估

王慶輝譯

中共國防現代化進展並不順利，自己生產武器與將外來技術融入生產過程，都遭遇困難。

一、中共國防現代化的初步成績

自中共開始積極展開國防現代化以來，已五年多了。五年多以來的現代化成績可初步概述如左：

(一) 一九八〇年五月，成功地試射了一枚洲際彈道飛彈 (ICBM)，七千海里的射程可達整個蘇聯及部份美國地區。

(二) 一九八一年九月，發射一枚載送三顆太空衛星的推送火箭，使中共繼美、蘇、法、英之後，成爲世界第五個能以單一推送火箭載送多顆衛星的地區。

(三) 一九八二年二月，完成一艘重達六十噸的氣墊船原型。由於氣墊船是極佳的搶灘登陸工具，所以這一發展有明顯的軍事用途。

(四) 一九八二年十月，成功地試射了一枚由水下發射的彈道飛彈，雖然射程只及七五〇海里，但據信其最大射程應在一五〇〇海里左右。

(五) 一九八〇年五月及六月，中共組織一個由十八艘軍艦所組成的特遣部隊駛入南太平洋，從事爲期三十五天、八千海里的搜索洲際彈

道飛彈試射儀器任務。這一任務的另一目的亦在展示實力，表示中共海軍已由海岸部隊型的武力，擴大及遠洋部隊型的武力。

(六) 一九八一年九月，一項龐大的動員二十萬名部隊的聯合作戰演習在北平附近展開。分紅藍兩邊對抗，每邊都有空中支援，這是吸取一九七九年戰爭的教訓。

(七) 一九八二年五月，另一項演習在北平展開，參加人員有陸軍及工兵部隊。

(八) 一九八二年夏天，一項軍事演習在寧夏回族自治區舉行，令人懷疑中共可能又有戰術性核子武器完成要運進兵工廠。

(九) 中共目前已有裝備及大砲，可用法製卡車載送。

(十) 中共已獲得法國的同意，在中國大陸生產製造 Dauphin 型直昇機，引擎製造廠設在湖南省，生產線設在東北。

此外，中共已編製出版各種各類高級武器技術手冊（例如反彈道飛彈）。其他可用於軍事方面的技術領域也有些進步，例如衛星研究、雷射光技術、核能廠建立等。一九八三年一

二、中共國防現代化的問題

上述國防現代化的進展並不順利。中共在自己生產國防武器與將外來技術融入生產過程方面，都遭遇困難。例如，一九七五年中共與英國達成二項協議，一是同意在中國大陸生產噴射引擎，一是同意中共採用 Rolls-Royce Spey 引擎來製造中共的三角翼戰鬥機 F-12。

不過，由於設計問題一直無法解決、有效防止高速震動的困難也無法克服，再加上 Spey 引擎漸趨落伍等因素，一九八三年中共以合約中缺列某些基本冶金技術爲由，停製這種引擎。中共仍希望經由這種逆向發展方式來生產某些武器項目。但這種生產方法費錢又費時。此外，正如某一技術轉移專家所言，用這種生產方法所學得的知識，大都是“Show-how”式的，而非“Know-how”式的。結果，用者雖有能力從生產線上複製某一項武器，但却

不了解何以要這樣設計之理，而了解設計之理才是技術發展應用的根本。

一九八一年發射的三顆太空衛星也有許多問題存在；就在這一年，據信有一艘中共潛水艇在北中國海預備發射飛彈時爆炸燃燒。有些消息指出：這是潛艇無法抗拒發射時之高度震動所致；也有些消息說這純是一次意外，因飛彈還在發射管時就突然爆炸燃燒。同時，美國國防部的消息強烈暗示，一九八二年十月的S LBM試射，並非從水下位置發射的。

一九八三年二月，中共宣佈取消其第一枚通訊衛星的發射計劃；在此之前，中共曾為此事大事宣傳一番。同年三月，中共再度取消一項金額達一億七千萬美元的國防合約。這項合約是中共在一九八二年九月與英國一個銀行團簽訂的；這個洽商達二年以上的合約，目的在更新九艘配備有海鷹飛彈及高級電子設備的旅大級驅逐艦。

中共雖有些試射成功的武器（如核子潛艇與洲際彈道飛彈），但為數不多。有二艘核子潛艇，洲際彈道飛彈估計在二至八枚之間。且，中共海軍雖在一九八〇年中有意展現其實力，但離建立一支有防衛力的遠洋武裝武力尚有一段距離。一九八三年四月，許多美國國家戰爭學院訪問團團員，在訪問過中共軍校後指出：簡報內容與四年前一樣，課程安排改變也不大。此外，依中共官方的「人民日報」所載，中共士兵以不受教育為榮，鄙視那些受過較佳教育的官兵。

儘管中共仍會儘一切可能，謀求國防現代化有所進展，但造成現代化進展緩慢的一些因素還有待克服。這些因素有如下三類：財政的、結構的及心理的。現簡述如左：

(一) 財政方面所帶來的限制因素

如眾所知，中共僅能餬口維持生存的經濟能力，很難撥出充足的大量經費，供國防發展之用。所以中共國防現代化能否成功，有賴其他三個現代化而定。但到目前為止，其他三個現代化的收穫並不理想。在列為最優先達成的農業現代化方面，困難仍是顯而易見的：(1) 人地比率逐年下降，(2) 可耕地面積自一九五〇年代中期以來逐年縮小。何況鄧小平在人民心目中的聲望，也大有賴於他能否提高佔全國百分之八十人口之農民的生活水準而定。在工業現代化方面，困難早在一九七八年稍晚即顯而可見。一九七九年中以財政困難為由，宣佈取消幾項重大工程建設。結果，一九八〇年及一九八一年的國防預算被大幅削減，造成一九八一年的國防預算剛好等於一九七八年的水準而已。一九八二年的國防預算比一九八一年多六%。以固定價格來計算。一九八三年的購買力平價稍遜於一九七七年。美國中央情報局預測：未來幾年內國防預算也不會大幅增加。此外，中共的採購成本也會隨西方國家的高通貨膨脹而上升。

(二) 結構方面所帶來的限制因素

中共在希望把研究成果轉變成生產線生產方面，面臨重大的困難。原因之一，是中共配置因素投入的機能，無法有效應付實際工廠建立暨營運之需，重要的行政職位常由政治關係良好者而非技術能力良好者取得，同時科技管理人員也不足。據信造成如此的部份過錯，應歸咎於文革。文革時曾關閉了所有高等學校；學校重新開課後，課程內容也受到大幅削減。現有科技管理人員的利用率也不理想。

經濟現代化後所引起的研究機構大幅激增現象，也帶來困擾。林立的研究機構，不僅顯示設備重複，而且浪費、無效率的情形到處可見。有家報紙諷刺這些機構為三無中心、三小中心、三機中心。三無即無專題研究、無經費、無人員；三小即一間小房間、一顆小官印、一個小的空架子；三機即一台油印機、一台釘書機、一台電話機。這家報紙又說，中共研究成果的利用率也不高，只達一〇%而已，反觀美國為八〇%八五%；英、法、西德為五〇%六〇%；蘇聯為三〇%五〇%。

(三) 心理方面所帶來的限制因素

反對鄧小平改革的人很多，理由也各有不同。鄧小平以物質誘因而鼓勵農業生產的作法，有人以違反馬列毛教條為由加以反對，也有無意努力工作者，唯恐傷害到自身的生活水準為考慮大加反對。鄧小平的現代化改革也威脅到中共兵源的補充，一向為中共士兵最主要來源的農村青年，以呆在鄉村可多賺些錢為由，逃避從軍入伍。這是中共有史以來首次出現的

現象。軍方將領也相當不滿由都市青年遞補農村青年的情形。都市青年所受的教育程度雖然普遍高於農村青年，但都市青年據信吃苦耐勞的能力較差，資產階級思想也較濃厚，難以被訓練成一個好戰士。另一方面，即使失業的都市青年，也寧在都市待業而不願入伍當兵。另一個主要兵源的下鄉青年，自願入伍者也在減少中。在以前，下鄉青年因從軍後可選擇在都市復員，因而可覺得一份好工作，所以從軍者多；但現在鄧小平剝奪了這一選擇，重新規定在那裡入伍就在那裡復員，結果下鄉青年從軍的意願當然減少許多。

為提高軍中素質，大幅強迫年老及教育程度欠佳者退伍的作法，也引起廣泛的抱怨。有許多抱怨者以為提高素質是藉口，剷除政治異己才是真目的。結果被迫退伍者小則示威遊行，大則組織游擊隊到處擾亂，以茲抗拒。

利用外國技術之引進來推展國防現代化的作法，也遇到阻力。阻撓者提出的理由有：(1)成本太高，(2)以中共目前的技術水準無法充分吸收，(3)易形成對外國的依賴，(4)會附帶引進一些不必要的外國影響力。

三、中共國防現代化的評估

中共國防現代化雖有些進展，但離一個中級強國所要求的標準仍甚遠。在可見的未來，由於預算縮減、有訓練的軍事人員不足、行政效率低落、管理能力欠佳等原因，預期進展仍不會太快。一份提交給美國國會聯合經濟委員

會的報告，對一九八五年之時的中共預測如下：由於中共航空業所面臨的諸多問題，預期空軍軍力的改善將受到阻撓；其電子工業的衰弱，預期也會有礙其大規模引進新雷達、新聲納及其他新電子設備；由於車輛數目不足、保養維護能力有限，預期將對其戰術機動力及後勤補給能力繼續構成阻礙；地面部隊的裝備（如反坦克飛彈）雖有一些，但仍不敷中共軍隊之所需。

即使中共有充足的國防經費，與鄰邦也能和平相處，領導階層內部也能團結合作，對現代化的承諾也繼續遵守執行，但仍不能保證中共一定能成為軍事強國；人口的問題還需解決，預計中共到西元二千年時的人口將為十三億。預期在可見的未來，中共的國防現代化，在引進有限的新武器之同時，會繼續加強相對低成本的技術改良，如改善訓練方法、改善武器維護、改善管理能力。另一方面，中共的核子嚇阻能力也會繼續加強。

四、對美國外交政策的啓示

由上述分析評估，可知在任何情形下，中共都不可能成爲一個軍事強國，因此美國應避免與中共結盟；因這種結盟不會增加美國對抗蘇俄的力量，同時還混淆敵友的界線，甚至可能引起蘇俄某種程度的對抗行爲。另一方面，由於中共具有人多、地廣、物豐、兵源充足、武器數量繁多等特性，所以對地區性勢力均衡的破壞力仍不可忽視。因此美國對中共任何購

買有軍事用途的武器要求，都應仔細評估，以免破壞地區勢力均衡；如果美國一旦答應中共的武器採購要求時，也應答應該地區其他國家對質量相當的武器採購要求。（本文主要取材自一九八四年冬季刊的ORBIS June-Tefel Dreyer, China's Military Modernization, ORBIS, Winter 1984）

中華地政史

（中華科學技藝史叢書）

蕭 錚 著

定價一七二元

台灣近三十年來之繁榮安定，雖其因素甚多，要之，耕者有其田等我國土地改革推行之成功，實爲關鍵。作者從事土地問題之探討逾半世紀，爰以我國人、地之利用分配，與其所以導致政經興替及文明發展、思想變化之淵源爲經，循時代、制度之發展，爲篇章之分，綱舉目張，編次有序，創見尤多，堪稱有關我國地政史之佳作。

臺灣商務印書館發行