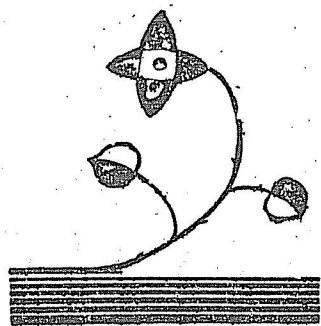




國際政局之危機與四強合作條約案

鄭允恭

一 緒言

國際政治重心之歐洲，今也刻刻在險境，隨時有發生衝突之可能。蓋歐洲從來有二大政治團體，互相對壘，至於最近，其對壘之形勢益形險惡。德意志與大利匈牙利保加利亞等戰敗國不滿於凡爾賽和約所產之現狀，時時思欲打破之，而意大利以參加大戰之報酬過薄，亦不滿於現狀。左袒德意志等國之主張，法國比利時南斯拉夫捷克羅馬尼亞等國堅欲保持凡爾賽和約上之地位，惟恐現狀之突變。此現狀打破派與現狀維持派之間，每事發生爭執，其對壘之狀，不啻一九一四年大戰以前協約國與德奧同盟之關係。在此形勢之中，非特軍縮大業不易成就，轉有擴張軍備之傾向。徒令已受經濟壓迫之各國增加負擔，日陷於深淵而不能自拔。英國麥唐納總理不忍袖手旁觀，急趨羅馬，與墨索里尼會商維持和平方法，爰有四強合作條約案。

二 德意志與凡爾賽和約

凡爾賽和約將戰爭責任歸於德意志，該約第二三一條「同盟及

協約國政府因德國及其同盟國之攻擊，被迫而出於戰爭，斷定戰爭責任在於德國及其同盟國，茲德國承認之」是也。因此德國有賠償義務，軍備大受限制，殖民地亦以委任統治之名義歸協約國分派。

德國所有負擔之中，賠款一項，在一九二一年時定為一千三百二十億馬克，經道威斯案及楊格案而逐漸減輕。一九二九年以來之恐慌，德國受深刻之影響，以致無力支付賠款年額。一九三一年六月二十日胡佛戰債停付令施行之結果，德國僅能遁出難關。其後一九三二年七月八日洛桑賠償協定成立，決定賠償額為三十億馬克，殆不及其應付數額四十分之一，賠償已失其戰責制裁之意義。誠歐洲政局上之一大進步也。

德國之國際地位，自一九二六年九月加入國聯後，即已恢復，與英法意日諸國並肩而為常任理事國。嗣後協約國方面廢止監理委員會，撤退萊因倫占領軍，德國名實俱為大國之友。其國際地位如此上進者，實業界代表史德來斯曼之協調外交之賜也。

90738

德國經濟上因賠款減輕而有蘇生之望，政治上因加入國聯而國際地位上進。然德人之意決不壓足，要求凡爾賽和約之改訂，東部國境之修正，殖民地之恢復，軍備之平等，務期達到目的，是德人朝野共同之宿願也。

三 意大利與法國之關係

法國與意大利之關係頗緊張，兩國關於軍備之爭執，久結而不解。最近本年一月初法國駐意大使裴維納赴任，即受墨索里尼之冷遇，世人已預測兩國關係之難圓滿。嗣意國復以間諜之罪名判決巴黎政治大學沙爾愛杜教授，深招法國人之怨。法國報紙盛傳意德匈三國新協約之風說，又稱德意間成立秘密防禦同盟，兩國間之猜忌不一而足。

法國與意大利間之難問題甚多，有殖民地問題，對南斯拉夫問題，對亞爾巴尼亞問題，海軍問題，經濟問題等。裴維納之使意，法國蓋欲藉以掃兩國之誤解，然難問題如此之多，果能一掃誤解乎？大可疑也。

法意兩國關於殖民地問題，互相反目。一九一五年四月二十六日倫敦密約事項之一，而為意國所未取得者，殖民地之報酬也。然戰後德國之非洲殖民地沃土，歸於英法，而意國不過受國境二三修正之賜而已。脫利波利南境之整理及土尼斯地方意僑之待遇，依然為法意兩國間之懸案，意國之不滿意，蓋可想見。

法國與南斯拉夫有密切之財政通商關係，並訂有軍事同盟。南斯拉夫之雄大海岸，為潛艇之絕好隱藏所，為意國所最懼。最近威尼斯斯地

方南斯拉夫人舉行示威運動，破壞蘭馬克寺內之獅像及威尼斯人之達爾馬夏海岸占領紀念品，兩國民間演出激烈之毆打，足知互相反目之深。

意大利沿岸無大港灣堪為軍港者，而亞爾巴尼亞海岸則有合於為良好軍港之條件。又自通商上觀之，意國得亞爾巴尼亞，則易握亞德里海之商權。故墨索里尼於一九二六年十一月依齊拉那條約而維持亞爾巴尼亞之政治的領土的現狀，一九二七年十一月與亞爾巴尼亞訂立防禦同盟，並約與財政的援助。此外並傳聞兩國訂立關稅同盟之消息，尤令鄰國南斯拉夫恐怖，間接使法國不得不關心。

意國對於法國之軍事的優勢，常致不滿。尤其海軍問題，意國要求與法國平等，法國反對之。意大利主張兩國海軍原則上應平等，而法國則主張在地中海兩國海軍可平等，但法國為防衛殖民地起見，應有優勢之海軍。彼此固執不下，故一九三〇年倫敦海軍條約，兩國均未簽字。法意兩國過去數年貿易戰甚烈，結局演出關稅戰爭，報復又報復，兩國民之反感益深。

四 希特勒之掌權與法國之態度

德國公民生活艱難及對外不滿，供有力政治家以打破現狀之手段。敏於見機之民社黨領袖希特勒，斷然起而呼號於全國，對國民備述德國受困之原因，謂國難之源，在於凡爾賽條約之訂約者及通貨膨脹之施行者，今後應掃蕩此等禍根。其作戰計劃甚巧，故聲威如旭日升天。

一九二八年五月總選舉，民社黨僅有十二議席，一九三〇年十月一躍而占一百零七席，位次社會民主黨。一九三二年七月三十一日總選舉，遂占二百三十席，驟昇為第一黨，他黨為之失色。本年一月三十日承施萊轍之後，為德意志聯邦內閣總理。

希特勒內閣之政綱，對內彈壓共產黨，排斥猶太人，施行統制經濟（復興四年計劃），其對外政策，則三月二十一日在議會之演說中有「德意志要求撤銷大戰責任條款，決意恢復德國之自由與名譽」數語，可知其斷乎要求根本改訂凡爾賽和約之意。

對於希特勒內閣之出現，感最大之衝動者，法國也。希特勒完全模仿墨索里尼，其所領導之民社黨及其政策，受意大利之同情，法國見之本甚不快。前總理赫禮歐憂慮兩國關係之危險，嘗為文討論防患未然之方法，其中有一節云：希特勒係第二俾斯麥，傾注全力於破壞普魯士之民主主義的傾向，德意志國內已不聞有自由和平之呼聲。花亨查倫帝制復活之日，柏林街頭祝賀之日，不久到來。德國自信國防應由自己判斷認為必要之程度。法國願意協調，而德國故意拒絕與之握手。最近三月十三日希特勒部下之挺進隊，蔑視凡爾賽和約第四十三條，侵入萊因倫中立地。此事對於法國實為一大威嚇。歐洲政治之不安，因希特勒內閣出現而更甚，決非過言。

五 羅馬會商與巴黎訪問

歐洲之不安，自希特勒掌權而更甚，局面顯呈緊張之狀。國際聯盟，

非戰公約，洛迦諾條約，均無力防止不安之形勢。歐洲何時勃發巨變，殊難預測。於是毅然起而思有以挽救此危局者，英國麥唐納總理也。

麥唐納偕西門外相於三月十八日抵意國，與墨索里尼會見兩次，墨索里尼提出英法意德四國合作條約案，其要旨如次：

一、英法意德四國遵照非戰公約及軍縮會議中不戰決議之精神，協力維持和平及和平解決歐洲各種問題，並勸告他國，亦採同樣之政策；

二、關於歐洲以外之事，亦維持同樣政策；

三、照國際聯盟約之條款而改訂凡爾賽條約；

四、英德意三國主義上承認對德給與軍備平等權，對於奧匈保三國亦然；

五、本約存在期間十年，滿期前一年，如締約國一國不發廢棄通告，繼續有效十年。

麥唐納及西門二人於二十一日抵巴黎，在英國使館與法國總理達拉第耶外相彭古會見，關於四國條約案交換意見，午餐後長談六時，席上英國方面披瀝與墨索里尼會商之內容，並說明條約案，法國方面一一質問，結局法國雖贊成本案之精神，但以包含修改凡爾賽條約及其他重要事項，尚有慎重審議之必要，約定隨後英法間商議具體辦法。會議後法國政府非正式聲明云：「四國條約中之某條款，有變更之必要，須慎重檢討。」

麥唐納於二十二日午前由巴黎歸倫敦，出席閣議，報告對意法交涉頗末，翌日赴下院報告訪問日內瓦羅馬巴黎之經過如次：

余與西門外相抵熱諾亞時，正軍縮會議馳於細目討論行將決裂之重大時機。吾人對德既誓與平等待遇，列國不當聯合以損害自尊與名譽之義務束縛之。墨索里尼總理對余提示一簡潔文書，即遵照非戰公約之精神，英法德意四國協力維持和平之案也。其中包含：(一)德國原則上獲得平等地位之宣言；(二)不訴於實力之四國宣言；(三)根據國聯盟約第十九條改訂諸條約；(四)條約有效期間十年。

政府不單以一般和平為該案之目的，且欲作成細目，以期諸約之改訂。除去出於現行諸約之各種焦躁原因，小國比大國更有利害關係。各國國民運動再發而討論和平諸約，必然之勢也。本案即在防止此際全歐所遭之危險。

六 四強合作條約案之檢討

本案要點在於修約與軍備平等，茲分別檢討之：

(一)修改和約問題 修改凡爾賽和約可分為其次數點：(一)刪去戰責條款；(二)德國東部國境之變更；(三)德奧之合併。

德國無戰責，如屬抽象論，法國或可贊成，然法國對德為之失其立場。不獨精神上為然，法國受賠款之權，亦必消滅。故理論上法國且須吐出已得之款。雖事實上不能吐出賠款，然德國之立場全然失去，在好名

之法國人，決不能妥協也。

東部國境之變更，對於波蘭為一大打擊，間接即為對法打擊。蓋法國為滿足其安全之感而設定波蘭以備德國也。該方面國境之變更，削弱波蘭增加德國領土，法國之反對，必然激烈。

奧大利有六百萬德意志人，德意志共和國肇造時，即擬以民族主義合併之，故有憲法第六十一條之規定。然舊協約國不允許，因既從德國奪去領土並千五百萬人，若奧併於德，則僅削弱九百萬人。

(二)軍備平等問題 法國對於四國合作條約案之態度，在德國軍備平等一點上，當必更有難色。據凡爾賽和約，德國無軍備自主權，陸軍兵額十萬，服役年限不得在十二年以下，此外築城、要塞、大砲口徑、均有嚴密之限制；海軍不得造萬噸以上之軍艦及潛艇。此項限制，列國以為軍縮之前提而加於德國者。然列國不欲縮小軍備，華會中英法雖同意於軍備之限制，而限於主力艦，至於巡艦潛艇全然不願縮減，法國且有擴張陸軍之傾向。是以德國大聲疾呼曰：列強不縮小軍備，則德國亦無須堅守和約之軍縮條款，此其所以提出軍備平等權之要求也。此項要求，在德國固屬正當，而在法國則以為對法報復，自不得不目為危險之政策。法國雖曾於軍縮會議中承認其原則上有軍備平等權，今若成為事實，化為具體，法國不得不強硬反對。

要之本案雖為德人所歡迎，而法人大有難色，前途不可樂觀，自非與法國以安全保障，恐難有成立之望。

二十二年四月二十八日