



蘇聯兩次五年計畫之比較的觀察

蕭百新

自然可以左右蘇聯的盛衰。爲着觀察起見，似乎也含有重大的意義，所以我們覺得更有探討的必要了。

蘇俄從一九二八年起，乘着牠國內稍許整理就緒的時機，便樹立

着所謂產業五年計畫。其目的在振興產業，增進自給自足的能力，以充實國防的武備，促進經濟獨立，以鞏固政府的地位，而圖擁護政權於內外，同時彈壓那新經濟政策下行將抬頭的資本主義分子，以便實際着手於社會主義的建設。

從發表這個五年計畫以來，衝動了全世界的視聽，尤其是世上一般經濟學者，關於牠的可能性，也披露着各種的意見。在蘇聯當局，只知道埋頭硬幹，使着絕對的加速度，傾着畢生的大努力，昂然決行，其他都在所不顧。那奮發進取的銳氣，完全視同作戰行爲，終於把五年計畫，縮短爲四年完成，而於一九三二年十二月達到第一次計畫的末期了。那種苦心焦慮的情形，誰也能窺見一般。但蘇俄猶以爲未足，於是更進一步，又發表第二次五年計畫來。這個計畫能否成功？以及進行的步驟怎樣？

二

我們先對於第一次五年計畫中之各項事業加以若干觀察：

一、工業關係 關於工業的五年計畫目的是在增加生產總量和減低生產原價。據蘇俄當局的說明：在生產總量的增加上，五年計畫的最末年度，比較超過預定的情形如左：

煤炭增加二成（七·五〇〇萬噸對九·〇五〇萬噸）
石油增加二成八（二·一七〇萬噸對二·八〇〇萬噸）
銅增加一成九（八四·七〇〇噸對一〇〇〇噸）
機械工業增加四成二（電氣技術增加七·八
曳引機器增加四成七（五四·〇〇〇架對八二·〇〇〇架）

但對於減低工業生產的原價，從一九二九年至一九三〇年預定是七分四，卻只實行了六分三，一九三一年預定雖是七分六，反又增加

36 了二分，五年間預定要減低三成五，而三年間不過減低八分五而已。

說起這原因來：一言以蔽之，是蘇俄勞工對於工作的訓練不足，換言之，辦事人員的官僚習氣未除，對於業務的利害關係，還不感着痛切，徒被平等分配主義所牽繫，便得到這樣的結果。於是它們也提出對策，來設法矯正這些弊端；採用能率工資制，剷除放任主義，減絕官僚思想，而以會計獨立主義企圖增進成績，優待技術家與專門家而使之發揮它們的全能。

關於增進勞工生產的能率：採用那無休息的生產制，與每星期五天工作的制度。還實行着社會主義競爭，或衝鋒運動（參看後段）雖得着相當的成績，但在另一方面，因為缺乏物資，又以工資低廉的關係而發生勞力流動，便表示着生產能率的減低。例如工業生產能率的增加，在五年計畫的全期間，本來預定是十一歲，但這三年間的增加，不過三成四而已。

那麼，工業製造的品質是怎樣呢？前面已經說過，政府和企業當局的人們，專心一意地，只圖達到預定的數量，自然對於貨物的品質不加考慮，還要努力減低原價，所以結果那生產品的品質，大概都很粗劣，於是那不合格的貨物，比較五年計畫以前，頓形增加起來。關於這一點，在蘇俄當局也斷定那工業製品的品質低下原因，說是由於經營人只圖無理考究減低原價與增加生產而賺來的結果呢。（一九三〇年三月

七日的俄報伊時威斯嘉所載。）

二、農業關係 關於農業的五年計畫，內中可分三大主旨：（甲）農業社會主義的經營化；（乙）農業機械化；（丙）增加農業生產品。

在過去的成绩上看來：首先就是那農業社會主義的經營化政策裏，招致了貧農中農的百分之六十以上於共營農場，實行擴張社會化的農場，似乎收到預定以上的成功，又於一九三一年增加播種土地，那總面積，是一億三千七百五十萬海克脫米突，到一九三二年，便增至一億五千一百五十萬海克脫，內中社會化農業，是一億二千二百萬海克脫（共營農場一億八百萬海克脫，公營農場四百萬海克脫）占着全體的八成，在大體上都算經過了社會主義的基礎建設，但對於社會化的農場，要使牠生產那多量的麥穀，這種企圖似乎沒有多大成績。又於單位面積上算來，那收穫量的加增也不會達到計畫的境地。

一般的農業，雖屬大體接近了計畫，而牧畜非但成績不佳，反表示了退步，從四一成減少三四成。這是農民生活艱難以及對於農業消極反抗的反映。畢竟使蘇俄政府在一九三〇年一月十六日不得不下令禁止屠殺牲口，到了那年十一月又重申禁令，而對於種畜幼畜更須極力保護了。

農業機械化，和農業社會化，同時都是蘇聯極其努力的課題，打算從此以後，要改變農業生產方法和形式。一九三〇年，增加了曳引機器七萬三千五百架，據蘇聯當局的宣傳，也說農業機械化還不會達到預期的目的。

總之，這事固難避免許多的困難，但已能擺脫往時的恐慌現象，卻是事實。不過此外如農業共營的強硬化，以及分配生產等等，剩下的重大問題，還占多數，那成功如何，當然要等待將來吧。

三、運輸 運輸事業中，首先要算鐵路運輸了。那麼，關於運送貨物和旅客的分量，以及機關車、客車、貨車的行走距離等等，在量的方面，大概超過了預定計畫，成績還算優良。但在質的方面看來：形式相差，未免太遠，時常發生事故，機關車破損不堪，修理工作不力，辦事人員的規律紊亂，等等情形，簡直無成績可言呢。

航空事業：成績甚好，尤其是航空路線的擴張，國防飛行及化學協會的發達，都是值得大書特書的。

水上運輸事業：在蘇俄運送事務中，要算發達最遲鈍的了。該政府雖肯努力提倡，還是依然處於不振作的狀態，不見有發展的情形。

四、對外貿易 在五年計畫裏，關於對外貿易，是要增加出口額，同時要限制進口額，五年之間，預定實現着總額八億盧布的出口超過，但實際上，第一年度，雖有四千一百二十九萬三千盧布的出口超過，而第二年度卻變為六千六百一十七萬一千盧布的進口超過了。在最初兩年間成爲二千五百一十七萬七千盧布的進口超過。而一九三一年第一四半期是五千五百二十八萬五千盧布的進超，一九二七——二八年同期的進超是三千六百八十八萬八千盧布，兩下比較起來，便表示着93.1四九·九%的增加率，出超時期的第四四半期，那農產物雖屬出超，而

一九三一年度，結果還是變爲進超。要想實現五年計畫的預定，在一九三二年中，便非實現總額八億四五千萬盧布的出超不可。但事實上既不可能，關於這點的五年計畫，我們視爲失敗，也未始不可。

總之，在貿易上因出口超過而圖外資湧進的政策，直至今日，還不見得到預期的成功。

五、五年計畫與充實國防 蘇俄在五年計畫當中，關於充實國防擴張軍備，比較在計畫以前，實際上有了飛騰的進展，列表於左：

紅軍擴張概觀表

	一九二七年度	一九三二年度五月	增加
部隊與武器			
步兵師數	六九	七五	六
飛機總數	七〇〇	一·八〇〇	二倍半
戰車總數	一〇〇內外	一·〇〇〇	十倍
毒氣隊	沒有攻擊用的毒氣	毒氣團 毒氣大隊 三一	
陸海軍公費	七六·〇〇〇萬盧布	一二八·〇〇〇萬盧布	約二倍

紅軍的軍備現狀，時常發生着顯著的變化，人們以爲那軍備的擴張，不至於那樣激烈，其實這是它們所謂集中重點主義，也是蘇聯制度

的特性，並非誇大的事實。從一九一八事變以後，紅軍陸續增加了步兵四師，戰車本來不過七百座內外，現在確已突破了一千座。至於極東方面的軍備，從來是作爲第二義，但從時局遷移以來，非僅改爲一等配備的軍隊，自歐蘇以及西比利亞軍區的步兵騎兵各部隊，總計那鐵甲車，飛機隊，都有莫大的補

93138 充，其兵力至少當在十萬以上，形勢不優從前了。

六、為增進生產能率所取的手段。蘇俄為着實行五年計畫對於養成熟練的幹部人員，供給勞動人夫，招聘外人技術家等都很努力，同時關於增進勞動能率及生產能率，採用了各種方法，雖說在計畫上不無實行的困難，而我們應該效法的處所卻很不少。它們採用那無休息的生產制度和七小時工作制，又在社會主義競爭的名義之下使勞工或經濟機關軍隊等互相競爭，或在衝鋒運動的名義下，分勞工團體為攻守部隊，行使衝鋒，關於增進勞動生產能率，務須採取模範的行動。從來對於公共事業，只顧是否合乎計畫，而於經濟上或營業上，認為頗有缺點，一九三一年五月以來，無論公私事業，都採用同樣的商業主義。

七、個人的生活狀態。蘇俄當局動輒誇耀着：「從實行五年計畫以來，勞工和農民的文化水準，都提高至極峯了，在三年間，清算失業人員，實施七小時工作，改良大衆生活，建設公寓和住宅增大社會保險的預算，激增服務家族的人數與收入，建立學校事業和公衆健康的設備，民衆都能享受幸福了。」它們對於勞工，行使着各種設備，雖屬事實，但因此而民衆都能享受幸福與否這卻是疑問了。

三

蘇俄把五年計畫縮為四年結束，從今年（一九三三年）起到一九三七年止，又由國家計畫委員會企圖第二次五年計畫，從前為着決

定編制方針（一九三二年二月）召集了第十七次全國共產黨會議，那人民委員會議長摩洛托夫說明第二次五年計畫在社會上和政治上的任務，國家計畫委員長挂布謝夫也報告關於再建國民經濟的責任，於是根據這兩大報告，便決定了第二次計畫的方針。現在我們也以這兩種報告來介紹第二次五年計畫的大概情形呢。

一、第二次五年計畫在政治上的目的（甲）據蘇俄當局所發表的政治要素是說：「蘇聯要對於國內的資本主義分子和階級作最後的清算，凡屬階級上的區別以及人類榨取，要排除那所以培養的原因，並須克服那潛在經濟與人類意識中的資本主義的殘滓，使之成為無階級的社會主義的社會，自處於積極意識建設者的地位。」依此看來，第二次五年計畫的進行中，是預備建設那沒有階級的社會，即欲完成某種程度的社會主義社會。但摩洛托夫說：「我們在第二次五年計畫，提起清算階級的任務，但還不能提起不要國家或國家滅亡的問題，並不能提起，簡直處於反對的地步。在現今的情勢上，那普羅國家的勃興，以及其權力的強盛，還是問題呢。」他所述的，是對內對外，認為都有國家權力的必要。（乙）消滅都市與農村間的對立現象。他們還竭力主張着：「在第二次五年計畫的過程中，務須設法打破都市和農村間的對立形勢，至於資本主義最可恥的遺物，如筋肉勞動與智識勞動的對立現象，也非絕對廢止不可。」（丙）改良勞工和農民的物質狀態。實行第二次五年計畫：至少要能供給住民的重要工業品及生活資料，在最

近水準的二倍或三倍，對於公寓住宅及其他文化設備，也預定要使之增進兩三倍不等。(丁)對於實行列寧方針的鬭爭，蘇俄當局覺得在第二次五年計畫的時期裏，也要對於一切反對列寧主義的態度和傾向，非繼續行使鬭爭不可。他們說：「爲着實行列寧政策，能暴露各種投機主義的動搖，爲克服一切起見，勢非鬭爭不爲功。」這就是說在第一次五年計畫裏，已經打倒托洛斯基派及其他反列寧主義了。於此可見他們也認爲將來共產黨的內訌是在所難免的。

二、第二次五年計畫在經濟上的目的 (甲)它們規定的步驟是：「根本決定的經濟任務要完成全國國民經濟第二次的組織，創造各種最新式的技術基礎。」又說：「當技術改造完成時，那指導的工作，便以機械工業充之。」再說：「改造國民經濟的技術，那最重要的元素是以工業及運輸行使最普遍的電氣化爲基礎，農業方面，也要漸次滲入電化而創設近代動力的基礎。」這個規模，在投資總額上也極有特徵，不過還是一種暫時預定。在第二次計畫裏，預算要投下一千四百億至一千五百億盧布，這種龐大的數字，比第一次要增加兩倍了。這樣首先使工業品全體到一九三七年，成爲一九三二年度的二倍半；國民所得，占着社會化全體的一部分，使它達到二倍以上，即成爲一千億盧布以上。國民經濟的技術水準也要使它極其增高，同時生活必需品的生產數量爲着勞苦民衆在物質上的幸福計，也得使它富裕起來，衣服和食品也打算要比較現在至少須增加兩三倍。

(乙)茲將第二次五年計畫中國民經濟的改造部分介紹於左：

機械製造工業 蘇俄把這個當作改造技術的指導工業，極其注意。那生產總額打算在第二次五年計畫完成時，要比第一次計畫的末期增加三倍或三倍半，凡關於工業、運輸、郵政、農業、商業等的改造，當以自製一切最新式的國產機械爲目標而成爲豫定竭力進行的工作。

電力生產事業 據說：「在國民經濟技術的再造上，是個最重要的要素，利用水力和煤炭而造成最新式的動力基礎，工業運輸的電化，更不消說，在農業方面也要漸次完全應用電力。」關於電化在第二次計畫當中是要求着最急的速度，電力的生產，預備要增加六倍，即比第一次末期的一百七十億基羅瓦特要增加到一千億基羅瓦特，還要打算在各處重要都市如多尼布洛、東巴斯、北部哥加薩斯、烏拉爾、莫斯科、伊瓦諾夫、列寧州等工業地預定造成電力網，使它完全包圍起來。

鋼鐵工業 (黑色冶金工業) 豫計到一九三七年增加鋼鐵爲二千二百萬噸 (一九三二年是五百萬噸) 因此，在固慈尼費、馬格尼特哥斯克、茶坡洛齊、里別實基、阿作夫、克里阿洛齊、塔基里、巴加里斯基、西那爾斯基、新土里斯基等地，建設了鍊鋼廠，除着和洛西洛夫、傑爾陳斯基、多謨斯基各處的工場加以改造外，又在東部西比利亞及哈里哥夫、巴西基爾、茶加夫加慈和極東的斯梯安等處，建設着新鍊鋼廠，打算實施技術的改造和鍊鋼方法的合理化。

有色冶金工業 利用新式冶金術，凡屬銅、鉛、鋅、鉛等等都以國內

40 自造爲目標，實行建設專門工廠。

燃料工業 凡煤炭石油的重要產地都要設法增加生產，同時注意開發新產地，實施製油工業。而對於煤的產量：在一九三二年爲九千萬噸，豫定增加爲二億五千萬噸，內中東巴斯可產一億二千萬噸，莫斯科爲二千二百萬噸，烏拉爾二千五百萬噸，固瑟巴斯五千萬噸，東部西比利亞二千一百萬噸，加拉岡達可出一千五百萬噸，土克瓦爾切爾豫定爲一百五十萬噸，對於全部產業的需用，都可充足。其次對於石油，在一九三二年原爲二千八百萬噸的產量，到一九三七年豫定要增爲九千萬噸，此外還要注意開採法及精製法的改良。

化學工業 這部分因較他國發展稍遲，非根本改造不可，所以對於基礎化學工業，更不遺餘力的企圖發達，尤注意於肥料的生產。

運輸及郵政 關於鐵路運輸：計算到一九三七年止，當以極東爲主，如西比利亞，以及北部地方，中央亞細亞等處缺乏鐵道網的地方，或貨客輻輳的地方，除延長爲二萬五千至三萬杆的新路線外，實行鐵道複線化和電化，同時要製造強力的機關車和最大的裝貨車，還須採用自動連結機器，以期增進運輸能率。水路運輸，凡屬海洋或內河的運輸機關，要設法再行組織，新開航路，改良舊線，海河港灣，豫定要增加新式的設備。尤其是對於極東，如西比利亞等處，既有航運的可能性，却還在未開發的狀態中，所以它們決計要努力開通呢。

建設公路和汽車化 這個要斷行改修道路，對於汽車轉運事業，

打算要比其他運輸機關更形迅速，確保加速度的建設。

航空事業 關於航空運輸：豫定要與僻遠地方及大工業地帶之間行使重要的連絡，而開闢各方面的航空路線。

郵電事業 如電話和無線電等，現在已經突破了平常水準，將來大可增進人民的幸福，與文化上的需用並行起來，前途發達，未可限量。
輕便工業及食品製造 要使牠能充分供給原料，俾使食品日用品的消費，達到今日的三倍以上。還要顧慮新工業地和原料出產地的運輸，務使十分方便，據調查所得，現在蘇俄所選定的地方，大致如左：

紡織廠 設在中央亞細亞加茶克斯坦西部西比利亞等處

麻布廠 設在極東東部西比利亞北部地方白俄

製糖廠 設在加茶克斯坦西比利亞中央亞細亞茶加夫加慈

肉類工業 設在加茶克斯坦東部西比利亞列寧州莫斯科

罐頭工廠 設在極東加茶克斯坦慕爾曼北部

林業 豫備機械化，須再行組織。

小規模的手工 包括在共同組織中，使一般消費品的生產增高。

農業 當由機器拖車，供給動力，經營全集團的農場，實現農業機械化，使農業社會主義再建設得着發展，鞏固共營農業的基礎，務使農民大衆得到社會主義的再次教育，這是第二次五年計畫的中心課題。播種面積，到一九三七年止，要擴張爲一億六七千海克脫米突，那收穫率也要比現在增高四成，棉花和麻類增加兩倍，甜菜要多產三倍，穀物打算要達到十三億成脫尼爾（約百磅的重量）。

四

一個人的經濟狀況與國家的經濟力。蘇俄是要建設共產國家，所以說要廢除貴族地主的榨取，而圖改良勞工農民的生活狀態，但時至今日，革命經過十五年，國民的生活水準，毫無改善趨勢，反而被那無理的政策強迫到了悲慘的境地，當局也不管國民生活怎樣困難，只求五年計畫趕快成功。這便是犧牲個人的經濟而圖國家的富強，在這一點，比較其他資本主義國的國民對國家，關係大不相同，不能不看做個人經濟與國家經濟力是完全處於不相干的形態了。

有人說：「蘇俄人沒有技術的能力」，又說：「輕視個人經濟而行使官僚經濟，斷難增進能率」，但蘇聯是一黨獨裁，由指導家的意志，根據國家的注目點，而採取集中重點的政策，得以發揮統制經濟的偉力，決不能說牠沒有備具發展的要素。還有懷疑蘇俄的將來的，說：「共產主義以人爲神，是抹煞了人類的本性，所以蘇俄的將來，當然成爲疑問了。」總之，像共產主義的理想，自然是屬於不可能的，但現在若不採取那輕視人性的態度（例如會計獨立制，照貨品給價制，適合勞工熟練的程度，制定工資的等級等等制度）原是所謂國家社會主義的程度，只要蘇俄人能竭力忍耐，倘無特別原因，將來當就此進展吧。

關於戰鬪力：蘇俄既不許國民有經濟的積蓄，那麼，一到戰時，很難由國民捐集資金，雖說國力充實，卻無國家的持久力，當不足畏，作這種論調的，世上亦復不少，固然不無片面的理由，要知道蘇聯比其他任何

國家，牠擁有容易轉用的國力（戰鬪力），這便是無上的武器，凡對於戰爭不必要的方面，可以極端節約，而能充實於必要方面，所以謬說無持久力，看來決不能這樣簡單判斷。這一點，在其他國家的企圖，如以個人經營爲主，而尊重國民權利的辦法，便大有趨勢不同之感了。

二、五年計畫的重心移向極東西比利亞來了。第二次五年計畫，漸次將重心移來東方。目的在努力開發它們的寶庫極東和西北利亞，以作蘇聯發展的根據，於是牠的文化，也向東方移動，工業中心地也遷在烏拉爾，圖慈巴斯一帶了。這可說牠的意義，是注重在東方經營的具體化，而躍進於戰略策源的東方，尤其是受着東省事變的刺激，更促進牠的步驟，這是不難想像的情形，值得今後的注目。

三、蘇俄的將來。總而言之，由五年計畫而振興的蘇俄產業，處處都表示着可驚的發展，雖說現在失卻平衡，還處於顛簸狀態，但那國力日增，當屬不可掩的事實，尤其是國民和軍隊的精神力，平時由「赤化世界」及「防備資本主義各國的進攻」被這等戰鬪目的所統一，國家的組織，又是純粹的獨裁政治，無論怎樣，都得被國策或戰爭所指揮，爲着決行該政策起見，那經濟組織，雖與一般經濟原則相反，卻具有追隨的可能形式，社會也處於不得不盲從這個政策的地步，所以對於戰爭，是具有極其方便的組織。何況牠在戰時能使敵方內部崩潰，完備着善誘的國際組織，並且那站在最前線的軍備，更是隨着五年計畫實行擴充，所以這蘇聯的將來，真值得世人注目了。