



戰後英俄國交的起落

李惟果

以歷史家的眼光回顧過去十二年來蘇俄的外交行程，可以說是風起雲湧，極變換的奇致；崎嶇險阻，歷盡應付的艱難。

蘇俄主持外交的人物，有蘇俄政府的外交總長和第三國際；一分一

合，光怪離奇，不可捉摸。至於外交的基礎，有國家主義與世界主義的衝突；激揚。說到政策，總計十二年間，更迭不下三次。說到外交的範圍，則全世界的國家，都在應付之列。而因主義之不同，更無他國的協助；由於利害的衝突，宣傳的進行，手段的激烈，蘇俄所受的抨擊，亦較有史以來任何國家在同長的時間內為多。這十二年中，蘇俄在世界政治的急流裏浮沈，在幸運的舟中起落；時退時進，時暗時明。黑夜捲巨浪襲來，舟中的水手從夢中驚醒，眼裏揉起反抗的怒火，高聲的狂叫，決心要從潮峯之外，殺出生路一條，達到理想的境界；一會兒外界的勢力漸漸歇了，他們也漸漸地感覺疲乏，於是肉搏的奮鬥，隨之告一段落。

81963 在這種不定的狂風暴雨之中，蘇俄與英國的外交，要算是最值得研究的。其間的一升一沉，一勝一負；問題的複雜，方面的繁多；彼此的吸引

力與拒絕力之大；兩方互相的需要與鄙厭之深；——凡此種種，無論在外交史裏，或在蘇俄與其他各國的交涉中，都得認為是最驚心動魄，莊偉奇離的。

英俄本是世仇。就是在二十世紀的初葉，英法已有諒解，英國外交家的反俄口氣，仍是不減昔日的狼厲。直到一九〇七年，兩國受德國帝國主義的威脅，並且了解仇恨的不利，輿論界遂有主張英俄妥協的論調。同時法國既和英國有諒解，英國自一九〇二又與日本締結同盟；於是著名的英俄協約，遂得應時而生。自是之後，英俄不特日益親近，而且在亞洲的競爭，也因和解瓜分之故，而漸漸停頓。直到歐戰發生，兩國努力與中歐列強肉搏；一九一五年協約國會議的結果，使俄國在君士坦丁堡獲得她千百年來渴求的優越地位。英俄的國交，可以說是達到最高的調協了。不幸一九一七年三月俄國革命，臨時政府成立，俄國反抗德與英的兵力，因內亂而益薄弱；到了十一月革命，列寧政府反對繼續對德交戰，遂有一九一八年三月的不勒士的力脫夫斯克條約（The Brest-

81964

Litovsk Treaty) 俄國不啻成爲強德極好的友邦了。同時因爲俄國其他內政外交的舉動，引起協約國與俄國國交的破裂，進而激起列強的干涉；英俄的國交，也就由調協而再轉爲仇恨。

在隆冬的天氣，陰雲迷迷，陰雨淒淒，偶爾狂風捲開蒼宇，在短時間中，給渴望冬日的人們以一線的希望。但一刻天角的黑旗，再捲盡四極；已收的淚雨，重又浸滴。陰沈的日子多，光明的時刻太少了！英俄的國交，在這十二年中，若斷若續，若緊若弛，總觀其間的因果關係，可以分爲六個時期：

(一) 自一九一八年三月，俄德議和，引起列強干涉，至一九一九年末，英俄漸有接近的趨勢爲止。

(二) 自一九二〇年至一九二二年，英國在自由黨之下，俄國在宣告共產主義總退的列寧之下，恢復商業的關係。

(三) 自一九二二年，英相路德喬治下台，保守黨入閣，至第一次工黨執政爲止。在這時期中，反俄的空氣，頗形濃重。

(四) 自一九二四年一月英國工黨主政，自同年十月工黨去勢爲止。英國承認俄國 (recognition of de jure government) 並草定商約；爲英俄國交漸趨光明的時期。

(五) 自一九二四年末起，至一九二九止，在第二次鮑爾特溫內閣期中，英俄絕裂，形勢頗爲險惡。

(六) 自一九二九年夏英工黨再入閣起，至一九二九年末止，又爲

英俄恢復國交時期。

今依期分論於下：

一 一九一八年初至一九一九年末

這個時期是從一九一八年二月俄德議和起，蘇俄與列強的外交斷絕，引起大規模的干涉；結果並未能推翻共產政策，反而使全俄民衆團結，投身於列寧旗幟之下，與法國革命後各國干涉的情形仿佛。

(一) 干涉的原因

第一，俄國自十一月革命以後，共產主義獲得政治的根據地，共產的領袖們燒着十字軍的宗教火燄，努力使共產主義遍及全球，因而第三國際應時而生，組織宣傳的基本勢力。俄國的舊友們，深恐共產主義的流播，搖動自己的政治經濟基礎，爲自己生存計，不能不奮力與俄國搏鬥，以保持資本主義的營壘。共產主義與資本主義一日不能相容，那麼代表共產的俄國，除非能自強，萬不能免去列強的干涉的，這是主義上的爭鬭。

第二，俄國在革命以前，與協約國一致對德作戰，雖自一九一五以後，在興登堡及麥根生戰火鐵蹄之下，不住地退卻，但究竟能牽制德奧，使西歐的形勢，不致十分險惡。但自一九一八年三月俄德議和，不特俄國變爲強德的附庸，不特德國在人力上，在物質上，能取給於俄國，(參看 Brest-Litovsk Treaty) 並且使德國能立時將東歐的大軍，調趨比法

境內，遂有一九一八的路登道爾夫的大進攻。如果英法不想法使東歐的防地重新鞏固，則歐西的形勢，必愈趨嚴重。因此除一面派兵深入俄境，協助白俄推翻列寧政府，仍無他策，這是軍事上的需要。同時在海參威及亞琪安吉（Archangel）所儲存的大宗軍火，也得派兵保護，庶不致落入敵人之手；而捷克的獨立軍，孤立無助，亦應加以援救的。

第三，俄國自十一月以來，將列強在俄的經濟組織，或充公，或沒收；將所有的外債，一概否認。計所有債務，不下八十萬萬金元；以英法所損失為最大。各國為保護她們的利益計，不能不努力恢復俄國的舊政府。這是經濟的原因。

（二）干涉的經過

為以上三大原因，列強在英法領導之下，已決心對俄實行干涉。同時共產政府羽翼未豐，內受反共運動的攻擊，外無與國的應援，就是德奧名義上與俄媾和，然實際上無一不鄙惡共產，甚而加以抨擊。（如一九一八年春夏間德軍在南俄的行動是。）在這種危急存亡之秋，各國的干涉開始了。

一九一八年五月，捷克的俘虜正式在俄獨立。次日，英國派兵佔領曼斯克（Murmansk），藉口保護曼斯克海岸，不使德軍活動；其實就是在北俄建立根據地，以謀倒共的基本。果然，不久英兵對地方的蘇維埃組織，表示惡感，加以壓迫。再次而英軍進佔白海口邊的亞琪安吉，驅逐共產官吏，設立反蘇維埃的政府；在英軍利刃之下，鼓動推翻共產

當局的大運動。雖然在那裏也有美法及西伯利亞的軍隊，但英軍最多，並且佔在領袖地位。這是英國對俄干涉的開始。

同時英國的同盟國日本出兵海參威，進而割佔東西伯利亞，直到一九二五年，日兵才完全退出。英日既已合作干涉，各懷土地的野心，美國深恐英日的越軌，於是有一九一八年八月的提議，主張共管西伯利亞。然而當時日本已用種種手段，奪得領袖地位；英日的形勢，亦較任何國優越。同時英國極力協助白黨將領可洽克氏（Admiral Kolchak）組織反共軍隊，進攻直達烏拉山之下。可洽克仗英人的威力，解散當地的立憲政府，自為領袖。從這些活動中，可以見得英國仇視俄國之深了。

一九一八年十一月，德國簽了休戰的條約，蘇俄當局以為和平的紀元開始，列強的干涉自應告終；殊不知事實恰恰相反。我們可以大膽的說：自從十一月十一日起，反俄的運動才算到了嚴重的時期，不特一切外交關係完全斷絕，即中立國的公使也一一的離開蘇俄。雖然自十一月七日起，俄國就一再的交談議和，但是答覆在那裏？直到一九一九冬，一切議和的努力，無絲毫成績可言；而干涉的範圍，只一天的擴大。結果，南俄、東俄、北俄，無處不在列強的旗幟之下；英俄的關係，達到惡劣的極點。

（三）干涉的結果

干涉終於沒有達到牠的目的。在俄國內部，共產政府反而漸漸鞏固，

81966

以次削平白黨的勢力，全俄的人民因為受了外面的高壓力，自願地投附於列寧旗幟之下。很顯明的事實——反共運動是失敗了。

講到列強本身，因為各懷野心，又因大戰之後，人心厭亂，遂各自紛紛散伙，或退兵，或保守，帝國主義不能合作之弱點，再表現於西歐、南歐，及東亞。列強不能繼續進兵，已為顯明的事實。

同時，俄國因為一再求和的失敗，欲鞏固共產的勢力，一面由第三國際積極努力，在經濟政治組織動搖的歐洲鼓動革命；於是匈牙利的共產革命（一九一九年三月）、德國的革命（一九一八——一九一九），相繼發生。而蘇俄在亞洲及南洋，亦顯露她的猙獰面目。俄國藉世界革命的勢力，來對抗帝國主義的干涉；全球的境內，漸漸佈滿恐怖的空氣，暴動的濃煙。

因為內亂外戰的結果，因為共產主義實行的結果，俄國的收穫，受了最大的打擊。一九二〇——一九二一年的大災荒，於是萌芽；饑饉的鬼魔，衝破了鐵網！又因為國交斷絕，列強對俄的貿易完全停滯，英國商務的恢復，遭了摧殘；同時俄國在印度、阿富汗、波斯、埃及的宣傳，使大英帝國的棟宇，發生塌倒的危險！

末了，俄國一受英國的干涉，二遭波蘭的進攻（一九二〇），她明白國際主義只能作宣傳的利器，而不能奠定國基。結果，國家主義在俄國一天天的增厚勢力。俄國一面圖謀反對波蘭，一面反對白、瑟芮比亞（Bessarabia）割與羅馬尼亞，保存高加索的小國（Caucasian state），

更進一步而謀奪取蒙古。自是以後，國際主義與國家主義形成俄國外交的兩大勢力。

二 一九二〇至一九二二的國交

僵死的英俄國際局面，到一九一九的春天，已隨春風的融融，而漸着生氣了。路德喬治提議的卜零基坡島的會議（Conference at the Island of Pinkipo），雖然失敗，但他休戰的宣傳，已達到大英的宇內；和平的光芒開始蘇醒血肉模糊的歐洲了。

（一）英俄何以需要和平

原來路德喬治的和平歌喉，不是白白唱的。在一九一八的時候，英法一致行動，反抗蘇俄的共產政府。法國政策定了之後，可以不必更換了；因為法國以農立國，又無與俄接壤的海外殖民地。英國可不行了，不說那英倫三島的三千八百萬人口得需要海外的接濟；不說英國的富強全仗她的商業；就以地理論，她的印度和被她保護的阿富汗、波斯等等，都與俄國接近得利害。英國以數千萬的小小人口，管轄了四萬萬的民衆，在中亞一帶，回教教徒屢屢思動，民族自決的聲浪，橫盪喜馬拉亞山以南，英國那能不和俄國有相當的諒解，以圖自存？況且因歐戰之故，國債增加，（在一九二一年英國所付利息較戰前多十六倍），人民死亡，（共死傷三百萬）；同時美國崛起，在四五年中由債務國一變為債權國，南美的商業百分之六十落於美國之手，各國對美所負之債，不下一

百一十萬萬美金。在這種情形之下，英國為恢復已往的經濟優勢，為帝國的安全，勢必與俄謀和平之道。這是經濟的壓迫使英國不能不改絃易轍的。

同時英國看見干涉之後，並無結果；俄政府反而更加堅固。而在一九二〇年中，沿波羅的海的小國，先後與俄發生外交及經濟的密切關係，接住波斯、阿富汗、土耳其、及外蒙，先後與俄國訂立條約。英國看見封鎖俄國的鐵環，已無形中斷去；而國內工黨的攻擊，又異常猛烈（詳見後節）全國人心又十分厭戰；遂不能不拋棄倒共的政策了。

同時俄國也極力與各國恢復外交關係，以期貿易不致停頓。第一，俄國自封鎖以後，食料物品無從進口，人民已受經濟壓迫，痛苦已達極點。第二，共產政府為鞏固自己的地位起見，不能不一方面依仗列強外交上的承認，增加在國內的威信；一方面不能不借大宗款項，以為恢復工業的基礎。總計在這兩三年中，俄國的農業只有戰前百分之三十的收成；工業更低了。第三，列寧鑒於共產主義一時不能實行，已漸漸趨於和緩。在一九二一年的春天，他主張共產主義軍略上的退卻（strategic retreat），先發展國家資本，先謀國家的獨立健全，國際化與共產化暫時放下不論。結果，在俄國因為發展本國農工業，使其至少恢復戰前的生產力，自然不能再有戰爭，更不能不依賴國外資本。何況俄波的糾紛，似無結果的模樣。自一九二〇年波蘭皮爾蘇斯基（Marshall Pilsudski）因為要求俄國退回波蘭在一七七二的領土，未得俄國贊同，

遂於該年四月開始進攻，佔領俄國的舊都基輔（Kiev）。俄國雖將波蘭打敗，但法人幫助波蘭，擊退俄軍，俄國的恐懼，直到一九二一年四月俄波簽了里加和約（Peace of Riga），方才暫時放心。英國又在印度等處增加援兵，培厚勢力，使俄國的宣傳不易成功。俄國因此不能不以疲乏之極，而求和平。在列強方面，看見俄國似已改絃易轍，拋棄共產，也覺得有合作的可能。

（二）合作的經過及破裂

在這個時期中，英國的政策變動異常之大。路德喬治聽見了紅軍打勝的消息，他對蘇俄的情感，如夏天暴雨之後，山水陡漲，和解的運動，隨之進展一步。一旦白黨佔了優勢，路德的好感，也如暴雨的驟消，山潦的退卻。在這兩三年之中，因為時勢的大變幻，可以再分五個小時期：

- （a）第一時期自一九二〇年正月至同年七月為止，英國感覺到要有恢復邦交之必要，並且以為要達到和平的正鵠，先得有通商的協定。
- （b）第二時期為俄波戰爭及俄國內亂的再發，阮格伯爵（Baron Wrangel）的起事，英國當時協助波蘭以軍火，兩國國交復趨於惡化。
- （c）第三時期為阮格的失敗，波蘭之議和，同時英國看見俄國已漸穩固，且一度大敗波軍，通商協定，於是也在一九二一年三月簽字了。
- （d）第四時期為列寧改用新經濟政策，同時伏爾加河域（The Volga）的大災荒發生，英國一面提議加以賑濟，一面告訴俄政府以賑濟的條件，在俄國能與英法以政治及經濟上的權利；兩國情感，日見

81968 分裂。

(e) 第五時期自一九二二年的上季到熱內亞 (Genoa) 及海牙會議之末。英國再努力解決兩國之糾紛問題，因其時蘇俄已日趨鞏固了。

(a) 第一時期的經過

一九一九年英俄局面的緊張，到了路德喬治氏的十一月八號演說，已漸和緩了。十一月末，白黨 (Kolchak and Denikin) 已一敗不起，同時俄國的大災，已經起始，各國於是商議，應許俄國的合作組織 (co-operative organization)，輸入衣匹，藥材，農具，及其他俄人所需要的東西；同時去換俄國的穀米，麻，等物。此本應與各國對俄的外交政策，毫無關係及影響的。

但是到了四月七日當俄國的合作組織代表在丹京 (Copenhagen) 與協約國相見時，協約國乃提出俄國須先擔保償還已沒收的外人財產，為救濟的先決條件。俄代表當時答復，此事應由俄政府解決，與彼等的任務無關。於是英國所期望的通商協約，也就無形擱置了。

同時波軍侵入俄境，白俄勢力更形活動，日本也佔領西伯利亞東部。當波軍大勝的時候，英王喬治還在五月三日，致皮爾蘇斯基以賀電。在英國中，工黨已揭破英國接濟波蘭是不可掩護的事實，使政府不能不逐漸的公開承認英波的勾結。

最奇怪的：英國一面懲惡列國（如日本，波蘭）推倒蘇俄，卻一面不

斷的與俄國磋商訂通商協約。英國的外交露出她可怕的兩重面具！俄國在窮困情形之下，只得於五月派商務代表團赴倫敦，俄首席代表克拉辛 (Krasin) 告路德喬治以通商的條件：

(一) 一切政策問題及彼此的索求 (claims) 無論是政府的或人民的，應留到兩國和平會議解決國交時一同解決。

(二) 兩國宣傳彼此經濟及商務的恢復。

(三) 恢復商務的條件：

(a) 去掉波羅的海的水雷等等。

(b) 來往俄國海口航務自由。

(c) 通商以互惠為基礎。

(b) 兩國所發的護照，彼此認為有效，不得留難。

同年七月一日克拉辛起程回俄，攜帶路德喬治的條件：

(a) 兩國不應宣傳破壞工作，俄國尤不應在亞洲民族中鼓動反英或傷害大英帝國的利益。

(b) 立時送回兩國人民之被俘虜者。

(c) 兩國互相承認有賠償私人財產等的義務。至於賠償的款目及細節，留待和平會議決定之。

(d) 英國接受俄政府提出通商的條件。

同年七月十日，俄外長姬采林接受英國的提議；但申明俄國並無破壞大英帝國的舉動。次日，英國許可俄代表回英，即開始談判。但是時波

軍已大遭打擊，赤軍深入波蘭，七月二十日英國致牒俄國，謂在俄波未能妥協以前，貴代表無回任的必要。這裏英國袒護波蘭協助法國之態度，可謂顯明已極。此外，英國的要求，還不只一件。姬采林雖一再反駁英國的條件，但終於在列強威脅之下，與波蘭議和，並採納其他提議。十月十二日俄波休戰條約遂得簽字；後來又經過許久的商議，到了一九二一年三月，英俄的通商協約才正式成立；接住意大利、德國相繼與俄通商國際的局面一轉而趨和緩了。

但是通商協定內所提出應從早規定的英俄和約，一九二一年已經閉幕了，仍無一線的希望。是年俄國伏爾加流域遭了大災，各國提議賑救，但以俄國能與各國的經濟政治上的利益為條件；賑災的事，以後全由美國擔任。（見本誌拙著戰後美國對俄的基本外交政策）同時通商協定，發生破裂的徵兆：那年九月英政府抗議俄國在印度阿富汗宣傳共產，直接破壞英俄的協定。九月二十七日姬采林反駁，謂英方所指一切證據，皆係捏造，不足為憑。英俄的國交，於是受一打擊；而兩國間的債務問題至一九二一年末仍未解決；兩國的商務結果並未因通商協定之存在而有若何起色。

81969
但是英國的倔強終久不能維持的。愛爾蘭的獨立已如燎原之火；英軍壓制新芬黨的策略，始終無多少成績，似不能不與革命軍議和。其時印度因失望於英國在大戰中之允諾，知獨立終不可能，在甘地指導之下，不合作主義流行於全印，抵制英貨的組織及勢力亦日增雄厚。末了，

英國自一九一九年至一九二〇年所享的特殊商務地位，漸漸落入他人之手。所謂興盛的時期，不住地殞落於衰敗的黑流。此時生產出量之無起色，要算是英國僅有的經驗。英國能否盲助法國波蘭，自失其廣大的市場，使政府的信用微弱，——這是英國政治家應該回答的，也是除了與俄國攜手，不能有其他的辦法的問題。恰巧俄國在一九二一年春天實行新經濟政策，英國至少可以自慰，希望俄國從此拋棄共產主義，並且如能此時與俄國以些微的鼓勵，不難使俄國再回到資本主義的田地。同時華盛頓會議已將太平洋問題暫時解決，英國與日本的同盟因四國條約而解散。英國內有經濟的恐慌，外無強國的與援，加以殖民地的搖動，於是見風轉舵，重新提高嗓子，一手高舉和平的燈，把陰謀與狠毒深藏於花言巧語中。她提議應有世界會議，恢復戰前的和平，把血肉從文明的道上掃去，以謀進化的成功。

因此，日內瓦的會議遂於一九二二年正月決定了。其實這個會議的重大使命，只在解決俄國與列強間的債務問題。自蘇俄政府成立後，此項債務已被否認；直到新經濟政策宣布，俄國對此一無切實辦法。不過在一九二一年之末，蘇俄因急需外資的原因，由姬采林宣佈俄國可以承認舊債，條件是得要列強立時借給俄國以新債，以便交付一期應負的舊債，及建設工商業之用。但是各國以為俄國應先承認一切外債，賠償已沒收的外人財產，更應設立一種司法的組織，專門執行商務上及其他的合同義務，不能偏袒俄人。對於列強這個提議，蘇俄說：除非列強

81970 能保障俄國能獲得新債，以還一部份舊債；並且許可俄國在過渡時期內，停止付納債款，俄國是不能承認一切債務的。同時俄國提議，即使俄國承認一切公私債務，但列強從前武力干涉蘇俄內政，使俄國遭二百五十萬萬美金的損失，列強應負責賠償的責任。結果的形勢是：

(一) 俄國未還舊債之先，就借下新債；新債的一部是用來還舊債的一部份，其餘將用於建設事業。各國之所得不如其所失。

(二) 俄國未付的國債在一九二一年不過八九十萬萬金元，而她要列強賠她二百五十萬萬，如此，她倒佔便宜了。

日內瓦會議失敗，同年六月海牙專家會議也隨之而失敗了。但是失敗雖然是失敗了，會議的影響卻是很遠大的。

(三) 日內瓦會議破裂之影響

第一，在路德喬治的原則第一條，公開的承認民族自決權。一國的組織及制度，只有本國民衆才能規定；這是列強干涉多年無功，對蘇俄的讓步。此後的干涉運動，也就無形停頓。

第二，如果俄國能承認外債，按會議的原則，列強應與以外交上的承認的俄國如能回到歐洲政治舞台，國際聯盟的政策及活動，俄國的內政及共產的宣傳，都或許有根本的變化。

第三，因為經過此次失敗，蘇俄感覺孤立；同時感覺孤立的還有德國。因俄德接近，遂有一九二二年四月芮卜羅條約的成熟（The Russo-German Treaty of Rapallo）。德俄的祕密合作，使英法受驚不少。從

此德法猜忌益深，馴致一九二三年正月法國有魯爾的佔據。一面德俄接近，共產黨在德活動，而有一九二四年三月柏林警察搜查俄國商務代表團的住所；兩國國交幾至破裂。

第四，自日內瓦會議以後，俄國自知與列強無合作的可能，一面提倡國家主義的精神，休養生息；一面與隣國結締仲裁條約。自一九二三年十二月莫斯科會議後，她繼續努力，到了一九二五，成立六個主要的條約。她用否認侵略政策，穩固中立，及強制仲裁三大原則，建築起一帶城壁，使歐洲列強干涉的野心不能放縱。

三 自一九二二年六月起到麥唐納第一次工

黨內閣止

自從海牙，日內瓦兩會議失敗後，俄德締結祕約，於是極端的冷酷及仇恨侵透了英俄的國交。直到一九二二年十一月第一次洛桑會議（First Lausanne Conference Nov. 20-1923 Feb. 4），列強與土耳其討論近東及海峽問題，蘇俄以歷史土與黑海及海峽的關係，要求列席；但不爲列強接納。結果，俄代表只以旁聽的資格參預。洛桑會議一再拖延破裂，其時在會的俄代表 Vorovsky 被殺，俄國認爲此與列強仇視她的態度有關，而彼此含仇日深一日。

恰巧一九二二年十月英國因保守黨不表示合作，路德喬治下台，巴納勞（Bonar Law）的保守內閣成立。英國飄盪在保護政策與自由

貿易的兩個政策中，不能下最後的決心；而工商的衰落趨勢，仍繼續不已。時巴氏因病辭職，鮑爾特溫繼任閣揆，欲藉解決失業工人問題，提高關稅，振興工商，以開拓及保護國內的市場。但他終於在一九二三年末大選時失敗了。英國的中興似乎有賴國外市場的必要。換言之，即有與蘇俄和解的必要。

但是自保守黨入閣以來，不特不誠意執行通商的協定，並且處處感覺到協定給她不少的縛束。從一九二三年春季起，倫敦的輿論界開始反俄的運動，說俄國如何壓迫宗教團體，如何虐待人民；於是兩國的感情愈形惡劣，國交也愈形緊張了。

在這種空氣之下，英國政府於一九二三年五月通牒俄國，謂其宣傳共產，破壞通商協定。俄國答覆指英國故意挑剔，謂兩國自結商約之後，已經利益顯著；兩國在經濟上有互相提攜的必要，也是不能否認的。又云：俄國始終想與英國用和平會議方法，解決一切懸案糾紛；但此事英國作梗，竟未實現。姬采林更警告英國以誣蔑之無用，並指出英國破壞商約的實證；最後提議召集和平會議。兩週以後，英外長以哀的美敦書的口氣，再通牒俄國，指摘俄國虐殺英人，各處宣傳，圖謀推翻大英的國基。並要求俄國解決麥姆斯克海岸（Murmansk Coast）的漁業爭執，強迫俄國許可非俄國漁船在俄國領海三哩內捕魚。（按國際法，三哩內為一國的領海，該國有權禁止外人漁業。）擴大商約內的反宣傳規定，蘇俄在阿富汗及波斯的代表應即撤回。

這個照會的影響，使全俄激起大規模的反英運動。兩國間的戰爭，似乎不能免了。但是新生的蘇俄，政治經濟還在動搖之中，內戰災荒遺下的傷痕還未交口，那能再有戰爭？同年六月十一日俄國乃屈服於英國的威脅，接受英國照會中的重要條件；對於撤回駐波斯阿富汗的代表，則堅持反對。一陣砲火的烽煙，因蘇俄的軟化而消散了。

但是和平會議的召集，仍是遙遙無期。英俄的國交依舊在疑忌的暗淡中搖曳。英外長寇孫爵士（Lord Curzon）且不願親見俄國的代表；同時法國自一九二三年一月起，進佔魯爾，英國對之表示不滿，歐洲政治立時緊張。因此英國除對俄仇恨而外，似亦不願正式宣戰。

四 自麥唐納入閣至第二次鮑爾特溫內閣為止

巴納勞去職後，鮑爾特溫入任閣揆；在一九二三年十月，他即宣佈路德喬治時代（一九二一）所頒佈的保護工業法（The safeguarding of Industries act），不是澈底的辦法。爲了博得全國的協助，實行他澈底的保護政策，他於是將國會解散。但同月十二日大選的結果，自由貿易獲了勝利；一九二四年正月二十一日國會通過不信任案，英王遂請工黨領袖麥唐納氏組織第一次工黨內閣。這不特是英國政治史中開了三黨爭政的局面，並且使勞工階級的政治勢力增加；而英俄的國交，亦隨之而有新的發展。工黨主張用和緩的社會主義，補救貧富懸殊的病態；與俄國和解，以推進英國的市場；以和平協調的方法，解決工人

81972

的糾紛，使工業的生產增加並主張親德親美，而不一味依附法國。

原來工黨對俄的政策，在一九二〇年已有具體的表現；那時他們討論的焦點，在波蘭的形勢問題，亞洲中部問題，及封鎖蘇俄問題。茲分述於下：

(一) 波蘭的形勢問題 工黨認為波蘭在一九二〇年大舉侵俄，完全是受英法的慫恿，接濟，使波軍與南俄一帶的反動勢力，一同攻擊蘇俄，以謀推翻勞農政府。這個，工黨認為是極危險的政策。因為大戰之後，英法在一九一九年二月已承認波蘭，且在巴黎和約義務之下有保護波蘭，不使被人攻擊之必要。現在如果波蘭無故進攻蘇俄，結果必遭蘇俄的反攻；如此，英國不特將耗費軍實金錢與蘇俄正式開戰，而且不免為法國所利用。因此，工黨的主張，在使波羅的海沿海的國家及波蘭與蘇俄修好。同時英國應使波蘭知道，英國不能無故與波蘭以接濟及同情。一面更從事使東歐蘇俄的隣邦將國界劃定，商務恢復。

(二) 亞洲中部 因英國與法國的合作協助，白黨反攻蘇俄政府；結果，蘇俄勢必報復，而進攻英國兵力最弱的中亞；因而英國在阿富汗、波斯及印度的勢力，不免橫遭威脅。其餘的回教信徒已久思獨立，必乘機與俄同盟。結果，不特大戰重開，而且英國的國宇，將整個動搖。同時，如果英國不協助白黨，不摧殘俄國，在俄國，必無侵略中亞之理。因此，工黨主張：(一) 不應從事德惠中亞各國反抗蘇俄；(二) 應與俄政府從早恢復國交，解決懸案；(三) 主張以阿富汗、波斯為中亞的緩衝國。

(四) 反對與俄國宣戰。

(三) 封鎖問題 工黨以為封鎖蘇俄為最近情理的政策。英國如不與俄通商，恢復國交，則只有宣戰的一條路。既不宜戰，又不通商，只長期的封鎖，結果，既不足使共產政府瓦解，而數千萬的無辜民衆，因食物無從進口，必至因饑饉而離散死亡。在蘇俄不特人民橫遭慘禍，且也正可藉此外界的高壓力團結內部；結果將與封鎖的目的完全相反。因此，工黨主張立時開禁，與蘇俄完全恢復國交，使商務得進展無阻。

工黨以為如能無條件的承認蘇俄，以後再召集和平會議，一切懸案可以迎刃而解。是年二月一日，英國以通牒正式承認蘇俄的政府；同時提議開始交涉，解決兩國間的懸案，尤其是債務問題。她並且很大方的說：「事實很顯明，如果兩國長此疑忌，彼此有破壞的行動，國交萬萬不會修睦的。」

二月十六日，蘇俄答覆：很願意開始交涉，但一切解決，應根據互惠的條件；索債也不是一方面的權利；並且認為彼此的信心，及不干涉內政的決心，都對於國交有重大的益處的。於是倫敦會議，遂在此時決定，在那年四月舉行。

因為債務的糾紛，倫敦會議拖延四月之久。兩方爭執的結果，八月由英工黨簽定兩個條約。第一個是普通條約；第二個是通商條約。條約雖已成立，但債務則實際上仍未解決；因為債務的數目等等，將俟以後的會議及條約去決定。將來的會議交涉及解決方法，應該基礎於下列兩

個原則：

(一) 除非英國能擔任借債與俄國，舊債方能承認。

(二) 俄政府欠英政府的國債，應與因英國干涉俄國內戰而俄國所受的損失相抵銷核算。

對於這種解決，英保守黨與自由黨一致反對。國會的批評，已經難乎其難了。同時因國會通過處罰某共產記者，麥氏反對，解散國會。不巧正當選舉的時候，舉世注目的齊諾維埃夫的信 (Zinoviev letter) 被人公佈。齊氏那時是第三國際的主席，這封信是告英國共產黨在大選中的策略，證明工黨與第三國際的關係。此函雖被工黨閣員切實否認，但人心已去，所以大選結果，保守黨卒獲勝利。八月的英俄條約，由英國通知俄國，未能與以承認。

雖然條約未得批准，但工黨在位的幾月中，有很顯著的成績，而工黨對俄的政策，影響外交局面，更是值得注意的。

第一，英國承認俄國政府，開了世界承認蘇俄的先河。從二月起至十月止，承認俄國的國家有英國 (二月一日)，意大利 (二月七日)，挪威 (二月十三)，奧國 (二月二十)，希臘 (三月八日)，瑞典 (三月十五)，丹麥 (六月十八)，墨西哥 (八月四日)，匈牙利 (九月十八)，及法國 (十月二十八)。不特歐洲如此，在亞洲如中國在五月三十一也與俄國訂了條約；日本經長期交涉之後，也在一九二五年正月一日簽了條約。至於德國在兩年前已正式承認俄國；波羅的海的各國及近

東，中東的小國，也是一樣。

第二，以前的承認蘇俄，(如日內瓦英相的提議) 無一不是有條件的：必定要俄國先許可還債等，才能承認。至工黨內閣，竟不提出半個條件，把承認和債務分爲兩件事；這不特是工黨的奇績，也是使其他各國承認蘇俄容易得多的原因。

第三，英國承認俄國之後，兩國間的債務，自然沒有解決。法俄也是一樣。這使各國了解，縱然承認了蘇俄，不見得能使俄國因感激而甘心償還舊債。再則承認蘇俄的國家，對蘇俄的貿易的發達，除了德國，沒有一個能與那永不承認蘇俄的美國相比。承認的問題，或許與商務無多大的關係吧？

第四，不過麥氏的政策，使歐洲仇恨蘇俄的空氣消輕，使世界和平的可能增加。而麥氏對美主調協，對德主援引，對俄主提攜，處處欲以和平手段，解決國際的糾紛，這也是本期中最重要的趨勢。

五 第二次保守黨內閣的英俄國交

鮑氏入閣後，不特英俄條約未能批准，即通商協定亦大受影響。同時法國進兵德境，德國財政破產；日本則於一九二五之初承認俄國；又英人在上海橫行，激起反英親俄的活動。在是時，無論在歐洲，在亞洲，紛紛的謠傳，說中日德俄將有大同盟。英國因魯爾出兵，與法大生齟齬；因商務衰落，罷工風潮已有爆發之可能。

在這個時期，幸有道威斯的賠款計畫出現，在美國財政保護之下，歐洲有穩固牠的金融的可能。同時羅加拿條約（Locarno Pact）成立，歐西各國與德國團結；次年，波蘭政變，立陶宛法西斯蒂黨革命，使俄國的勢力日見孤單。俄國爲自衛計，遂與鄰國規定不侵犯條約，如一九二五年十二月俄土條約，土耳其的大使宣稱俄國受了打擊，土國必感覺苦痛的反感。後來德國雖然被計加入國際聯盟，但爲鞏固德俄的友誼，減少蘇俄的恐懼，在一九二六年三月德俄互不侵犯條約（Soviet-German Treaty of Mutual Non-Aggression）正式成立。俄國所認爲的英國包圍政策，一時發生破綻。

不久，英國一九二六的大罷工發生，同時中國革命軍北伐，鮑羅廷的活動，以及俄國在阿富汗的宣傳，在波斯的大成功，使英俄的國交，更由互相防忌，互相暗鬭，而變爲公開的辯駁，終而至於絕裂。這個時期要算是一九二〇年來兩國國交最惡劣的時期了。

當英國礦工在一九二六年五月一日大罷工後，各地的工團罷工響應。俄國的工人立時與以經濟的援助。英政府通牒俄國抗議；俄國答覆此款非由政府撥寄，乃民衆團體的舉動，在蘇維埃法律之下可以進行的。後來罷工失敗了，許多工人及其家屬在飢寒交迫之下，求援於世界工人，俄國工人復與以接濟，合計七月之中，總計約在五〇〇〇〇〇〇美金左右。罷工能够支持，也是與此有關，英政府懷恨蘇俄之深，亦以此爲甚。

當時中國的革命軍北伐已經開始，中國民衆因「五卅」慘案，更深恨英人。英政府始疑此中必有俄國從中煽惑，但是苦無藉口，不得已乃借俄國報紙對英政府的攻擊，抗議於俄國；且以廢止一九二一年的通商協定爲要挾，指俄國有破壞英國的舉動。俄國在覆牒中，列引許多英國議員們的反俄吶喊，要求張伯倫對於他所說的蘇俄破壞英國，與以事實的確證；並且警告英國，如兩方國交斷裂，英國應負全責。英國也無可如何；但仇恨已深，爆發不過時間問題罷了。

果然，在一九二七年五月十二日，倫敦警察侵入俄國駐英商務代表的駐所。（本應享治外法權的。）原因是英國陸軍部遺失秘密文件一只；經搜查之後，文件仍是無蹤。蘇俄政府嚴重抗議之後，英政府宣告與俄國斷絕國交，商約也隨之而消滅了，此事在五月二十四日。後來國際聯盟開會時（一九二七年六月），這個問題已交付羅加拿條約簽字各國討論，德法既不想效法，英國也同時否認對俄有仇視的意思。然而歐洲外交的局面，又經一轉變了。

從英俄國交斷絕到麥唐納一九二九第二次組閣，英俄之間有幾件值得注意的事件發生：

第一，俄國實行新經濟政策，到一九二七年共產黨的基本已經鞏固。列寧的退却計畫，可以告一段落。果然，自一九二七年起，蘇俄拋棄她六十年來的對資本國示弱的舉動，再唱世界革命的口號。一九二七年十二月，斯大林在全俄第十五次代表大會宣佈世界革命的方略，不特英俄

的和平無恢復的希望，即在法國，因為債務及宣傳共產，法俄國交，幾至隨英俄斷絕國交而夭折。

第二，俄國再回到共產，拋棄以前六年間對富農及小資本家的妥協，再實行壓迫的手段。一九二八年試行了有名的五年經濟改造大計畫。一切的努力，都向共產的正鵠前進。不過俄國雖暗地積極進行破壞資本制度的工作，一心一意勵行五年大計畫，但是她因發展國富，第一，不能有戰爭，第二，不能不賴外資，所以她為自衛起見，除了自動與隣國結締條約，並且於一九二八年八月二十九日批准非戰公約，（以非戰公約與一九二三年十二月俄國的莫斯科條約比較，一望而知前者為後者的提要；俄國之樂於附從，也並非無因。）自培厚她自保的勢力，且增加國際間的地位；同時也想與英美恢復國交，以謀外資機械的流入。

第三，自從英國一九二二商業衰落，加以一九二六的大罷工，她的世界的商場，許多都被美國奪去了。概括的說，英國自歐戰後，因財政的竭蹶，國外的投資額沒有增加。但美國則一日千里，歐戰前，美國為債務國，負債約二十五萬萬；到了一九二七年，她就一躍而為債權國，債款有一百一十萬萬。結果，德國的賠款，有百分之六十是轉付了美國。同時美國在國外的私人投資，不下一百四十五萬萬金元；且日有增漲之勢。美國的經濟，霸佔南美，加拿大，侵入澳洲，中亞，北非，及歐洲。英國將如何才能夠恢復戰前的地位？同時英國在中國的市場，日有墜落的模樣，在俄國

的機會，被德美佔去大半。於是英國的外交，不能不與中俄妥協了。其實不必等工黨二次入閣，就在鮑爾特溫政府之下，已有和解的先聲了。一九二九的春天，一部份英國有勢力的財政家及工業領袖，已與蘇俄駐法大使磋商派遣代表團赴俄參觀，後來蘇俄代理外長李德維諾夫（Litvinov）對聯合通信社記者表示蘇俄對英國代表的歡迎，並希望兩國了解之後，商務得以恢復，英國可以有大批機械及製造品輸入俄國，俄國的出口也可以興旺。並且說，兩國斷絕國交，為最不幸的事；現在英國的領袖既有如此提議，俄國自應與以援助，使其調查得以成功。同時兩國交涉一年來的煤油爭執，也得相當解決。

六 第二次麥唐納組閣與英俄邦交的恢復

在這種情形之下，恰巧保守黨選舉失敗，麥氏第二次組閣；這一九二九年中，便是英俄恢復邦交的機會了。

一九二九年七月二十三日，蘇俄副外長加拉罕由挪威轉交英政府一書云：

「貴政府本年七月十七的照會，已經收到……」

蘇聯政府對於大英帝國願意恢復英俄國交的代表，非常歡迎。其實兩國國交的中斷，並非出於蘇聯的意思。蘇聯此時不能不為兩國人民的幸福慶賀！蘇俄相信，欲謀永久的友誼，非對於一切急待解決的懸案下個解決不可。解決的方法，必定是基礎於平等的原

則

蘇俄承認一國應負的義務及責任（指債款等）但英國也得取同樣的態度……』

不久，俄國駐法大使杜夫加勒夫斯基（Dovgalovsky）受命代表俄國與英國談判，七月二十九日，杜氏接到英外長漢德森的請柬，邀杜氏赴倫敦一談。自七月至九月初，其間又經過許多波折；後來在九月二十三杜氏到了倫敦。杜氏仍堅持他在七月末的宣言，認定他所交涉的，只是解決重要問題的方式；並且英國得先恢復國交。

後來英國接受杜氏的條件，開始談判，十月三日，交涉告終，國交恢復；漢杜的協定於是成立。其中重要的條件如左：

第一條 以下問題，應由兩方解決：

- （一）兩國對於一九二四年條約的正確態度；
 - （二）通商協約及其他相關的問題；
 - （三）兩國公私債務等等，六年前因列強干涉俄國而發生的賠償問題，及其他與此等賠償及債務相聯的問題；
 - （四）漁業問題；
 - （五）執行已定條約的問題。
- 第二條 兩國國交恢復，大使交換之後，應立時開始談判，解決以上種種問題。

第三條 談判應在倫敦舉行。

二四

第四第五條 兩國代表可聘請專家，協助討論一切問題。

第六條 問題解決後，應將結果載在正式的條約內。

第七條 在大使交換之後，兩國政府在大使遞呈國書的同日，應彼此重新宣佈一九二四年條約第十六項有效，即兩國保障不宣傳破壞的工作。

第九條 一俟英國國會批准之後，此約即應執行。

一九二九年尾，條約由英國會批准後，十二月二十日威爾士親王代表英王接受俄大使沙爾尼可夫（Gregory Sokolnikov）。沙氏為解除英國的疑慮，更鄭重的宣言：

『我們決意執行我們擔任的一切義務；同時我們希望友邦能了解我們政治經濟的特別組織，並且明白那組織乃絕對不能更改的。』

蘇氏見漢德森，又互相交換彼此不在對方國內宣傳的保證，關於商務及舊債，蘇氏亦在宣言中說明。不過對於以前所認為的困難問題，始終不曾提出具體的解決方法。蘇氏也提到俄國農工業的進步，需賴英國的供給很多，宣言末尾說：

『我們雖然一面努力使我們的社會主義化成功，一面却願進行解決英俄財政上的糾紛（指債務）；不過在我們解決的時候，雙方的要求，都應加以考慮。』

一九二九完了，英俄的國交藉春光透出光明。但保守黨對英俄協定

的譏刺批評，終無收束的模樣。有的說，這次的交涉，是英國自來僅有的外交失敗。有的認為英國是被俄騙了，因為國債的解決是不可能的；即使俄國承認償清，但是俄國對英國也有要求賠償的可能；如俄國認定英國在俄國十一月革命的干涉使俄民所蒙的損失應由英國賠償，那嗎，英俄兩本賠償相消後，恐怕英國還賠得有些呢！至於宣傳，俄國政府自認與第三國際無關，同時一切的宣傳工作，都是第三國際做出來的。俄國政府儘管執行俄英條約的義務，英國却無時不在惶恐之中。最近（一月二十一日）英外長漢德森因美國的共產日報（Daily Worker）

攻擊工黨政府，已向俄國提出抗議，只要俄國一天不取消她兩重外交的面具，只要英國一天不承認第三國際與俄國無關，宣傳的活動，與債務的糾紛，難免不再發生問題的。但是不斷的抗議與口角，或許不致牽動兩國的國交，尤其是在工黨政府之下。而且經過幾年的干涉，事實很明顯的：資本主義與共產主義，誰也不能併吞誰。因此，從前因主義不同而引起的戰爭，以後可以決定不會再發生了！

一九三〇年五月，紐約。

美國的富人之子

哲

千金之子，坐不垂堂，何況親歷事業瑣瑣之勞。中國富貴人家的子弟，往往百骸懈放，粟菽不辨，終生為錢神作了供奉。這種風氣，雖處今日急趨于產業革命的過程中，還是未變。美國人也有一句諺語，大意是說，一個家庭，從赤手到赤手，只要經過三代。這意思是說一個人赤手起家，他的兒子不能幹，弄得事業衰頹，結果到了孫子手裏，仍弄得赤手蕩然。

就今日特多財閥的美國而論，則熊羆之子，畢竟不弱。前項諺語，不適用了。汽車大王福特的兒子愛特舍爾福特，預備接辦他的父親的全事業。煤油大王洛克菲羅的兒子小約翰洛克菲羅，也大可肩承父業。此外如范寶畢爾脫的兒子努力學機械學，旁脫的兒子努力學飛行，錫爾的孫子，努力學鐵路管理。這現象自然比中國好得多，可慮的是富人之子不躲懶，財閥便將成為封建式的世襲了。