



蘇聯國際關係之過去與現在

葉作舟

一 蘇聯外交政策的變遷及其特徵

自「十月革命」起，直到現在為止，這十五年有餘的歲月間，蘇聯的外交政策約可分為三個時期：第一個時期是革命以後，到採行新經濟政策為止，是革命變亂時期。在這時期中，世界革命的理論佔了絕對的優勢。當時歐戰方止，各帝國主義者在鏖戰之後，精疲力竭，戰敗國的德奧，尤陷於破碎山河，不堪收拾的狀態；全歐的政治經濟，整個的發生了動搖。蘇聯當局以為世界革命的時機到了，在國際外交初期所採的步骤，就以此為指導的原則。第二個時期是新經濟政策開始，到實施五年計劃，在這個時期中，進攻波蘭想建立蘇維埃統治權的計劃，遭遇了失敗，同時國內受反動勢力的阻礙，使當局無專心對外的餘裕，於是改絃更張，努力於國家內部的整理，一面壓制反革命，一面謀經濟的復興。對外政策，漸趨穩定，世界革命已不像以前數年的急進。第三個時期是五年計劃開始，直到現在為止，蘇聯理頭沒腦於其社會主義的經濟建設，對外採取和平政策，世界各國，不問其為帝國主義或非帝國主義，無

不屈與周旋。第二屆五年計劃，已於本年一月一日開始，蘇聯將繼續採取和平的外交政策，以掩護其更進一層的經濟建設，當無疑義。

蘇聯外交政策的變遷，約略如此，但其間卻有一個連貫的主張，就是她對於「世界革命」一事，始終並沒有拋棄。在第一個時期中，世界革命幾乎是她的唯一的目的，固不必說了。在第二個時期中，雖然注全力於國民經濟的復興，但一方面仍利用第三國際，而為暗流的進行，創行新經濟政策的列寧，也明明說：「沒有世界革命的支持，無產階級的革命是不能勝利的。」所以新經濟政策的作用，不過要獲得時間，準備實力；實力的準備愈充足，將來的勝利愈確實罷了。直至最近，施行五年計劃，極力採取和平政策，表面上世界革命一事，好像已被忘却，實則史達林又已說得明明白白了：「我們蘇聯一國內建設社會主義，如果實現，即是阻止資本主義各國的干涉，與維持蘇維埃制度的前提條件。那麼，各國無產階級對蘇聯的同情與支持的程度，當然充分，世界革命的勝利，亦有把握了。」蘇聯對於世界革命的一貫主張，於此可見，外交政策的所以由急進而緩進，由緩進而和平，也不難想見了。

二 帝國主義的封鎖干涉和初期的外交

上面我們已經略略地敘述過蘇聯外交政策的變遷與其特徵，這變遷與特徵便決定了她的國際關係——當然她的國際關係也影響了她的外交政策。

當蘇聯政府成立後第一件與國際間發生關係的事，是布勒斯特里多佛斯克和平條約。一九一七年十一月初，蘇聯政府把反革命最初的風潮平熄後，就着手停止世界大戰，德俄雙方幾經周折，終於在第二年的二月間簽定了這個和平條約。

一九一八年蘇聯對列國聲明沒收外國私產，廢棄舊政府債款，一方面又策動世界革命的進行，這使各帝國主義國家對於蘇聯發生了極深的憎惡。這年下半年，列國大使便相繼離開蘇聯回國去了。到了這時候，蘇聯和世界各國的關係，完全斷絕，孑然孤立。而列國對於蘇聯所採取的策略：第一是經濟封鎖，他們以為蘇聯若沒有外國商品，必然不能生存，她的政府自然會崩壞的。第二是武力干涉，初則盡力援助反革命派，繼則有日美英法意聯合軍的進攻，協謀顛覆蘇聯政府。

從蘇聯政府成立以後，她的國際關係，實在惡化到萬分，這種情形——封鎖與干涉——一直到一九二〇年白俄軍隊完全失敗的時候，纔算告一段落。

施行新經濟政策的前一年，即一九二〇年，這是蘇聯國際關係轉

變最重要的一年。這年因內戰平定，蘇聯得有機會注意到改善農民生活狀況，及增大農民生產力的問題，同時更得先與邊界各鄰國修睦。在一九二〇年這一年之內，先後與愛沙尼亞、立陶宛、萊多維亞、芬蘭締結和平和修好條約，獲得法律上的承認。自此以後，蘇聯的國際地位，完全與前期不同了。

三 新經濟政策時期的外交

一九二一年春，蘇聯的新經濟政策經過了共產黨第十次大會的審查與決議而開始實行了。休養生聚，努力於國民經濟的復興，她的外交政策也就由急進而轉為緩進。在這一年內與波斯、阿富汗、土耳其締結了修好條約，獲得他們的承認。

這時候，各帝國主義國家眼看着經濟封鎖與武力干涉均告失敗，而蘇聯經濟政策的轉變，也緩和了國際間緊張的空氣，所以兩者漸有接近之勢，帝國主義國家中最先與蘇聯發生關係的為德國。我們在上面已經說過布勒斯特里多佛斯克條約是蘇聯外交的第一聲，但那個條約，在蘇聯方面固然認為是屈辱的條件，當時左派共產主義者尤其加以抨擊，不到十個月而自行宣告廢止；在德國本來想在此條約允許的條件之下，獲得復興經濟的源泉，但為協約國所不許，迄未履行，所以等於一紙空文，而德國與蘇聯發生正式的關係，則始於一九二二年四月的拉卜羅條約。巴黎和會既決定了德國前途的命運，使她的政治經

濟都陷於極端的不安之中，同時蘇聯爲欲復興國內的經濟，也已看破菲維持國際和平不可，兩者同病相憐，遂造成了她們的結合，這拉卜羅條約就因此簽訂了。條約中規定（一）德政府對蘇聯爲法律上的承認；

（二）彼此間舊債，兩國完全拋棄。這是資本主義國家對於蘇聯的最初承認，但是促成這條約的迅速成立者，則爲幾諾亞會議。

四年世界大戰的結果，不僅是戰敗國遭到了一蹶不振的重創，即戰勝國也開得大家精疲力竭，空擱了一面凱旋的旗幟。一方面各帝國主義國家對於蘇聯的封鎖與干涉政策，非但沒有收得何等的效果，而且又影響了各自的國內經濟。在此情勢之下，各帝國主義國家遂覺得非與蘇聯妥協，作一個總討議不可。一九二二年四月十日幾諾亞會議就因此動機而召集了。在這會議中，歐洲帝國主義國家的代表對蘇聯所提出的要求是：（一）蘇聯政府須承認一切舊債；（二）蘇聯政府須返還歐洲資本家在帝俄時代的資本及企業，或爲相當的賠償；（三）應即成立一種對於彼此間的商業契約，以及其他種類的契約，予以充份的和公平的保障的司法制度。蘇聯代表對於這些要求的答復是：（一）對於舊債，在「展期」的條件下，承認支付；（二）已經收歸國有的外國人財產，難以返還，但承認以某種形式來代償；（三）各國立即借債給她。這在蘇聯以爲是極大的讓步，但在列強仍以爲不能滿足。這幾諾亞會議的失敗，便促成德俄的拉卜羅條約。

幾諾亞會議開了一個多月而毫無結果，於是接着海牙會議在六

月十五日開幕了。會議的地點是改變了，會場的空氣還是一樣的惡劣，列強要求償還舊債，蘇聯卻要先以信用借款方法，給蘇聯大批款項。在雙方堅持之下，會議不到三日而破裂了。

在幾諾亞會議與海牙會議後的兩年中，除了丹麥外，沒有一個國家和蘇聯發生什麼重要的條約關係，她只是盡心力於新經濟政策下的建設。一九二三年蘇聯雖然因援助土耳其其抗拒帝國主義的瓜分政策，引起了與英國的糾紛，但不久也就和解了。其後，各帝國主義國家見了蘇聯國基日趨穩固，只得承認蘇聯爲合法的國家。到了一九二四年，蘇聯外交關係大爲轉變，最先是英國的承認。

這時候英國在大戰後雖然已經獲得數年的休養，但國力迄未恢復；第一，東方市場，大半被美國奪去，在中歐大陸又因經濟凋敝，缺乏購買力，亟亟需要市場。而蘇聯呢，也正需要外國經濟上的援助，彼此都覺得有改進商業關係的必要。英國國務總理麥唐納便於是年二月一日承認蘇聯（但沒有得到法律上的承認）。這承認乃是無條件的，關於對英債款和損失賠償問題，在幾諾亞海牙兩會議所極力爭執的，乃以「留待後日交涉」一句話輕輕結果了。意大利政府對於蘇聯，以法西斯黨聲勢日盛，不無阻礙，在前此數月中，本已開始進行承認蘇聯的交涉，到了這時，便步英後塵，也無條件的在同月七日正式承認蘇聯政府了。從此以後，歐洲各國相繼承認，其中惟有法國則較爲延遲，這原因：法國對於德國，無時無處不在計算防止其復仇的方法，所以很望能與蘇

聯同盟使法國可以得一奧援。但這種計算適爲亡命法國的舊俄軍閥及皇黨所利用，德憲法國說苟能將蘇聯政府推翻，則法俄同盟係可實現，法國與蘇聯的不睦，其原因大半在此。但到了一九二四年的下半年，連遠東的中國，新大陸的墨西哥也都正式承認蘇聯，法國以大勢所趨，遂於十二月八日對蘇聯政府作法律上的承認了。統計一九二四年這一年中，各國對於蘇聯政府的承認，我們列一個表出來，真是蔚然大觀。

國	別	承 認 日 期
意	大 利	一九二四年二月七日
挪	威	一九二四年二月十五日
奧	大 利	一九二四年二月二十五日
希	臘	一九二四年三月八日
瑞	典	一九二四年三月十五日
加	拿 大	一九二四年三月二十七日
赫	查 茲	一九二四年三月三十日
中	國	一九二四年五月三十一日
丹	麥	一九二四年六月十八日
墨	西 哥	一九二四年八月四日
法	國	一九二四年十月二十八日

89433
在這第二年的二月，日本也與蘇聯結成修好條約了。當蘇聯革命的初期，日本也參加在聯合干涉之內的，動了十幾萬大兵，用了七萬萬圓的鉅款，費了數年光陰，出兵西伯利亞，結果毫無所得，於是一九二一年

有大連會議，一九二二年有長春會議，一九二三年有東京會議，都無圓滿結果，一九二四年又有北京會議，在這會議中蘇聯與日本纔得了恢復邦交的曙光。日代表芳澤，蘇聯代表加拉罕，雙方磋商之下，蘇聯對於樸資茅斯條約重加承認，石油，煤，森林各利權的讓渡，作原則上的承認，對取締在日本宣傳共產主義亦表示讓步；一方面又容納日本的意思，蘇聯廢止與美國辛克萊公司開發北樺太油田的草約，否認美國航空公司所提議的勘察加航空根據地的讓渡。從此會議情勢急轉宜下，兩國的修好條約遂於一九二五年二月二十六日簽訂了。自條約簽定以後，蘇聯與日本的關係，固然改進不少，但仍時起變化，這原因是蘇聯所讓步的種種利權，實際，日本仍舊徒然得了一個空名目罷了。

蘇聯到了這個時候，差不多與全世界列強國家都已發生了政治的經濟的關係，只除了一個美國。美國因地理的遠隔，除了貿易，直接與蘇聯少有關係。而且自歐戰以後，美國把握了全世界的金融霸權，把蘇聯並沒有放在眼裏。蘇聯固然急急有向美國恢復邦交表示，但美國的強硬態度卻始終沒有變過。美國堅持着要蘇聯（一）承認舊政府的債務；（二）返還所沒收美國人在蘇聯的私產；（三）蘇聯應停止在美國的共產主義宣傳。幾諾亞會議與海牙會議會因此種問題而破裂，蘇聯與美國也是因此種問題，迄未能改進兩國的關係。

四 蘇聯與東方弱小民族

89434
蘇聯對於各帝國主義國家的關係已經作了一個概括的敘述，這裏再來談一談對於東方弱小民族國家的關係。

蘇聯對於弱小民族國家所提出的口號叫做「民族自決」，自然

這是弱小民族國家惟一的活路。在一九二〇年蘇聯既與各弱小民族國家締成了許多修好條約，以後仍不斷地進行扶植的工作。在土耳其，當基瑪爾國民軍孤立於安哥拉的時候，蘇聯派遣大使，首加承認。土耳其利用了蘇聯的援助，卒建成了新國家。一九二五年她們又締結了和平保障條約，雙方約定：無論何方與第三國發生戰爭，一方必嚴守中立及相互不為侵略運動。從這個條約訂定後，雙方關係的親密更進一層了。

在波斯，蘇聯所加以援助的政策，和對於其他弱小民族國家是同樣的。撤廢舊條約，取消舊債款。但波蘭政界殊屬庸懦無能，他們不能像土耳其一樣地利用了蘇聯的援助，來創造新國，始終脫離不了英帝國主義的束縛。一九二四年國民軍領袖利查汗變節投降以後，連一線希望也斷絕了。阿富汗與波斯一樣，同為英國不惜用任何高壓手段所欲壓服的。在蘇聯革命初期，她的新勢力本已漸由土耳其斯坦侵入阿富汗，到了一九二三年英國所培植的勢力，幾乎根本消滅了。英國政府遂向蘇聯政府提出了一道最後通牒，要求召還駐阿蘇聯大使；又發了一道最後通牒給阿富汗政府，大施威嚇，但都沒有什麼大效果。一九二四年以來，阿富汗政府大體是利用了蘇聯的援助，牽制英國，以確保她的獨立。一九二五年她們又訂立了一種，與土耳其相同的保障條約，這自然

是英國的一大打擊。其他如印度，固然是蘇聯對英「背面攻擊的」惟一目標，但以英國的死力守禦，卒把印度反英革命運動掃平了。

中國自一九二四年承認蘇聯以後，因適值國民黨改組，共產黨加入國民黨，確定了「聯俄」政策，雙方關係，現出非常順利的進展。一九二五年中山先生逝世，於臨終之時，致書蘇聯，說：「我遺下的國民黨，我希望國民黨在完成其由帝國主義制度解放中國及其他被侵是國之歷史的工作中，與你們合力共作。」這種密切的關係，一直維持到一九二七年，國共破裂為止。

五 和平政策的勝利

在新經濟政策時代的末期，蘇聯國內發生了反幹部與幹部派的鬭爭，結果，史太林的「單獨國內社會主義建設可能論」佔了勝利，第一屆五年計劃就由此產生了。蘇聯在這幾年來，為要專專於單獨國內建設其社會主義的基礎，所以她的外交政策，遂繼承前期而更注重於「和平」的一途。

但在蘇聯實施五年計劃的初年又發生了帝國主義的反感。蘇聯的反宗教運動，激怒了各資本主義國家耶穌教的公憤，他們到處運動各國組織新十字同盟軍，想去討伐蘇聯。法國政府又頒布了一種蘇聯貨物入口檢查條例，簡直意在禁止蘇聯貨物的輸入法國。但幸而自一九二七年以來中斷的與英國的邦交卻於一九二九年十月恢復了。對

我國的中東路衝突事件也終算於一九二九年十二月的伯力草約暫告一段落。從此一直到去年，其情形有類一九二〇年與各國締結修好條約，及一九二四年的獲得各國承認，同爲蘇聯外交史上輝煌的年頭。這就是與芬蘭、愛沙尼亞、萊羅多亞、波蘭及法國不侵犯條約的簽定及與中國邦交的恢復。

蘇聯與各國的進行不侵犯條約，本來是列寧的主張，他們先與東方弱小國家前後締結了好幾個不侵犯條約，上面所述的與土耳其、阿富汗所締結的和平保障條約都是。到了一九二六年，這種政策又擴張到西方去了。蘇聯和波蘭簽訂不侵犯條約的談判，開始於一九二六年八月，但因蘇聯駐波公使凡可夫的被暗殺事件而終止。和萊多維亞、愛沙尼亞、芬蘭諸國亦開始同樣的談判，但當時並沒有什麼成功。後來又恢復談判，結果乃有一九二九年二月李德維諾夫不侵犯草約的簽訂。蘇聯、愛沙尼亞、萊多維亞、波蘭和羅馬尼亞都參加這個協定的。在去的一年中，這些國家除了羅馬尼亞外都和蘇聯簽訂正式不侵犯條約了。到了十一月下旬，對蘇聯一向領袖全歐作反抗的法國也和蘇聯在巴黎正式簽訂不侵犯條約，蘇聯在西方的和平政策遂獲得了很大的成功。而與法國的簽訂不侵犯條約，其影響於國際尤爲重大。天津、大公報關於這點會有下述的推論：

89435

『(一)歐洲因此泯爆烈之危機——歐局樞紐，在法德之間，徒因法俄疏遠，故暗潮不絕。今法俄之交定矣，孰復能掀動巨潮者！

東方雜誌 第三十卷 第二號 蘇聯國際關係之過去與現在

(二)蘇聯外交之成功——五年計劃，即國防計劃，尤自日本侵華以來，蘇聯恐東西受敵，故戰備緊張，今則西線全安，危憂盡解，百萬紅軍，只顧遠東耳。故法俄之成約，等於保證日閼斷念於俄，俄人自此可以專力於建國。(三)法國地位亦立臻穩固——多年以來，法國徘徊於防俄、防德之間……今對俄既和，一切消釋，既不復防俄，即不必慮德，一切外交，頓時自由。(四)美俄復交，恐因此而促進——法國反俄，爲國際政局之一大要點，而今變更焉。籍令法俄商約告成之後，以法國資本盛輸入蘇聯之市場，世界商業，影響如何？其最不安於坐視者，恐爲美國矣。民主黨本傾向復交，此後必要追躡急進。』

蘇聯對於遠東，其政策亦復如此：自前年九一八事變後，尤爲積極進行，對日本多年糾紛不決的漁業協定及煤油協定，都迅速地解決了；對於不侵犯條約的談判，雖至今毫無成果，但要爲蘇俄所熱望。中俄邦交自一九二七年七月因哈爾濱俄領館事件斷絕以來，亦已於去年十二月正式宣告恢復，這也是蘇聯和平政策造成的。

總之，今後國際間的形勢，將發生怎樣的變動，我們暫且不提，而蘇聯的和平政策在最近的將來，當無甚變更。當去年蘇聯十五週紀念舉行典禮那一天，中央執行委員會主席加里寧對羣衆的演說：「時局雖已大有進步，但遠東尚未越過危險點，惟蘇聯的政策依然不變，即與各國和平相處是。」我們看做今後蘇聯對外政策亦無不可吧。