

中國海關檔案流落異邦

外國人掌握我國海關奇史

赫德·費正清·李度

● 趙繼祖 (大學副教授)

經過艱苦談判，我國終於二〇〇二年一月一日起，以台澎金馬關稅領域的名義，加入世界貿易組織(WTO)。所謂「關稅領域」就是海關，對獨立自主的國家而言，自管海關是天經地義的事。然而，清末國勢衰頹，帝國主義入侵，我國海關竟自一八五四年至一九五〇年，被外國人掌握了九十七年之久，尤其離譜的是，我國海關部分舊檔卷及資料，被最後一名洋員李度於一九五〇年帶回美國，交給了「中國通」費正清，無法索回，大概要永遠流落異鄉了。

清朝把海關交外人

清道光以前，我國海關本由政府派官自行管理，但績效不好。咸豐年間，發生太平天國之亂，小刀會首領劉麗川乘機占

領上海，當時監理上海江海關關務的蘇松太道臺吳健彰逃走，上海關稅徵收事務即告停頓，為了使貿易得以繼續不斷，英法三國駐上海領事便權宜行事，越俎代庖，代收關稅、船鈔，收稅的情形頗佳，太平天國敗亡後，上海光復，逃而復返的道臺兼海關監督吳健彰遵照兩江總督怡良指示，於一八五四年六月二十九日與英國駐上海領事阿禮國(Rutherford Alcock)、美國領事馬輝(Murphy)、法國代領事伊擔(Eidan)舉行四方會談，簽訂「江海關管理委員會協議」，將中國海關的管理權正式交給了外國人。根據此協議於七月十二日在江海關正式成立管理委員會，由英、美、法三國各派一人組成，共管江海關，此事係由英國倡議主導，而且所派之委員威妥瑪(Thomas Francis Wade)不但任職

時間長，且居住中國時間甚久，能操華語，大權漸次集中英人之手，以後美、法兩國不再派人參加。嗣後威妥瑪回任英國副領事，由李泰國(Horatio Nelson Lay)繼任，咸豐九年(一八五九)五月，兩江總督何桂清更任命李泰國為總稅務司(Spectator General of Customs)，並將江海關管理制度，推廣至其他通商口岸，廣州、汕頭遂於一八五九年、一八六〇年建立。一八六一年一月清政府成立總理各國事務衙門負責對外交涉任務，海關(包括新關)亦歸其管轄。同月江蘇巡撫薛煥奏請上諭李泰國為總稅務司，咸豐皇帝旋即諭總理大臣：「所有新增迎商各口岸，自可令其一體經理。」從而李泰國由原來的地方任命而變成中央政府任命的總稅務司。

赫德擔任總稅務司

李泰國於一八六三年回英，總稅務司一職，經由英人赫德繼任，任期長達四十五年。赫德 (Robert Hart) 一八三五年出生於英國北愛爾蘭，自貝爾巴斯特女王皇家學院 (Queens College, Belfast) 畢業後，適逢英國外交部考選派赴中國之外交官，赫德應試並獲錄取，一八五四年七月抵

達香港，在英國駐香港商務督察處當見習翻譯官，嗣後調至寧波英國領事館任助理翻譯。他努力學習漢語及中文，一八五八年調至廣州領事館當翻譯官，結識了兩廣總督勞崇光、海關監督恒祺等清朝大員，邀他到粵海關工作，李泰國到廣州開辦新關時，見到這個同為英人的年輕人不錯，便派他為粵海關副稅務司。一八六一年李泰國因病請假回英診治，赫德經由李泰國向新任兩江總督兼五口通商大臣的薛煥推荐，與江海關稅務司費子洛 (G. H. Finlay Roy) 共同代理總稅務司職務，其後他更由英國駐華公使卜魯斯 (Frederick Bruce) 的安排，到達北京，獲得了恭親王奕訢及涉外事務大臣文祥的賞識，費子洛雖較資深但不諳華語及中國國情，遂使赫德自一八

六年起成為中國海關事務的決策人物。一八六二年五月李泰國回返抵上海，後因其在英代清政府購買阿思本艦隊兵艦時越事擅權，擅將這一艦隊置於總稅務司指揮之下，不願交出指揮權，一八六二年十一月遭清政府免職，清廷也給了李泰國及艦隊司令阿思本很多銀兩，李泰國於一八六三年一月九日離華返英。

一八六三年十一月三十日，赫德經清廷正式任命為中國海關總稅務司。他在中國五十四年，服務於中國海關四十九年，擔任總稅務司四十五年，至一九〇八年四月經清政府給假回英。任內不僅為中國建立海關新制，並創辦了現代化的中國郵政，設立海務科，建設及管理沿海、內河之燈塔、燈船……等助航設備及氣象、水文

站，設立港務長兼管港口港務，設立統計科，編印統計月報、年報。赫德亦常奉命參贊清廷對外交涉，如天津教案、馬嘉理被戕案、法越兵事案、馬關條約、辛丑條約等；籌劃及辦理同文館、協助清廷購買船隻、槍械……，他可說是一位翊贊中樞，左右清朝政局的重要人物，所經辦之事，涵蓋了當時的財政、外交、教育、軍事國防，對於中國近代史的發展，具有很大

的影響。

一八八五年三月英國駐華公使巴夏禮 (Pates) 病逝北京，英國女王選派赫德擔任英國駐華特命全權公使，赫德本擬就任，並推荐其弟赫政 (James Henry Hart) 繼任中國海關總稅務司。但此時李鴻章也推荐粵海關稅務司德國人德璀琳 (Dustav Deiring) (曾任天津關稅務司，與李鴻章交往甚密) 出任總稅務司，引起了赫德的猶疑，幾經考慮，最後他於八月二十六日致函英國外務大臣薩里斯伯力公爵，請求撤回公使任命；同年九月獲准，於是赫德繼續留任，仍主持中國海關稅務。

卜魯斯曾說，由此一外國人擔任中國海關總稅務司，管理中國海關，不僅可保證稅收，並可保障英國利益，又可作為外交顧問，供給英國情報。尤其是稅收年年增加，成為清政府最可靠的財源，也是賠款及外債的擔保，清廷推行新政的經費，中央與疆吏都願與之交往，他無形中可左右中國政府。

一九〇八年赫德患病，奏請清朝皇帝核准回英療養，總稅務司職務由副總稅務司英人裴式楷 (Robert Edward Bredon) 代行，一九一〇年三月清廷始由赫德推荐的

五候選人之中，選派英人安格聯 (Francis Arthur Aglen) 代理總稅務司，仍保留赫德的職位及薪俸，一九一一年九月二十日赫德在英國逝世，清廷頒賜「太子太保」，以示哀榮。

赫德與金登幹合作

赫德在中國的左右手，就是另一英人金登幹。

金登幹 (James Duncan Campbell) 於一八三三年出生於蘇格蘭，一八六二年起曾在我海關工作四年，是赫德摯友，一八七三年赫德派他為中國海關駐倫敦辦事處稅務司，在英國代表赫德辦理一切公私事務，甚至至歐洲各國進行外交活動。他們二人大約每週通信一次，赫德在信中述說他在中國的工作情形、中國的政局、對外政策、海關事務、各地情況、他本人的一些私事，有時，也指示金登幹在英國及歐洲各地進行活動，為清政府辦理外交、商借外債、採購軍火船艦。金登幹則把外國報紙對中國的評論、打聽到的政治經濟情報，彙報給赫德。這些函件，一直被視為機密，赫德與金登幹非常小心的保管著，赫德並且鎖在保險箱裏，義和團作亂期間

，部分金登幹的來函及赫德函件底稿在赫德住處被焚。一九〇七年金登幹在倫敦病逝，赫德命其子赫承先 (E. Bruce Hart) 向金登幹家屬索取到金登幹函件同底稿，存放於赫承先負責的倫敦辦事處內。赫德去世後，安格聯派人向赫德家屬索回這份手稿，並攜回北京由他自己保管。

一九二七年一月，北京政府因安格聯不肯下令各海關經收二五附稅，被外交總長顧維鈞以不服從命令 (disobey) 予以免職。由易紈氏 (A.H.F. Edwards) 代理總稅務司，安格聯卸職回英，把這些手稿帶回英國，據為己有。

一九二九年一月國民政府派英人梅樂和 (F.W. Maze) 為總稅務司，梅係赫德的外甥，他知道有這樣一份手稿，便向安格聯索取，遭安拒絕。後經我國駐英公使館出面交涉，達成協議，手稿仍留英國，中國方面可以抄錄副本，梅樂和乃令海關駐倫敦辦事處據手稿繕打兩份，運回國內，一份由梅樂和自存，一份藏於上海海關總稅務司署之保險箱內，梅樂和自己保管之份亦於一九四六年交給繼任總稅務司美國人李度。這些函件皆為研究十九世紀中國對外關係的重要文件。

美國人李度接掌海關

李度 (Lester Knox) 在美大學畢業後，於一九一五年十月進入中國海關服務，在北京之海關總稅務司署任幫辦，一方面學習海關業務，一方面學習中文，嗣後先後調至江海關、廈門關，並曾擔任海關總稅務司署人事科主管，一九三二年十月奉派至日內瓦，擔任我國駐國聯代表團之顧問。由於日本於一九三一年侵佔東北，成立偽滿洲國，我國政府在日內瓦設有駐國際聯盟代表團辦事處，原由施肇基任代表，嗣後由顏惠慶繼任，控訴日本侵略。李度在日內瓦我國代表團工作一年，於一九三三年調回海關總稅務司署，一九三四年調任粵海關稅務司，長達數年。

一九四一年十二月珍珠港事變，太平洋戰爭爆發，英美與日本開戰，在華之英美等外籍人士亦被日軍扣押，李度於是年十二月八日被侵華日軍逮捕，一九四三年由換俘船遣送回美，返美後曾在紐約美國政府部門工作了將近一年。由於抗日期間，美國對我之協助甚大，李度於一九四三年年底被重慶國民政府自美召回，接任總稅務司，另派中國人丁貴堂為副總稅務司。

一九四五年抗戰勝利，海關總稅務司署於一九四六年一月遷回上海，李度一面派遣高級關員前往台灣、東北、華北、華南等地接收海關業務，一面忙著復員，並向美國海軍購買了二十一艘巡緝艦及一百餘艘巡邏艇，以查緝海上走私及運補燈塔，各關的稅收亦漸漸增加。但是好景不常，通貨快速膨脹，國民政府剿共失利，軍隊節節敗退，一九四九年四月國民政府撤至廣州，中國籍副總稅務司丁貴堂投共，李度僅率領查緝科稅務司羅慶祥等少數高級關員乘船至廣州；十月，再會同粵海關稅務司方度撤至台灣，海關之洋員（外籍關員）亦由海關發給退休金全部遣回其祖國。是年底，大陸全部陷共，李度於一九五〇年一月一日奉財政部令准給長假六個月，返回美國，海關總稅務司職務由總署人事科及秘書科稅務司羅慶祥及方度代行。

李度獲贈景星勳章

行政院以李度服務海關達三十五年，盡忠職守，特由行政院院長閻錫山親自頒發景星勳章及獎狀。李度假滿後並未返台復職，而申請退休，財政部則聘請他為財政部顧問，每年返台一次。一九五四年五

月，李度獲知財政部部長嚴家淦將出任台灣省政府主席，財政部部長由徐柏園出任，李度便向嚴部長請辭顧問職，他於五月二十三日致嚴家淦函中，除了向嚴祝賀外，並說明，新部長可能不需要外國顧問，即使需要可能也不需要他，為了使新部長有重新考慮及抉擇之空間，他乃決定辭去顧問職。辭職後，李度在美國新聞總署等單位工作，他對中華民國仍極為支持，熱心參與駐美使館之各項活動，協助我國進行對美外交，常常參加國慶酒會。他也曾被美國政府派去菲律賓，輔導菲國海關之改革。

李度於撤離上海時，將他所保管的赫德、金登幹信件副本及其他海關重要資料攜運來台，一九五〇年他又將這些資料攜去美國，準備作研究及撰寫回憶錄。一九六〇年八月李度致函新任海關總稅務司張申福，信中除了向張道賀外，並提到這些資料：It is kind of you to permit me to keep the copies of Hart's Letters to Campbell. After I retire I plan to read them.....。張申福卸任後，繼任總稅務司者大概不知道有這些文件了，無人向李度索取。於是他將這些資料一部分交給了哈佛大學教授費正清，一

部分贈送他的母校 Dartmouths University。費正清並依據這些資料編輯了一本英文版的「總稅務司在北京」(The I.G. in Peiking - Letters of Robert Hart, Chinese Maritime Customs, 一八六八—一九〇七，一九七五年同時在英美發行)。

費正清靠中國成名

研究中國，使費正清名成利就，他有關中國的著作，汗牛充棟，代表性的著作有「美國與中國」、「劍橋中國史」、「偉大的中國革命」、「東亞史」等。費正清 (John King Fairbank 一九〇七—一九九一) 一九〇七年生於南達科州的休倫，南達科州的開闢、廣袤及起伏的山巒，激發他研究另一大國，位在亞洲中國的興趣。一九二九年，費正清在哈佛大學撰寫畢業論文，於敘述俄國革命爆發經過時，注意到與俄國毗鄰的中國，也經歷了一場驚天動地的大革命，當時，他覺得中國只要向前走一步，就可破繭而出，而成為東方巨人。可惜外患加上內亂，中國竟未能跨出這一步，從此，他對中國寄予同情與關注。一九三一年，費正清隻身到北京，在

清華大學研究中心研究中國史，並擔任講師，長達四年半，至一九三六年才回美國，繼續做有關中國的學術研究。在中國他學會華語，通曉華文，和梁思誠及林徽因結成好友，兩家人經常聚會或藉書信討論問題。抗日戰爭期間，費正清被派到重慶美國駐華大使館工作。

費正清一直運用他個人及門生桃李的著書立說與參與對亞事務，對美國的對華政策產生了極大的影響力。他畢生從事中國問題的研究與著述，並在哈佛大學執教，他是美國中國問題的專家，號稱真正的「中國通」，但是他的觀點有極大的偏頗，是位爭議性的人物。他認為中共是中國的「土地改革者」，他不僅批評國民政府，更為中共吹捧，費正清及其同伙，把中華民國在美國的形象破壞無遺。一九四九年大陸陷入中共之手，美國政府推出對華白皮書，細數中華民國的種種不是，都是受到費正清及其徒眾的影響。他常批評親台的共和黨議員，指他們利用中國問題作為攻擊執政黨（杜魯門政府）的火器，純為兩黨的鬥爭。

大陸陷共後，原存上海海關總稅務司署中赫德與金登幹往來函件一份抄本，由

中共運到北京海關總署，嗣後移交南京「中國第二歷史檔案館」。另外金登幹致赫德信函，金登幹所留副本，於其死後亦由家屬交赫德先存放於海關駐倫敦辦事處內。一九四七年該辦事處撤銷後運回上海，存放江海關圖書館。但其中部分流散英國，與赫德之手稿迄今仍存放在英國倫敦大學亞非學院圖書館。中共社會科學研究院近代史研究所的陳霞飛女士等與中國第二歷史檔案館合作，將赫、金之信件及電報等加以整理、翻譯，於一九九〇年六月出版了中文本「中國海關密檔」（赫德金登幹函電匯編）兩冊。

我向哈佛大學索討

一九八七年我海關總稅務司署擬議於台北市籌設「海關博物館」，致函海關退休同仁請提供文物，以便典藏。總稅務司黃清濤接獲旅美舊金山之退休稅務司沈元榮於同年十一月二十七日函稱：「據弟所知，我國海關李度任總稅務司時代，正值抗戰高潮，勝利復員及大陸撤退之關鍵時刻，李度將部分有關中國及海關之官方及私人文件，裝箱運往美國，作為歷史研究資料，並摘要撰寫回憶錄，弟於三十八年

自福州海關來台，蒙被派在總署秘書科服務，偶曾參與機密，目前有關人士如羅慶祥、方度、吳道頤諸先輩均已過世，僅弟幸存，雖已年邁，對此段艱危歷史，略有一知半解，因李度繼夫人原係舊識，經聯繫介紹，弟前往波士頓哈佛大學 Houghton Library 參閱李度回憶錄及弟經手參與之文件，不勝感慨，因係客居，不能久留，有許多歷史事項，不但外人不知，既令海關中曾負責之張（申福）、曲（樹楨）等總座，恐亦有所未聞，弟恐此段歷史日久湮滅無聞，曾向李度夫人建議，由於卷帙浩繁，必須整理，大部為英文，亦須譯為中文，以傳後世。據李夫人云，此事須洽該文件主管費正清核辦，因文件全部已由李度捐贈給哈佛大學，部分副本捐贈李度母校。多年前弟曾與費聯絡，費君以弟年老，意似應由青年人士協助整理，較有用處。目前費君年已九旬，心臟不健全，可能朝不保夕，李夫人年已八旬，對中國海關事興趣不大，而哈佛大學之 Houghton Library 係珍藏重要手卷等文件之專門圖書館，非經特准，不准參閱及發表。……」基於此函，我海關去函哈大，請該圖書館將全部文件予以整理，或作成 Micro Film 交

給我海關。筆者當時適任海關總稅務司署

秘書處主管，當即擬稿，由我海關正式去函哈佛大學及費正清，請協助或由海關派

員去美國取得該資料影本，雖去了好幾封信，但毫無回音。嗣於一九八八年三月間

轉請北美事務協調委員會駐美辦事處經濟組協助，向哈佛大學交涉，我國願負擔影

印費用，哈佛大學始予同意。但經海關依其要求匯寄所需費用後，該校寄來的僅是

民國三十七年至四十九年間，李度個人與其有關友人、海關同事……等之英文函影

本，經筆者囑同仁裝訂成五大冊，現存關

稅總局圖書資料室。

珍貴史料索討無門

筆者偶而翻閱這些影印文件，發現李

度這位我國海關最後一位洋員主管，返回美國後，仍對我國非常關心，與當年我在

美官員何世禮、李幹……亦有往還，一九五六年蔣宋美齡女士領導之婦聯會發起各

界捐建軍眷住宅，李度亦曾把捐建一戶之美金支票送由駐美大使董顯光轉交，蔣夫

人於一九五六年七月十一日曾函李度致謝

李度亦曾多次推荐海關退休或離職之

海關同事至聯合國或美國機構工作，但成功者不多。

李度、李度夫人、費正清如今均已去

世，以前在大陸我海關工作來台繼續服務海關之同仁早已退休，並逐漸凋零，海關

總稅務司署也於一九九一年二月一日改為財政部關稅總局，我國海關所走過的艱苦

歷程，外國人管理期間的一些舊事……亦將漸被人淡忘，而這一些流散美國的

我國海關寶貴史料，亦恐將永遠淪落異鄉

中外文庫
之三十四

鐵血精忠傳

增訂再版

喬家才著全書六百餘頁
定價叁百伍拾元

本書係喬家才先生繼關山煙塵記、戴笠和他的同志等書之後又一精心傑作，要目有：

仙霞人才及其運數、藍太夫人母教甚嚴、文溪小學一羣健兒、浪跡天涯一十二年、時代浪潮遠走廣東、在騎兵營鋒芒漸露、總司令部聯絡參謀、十萬元捉拿江漢清、日寇的剋星特務處、洪公祠和浙江警校、建立無線電通訊網、希望做校長的衛士、藏本領事失踪事件、無名英雄革命靈魂、公開機關秘密工作、破獲共產國際間諜、陳濟棠強扣三兵艦、刺楊案主犯劉蘆隱、殷汝耕冀東偽組織、兩廣事變策反有成、刺汪案凶手王亞樵、決心赴難親入危城、肅清全國各地日諜、七七變起通州殺敵、紀律森嚴臨危不退、萬人部隊轉瞬成軍、別動隊奮戰淞滬區、忠救軍北方打游擊、從空中截留楊虎城、曾澈和抗日殺奸國、別動軍包頭戰賀龍、懷仁堂上最後遺言。

全書共二百多篇，附錄戴笠策反奇勳、戴笠的人情味、戴笠感人的故事。谷正綱、周念行作序，全書記述戴笠鐵血鋤奸精忠報國的真實故事，字字珠璣篇篇精彩，歡迎購閱。平裝本每册新台幣叁佰伍拾元。郵撥〇七三九三三三一號聖文書局帳戶