



蘇聯的銀行與貨幣制度

張敏之

蘇聯的經濟制度，非但在生產的組織上和資本主義國家不同，即在銀行的業務及貨幣制度方面，也另有一種特殊的功用。因為銀行與貨幣在蘇聯最高經濟局（Supreme Economic Council）看來，是推進社會主義的經濟建設之主要工具。這雖與資本主義的銀行支配工商業之發展的金融組織，具有相似的任務，然而本質上是有差異的。

國家銀行（Gosbank）

國家銀行是蘇聯的一切銀行之首領。一九二一年因為戰時共產主義停止，新經濟政策開始，爲了各種產業之需要，而於十月十二日由人民委員會命令設立俄羅斯國家銀行（State Bank of the R. S. F. S. R.）後來又改爲蘇維埃聯邦銀行（State Bank of the U. S. S. R.）。其目的是在穩定全國金融，和發展大規模產業。這在戰時共產主義時期完全忽視了，那時候的交易大半都是物物交易，沒有金屬貨幣的媒介，更沒有什麼信用機關。

一九二一年十月十六日開始營業，不久以後就有許多分行在各

處成立起來，銀行在這個時期內，因金融組織已被破壞，貨幣價值非常低落，營業情形極端困難。但很短的時期之內，即整理就緒了其成功的原因，概由於銀行組織之完善，及各種產業之有計劃的發展。

國家銀行的內部組織，可由下列表內看得非常清楚：



管理委員會有主席一人，一九二九年以前是由財政委員會提出，經人民委員會指派的。到一九二九年五年計劃開始的時候，纔脫離了財政委員會，而變爲人民委員會的一部分。這種變化純是爲了穩定紙幣的準備金，提高紙幣的功用。但是牠與一般的資本主義的中央銀行，沒有絲毫的相同點，牠是很完善的很標準的社會主義機關，能夠統制一切的經濟組織。

紙幣發行部（Note issue department）和銀行部（Banking

90932 department)之組織，係模仿英蘭銀行(Bank of England)的辦法，只不過其營業的方法不同就是了。發行紙幣最少要有百分之二十五的現金和可靠的外國通貨為準備金，一九二六年雖達到百分之三十，但是最近幾年來，已接近這個最低的比率了。如下列表格即可表示其實況：

年 份	紙幣發行額(千盧布)	硬 貨 準 備 額	百分比
一九二四月一日	五二,一八五	二二,九〇〇	五三.三
一九二五月一日	七五,六六四	二六,三三五	三四.八
一九二六月一日	八五,六六七	二三,五一一	二七.四
一九二七月一日	一〇二,六五七	二六,八九五	二六.二
一九二八月一日	一〇九,〇一〇	二七,九五二	二五.六
十一月一日	一一二,三二八	二九,〇〇七	二五.八
十二月一日	一一二,一三一	三〇,二三七	二七.〇
一九二九月一日	一一二,二五六	三〇,一三八	二六.八
二月一日	一〇六,五〇五	三〇,一八八	二八.三
三月一日	一〇八,三六五	三一,一六八	二八.八
四月一日	一一〇,二二三	三一,一三一	二八.三
五月一日	一一五,四五〇	三一,二三八	二七.一
六月一日	一一二,九〇五	三一,四九二	二七.九
七月一日	一一一,六七六	三一,三九四	二五.八
八月一日	一二六,九八三	三二,九八八	二六.〇
九月一日	一三五,九九九	三五,二八七	二五.九

十月一日	一四六,六二八	三六,九一九	二五.二
十一月一日	一五六,五八六	三九,五五八	二五.三
十二月一日	一五七,五四〇	三九,七三九	二五.二
一九三〇一月一日	一五三,六九九	三八,八一六	二五.二
二月一日	一五〇,〇二七	三八,三七四	二五.五
三月一日	一五三,五八〇	三八,八九五	二五.三
四月一日	一五五,五九八	三九,一四四	二五.二
五月一日	一六四,六二九	四一,三七五	二五.一
六月一日	一七〇,〇八七	四二,七七〇	二五.一
七月一日	一八六,〇三七	四七,八二〇	二五.七

準備金的比率，直到現在據說仍無變化，然而國庫票據(Treasury notes)之大量的發行，卻沒有現金準備，都是強制流通的。

因之國家銀行實際上變為政府的國庫，幫助政府完成財政的預算，買賣政府的公債，以各處分行及代理處幫助政府完成一切的經濟建設。所有分行不只代國家銀行服務，並為實業銀行(Industrial Bank)、農業銀行(Agricultural Bank)的代表。

穩定金融的主要方法，不是依賴發行的政策；對於信用之擴張，也不像英蘭銀行那樣，只將貼現率增高或降下為伸縮之唯一法門，乃是依蘇聯的一般產業及財政計劃為標準，而給與產業和商業以合理的信用。

產業的經營和銀行的設施，彼此組織得非常嚴密，信用政策和資

本主義的商業銀行完全不同：(一)營業的目的不是求得利潤，對於放款的安全原則和利息的高低，並不注意；(二)唯一的任務是盡量發展產業，不能發達的國民經濟的任何部門，以無條件的方法援助之。

蘇聯政府的政策，和銀行行政的目標，一方面在零售商業間維持貨幣的流通；他方面在各工業、商業及集團農場之內，建設銀行的交換制度代替貨幣交易制。這種信用機關的組織，又與聯邦準備制 (Gold Settlement Fund of the Federal Reserved System) 有些類似。各產業部門之相互的債務的清理，不用現金，只以銀行貸債——一方面是債權者，他方面是債務者——的簿記方式就清理了。所以各產業中都有一致的會計部。

這種會計制度非但盛行於商業及產業之間，即政府各委員會，合作團體，及國營農場中也適用。

國家銀行現在已有極堅固的基礎，行政的管理也極為靈活，因為牠內部的組織，除去上列兩個重要部分外，還有統計部和設計部。設計部是與國家計劃委員會 (Gospplan) 緊密的聯絡着，專門計劃信用之穩定與擴張；統計部則與財政委員會統計處及中央統計局 (Central Statistical Board) 取得聯絡。其實際的資本與負債的狀況，和發行紙幣的穩固的準備，可由下列二表說明：

90933

蘇聯國家銀行資產負債表(千盧布)

東方雜誌 第三十卷 第十一號 蘇聯的銀行與貨幣制度

一九三〇年六月			
資產	負債		
現金	R 三七,五九三.〇〇	資本	R 三二五,〇〇〇.〇〇
貴金屬	四六九,七二五.〇〇	準備基金	一三九,九四五.〇〇
擔保品	四四二,九九八.〇〇	特種準備	三二,一三〇.〇〇
放款	四,五二二,三九六.〇〇	紙幣	一,八六〇,三六六.〇〇
工農業特種公債	九七,八四八.〇〇	政府產業公債基金	一〇九,二二一.〇〇
分行資產	九六五,六八一.〇〇	存款	二,一〇九,一八六.〇〇
他種資產	五四一,二二一.〇〇	存款在內	三三二,一三九.〇〇
		佣金及利息	二,二一九,四七五.〇〇
	\$ 七,〇七七,四六二.〇〇	他種負債	\$ 七,〇七七,四六二.〇〇

蘇聯國家銀行紙幣發行部報告書

一九三〇年六月

資產	負債		
金幣	R 三九,四五〇,三六三.〇〇	已發行紙幣	一八六,〇三六,五九六.〇〇
貴金屬貨幣	二,五四七,八四四.〇〇	未發行紙幣	九六三,四〇四.〇〇
外國通貨	五,五二三,六三九.〇〇		
外國匯票	二九七,七九二.〇〇		
他種資產	一三九,一八〇,三六二.〇〇		
股票	R 一八七,〇〇〇,〇〇〇.〇〇		R 一八七,〇〇〇,〇〇〇.〇〇

由上列二表內，可以看出國家銀行基礎之鞏固，和紙幣發行之慎重。一九三二年該行的公積金為五、七六三、〇〇〇、〇〇〇盧布。

90934 較一九二四年增八倍，準備金爲七、二二八、〇〇〇、〇〇〇盧布，資產有一八、三〇〇、〇〇〇、〇〇〇盧布，其營業之發達，可見一斑。全國支行共有二、七〇〇處，信用放款年有增加，其數如下（單位盧布）

一九二四年十月 五二五、〇〇〇、〇〇〇
 一九二八年十月 二、九〇〇、〇〇〇、〇〇〇
 一九三二年五月 五、四〇〇、〇〇〇、〇〇〇

各產業間投資額之分配

國營商業	一五、一九四〇、〇〇〇盧布	二八·二%
農業	七、〇八二、〇〇〇、〇〇〇盧布	一三·一%
重工業	六、七四一、〇〇〇、〇〇〇盧布	一二·五%
消費合作	六、五九〇、〇〇〇、〇〇〇盧布	一二·二%
木材	五、七一九、〇〇〇、〇〇〇盧布	一〇·六%
輕工業	五、五四一、〇〇〇、〇〇〇盧布	一〇·三%
生產合作	一、一四六、〇〇〇、〇〇〇盧布	二·一%
總計	四八、〇一三、〇〇〇、〇〇〇盧布	八八·八%
工業銀行 (Prombank)		

這種銀行本來的名稱是工業與電氣事業長期信用銀行，這是一九二八年由工業銀行和電氣事業銀行合併而成的。其組織是採取股份公司的形勢，股票所有者是最高經濟局，財政委員會，商業委員會，國家銀行，電氣動力廠，及其他產業機關，還有很小的一部份股本是私有

的，他們都是從前的銀行及新經濟政策的遺跡，一九二九年十二月，資本總額有一三〇、〇〇〇、〇〇〇盧布，其中有一百萬是私有的。股本的紅利仍舊以從前的6%的利率支出。一九二八——二九年内，管理委員會決定不付利息，留做工業及地方重要事業的特別基金。

最高經濟局以銀行來擴張工業的信用，銀行將工業信用之欠缺處報告該委員會，在俄羅斯社會主義聯邦共和國 (R. S. F. S. R.) 烏克蘭 (Ukraine) 和高加索 (Caucasus) 都有不同的工業銀行設備。烏拉 (Urals) 也開設了一個特別分行，他們在國家銀行的分行內都有代表，如果沒有代表就委託國家銀行代理。

一九二八年開始發展長期信用放款，將他們的短期的資產同負債都轉讓給國家銀行，同時把國家銀行的長期資產與負債收爲己有，他們每年收到財政委員會很大的一批存款，這是預算中指定了作爲產業投資之用的。一九二九年十二月一日，這種預算有一、二四二、〇〇〇、〇〇〇盧布，一九三二年十二月，有五七、五〇〇、〇〇〇、〇〇〇盧布，本來的預算只有二七、五〇〇、〇〇〇、〇〇〇盧布。一九三三年在預算中是三四、五〇〇、〇〇〇、〇〇〇盧布。

工業的利潤，強迫提出二五%存於銀行，作爲資本基金。以最高經濟局的存款，作長期放款的準備，但每年須支付六%的利息。將各工業的拆舊準備之一二½%存於銀行，爲將來準備的基金，通常也有支付

六或八%的。銀行有將此項基金保存至五年的權限。還有一二%提出作為工業的流動資本，其餘的七五%作為修理費。

銀行發行公債的期限，最多不得超過四十年。對於新創的工業之公債，須在營業一年後，開始還本。公債的利息以產業之利潤率為標準。所以石油及紡織產業要付六%的利息，金屬工業及礦產只付二%的利息。最高者為六%，最低者則限於二%。該行的資產總額，在一九二九年有二、二〇七、〇〇〇、〇〇〇盧布，當中自己所有的資本有三四、〇〇〇、〇〇〇盧布。

工業銀行的任務，不局限於工業及電氣業的放款，並為預算中之投資基金的主要分配機關。因此牠變為許多重要事業之會計部的設計者和經營者了。為了這個目的，將內部分為營業部、信用計劃部、金屬工業部、石油工業部、化學工業部、電氣工業部、木材工業部和地方產業部等。

合作銀行 (Vsekokbank)

在一九二二年時只有消費合作銀行，當年又改為合作銀行，營業範圍不局限於消費合作，進而經營一般的合作，不過農業合作還是繼續由農業銀行經理。最初的資本有一、〇〇〇、〇〇〇盧布，是由各合作社投資的。一九二九年六月一日增為四〇、〇〇〇、〇〇〇盧布，已收足者有三三、七九六、一七八盧布。有一四、七四一個合作社都是股東。在一九二八年十月十一日，消費合作社佔其資本總額之

六一%，農業合作社佔二二%，生產合作社佔一五%，其餘的部分則為別種合作社所有。

該行有四十個分行，設於全國各處；但是債務的清償大半都是依靠國家銀行的分行及農業銀行的。他在世界各重要口岸，都設有代理行，對於外國合作銀行和工會銀行之關係尤其密切。

利潤之一〇%存儲起來，作為特別準備金；四〇%投在擔保債權之內，其餘的部分即以短期放款放出去。

到了一九三〇年，因為一般銀行之整理，合作銀行也被改組了。長短期的放款都可以經營。但是最近又將短期放款劃為國家銀行經營。因此合作社的分行大大的減少，與國家銀行的關係更加密切。

合作銀行之行政，由股票所有者決定。由所屬的合作社，派代表選舉銀行委員會，再由委員會推舉管理委員，執行內部業務。

農業銀行

第九次蘇維埃會議 (Soviet Congress) 就決定了農業信用制度的基礎，但是直到一九二四年農業銀行成立時，還未見其完全實現。中央農業銀行是農業信用制度之基礎，其次就是各邦農業銀行。再下面是地方農業銀行，最基本的單位是農業信用聯合會。

加入農業信用聯合會的會費是十個盧布，窮農可以免費。對於富農的借款，條件非常苛刻，會員的借款，只限於農田生產之改進，購買穀種，肥料，機器，和其他設備之費用。一九二八年十月一日有九、三三四

90936

個農業信用聯合會會員七、二六五、六七九人。如果每一會員代表一個農戶，那麼全蘇聯已有二八·六%的農戶加入了農業信用聯合會。

農業信用聯合會是與地方農業銀行聯絡的，由地方農業銀行借款，經農業信用聯合會之手，放給各會員。邦或中央農業銀行對於資本也時與接濟。合作社的借款只限於農產物之生產和販賣，纔能向農業銀行借用。

實際上，一切放款——農民，信用聯合會，農業合作社，國營農場，或其他國營鄉村事業——都是中央農業銀行辦理的，不過假農業銀行之手而已。一九二八年十月一日，這種放款已達九三九、〇〇〇、〇〇〇盧布。其分配如下：

- 信用聯合會 五三四、四〇〇、〇〇〇盧布
- 合作團體 二五一、六〇〇、〇〇〇盧布
- 國營農場 一四七、八〇〇、〇〇〇盧布
- 未分配額 五、二〇〇、〇〇〇盧布

普通的農民也可以得到合作銀行及國家銀行的補助。現在農業銀行之發達尙未臻完善，在整個的農業信用之中，只佔五三%。國家銀行佔四二%，合作銀行佔五%。農業銀行多半以長期放款為標準，並且農業合作社佔全數之八〇%。國家銀行的放款，是用在市場的農產品之流通一方面。但在目前看來，這些比率數已有變化。

各城市及鄉村間的大量的支付，由農業銀行完成者多。不過鄉村的清付的工作，也可以由信用聯合會辦理。

中央農業銀行，在法定範圍之內，統制並規畫整個的農業信用制度。管理政府對農業的投資。各邦農業銀行照例向中央農業銀行作報告，再由中央農業銀行彙集起來報告蘇維埃政府。一九二九年十二月一日中央農業銀行的貸借對照表，總數有六三一、九九〇、〇〇〇盧布。

自從一九二九年中央執行委員會和人民委員會決定整理一般的信用制度後，農業信用制度也完全變更了。中央農業銀行改組為克拉克胡次農業合作銀行 (Agricultural Co-operative Kolkhoz Bank)。各地分行都停止了。農業信用聯合會可以同國家銀行訂立合同，發展農業必需品之設備依照新計劃之規定，克拉克胡次，農業生產機關，地方生產聯合會，及其他農民委員會等，都可以指揮信用聯合會。

市銀行
蘇聯的市銀行之中心機關，是 Central Municipal and Housing Bank。專門經營市或地方工業，房屋，及其他公共事業。將國家事業及合作事業之一部分的利潤，各邦為房屋建築之預算，儲蓄起來，以中央政府的命令為根據，建築各種房屋。但是國營產業之房屋，是以他們自己的利潤之七·五%提出作基金準備，自己建造。

地方市政銀行的條例，在一九二九年通過了。將從前的市銀行改

組。莫斯科市銀行改爲莫斯科區域各市銀行的總行，這種銀行在形式上是獨立的，實際上是莫斯科地方銀行 (Moscow Regional Bank) 之一分部。並且地方銀行乃是市銀行改組後產生的，只有瓦爾加 (Valga)、北高加索、和中央黑土區 (Central Black Earth) 等地方銀行，纔是完全新建設的。

市銀行的營業範圍，只限於一市或一個城區的經濟建設。關於農業及合作事業不在其範圍以內，因為他們各自有特別的信用制度。其營業的目標，是國家銀行和工業銀行分出來的一部分，專營地方的工業及電氣事業的投資。如果該地沒有國家銀行之分行，可代理國家銀行的業務。

一九二九年決定將地方產業的利潤之二〇·五%歸地方銀行存儲起來，作放款的準備金。放款的目標，是市政事業、學校建築、旅館設備、中央大廚房、戲院及健康的設備等，但都是長期的放款。

一九二八年的貸借對照表總額是一、四〇〇、〇〇〇、〇〇〇
○盧布，一九二九年是一、七〇〇、〇〇〇、〇〇〇盧布，增加了三萬萬盧布。

國外貿易銀行

國外貿易的償付，是由國家銀行和國外貿易銀行共同辦理的。一九二八年一年之內，國外貿易銀行在對外貿易之總額中，已經完成了一六%的任務。他們的業務主要的是入口貨的償付，因此國家事業及

合作團體購買外貨時，有逐漸由此銀行清理的趨勢。當付款的時間到期時，國家銀行處於國際清理的中心銀行之地位，國外貿易銀行現在還是附屬的功用。

儲蓄銀行

蘇維埃政府有一種發展儲蓄銀行的政策。希望民衆能將存款儲蓄起來，增加國家的資本基金，打破現金流通的障礙，使存款流入市場，幫助大批商品之流轉。因此工場勞動者的工資，多半是在儲蓄銀行的賬戶上完成了。如果所有的勞動者的工資都存在儲蓄銀行之內，可以節省許多支付的手續。所以工場會議（勞動者會議）通過了一個議案，決定將工資的一部分普遍的保留着。存在儲蓄銀行之內。這種爲了儲蓄而強迫減少工資，和以儲蓄銀行支付工資的制度，是很不易實行的，但是現在已有相當的成績，使勞動者有以銀行信用代替通貨的習慣，並可以將通貨增加功效。

私人銀行

在新經濟政策開始的時候，有限的幾家私人銀行活動了起來，專門供給私人商店之信用，自從私人商店絕跡之後，這些銀行也自然的消滅了。

貨幣

蘇聯有兩種主要的貨幣，一種是國家銀行的紙幣，一種是財政委員會的庫券。此外尚有銀、青銅、及紫銅等鑄幣。一九三〇年六月一日，市

面流通的紙幣有一、八四三、二〇〇、〇〇〇盧布，庫券有一、三
四九、三〇〇、〇〇〇盧布，銀幣、青銅、及紫銅貨幣共二六二、一〇
〇、〇〇〇盧布。一九三二年十一月一日，每月現金流通額有五、五
〇〇、〇〇〇、〇〇〇盧布。當一九二二年時，每月現金流通額只有
一〇〇、〇〇〇、〇〇〇盧布。這在表面上看來，數字雖然增加了，然
而依照蘇維埃的物價增加的比率看來，其增加的數字較革命前少得
多了。這是因為通貨之穩定，減少農民之現金儲藏之結果，並且銀行之
機能的增加，也是一個大原因。

一張紙幣 (Chevaneck) 有七八·二四打雷 (dolva) 純金
的價值，等於沙皇時代十個盧布的價值。發行紙幣的現金準備額最少

要有二五%。這是前面已經說過了。最初紙幣可以兌現，但不久即停
止。因為經濟之擴張非常迅速，所以紙幣的法定比率數不能永久維持。
庫券之發行，最初本定為不得超過紙幣的一半，可是國家銀行常
把紙幣與庫券的比率，降為一至一〇。庫券是一些現金準備也沒有的，
因五年計劃之資本的需要，發行庫券的法律，改為紙幣的四分之三了。
現金存額最近幾年來非常急速的增加，其原因是由於國外貿易
入超過多，其清理辦法除匯票而外，只有現金支付。並且國內的物價是
由政府決定，因之雖有信用之擴張，與貨幣之增加，然對於物價之影響，
非常微小。國外貿易獨占物價固定，銀行信用增進，貨幣（現金）流通
額確實減少，金融組織的確非常完善，然盧布的價格始終低落了下去！



羅斯福控制了經濟，大概把國會的勢力倒了。