



研究經濟地理計劃芻議

顧頡剛
鄭德坤

凡是中華民國的國民都記得北伐的時代，那時爲國爲民的口號，得到整個民衆的參加，自廣東出發，浩浩蕩蕩殺到北京來，他們用極熱烈的鮮血來統一全國，建設國民政府，這是民國以來最可歌可泣的一件事。他們希望他們所建設的政府可以真的爲國爲民，將這快要傾覆的國家好好的放在軌道上。但是北伐成功，政府成立了五年，而這五年中的建設在那裏，除政黨的紛爭，軍人的把持，還有什麼值得注意的事蹟？

我們國民不應責問政府，應該責問自己；我們參加北伐統一，我們也應該參加建設，督責政府向建設的道上走。政府爲黨，不爲國爲民，我們應該督促其以國以民爲前提。政府重三民主義，不注重建國方略，這完全是錯誤，因爲主義可以改變，而建國計劃不可改變；求中國的富強而不施行建國方略是不成功的。我們應該想法子幫助政府向建國方略的道上走去。孫中山的遺囑說：『凡我同志務須依照余所著建國方

略，建國大綱，三民主義……繼續努力，以求貫徹。』他以建國方略居首，可見其最重視的是這個了。因爲全國的經濟頹凋不堪，其發展處處不如他國，不向這方面求補救的方法，則革命事業終不能成功。

我們的經濟地位怎樣的處處不如人呢？

美國使館的商務參贊安立德先生，對於中國的經濟狀況，生產能力，工業狀態頗有研究，著中國商業工業指南（China, Commercial and Industrial Handbook, 1926）及中國問題裏的幾個根本問題（一九二八，商務出版）極爲精細。後者爲三張圖表：第一是中國人口圖，表示中國人口分配的不平均，邊省太空虛。第二是中美經濟及工業之比較，表示我們件件不如人。第三是美國在世界工商業所佔之地位。胡適之先生替他做序，要我們來照鏡子，是很對的。

我們的面積比美國大，但是鐵道線只抵得人家三十六分之一，汽車只抵得人家一千分之一，汽車路只抵得人家一百分之一，電話只抵

89872 得人家一百七十分之一。人家每人有二十五個機械奴隸，我們每人只有一個的四分之三。

我們交通的地位是這樣不如人，商業呢？安立德先生又告訴我們，一九二六年的對外貿易不及美國的六分之一。吳半農先生的中國之經濟地位統計圖（E3）也指示我們，一九二九年的對外貿易不及加拿大的一百二十二分之一。

我們的商業地位是這樣不如人了，再看工業。安立德先生告訴我們，我們的電燈馬力只抵美國的五十六分之一，織綿機只抵他們的二十六分之一。這是一九二六年的統計，到了一九二九至一九三〇年度，吳半農先生的統計圖說紡織廠錠子，我們只抵英國的十一分之一，英倫三島的面積還比四川一省的面積小呢；而銷用的棉花又不及美國二分之一。其中外資的工廠還居其大部份。

我們的工業又是這樣的落後了，再說礦業吧。據安立德先生的統計，我們出產的煤不及美國的二十三分之一，所用的鋼鐵不及美國的一百六十五分之一，製造鋼鐵的工廠只抵人家的九十分之一。煤鐵是礦產中最重要產物，而是富國強兵的基礎，這兩項已這樣不如人，別的更不用提了。

我們素來自稱為以農立國的古國，想不到我們農田的開發也遠遜於他人。美國農業部培格爾先生曾有中國地利問題之作，提交太平洋國交討論會第二次大會，其譯文刊於青年進步第一百〇七期，他對

於中國地利問題有精密的研究，其結論謂全中國（西藏不計算在內，因為中國對於西藏已沒有統治權了。）可耕的土地約有七萬萬英畝，而已開墾的土地則不過一萬萬八千萬英畝，其比例為百分之二十六。美國可耕的土地，已經耕種的是百分之三十九。我們要記得人家纔有二百多年開墾的歷史，我們的先在這太平洋旁邊耕種已經四千多年了，我們的成績在那裏？我們更要記得在這四分之一已經耕種的田地中，還有幾分是種着害國害民的鴉片哩。

交通、商業、工業、礦業以至於農業，我們處處不如人，這還不足傷心，最令人傷心的是我們自己還不知道處處不如人，猶處處以地大物博來欺騙自己，安慰自己。地下的礦產有幾萬萬噸，可以供我們用幾千萬年，如果我們不會用牠，就是十萬倍這個儲量，我們也要餓死的。只要看調查陝西的人歸來說，那地的生產是天堂，而過的生活乃是地獄。何以在天堂裏過地獄的生活呢，就因為他們不會開發。外國的朋友告訴我的短處，這是事實，這面鏡子我們不能不照。如果連人家做好的鏡子也不照，那只好等做亡國奴了。我們照了鏡子，要自己問一問，我們何以百事不如人呢？

當這國難近迫眉睫的時代，我們不要再空談了，我們要切切實實，根據事實，向建設的方面努力幹去。我們要把孫中山的建國方略來實行，不實行建國方略的，不論是三民主義，是國家主義，或是共產主義，必不能救中國出水火之中，這是無可疑的。但是要實行孫中山的計劃，第

一要記得孫中山的自序的說話：

此書爲實業計劃之大方針，爲國家經濟之大政策而已。至其實施之細密計劃，必當再經一度專門家之調查，科學實驗之審定，乃可從事。故所舉之計劃，當有種種之變更改良，讀者幸毋以此書爲一不易之論，庶乎可。

孫中山的話不是法律，他富國利民之道，我們要盡量的信從，但是不能實行的，我們儘管可以改變。試舉實業計劃一二不可實行的事體爲例如下。

實業計劃有一計劃提倡修濬現有杭州通州間的運河。運河是中國歷代南北唯一的交通，是以自隋以後，歷朝都注意修理，使不至廢弛。到了清末，海航便利，又加以津浦路的建築，運河的功用除短近距離的交通外實等於零，所以政府也不注意修濬。這是時代使然，我們也只好隨其自己消滅了。但是運河不修，對於河北山東江蘇等省的河流卻應特別注意修導，不然，其必受運河閉塞的影響是自然的。修濬運河應該先調查計算，由歷史、經濟及其現狀的觀察，我們以爲是不值的。要修理這大運河不如疏通華北的河流，多開些由西北而東南的小運河以資灌溉，以防水患，及逼造森林，使華北不淪變爲沙漠的狀態。

實業計劃又擬建築鐵道十萬英里，這當然是個極好的提議。有許多多人笑他是紙上談兵，用尺在地圖上糊畫而已，和新近長城上築汽車路的提議同樣好笑。是的，我們要造這些鐵路應該注意到各方面的實

業農產，不應效法美國，先蓋了大房子然後去找居住的人。美國的鐵路當然是極盛，但是我們要知道美國近年來的鐵路是虧本的。我們要實行實業計劃應該先有一番調查研究的工作。知道過去明白現在，纔有法子去計劃將來的發展，不明白過去及現在的情形，則將來的計劃是沒有根據而沒法子實現的。這就是我們應該提倡研究經濟地理的理由，我們再鄭重的聲明，主義可以改變，但是要求中國的富強，非要跟着

一種有計劃的經濟政策走去，是不能成功的。

要求中國的富強，要效法蘇俄有一個整個的經濟計劃，按期實行。新近報上屢載什麼五年工業計劃，什麼三年的空軍計劃，這種計劃，那種計劃，都可以見到政府有向這方向走的表示。

中略

經濟是一國的中心經濟問題解決，則民生問題，國防問題一切可以迎刃而解。但是計劃不是可以憑空造出來的，我們要聯合全國有爲的人才，實地調查研究，然後計劃，實驗，得了結果之後再去實行，方不致浪費有用的金錢與力量。試舉數例。

福建新近開了一所紙廠，據說有一百萬的資本，是華僑合股開辦的，地址在福州，其精神頗可欽佩。但是開工數年，所造的紙，只是舊式的賬簿紙，因爲材料只有竹及閩江的水草，所以沒法子發展；其中曾一次試造報紙，但是出來的價錢要比瑞典紙來的貴，比較日本的更差多了。

89874 其結果只可以打倒本地手製的小工業及一小部份日本製造的中國紙。一百萬的資本這樣用着，在快要破產的中國未免太冤枉了。此無他，乃是提倡的人不明悉經濟地理，事前沒有相當的調查所致。

中國唯一製造蘇打的大工廠在塘沽，其成績極著，其出品供全國之用外還可以輸出外國。考其所以然之故，由於創辦的人有相當的研究，對於該工業有確實的認識。蓋製造蘇打的原料是鹽，而北方產鹽之地以塘沽為最大宗。又加以其地交通便利，機器的購置極為方便，據說其機器及製造法是美國工業界所守為秘密的。

由以上的兩個例子看來，要振興實業，沒有經濟地理的智識是不成功的。何謂經濟地理，其範圍何如？

經濟地理在歐戰以前稱商業地理，其範圍極廣，凡地理學中關於經濟的悉屬之。斐柏克及芬切爾所著的經濟地理（Whitbeck, R. H. and Finch, V. C.: "Economic Geography"）說：

經濟地理學的範圍廣漠得很。其目的在討究地形、氣候、土質，及其他自然產物於人類求生存的影響。在這範圍之中還可以分為三大部：農業地理一也，研究地理對於農產分布、農業畜牧等工作的影響；工業地理二也，研究地理對於工業的影響；商業地理三也，研究地理對於商業的影響。

蓋經濟的活動，往往與地理有密切的關係。要振興農業必先明白氣候、地質、水利等問題。要開發礦業必先明白地層的排列、地質的構造及岩

石的組織等問題。要發展工商業，亦必先明白交通的通滯，原料的供給及商埠的位置等問題。不明白經濟地理則農工商礦等業沒法子發展，沒法子計畫。這是極自然的現象，可見研究經濟地理是中國目前最緊要的工作。

國民政府本孫中山的計劃於一九二七年設立中央研究院，為中國研究最高機關，初隸屬教育部，後移為獨立機關，分物理、化學、工程、地質、天文、氣象、心理、歷史及語言、社會科學等所，這種完密的組織是一種研究高深學問的機關，而對於富國救民之道，他們卻不管。民國以來，政府機關工作最有成績的莫如農商部的地質調查所。他們在考古學上的偉大貢獻如發見北京人猿等，且不提，他們對於全國礦產的調查、地層的研究，最為吾人所佩服，但是他們也太偏於學術，不進一步研究計劃怎樣去開發這些寶庫。我們應該做效中央研究院地質調查所來組織創設一個經濟地理研究院。其宗旨在調查研究中國的經濟地理，提倡生產的合作，謀富國安民之道及增進社會的福利。今將研究院的組織及管理略擬如下。

I 行政——設院長一人，秘書一人，及文書股、會計股、事務股股長各一人，管理全院進行事宜。這是行政委員會，全院的行政悉歸這委員會主持。

II 組織——全院分調查及研究二部。

(甲) 調查部以省為單位，各省聘調查員若干人，以大學畢業生

爲限，先與以相當的訓練，然後分工合作，在他們指定的省內從事調查。其調查要目如下：

1. 地圖的測繪 提到地圖最令人傷心，這次馬占山將軍抵抗日本，其軍用地圖乃是向日本人買來的。內地的地圖，商務的，中華的，亞新地學社的沒有一幅可靠，還要用人測繪的，何況偏處東北的黑龍江軍用地圖呢？

2. 人口、土地、氣候的調查 我們說有四萬萬的同胞，安立德先生的圖記有四萬四千七百零八萬五千九百五十三人。這個數目是郵政的調查，或者可算可靠，但是這是幾年前的，現在數目如何，沒人知道。土地有多少畝，可耕種的，不可耕種的各佔多少，其地之氣候如何，雨量如何，都應該有詳細的統計。

3. 農產的調查 各省各縣的米、麥、大豆、雜糧、茶、煙、果實、藥材，以至於牧畜林木等等的出產數額及其用途的分配，都應該詳細統計。

4. 鑛產的調查 這一門可與地質調查所合作。

5. 水產的調查 歷來國內變亂，沿海的漁業鮮有注意及之者，日本漁船則乘機出入其間，而政府也未曾設法制止。蓋沿海的水產極富，如能詳細調查，計劃打漁，則人民將多有一種出路。內地江湖的水產也，包括在內。

89875
6. 工業的調查 這工業不只指資本充裕新式機械的工業，小資本的手工業也應該詳細調查。

7. 水利的調查 這門要和各省的水利委員會合作。運河的調查，水道的深淺，水流的急慢，都應該有詳細的記載。新近發展西北的聲浪極其時髦，因爲西北生產的儲量極富。敬寄語提倡諸公，先注意西北的水利，水利有辦法，開發西北纔有成功的希望；不然，百事的興作得不到效力，其結果只流於庸人自擾而已。

8. 交通的調查 這門要和交通部合作。或者有人要說全國的鐵道多少，汽車路多少都有統計，何必多此一舉？我們要知道交通不只限於鐵道，汽車路而已，郵政、電報、電話、無線電、海航、江航、內河航行、驢馬、駱駝、轎子、徒步等等都應有詳細調查的必要。就是所謂鐵路、汽車路的情形，也應該知道。我們由交通部，或在地圖上，知道鄆鄆到大名有一條汽車路，案里計算，最多兩個鐘頭可以到。但是去年我們去時，卻花了五個多鐘頭。這路真不像條車路，道上的塵土盈尺，車過如行沙漠。這種車路全國有多少里，誰知道？濟寧到嘉祥也有汽車道，可是下雨後，交通就斷絕了。到底下雨時可通行的汽車道全國有多少里，誰知道？

9. 原動力的調查 這門調查各處電力，自來水，瀑布及其他可用爲原動力的東西。

10. 商業的調查 調查各地商業情形，幣制狀況。現行幣制，每於一省之中有千百幾種，不知道病民害國到怎樣，這也應該有詳細統計的必要。

11. 賦稅的調查 全國的稅有幾種，應該有詳細的記載，同時也要

89876 知道貨物出入口的情形等。

12. 人民生活的調查 調查各省各地人民生活狀態，其衣食住及工作的情形。

——以上十二事外，如有必要的都可列入。調查分所設於各省交通最便利的地方，如河北的北平，河南的鄭州等。他們按期將他們調查的成績繳交研究部，由研究部分所從事統計研究。

(乙) 研究部分若干所，以學科為單位，俱設於首都：

1. 土地人口研究所——人民生活研究附之。
2. 農業研究所
3. 礦務研究所
4. 漁業研究所
5. 工業研究所
6. 水利研究所
7. 交通研究所
8. 原動力研究所
9. 商務研究所——商埠及金融的研究附之
10. 外國經濟制度研究所

——以上十個研究所外，如有必要的學科可隨時加入。各所聘所長一人及研究員、助理員若干人，分門研究。除最後一所外，各所對內的工作就是統計研究各省調查所得的成績，務求對於全國一切經濟

狀況有專門深刻的研究，可以計劃全國經濟制度的革新。對外要答覆、解釋及指導各地經濟的發展。外國經濟制度研究所就是專事搜集世界各國經濟組織的材料，以供計劃全國經濟的參考。

研究部在各省的調查所未有成績之先，有一種重要的工作應該先下番工夫，就是已有材料的研究；也有溫故而知新的功效，如果對於已有相當的了解，則對於現在的難題便可以比較容易解決。這種材料雖不稱完備，但是也有很可注意的，可分四種如下：

1. 地方志 這種材料較舊，而沒有統計，然而既是就地調查得來的，自當較為可靠。明崇禎己卯，顧亭林感四國多虞，恥經生寡術，所以當秋闈被擯退之後，歷覽二十一史以及省府縣諸志書，有得則錄，成他偉大的天下郡國利病書一百二十卷。這是歷來經世最重要的一部書。我們如果能夠根據近三十年內修編的地方志作系統的研究來增補天下郡國利病書，亦未嘗不可為從事研究斯學者之參考。

2. 調查報告 這種調查報告以建設委員會調查浙江經濟所出版各縣經濟調查報告為最完善，其調查始於民國十九年十一月，將浙江全省劃分為十七區，每區派一調查員前往實地調查，以一市或一縣為一經濟單位。其調查分十類如下：(1) 土地人口調查。(2) 主要物產調查。(3) 勞動者生活調查。(4) 貿易概況調查。(5) 商業調查。(6) 金融調查。(7) 機械工業調查。(8) 財政調查。(9) 交通機關調查。(10) 公營事宜調查。

如果各省都可以每年作這樣的調查及報告而不太偏重於商業，那末研究院的調查部便省做了不少工作。他們還有浙江平陽鑛業、概況、浙江沿海各縣草帽業、浙江紙業等均爲極可靠的材料。他如燕京大學經濟學系出版的河北陶業、揚子江技術委員會的報告、廣東治河委員會的報告、太湖流域水利委員會的報告等等，以至於各地各雜誌中私人或機關的調查報告及研究論文，隨時隨地都可以看到，值得做一番集合整理的工作。

3. 政府的統計 政府的統計除稅務、鹽務等部外，逐年作詳細報告的很少，但是我們相信內務部以及中央黨部一定有許多比較準確的統計，我們應拿它來整理研究一下。

4. 外人的論著 我們知道日本傳統的大陸政策，要併吞中國，九一八事件的發生不過是大陸政策的一小部份而已。但是要併吞一個地方，一定須對於這個地方的情形十分熟識纔可成功。嘗看日人所著關於滿蒙研究書目，不能不嘆我國學術界之遠不如人。不獨滿蒙如此，內地的研究也未嘗不是這樣。東亞同文館有支那省別全誌，於大正九年（一九二〇）出版，十八省十八大本，據說是根據該館學生調查報告編輯的。我們的大學生做些甚麼？或謂有了這部書足以統治中國，這雖爲過譽之言，但是也有幾分是事實。此外如馬場敏太郎的支那經濟地理誌、支那重要商品誌、東亞同文館的支那經濟全書，以及各省的經濟事情（如山東經濟事情）各業的研究（如支那綿業）等等，實不

可勝舉。知己知彼，百戰百勝。我們不獨不知對方，連自方的情形也不知道，那纔是該死的該死。

西洋各國不像日本那樣的野心，所以對於中國的情形，不及日本調查的詳細，但是研究的都比我們強。前面所舉的安立德、培格爾，他們的作品都是很可靠的。又如丁果（Qingle, E. J.）的中國商業及治地圖大全（上海 North China Herald 出版簡直可以說是空前絕後的著作。此外各國對於中國各地的經濟狀況都有極詳細的研究，不詳述了。

我們如果能夠將這四種材料綜合起來作有系統的研究，則對於已往全國經濟狀況當有深刻的認識，而對於將來調查報告的整理研究必有較準確的眼光，這是可以料想的。

最後，我們應討論人才與經費問題。這樣的一個經濟地理研究所，規模宏大，上自院長下至各所的職員，就是用一千人也不算多，地理、經濟、地質、測量、統計等等都需要有相當的專門人才。人才可分三種，第一是現成的人才，就是對於地理、經濟、地質、測量、統計等已受過訓練的人。如果要各所點兵遣將，一時也可以有幾百人。總而言之，中國不是沒有人才，而是他們沒法子連絡起來做救國的工作。凡是一件事，不上軌道是沒法子做的，一上了軌道則便可有電掣風馳般的進步了。現在有許多留學生，大學生都沒有出路，如果有法子召集起來，各盡其能，分工合作，則事無不濟。假使國內人才不敷用，第二還可以設立訓練學校，或遣

89878 派學生到外國去練習。如果以為派學生留學來不及，第三，儘可以聘請外國的技師：如測量河海，研究西北水利灌溉，不妨多聘外國專家。肯做的话，人才必沒有問題的。

這個計劃，我們最希望政府出來提倡進行，所以經費當然要政府擔任。據我們的計算，每年至少要一百萬。這固然是個很大的數目，但只要政府有決心，想走上建國的正軌，這原是急需的正用，應當竭力摒擋以成其事的。

我們要知道，自一九三一年長江流域大水災和九一八事件發生以後，中國的歷史演進顯然躍上了一個新階級。（參見東方雜誌二十九卷，五號，江公懷的中國經濟路向的轉變）在這新階級裏要有一個新形式的經濟組織。這組織要有計劃的，而能集中全國人民的精力於遺產方面。這制度不特可以免除追隨資本主義後路所發生各種富源

介紹

世界最新形勢圖

本圖為吾國輿圖學家先進上虞屠思聰先生所編。取材以德、英、法、日、俄等國的最新地圖多種，加以參合。而於世界變幻的情勢，中外複雜的關係，尤詳述靡遺。此外如插圖豐富，眉目清楚，附說詳盡，配製精當……猶其餘事。吾國學者常苦沒有精密的地圖可做參考，本圖之出，實足消彌這種苦悶，足為吾國輿地學界放一異彩。本圖由上海世界輿地學社發行，每册定價二元五角，外埠酌加郵匯費。

與時間的浪費，且可以依國家對於交換行為行使控制權來抵禦帝國主義的經濟侵略，並可以消滅一切資本主義制度上各種分配的不均。這個新制度不特應用於工業的發展，且應用於農業的發展。時代的大輪既這樣的轉移，我們不應醉生夢死跟着已往的覆轍走去，自投於滅亡。我們應該反省過去一切的錯誤，集合全國人民的力量向新的制度走去。經濟制度不集中，不改新，則政治也沒有法子統一，教化也沒法子發展，國防更沒法子戒備了。要謀國家的富強，必舉全國經濟生活通盤計劃，集全國民眾的精力以行之，以減除浪費而增加產率。那末，各地各階級的經濟狀況，不可不以全國民眾之力去研究認識之。當此生死關頭，我們要鼓起我們參加北伐的精神來研究改造，庶幾可以完成我們的國民革命，而挽回這千鈞一髮的危機。願政府注意，願國民努力！