



倫敦世界經濟會議（上）

史國綱

一 緒言

自羅斯福總統和各國領袖人物在華盛頓會商以後，對於經濟會議的前途，都抱着樂觀。以爲各國對於會議的方針，一定有相當的了解；關於挽救經濟危局的策略，一定有詳細的討論；否則各國的要人，又何必親自涉跋，徒勞往返，做些國際間酬酢的事情。

就是看了各國的代表到倫敦以後所發的言論，也有相同的印象。各代表不是說竭力合作；就是說這次的經濟會議，誰也不敢使牠失敗。開會的時候，主席麥唐納說：『在我們的第一次會議裏，就可以給全世界看，我們有使這個會議成功的決心，並且也不願遷延時日。』誰想開會還不到一個月，就幾乎決裂了呢？

經濟會議的不能夠平穩渡過，也是意中事。柏林的政界中在開會那天就有這類的預測。紐約的經濟界，以爲羅斯福氏的膨脹政策，很難與減低關稅和穩定通貨的問題相適合，也有相似的論調。但是失敗以

後，世界的經濟情形一定比現在還要不可收拾；經濟的國家主義，更要發展得利害。這些後果使當局者不得不有所顧慮，至少要設法把這個會議弄得不是絕對的失敗。

七月五日，因爲美國對於通貨穩定問題，不願讓步，曾經有休會之說。翌日，英財相張伯倫氏提出了一個解決的辦法，休會的主張總算因此而打消。但是對於經濟會議一般的期望，再也不會像以前的那般的熱烈了。大家以爲經濟會議雖然沒有中止，但是也不會有很大的價值。因此不妨把以上所說的日子，作爲經濟會議裏一個天然的段落；而把關於這個段落以內的事情，敘述一番。

二 各國的態度

六月十二日，經濟會議在倫敦開會，由英王喬治第五致歡迎詞。麥唐納致開會詞以後，各國主席代表分別演說。在這些演說詞裏，可以看出各國的態度。

法總理達拉第所注重的一點，在於通貨穩定。他說：『我們必須停止這貨幣的戰爭。』沒有穩定的通貨，任何關稅的減低是不可能的。維持金本位的事情，乃是現在的急需。『假使貨幣的價值沒有一定，怎樣會恢復貨物的流通呢？』看了這幾句，通貨穩定問題是法國方針裏的大問題了。但是他反對重新分配世界上的金量；他要使法國保持現有的金量，來維持她的經濟地位。也不贊成創設對於金的一個國際間的合作營業，來管轄匯兌。因此他所謂通貨的穩定，乃是各國從早回復到金本位；否則至少世界上幾個主要的貨幣，要有基於金的固定的價值。

意代表財相任克則謂這些戰債的不能解決，對於通貨的穩定和貿易上阻礙的消除，實難辦到。『依照本政府的意見，貨幣上的策略不能夠解決現在的問題，祇有使牠更加險惡化些。』因此英鎊與美金，必須有相當的穩定。各國須合作，建設安全的情形，使投資者沒有畏懼；至那些人力造成的信用，在事實上毫無補救。關於關稅的減低，願竭力使牠成為事實；但是取消匯兌上的限制和貿易上的限額，須得預先辦到。

美國務卿赫爾氏說：『這個會議一定要設法解決貿易上的難點。』減低關稅和消除其他的阻礙，乃是當今的急務。因此也不能逃免一個難題的討論，就是設置一永久的貨幣上的標準；並且還要規定金和銀的作用，和除去滙兌上的限制，要得互相有益的市場，在於各國的合作，和採取寬大的商業政策。『如若任何國家，爲了自己的利益，不設法救濟各國共有的艱難，而阻礙會議的進行，那是要被人類所不齒的。』

英國方針裏主要的幾點：第一是物價的復元；第二是通貨較大的穩定；第三是匯兌限制的廢除。至於物價的復元，不是貨幣上的政策單獨所能成就，必須消滅貿易上的阻礙。要達到這目的，不但在停止關稅的增加，還要減低現在所通行的稅率。財相張伯倫還說：『戰債雖然不在這個會議範圍之內，但是要解決別的問題，這個卻預先要有辦法。』

以上是幾篇重要演說的演詞；至於其餘的，大都和以上的相仿。日本和美國的立場很近；波蘭和法國相似。德國主要的一點在於設法解決她的債務問題，因為她以爲討論了這個問題，其餘的就也有辦法了。蘇聯更提及她的經濟的不侵略，主張各國有共同的了解，取消經濟戰爭上所有的立法和行政的政策。

三 組織

麥唐納的開會詞終了以後，在十二日，大會就設立了一個主幹部，由十六國——阿根廷、中國、捷克、法國、德國、英國、匈牙利、意大利、日本、墨西哥、荷蘭、西班牙、瑞典、美國、蘇聯、和加拿大——各推舉一代表組織而成，指道會議手續。並且還通告設立審查代表證書委員會，由葡萄牙、埃及和委內瑞辣三國的代表組成。

在十四日，就有兩個委員會的產生。一個是金融委員會；一個是經濟委員會。在金融委員會的下面，起先有兩個小組組織：治標的和治本的。治標的討論信用、物價、匯兌債務等等；治本的討論貨幣準備金問題，中

央銀行之職能及其政策的調整，以及銀問題等等。在經濟委員會下面，卻有四個小組：（一）關稅和禁令等等；（二）商業政策；（三）使生產和銷售相等辦法；（四）公共事業。

大會裏面，有一個主席和一個副主席，副主席是比國外交總長海門氏。每個委員會裏，各國都有代表一人；而各委員會設主席一人，副主席二人，及報告員一人。經濟委員會的主席是荷蘭首相跨林氏，金融委員會的主席是美國代表哥克斯氏。至於各小組組織裏的人員，則由委員會裏各國代表自己認定。

後來到了幾乎決裂的時候，主幹部也設立了一個起草的小組委員會，研究張伯倫氏關於繼續開會辦法的提議。

四 建議與提案

會外的建議，最緊要的是勞工會議所交付與經濟會議的。裏面的要點是：（一）恢復適合的貨幣情形；（二）創設一個國際合作的制度，使物價的平準沒有很利害的上下；（三）停止經濟的戰爭；（四）增加社會裏購買的能力；（五）用了辦理公共事業的政策來流通不生產的資本。

至於會議以內的提案，卻是很多。現在把牠們分類的討論：

91727
（一）關於關稅的：在開會以前，羅斯福氏就倡議關稅休戰，參加的國家已經不少了。在十七日，美國代表團更有減低關稅的提案。牠

的內容是：（一）依照着一九三三年六月十二日各國所通行的稅率，都減低十分之一；其餘附稅等等，也須有相等的減低；（二）限制給與國外的特惠條例；（三）除了關稅以外，其餘限制進口的方法，須採取相當寬大的政策；（四）關於進口定額和類似的辦法，各國應當有一種的協定，免除許多不必有的而阻止貿易的障礙，以及各國所出產同樣貨物的不平等待遇；（五）如若簽訂這類公約的國家的貿易，在一九三三年國際貿易總額裏占有百分之五十以上，這些公約就可以視為有效；（六）延長現在所有的關稅休戰；（七）除了會議裏討論以上的問題以外，還要鼓勵以後的消除貿易上的阻礙；這類的協定，最好把最惠國條款的原則來做基本。

（二）關於金融方面的：這些裏面最緊要的，自然是法國的通貨穩定案了。開會之後，法國就提出英美法三國在會期以內穩定通貨的辦法。但是始終不能夠得着美國的同意，幾乎弄到休會。關於這個問題的難處，以後還要提及。美國代表畢特門氏提議國內市面停止用金，把通貨的準備金的比率從百分之四十減到百分之二十五；但是不能藉此造成虛偽的信用和發行多量的紙幣。此外羅馬尼亞的提案，也很重要。她主張：（一）設立一種關於貨幣的政策，作為恢復金本位的初步；（二）使債務國有償還能力的辦法；（三）使債權者和負債者在必須的時候，得直接交涉；（四）復興國際間的信用，尤其是那些農業國所需要的；（五）資本流通的方法。

91728

(三)關於銀問題的。墨西哥的代表提議採用白銀，作為金的補助的貨幣。美國的代表畢特門氏，則更有詳細的辦法。他主張：(一)產銀國和那些儲藏巨額銀量的國家，必須有限制供給的協定；(二)增加銀質的貨幣；(三)加高貨幣裏銀的成分；(四)中央銀行的通貨準備金裏，採用百分之二十的白銀。除了印度對於第一項稍有異議外，這個卻是最有希望解決的問題了。

(四)關於生產和銷售方面的。最初法國提議關於限制小麥、糖、木材、綿花、羊毛、煤和銀的生產，藉以終止一個生產紛亂的時期。關於小麥，美國主張把全世界耕種小麥的面積減少百分之十五；但是澳大利亞很難同意於這一點。在另一方面，英國對於古巴糖計劃的反對，使他不能有迅速的成功。但是牠的解決，總得要比別的容易些。其餘生產和需要的調協，有以下的原則：(一)凡是限制的物產，必須是重要的，並且有多量的剩餘；(二)所要限制的物產，必須有明白的規定；(三)對於某種貨物有多量的出產的國家，但是牠卻沒有這種貨物的出口，也須徵求牠的合作；(四)對於生產者和消費者，當有同等公平的待遇，而不能有歧視；(五)協定必須是能夠辦到的；(六)期限卻要長久的；(七)還要顧及各國都有相當充分的生產。至於如何提高物價的方法，卻沒有具體的辦法。

此外挪威提議取消各政府給與航業的津貼；法國則主張限制以後商船的製造和噸數總額。俄國提議創立經濟的不侵犯，和取消其他

專用以對付一國的經濟戰爭。

五 會議中之難點

關於戰債問題，美國屢次聲明不在會議的範圍以內，並且不在擬定所要討論那些題目裏。但麥唐納的開會辭說：『在普及的復興的障礙除去以前，戰債問題必定要有處理的辦法。』這樣以後，美國代表在次日開會時就沒有出席。有了這種的表示以後，總算沒有再發生問題。到了十七日，德國代表在經濟委員會裏提出的備忘錄，有誹議蘇聯的論調和索回屬地的立論。德國以為戰前的屬地歸還了以後，償還債務的能方可以增加。因此引起了一度的風波。但是經濟委員會主席林氏強迫德國代表把這個提議收回，才算了事。

至各國態度的不一致，在各代表的演說詞裏就顯露得很明白。這個會議的成功，全賴各國的合作，並且要有犧牲的精神。各持己見，都把自己的利害作為前提，那末誰都知道不會有什麼成績的。還有在這許多國家參加的會議裏，最容易造成大國和小國對敵的形勢；關於會議的進行，自然不會很順利的了。世界經濟會議也不是一個例外。在牠開會以後的二三日以內，小國的代表就說，會議大都被大國所壟斷了。在金融委員會裏，這點更加明顯。弄得議論紛紛，而所能成就的事情很少。前一節裏所說的提議，遇着順利解決的也沒有。例如減低關稅的問題，法國以為在通貨沒有穩定以前，實無討論的可能。況且有許多國家，以為相等地減低現行關稅的百分之十，未免使現在關稅率低的國

家犧牲太大。假使不相等，那末又把什麼標準來訂定一個比例？至於提高物價的問題，美國偏重於運用貨幣的政策。這是暫時的辦法，決不是根本的解決。

因為這一點，美國就不能夠同意於法國穩定通貨的方案。在開始討論各種問題的時候，法國就堅決地主張先解決穩定通貨問題。以爲這個問題沒有解決以前，其他的問題沒有討論的必要。後來幾個用金的國家感覺到維持金本位，萬分困難；於是情形變得更加緊張了。

不穩定的通貨妨害貿易，這是無疑的。如若要得到真正的復興，必須要有穩定的通貨。就是把減低關稅的一個問題而論，一個通貨不穩定的國家，即使減低了關稅，還可以用跌落的貨幣來阻止進口；那末這種的減低關稅，實在與其他的國家毫無益處。還有資本的流通，信用的恢復等等，也有直接的關係。這樣看來，真正有早早解決的必要。

在美國方面，本也贊成穩定通貨，所不同者祇是時間問題。現在她用了通貨膨脹政策，提高物價，居然有了成績。假使一旦她自己的通貨穩定了，而穩定的價值不適於國內的經濟情形，更不能够在世界市場上占有優勝地位；那末不但前功盡棄，還要釀成更大的紊亂。因此她說現在還不是穩定通貨的時候。等將來她的通貨在世界的市場上找到了自然的平準，再行穩定，可以事半功倍。況且穩定通貨的問題，也不是議事的程序上所規定必須立刻就要解決的；因此有這種堅決的態度。但是在法國方面，也有她的困難。如若通貨不穩定，不但對於她的

國際貿易有許多的不利，更要比通貨跌落的國家少一個經濟戰爭裏對付他國的方法；而在這種情形之下，要她維持金本位，更是困難了。但是一旦金本位起了動搖，國內就不免有政治上的變化。她對於這個問題許多的言論，都是很正當的；而她這種急切的态度，實由於顧慮着國內的政治情形。因此雙方不願退讓，弄得幾乎休會。

六 幾樁成功的事情

看了會議的大概，很難使人樂觀。但是也有幾樁成功的事情：

(一) 這些裏面最明顯的，就是關稅休戰。在這篇所敘述的時期裏，大約有五十國同意。除了日本等幾個國家以外，大都沒有保留的條件。但是用金國方面，因為穩定通貨問題的沒有結果，會有想退出的立論；因此以後的情形如何，實難說定。至於美國所提議延長這個休戰的期限，卻難有希望。

(二) 關於小麥的問題，也有成就。起先因為澳大利亞的不同意，這問題完全擱住了，到了七月五日，加拿大、澳大利、阿根廷和美國大致同意於減少耕種總面積的百分之十五；但是減少的真正比例，還須看收成的好壞。而小麥的出口方面的比例，不是依照着生產額，卻是把前三年或五年的平均額爲標準。有了這個協定，其餘有生產過剩的物品，也可以效法，得着相似的解決了。

七 會議範圍以外的成功

假使倫敦會議是絕對的沒有結果，但是牠在歷史上也有相當的

91730 價值。因為在會議範圍以外，卻有幾個很重要的成功。

(一) 開會以後的第五天裏，德國和她的短期債權者，就有一個「停頓」協定。依照着這個協定，凡是德國在今年七月一日至明年二月二十八日之間應當償還的短期借款，一概停止，並且還減低利息。假使把這個作為解決債務問題的初步，牠卻是開路的先鋒了。

(二) 英俄的糾紛，也在這個會議以外的活動裏解決的。俄外長李維諾夫借着這個機會，屢次和英國的當局商量，結果蘇聯答應釋放監禁的英國技師，同時英國取消禁令。一個因政治的原因而弄得雙方有害無利的經濟戰爭，總算終止了。而兩國間通商條約的商議，也可繼續進行。

(三) 會外成功裏最緊要的是蘇聯與其他各國所訂立的不侵略條約。蘇聯對於這個經濟會議，原來就以爲不會有驚人的成就；後來她所提議的經濟的不侵犯，又被擱置，更是冷淡了。因此就向着其他方面進行。在七月三日不侵略的條約和她的七個鄰國簽訂了。同時李維諾夫還聲明：關於這個不侵略的定義，曾經提交國聯。但是有幾個國家覺得不便於承受這種的定義，因此蘇聯祇能和現在這幾個國家訂立這幾句話，一定要使那些自命爲維持和平的國家，生望塵莫及的感慨。

八 結論

在開會的第一週內，法國的態度就很明顯了。在穩定通貨的問題

沒有解決以前，她一定不願加入任何關稅上或貿易上的協定。雖然她屢次修改關於穩定通貨方法的原案，但是不能夠得着美國的同意。同時美國對於這個提案的修正，法國又不能接受。因此造成了僵局。到了七月四日，大家都以爲會議沒有繼續的可能了。

但是在主幹部裏的各國代表，都沒有公開的贊成休會的言論，還在竭力找尋解決的方法。當時英國代表張伯倫建議，主張(一)所有小組委員會繼續討論，決定牠們所能夠成就的，而報告於委員會。(二)在七月底，再召集大會。(三)主幹部每星期開會一次。但是代表們覺得休會後，再想召集大會，恐怕非常困難。因此他又建議關於金融方面的事情，暫時停止討論，而同時會議照常進行。雖然這樣把會議的範圍減小，但各國卻願在這種情形之下繼續開會，以免會議的決裂。

這次的會議，比一九二七年的成功卻是要困難些。因爲這次決不是通過了幾個空洞的議案，就可以了事，一定要有具體而能夠實行的辦法。還有世界的不景氣，已經有這樣的長久，人們所受的痛苦，也不知有多少了。大家看着經濟會議，好像救星一般，如若牠不能夠真正做些拯救的工作，結果無論如何地圓滿也難免受人抨擊。恐怕就是因爲這點，各國的代表不願使牠有一個絕對的失敗。但是依照着現在的情形，餘下所討論的問題個個得着絕對的成功——這是非常困難的——也難滿足一般人的期望。固然現在還不能斷定經濟會議的結果，可是看來也不會比以前的優勝多少。