

83438

三日召集白呂寧內閣一致議決於新國會開幕前照常進行其辦理經濟、財政與社會各問題之程序，並命各部編為議案，以備新國會開幕後即行交議。至其本身的進退，俟察看新國會的形勢再定。此種辦法，雖與內閣制的慣例不符，但與德憲並無直接抵觸，尚不失為合法舉動。各政黨在競選時所造成的全國興奮的情緒，至選舉後復歸冷靜，而各政黨間之非正式的談判，亦即進行。因此在總選舉結果剛剛揭曉時，德國國內外雖盛傳一種風說，謂國家社會黨中過激分子將密謀政變，以致楊格計畫債券，跌風甚盛，而德國證券，在國際市場，價格亦驟跌，然後來經白內閣及普魯士地方政府竭力闢謠，金融市場遂即稍稍平靖。現在白內閣仍有繼續奮鬥的勇氣，故其編製關於各項政策的議案，留有充分的餘地，以便白氏與社會民主黨領袖接洽後，容納該黨的意見，加入議案，俾該黨有加入內閣或援助內閣的可能。不過白氏於事實上能否得到社會民主黨的援助，目下猶難預測。這因德國向來各黨間非正式的接洽和協商，情形異常複雜，并且時有變化，非俟議有結果，外間不易推斷。德國將於十月三日開幕的第五屆國會，議員計有五百七十七名，過半數為二百八十九名。白呂寧如能拉攏社會民主黨及其他政黨，得到過半數議員的贊助，成立一基礎較大的聯立內閣，則其政策，自可繼續進行；否則除辭職外，恐無他途。涉論至此，有一件事，我們可以預料的，即白氏雖勇於任事，然其前途，卻是荆棘滿地。蓋以這次總選舉的結果，於他並無好處，他無論能否得到過半數議員的贊助，尚須看他與各黨非

正式的協商的結果如何，目下尚難預言；即使他已經得到了過半數議員的贊助，如果他後來的政策忽為若干本來贊助他的議員所不容，則其地位仍有搖動的可能。不過白氏任職之初，即抱定勇往邁進的態度，始終不變，卻亦令人欽佩。今後他的地位和前途究竟怎樣，俟新國會開幕後便可以分曉，我們在這裏似無多說的必要。

不過對於德國的政局，我們尚有一端所宜注意的，即其變化往往與歐美國際情形有直接間接的關係。何以言之？德國自改建共和以來，歷屆閣潮，大都因財政上的困難而起。前繆勒內閣的辭職與這次白內閣的解散國會，舉行總選舉，亦無非是為了解財政問題的困難，以致內閣的財政政策不能為國會多數議員贊助的緣故。財政上的困難雖為德國國內的問題，然與德國殖民地的喪失，不能恢復，賠款負擔的太重，力有不逮，德奧合邦的障礙，一時未能打破，各國關稅壁壘的高築，德貨不易暢銷，世界經濟的衰落，實業界蒙其不利的影響等等國際的情形，有聯帶的關係。德國普通一般的國民，意志頗堅，並不十分趨向極端。這次總選舉的結果，共產黨與國家社會黨皆得意外的勝利，雖可算是許多選民不滿於國內現狀的一種表示，其實卻亦不啻是他們對於種種煩悶的國際情形表示的一種抗議。這似乎是觀察德國政局和注意國際情形者所不可忽視的。（頌華）

英工黨內閣救濟失業的方策與成績

英國第二次的工黨內閣成立以來，已經一年多。在這一年的之中，工黨內閣雖則對內對外都異常努力，積極有爲，但是牠懸而未決的難題卻猶不少。以言對外，如馬爾太的政教糾紛，巴力斯坦回猶兩族之間的惡感，都未易根本排除。他如印度的獨立運動，仍頗激昂，對埃及交涉，又已失敗。這都足爲反對黨攻擊工黨的資料。至於對內，工黨內閣所最棘手，而最感痛苦者，殆莫若國內失業問題的至今嚴重，毫未緩和。關於英國對外種種的重大問題，我們差不多於國際欄內都已先後說過了。現在且將工黨內閣應付失業問題的方策以及該問題的現況提出來略爲說說。

工黨應付失業問題的方策，在牠一九二八年發表的政綱上提出者，約有三端：(甲)發展國民生活與促進產業的繁榮。其方法爲建築平民住宅；農地，排水，開墾，電氣化，鐵道及運輸等各方面之改良；新道路的添築以及舊路橋梁的修理；訓練並補助願往海外去發展的移民殖民；獎勵與小借地制度相伴之植林等。(乙)維持失業者之生計。其方法爲開發實業，以安插失業者；改良失業保險法，務期失業者所得的保險金增加。(丙)緩和勞動市場人口之稠密。其方法爲一面給高年的工人年金，使之引退；一面提高工人子弟在校的學齡至十五歲，使未受充分教育與訓練者不致遽加入勞動市場。

去年工黨於總選舉獲得勝利，麥唐納便東山再起，組織第二次工黨內閣。一年以來，內閣對上項方策，積極進行。據牠於今年五月間對於議

院之報告，關於改良交通，運輸，墾植等大計畫，爲政府所認可，而予以補助者，所費的總額計達七千萬鎊。各項大計畫中，有一年內完成者，亦有須巨五年方可完成者。除後者不計外，前者於一年間足爲二十七萬二千的工人開闢謀生之路。其次關於失業保險法的改正。英國失業保險法於一九二〇年改正後，適用之範圍，本已擴張，除農業上及家內工業之工人外，所有被僱傭的勞動者大都得享受失業保險的利益。現在因該法適用的範圍，再漸次擴張，所以全英被僱傭的勞動者總數一千五百萬人之中，已有一千二百萬人都得享受失業保險的利益了。失業保險基金除由僱主，勞動者分擔外，國家再由國庫補助。現在勞動者及僱主方面合力擔負三千一百萬鎊；而國庫之補助金則已增至一千五百五十萬鎊。故失業者所得的金額也已較從前增加了。就以上的情形看，(甲)發展國民生活與促進產業之繁榮以及(乙)維持失業者之生計兩項，都已實行了。惟上述第三項緩和勞動市場人口之稠密則尚未完全辦到。現在全英六十歲以上，六十五歲以下的老工人計有二十八萬人，使他們退職，殊非易易。故對於這點，內閣尚未擬定具體的計畫；至提高工人子弟在校的學齡的法案，則規定自明年（一九三一年）四月起將學齡從十四歲提高至十五歲。如果實行，從前每年十四歲畢業於小學的五十萬兒童，以後須再多習一年，方可投身於社會了。

工黨內閣對於失業問題的補救，既如此努力，試問效果究竟怎樣？講到效果，一言以蔽之，失望而已！蓋從去年六月分的統計看，英國失業工

83440

人計有一、六三、六五七人；至十二月增至一、三四四、二二〇人。及今年六月，失業人數，仍有增無減，總數達一、七七五、〇〇〇人。首相麥唐納雖嘗以『際此世界經濟疲敝之時，德國失業工人已達二百萬，美國亦有五百萬失業工人，以英國的情形而論，較諸德美，似勝一籌，』聊以自解。然此猶五十步笑百步耳。況據八月二十日路透社的倫敦的電訊，英國失業人數，共有二百零五萬人，已超過二百萬的紀錄了。所以從過去的情形看，工黨內閣對於失業問題，成績欠佳，那是無可諱言的。

工黨內閣，應付失業問題，因為成績欠佳，故對於救濟方策，閣員間會因主張不同，發生意見。蓋內閣特設的失業委員會中有兩位委員，湯麥士和莫斯萊兩人，（他們都是閣員，）對於失業救濟的辦法，主張完全不同。湯氏主張以工業合理化及促進國外貿易為緩和失業問題的政策；而莫氏以為欲緩和失業問題，須一面振興國內市場，一面努力於限制輸入。（振興農業，使糧食的輸入減少。）同時設立國立運輸局以管理外來的輸入品。至於促進國外貿易，他以為不僅目前無望，且即能稍稍增進，卻亦無濟於事。這是兩氏意見根本抵觸之處。兩氏主張，均言之成理，持之有故，所以都不肯犧牲己見，以服從他人。後來的結果，莫氏辭職，湯氏調任內閣的內部就改組。（請參看本誌二十七卷十二號國際欄英內閣改組與工黨政府之前途。）工黨內閣對於失業救濟，怎樣棘手，我們於此不難窺見一斑了。

過去的情形如彼，最近的情形怎樣？據海外的消息，首相麥氏對於失

業問題，認為國家大問題之一，依舊積極奮鬥。他卸去了海軍會議的重任，便親自出馬，一面設法與自由黨提攜，一面努力於公共企業的建設事業。而且爲了該問題嘗召集中央及地方與該問題有關係之當局，開過全國會議，以策救濟方法之積極實施。此外，並派遣經濟調查團來華，其目的無非在設法擴張對華貿易，以緩和其國內的失業問題。現聞該團已於九月十九日啓程，預定先赴日本，約於十一月底到中國。該團主席於由英啓程時嘗向路透社訪員云：『日本生產方法及其大規模組織之奇才，大有可供英人學習之處。』並云對於英國對華之貿易，應查出其不振的原因……並考查以英貨供給中國消費者的方法云云。觀此，我們更可明瞭該團之任務和目的。英之失業問題，其影響已將波及於中國。我們對於她的失業問題，又怎能不加以相當的注意呢？

當此金貴銀賤，國人竭力提倡國貨之秋，英國能否積極擴張對華貿易，猶是疑問。工黨內閣其他的政策和施設，今後對於救濟失業，能否奏效，尙屬難言。不過工黨內閣爲了該問題積極奮鬥的精神和毅力，卻是可以令人佩服的。雖在英國總有許多人說工黨內閣在過去的一年中，對於失業救濟，成績不佳，足徵牠是無能。其實不然。歐洲大戰以後，自由黨內閣秉政之時，路德喬治曾用種種方策，救濟失業，何嘗奏過大效？及第一次工黨內閣成立，牠即對外努力於商務的擴張，對內努力失業保險法的改正，以及對於公共事業的補助。其後保守黨內閣執政，又實施移民殖民政策，減輕農工業的負擔，以圖產業的促進，對外貿易的擴張。

然其結果都失業人數非惟不見減少，而且反又增加。可見失業問題差不多已成了英國經濟界慢性的不治之症，並不是工黨內閣的無能。經濟的帝國主義原含有矛盾性。一面掠奪弱小民族經濟的資源，一面要以許多商品賣給他們，以維本國工人的生計，俾不致失業。這種辦法本來是可暫而不可久的。工黨內閣因有種種不得已的情形，不能放棄其傳統的經濟的帝國主義的政策，故未能根本救濟國內的失業。他黨內閣如上台，依過去的情形看，亦決不能對這「失業」內症着手成春。說工黨內閣無能者，大都是牠的敵人。他們對於失業救濟並無把握而故意這樣說，其意無非是在欲造成趕牠下台的空氣，以便取得政權罷了。或謂工黨內閣過於重視失業保險，以致成績欠佳。這話其實亦但知其一，不知其二。要曉得失業保險原為對於已失業者的救濟，並非減少失業積極的方策。有了許多失業業者，當然應該救濟。設或不加救濟，產業界的擾亂一定不免，結果社會秩序亦必發生問題。英國失業業者這樣的多，而產業界不致擾亂，社會秩序不致破裂，未始非擴張失業保險範圍之功。這是我們應得注意的。抑工業先進國的失業問題，發生於生產過剩。生產所以過剩，實由於對外的銷路減少。然國外銷路的多少，一大半要看買她的貨的人多不多，其權在人，很難勉強的，所以她們雖在自己方面費了許多力，仍覺得不易解救其失業的恐慌。工業後進國如中國，現在所以國內有貧困的現象，有許多失業及無業的人，乃是由於生產事業不發達，生產不足的緣故，與他們工業先進國的情形迥乎不同。我

們只要自己努力：一面增進生產事業，一面對於失業及無業者加以相當的救濟，便可漸入佳境，決不會像他們「盡其在我」之後，仍少效果。況且值此金貴銀賤，外貨大昂之秋，正是我們提倡國貨，開發國內各項實業最好的機會。所以只要全國上下，能够共同努力於各方面建設事業的促進，則我們對於失業問題，大可不必因為看見了各工業先進國的情形而遽抱悲觀，以為這是無法救濟的。（頌華）

中南美的革命潮

自本年六月以來，革命風潮蔓延於南美洲。波里維亞、祕魯、阿根廷三國革命均先後告成。巴西、古巴、智利亦相繼發生革命擾亂。人民之犧牲性命者亦不在少數。中南美為美國勢力範圍所在之地，羣起紛擾，不特商業上大受影響，而如祕魯阿根廷且有反美之表示，於國際政治上的影響亦甚重大，我們不能因為牠們相隔遙遠而加以忽視的。

波里維亞的革命軍是以急進派首領希諾薩薩為領袖，於六月二十五日先行占領首都拉派士（La Paz）附近的奧爾羅市，人民羣起響應，遂大敗政府軍，乘勢進攻，即於十七日占領首都，大總統斐迭南·西爾斯避居外國公使館。至二十九日知大勢已去，宣言辭職。革命軍即組織新政府，禁止反對派報紙的刊行。各處舉行集會，慶祝革命成功。

祕魯革命是起於八月二十三日。革軍領袖為吉羅大佐，曾兩次希圖革命，均遭失敗。此次復起，極得民衆歡迎。當革命發動時，總統拉圭亞尙