

上海市政滄桑

· 王紹齋 ·

鼎革前上海市情勢

上海市區域原包括南市、閘北、浦東等三處，而公共租界及法租界却橫貫於南市與閘北之中。南市係老市區，即原上海縣城，閘北係京滬鐵路通車以後所發展的新市區。惟自民國二三年以後連年國內軍閥混戰，內地人民遷避入租界的甚多，以致形成了租界內特別繁榮。南市與閘北無法可與比擬。至於浦東位於黃浦江的東岸，即兩租界的對岸，為貨棧集中地，並無整齊的市面。

民國十六年以前在北洋軍閥孫傳芳統治時期，在上海設有淞滬商務督辦公署，在閘北設有工巡捐局，民國十六年我國革命軍克復上海以後，接收以上兩機構成立了上海市特別市政府，府址設在南市楓林橋，即前淞滬督辦公署的舊址。

首任上海市長黃郛

第一任市長黃郛先生號膺白，當時係特任官，位極崇高，他對上海市的建設有極大的抱負，網羅了全國第一流的人才，組織亦相當的龐大而完善，籌備數月，於中華民國十六年七月七日正式成立。茲將其組織與各局局長人選分誌於左：

秘書長 吳榮密（號震修）

於後：

- 財政局長 徐實甫
- 公安局長 沈振麟
- 教育局長 朱經農
- 工務局長 沈怡
- 公用局長 黃伯樵
- 衛生局長 胡鴻基
- 農工商局長 潘公展
- 土地局長 朱炎

張定璠擴大新市區

第二任市長張定璠號伯璇，接任後除少數單位有更動外多數仍舊，茲將其各局局長姓名分誌於後：

- 秘書長 周雅能
- 財政局長 王和（前）俞鴻鈞（後）
- 公安局長 戴石淨
- 教育局長 保君健（前）韋懋（後）
- 工務局長 沈怡
- 公用局長 黃伯樵
- 衛生局長 胡鴻基
- 農工商局長 潘公展
- 土地局長 朱炎

港務局長 奚炎（未成立）

市府甫經成立三個月，因國府正式公布各省市組織法，取銷了特別市之設置，市長改為簡任，直隸行政院。於是黃郛市長即行辭職，由國府派淞滬警備司令部參謀長張定璠繼任。

張市長就任後，一切市政計劃均按原定進行，並擴大了上海市的新區域，接收了上海、南匯、松江等隣縣地區的一部份。首先興建貫通南市與閘北市區的中山路。先是公共租界在我國軍閥混戰時期，租界內人滿為患，惟租界東有黃浦江，南有法租界，北有閘北，無法擴充，於是極力向西發展，收購私人土地，擅自越界築路，而當時的中國政府均不聞不問，至民國十五年時，其越界築路的面積，已逾原有公共租界的面積一倍以上，故市府成立以後為防止租界再事擴充，即沿公共租界邊緣採包圍式建築公路一條，命名為中山路，同時對於軍事運輸亦頗稱便，因是時我武裝軍警均不能通過租界。

張市長任職年餘，市政計劃均積極進行，但他除主持重要事務外，平時一切政務均由周秘書長代行，旋因其座車在法租界祈禱路與外人汽車相撞受傷，入宏恩醫院療養，即由周秘書長代理市長職務，不久又因桂系軍人反叛中央，張市長辭職獲准，中央派張羣先生繼任。

張群與新市區建設

第三任市長張羣號岳軍，他接任後，人事亦少有更動，茲將各局局長姓名分誌如左：

秘書長 袁良（前）潘公展（兼代後）俞鴻鈞（參事，最後兼代）

財政局長 徐梓

公安局長 袁良（前）陳希曾（後）

衛生局長 胡鴻基

工務局長 沈怡

公用局長 黃伯樵

土地局長 朱炎

上海市銀行董事長 徐梓（兼）總經理顧逸

農

張市長接任後，積極籌備進行既定之新市區計劃，此項計劃原係配合 國父實業計劃內東方大港規劃而成，因上海公共租界與法租界橫貫上海舊市區之中央，市府備處於法租界之西區楓林橋之一角，殊無發展之餘地，故必須另擇郊區開闢新的局面。

旋經擇定江灣區地方為大上海的新市區，該地位於黃浦江口（吳淞口）與閘北之中間，即越過公共租界，更接近黃浦江口，係一廣大的平原，除少數農村外，並無巨大建築物，收購土地，計劃開闢道路以及建築新廈均可隨心所欲，且有虬江一條橫亘其地直入黃浦江，如一旦此項新市區計劃完成，不但上海市的市容為之一新，且可奪取租界的繁榮，達到和平收回租界的目的，同時在虬江口與黃浦江邊興建虬江碼頭與倉庫等

，擬將閘北火車站南移，與虬江碼頭銜接，如果此項計劃完成，外洋輪船入吳淞口（即黃浦江口）後，即可停泊虬江碼頭卸貨，可直接裝上火車轉運內地，不必再在黃浦江內航行數小時而入租界內碼頭倉庫。因當時黃浦江愈深入江面愈狹，船隻又多，不能開快輪，只能緩緩行駛，故此項計劃公布以後，曾博得中外有識人士的贊美，尤其是引起了兩租界當局的注視，因為如大上海市區計劃一旦成功以後，兩租界內的繁榮必自然衰退，且將影響租界的市政收入，租界經濟如入不敷出，勢必只有交還中國政府之一途了。

為籌建新市區計劃，經呈准發行市政公債三百萬元組織籌募公債委員會，聘請上海工商各界知名人士如虞洽卿、王曉籟、杜月笙、張嘯林、林康侯、秦潤卿、裴雲卿、黃楚九、葉惠鈞、鄔志豪、錢新之、徐新六、陳炳謙、貝淞生、陳光甫等數十人為委員，惟籌募經年，均未能足額。旋以一百萬元設立上海市銀行，內現金五十萬元市政公債票面五十萬元，由財政局長徐梓兼任董事長，聘請顧逸農為總經理，於是使市政經費的週轉漸趨靈活，當即開始征收市中心的土地，開闢道路，並計劃建築宮殿式市府大廈，聘請留美名建築師董大西為總工程師負責設計。該區幹道開闢以後，即開放一部土地供市民建築，開放第一日的上午，即被搶購一空，當日就有人以貳千元一畝購得土地，轉手即以四千元賣出，足見當年上海市民對於新市區感到興趣的一斑。

匪黨從中煽動，於是請願人潮日有數起，使市府窮於應付。

某日適有一部分學生假南市小西門少年宣講堂開會，當時有一身份不明人物登臺演講，自稱係北方學生代表，發言時攻擊政府，煽動羣衆暴動，會後我治安當局恐其有軌外行動，即將其請出暫時與羣衆隔離，因此引起與會羣衆誤會，紛紛集會要求釋放被捕代表，下午四時許，起初只有交通大學學生五六十人到市府請願，旋陸續到達各校的學生及工人等達三四萬人之衆，將市府重重包圍，使內外擠得水洩不通，並禁止市府人員出入。張市長當面解釋均不予理會，被迫在羣衆中立一日夜之久，真是精疲力盡，直至次日晨由俞秘書長到市公安局將被捕代表送到會場，羣衆始行紛紛散去。惟此批羣衆一日夜間在市府極盡搗亂之能事，將各辦公廳文卷撕毀拋棄於滿地，在牆上寫滿反動標語，且在市府內組織民衆法庭，「公審」一被渠等所提到認為是逮捕代表的「兇手」，並強迫市府郭榮秘書陪審，最後並強迫張市長簽署通緝市黨部委員陶百川，及公安局長陳希曾等的手諭，張市長經此番動亂，心力交瘁，他在任職三年，本想在上海做一番建設事業，且新市中心區新廈甫經奠基開工，不料遭此動亂，心灰意冷，憤而堅決辭職，從此未到市府辦公。旋經中央照准，改派吳鐵城繼任。

吳鐵城作抗日準備

第四任市長吳鐵城於民國二十年十二月接任視事，茲將各局局長姓名分誌於後：

秘書長 俞鴻鈞（真除）

財政局長 蔡增基

公安局長 溫應星（前）文鴻恩（在任內病

故）文朝籍（後）蔡勳軍（最後）

土地局長 金里仁

工務局長 沈 怡

公用局長 黃伯樵

衛生局長 胡鴻基（任內車禍喪身）李廷安

（後）

社會局長 麥朝樞（前）吳醒亞（後在任病

故）潘公展（最後）

教育局長 潘公展（前）徐君陶（後）

吳市長到任之際，正值中日交涉趨於緊張時期，加之駐防上海租界的日本海軍蠢蠢欲動，他們也想仿照關東軍在東北搞事變而立功，故甫及匝月而一二八淞滬戰起，吳市長立即發動全市市民配合作戰，承擔後方一切勤務，疏散救傷，使前線作戰士兵無後顧之憂，並折衝樽俎之間，致力宣傳，使中外人士明瞭是非曲直，侵略之戰，實由日軍啓釁而起，經我軍奮勇抵抗苦戰一月，敵方無法得逞。旋由駐上海各國總領事出而調停，雖當時日方提出停戰條件極為苛刻，我中央政府因一切軍事準備尚未就緒，不得不忍辱負重，求得局部和平，談判終結後，由行政院長汪精衛授權市政府俞秘書長代表與日本駐滬總領事訂立淞滬停戰協定，其條款主要內容為雙方撤兵後，在上海週圍五十基羅米突內不准留駐中國陸軍，如果我國由南京調軍赴杭州，即京滬鐵路轉滬杭鐵路經過上海龍華車站時，應將軍隊番號人數預

先通知日方。並由各國駐滬總領事及中日雙方代表組織「共同委員會」監視雙方撤兵及解決一切中日糾紛。當時並推舉美國駐滬總領事克寧翰為委員會主席，日方代表最初為日本駐滬總領事岡崎、後為石射豬太郎，我方代表為市府秘書長俞鴻鈞，此會每月開會一次，解決上海中日雙方的事端。

吳市長為鞏固上海撤軍後的防務，曾商請北平市調來警察大隊一中隊並接收財政部所屬稅警團一團，改編為上海市保安總隊，總團長為吉章簡，副總團長文華宙，第一大隊長為王惟明，第二大隊長為齊學啓，隊兵人數約貳千餘人，故是後上海雖無駐軍，而治安良好。

上海戰事結束以後，上海日本浪人趾高氣揚，加之國人氣憤填胸，時時與市民發生糾紛，吳市長為應付此種局面，曾增用留日人員，所謂「日本通」數人，如專員王長春，閩北警察分局長梁扶初，北四川路警察局陳伯華等，尤其是梁扶初君，他是留日華僑，與日本黑龍會有關係，且他孔武有力，凡遇日本浪人在華界滋事，他能親自將滋事日人捉拿送往日本軍部懲辦，解決了不少大小交涉事件。

戰後整理新建市中心新廈工程，承包營造廠商朱森記損失建材不少，工務局並立即積極籌劃復工，同時計劃興建各局臨時辦公處，以及圖書館、博物館、運動場、游泳池等，惟在在需款甚急，經決定再發行市府公債六百萬元，復鑒於上次發行之三百萬元公債，經久募未能足額，故此大委託美商信託公司發行，而發行之首日，不到

三小時即全部售罄，起初頗遭人非議，財政局長蔡增基鑒於歷年租界當局發行公債，多係委託洋行發行，而每次均只一二小時即售完，因過去中國官廳信譽尚未建立，不得不假手外商，事後方獲人諒解。經費問題解決後，各項工程始得順利開工，一二年後市府新廈落成，市政府暨各局即遷往新市區辦公，因新建的馬路寬大，四通八達，兩旁樹木整齊，環境幽美，中外人士莫不交口稱贊，各方參觀者亦絡繹不絕。不久運動場落成，全國運動大會，即在該地舉行，頗極一時之盛，稱為遠東最完善的運動場之一。同時虬江碼頭亦已建築完成，倉庫亦在積極增建中。並在閩北江灣各要衝秘密建築碉堡，一律用臨時房屋掩蓋，致未引起日人注意。

民國廿三年中央為鞏固國防，舉辦全國壯丁訓練，吳市長以上海情形特殊，為免引起日人注意，經呈准中央，改稱公民訓練，即成立公民訓練處，初派社會局局長吳醒亞兼任處長，李驥駟為副處長，王紹齋為總幹事，旋吳局長因病去世，即改派李驥駟升任處長，王紹齋為副處長，並派陶一珊任總隊長。各警察分局局長為中隊長，分區召集壯丁受訓，每三個月為一期，第一期為

試辦性質，只召訓了三千人，因上海係十里洋場，過去市民均沉於享樂，對於當兵吃苦，恐難望踴躍參加，且受訓時間定在晨間六時至八時，參加者必須早起，故初期只得按照南市區內戶口簿慎重選擇，（租界市民不包括在內），原擬帶點強制性質，如果到期不報到，則用警察局傳喚，不料通知發出以後，報到者極為踴躍，不但無一

人缺席，反而有些人來處自動要求參加，大有「奚爲后我」之慨，甚至住居租界市民亦要求參加，最後不得已增至三千五百餘人。於是使主其事者信心大增，考其原因，爲上海市受一二八戰事教訓，認爲敵人並不可怕，只要我們堅強抵抗，亦能保守國土，因此不但激發起市民愛國心，以及抗戰的熱忱，訓練期中，治安良好，成績亦佳，第一期結訓時曾假龍華機場舉行閱兵式，吳市長親臨檢閱，並邀請上海市工商各界人士觀禮，吳市長表示非常滿意，同時亦引起了社會各界的共鳴。第二期開始，受訓人數增至五千餘人，並呈准軍訓部撥到舊槍萬餘枝，更引起受訓市民的興趣。第三期人數增至一萬餘人，每期受訓完畢，均在龍華機場舉行閱兵式，軍容甚盛，雖已引起日本當局所注意，但受訓人士均能嚴守紀律，從未發生任何事端，故日方亦無法藉口干涉。

吳市長在職五年，對於大上海的建設已奠定了基礎，並舉辦獻機救國運動，設立了上海市航空協會主其事，第一次並曾獻機十架，掀起了全國獻機運動的高潮。

旋吳市長奉調爲廣東省政府主席，曾力保秘書長俞鴻鈞代理市長，旋奉核准，在吳市長離滬前夕，公訓處曾召集了受訓公民一萬五千餘人在龍華飛機場舉行閱兵式，請吳市長檢閱，軍容壯盛，不但博得上海市中外各界人士之贊許，感認爲是將來保衛上海市的一大主流。

俞鴻鈞與日敵周旋

第五任市長俞鴻鈞接任之後，除了更動一二

位主管外，大部份照舊，俞鴻鈞代市長在任三個月後即奉令俱除市長，茲將各局局長姓名分誌如後：

秘書長 周雍能

財政局長 唐乃康

工務局長 沈 怡

公安局長 蔡勁軍

教育局長 潘公展

衛生局長 李廷安

土地局長 金里仁

上海市銀行 董事長徐桴 總經理顧逸農

保安總團長 吉章簡 副團長文華宙

公民訓練處長 李驥騏 副處長 王紹齋

總隊長 陶一珊

俞代市長任內，因公用局長黃伯樵被交通部派爲京滬滬杭兩鐵路管理局局長，於是公用局長出缺，派徐君陶接任，財政局長徐桴亦另有任務辭職，派參事唐乃康接任，餘均無更動，一切業務均照常進行，俞市長在市府服務有年駕輕就熟，市府建設極爲順利。惟當時中日交涉日趨緊張，上海市的民氣激昂，加之共匪從中煽動，隨時隨地可以釀成禍端，尤其是北方形勢日非，更使上海外交情勢緊張，幸俞市長爲斡輪老手，一切應付得宜，故能相安於一時。

廿六年七月七日爲上海市政府成立十週年紀念日，曾舉行盛大慶祝會，並獎勵服務滿十年以上員工，夜間並舉行慶祝提燈大會，週遊全市熱鬧非凡。

是年七月中旬某夜有一日本駐滬海軍陸戰隊

一大佐，開一軍車直衝我虹橋飛機場，我守軍衛兵喝令制止未果，初則鳴槍警告，亦未見停車，繼即再開槍制止，不料一槍即中該大佐要害，當場死亡，於是引起了日海軍當局的藉口，蓋日軍在北方勢力日見擴大，駐滬海軍早已蠢蠢欲動，於是在外交當局方面正在交涉時，日海軍第三艦隊即向上海方面出動，正在途中，我方已得確實情報，經立即報告中央軍應付，一方面俞市長要求上海共同委員會，當時日本駐滬總領事石射猪太郎仍在會議席上指謫我方保安隊及警察隊戒備森嚴，使空氣爲之緊張，俞市長當即反擊，詢問其日本海軍第三艦隊爲何向上海開動？當時石射猪太郎却矢口否認，但英美各國領事亦接到情報，認爲確屬事實，於是羣起質難，使石射猪太郎啞口無言，俞市長立即申明日軍首先增兵，破壞了上海停戰協定，前項協定應即廢止，各國總領事亦同聲附和，使日本總領事石射猪太郎抱頭鼠竄而歸。次日各報均以全版報導此事，認爲俞市長在外交上打了一大勝仗。

一二八停戰協定既已宣告廢止，我陸軍即可進入上海近郊戒備，我方却不欲數由我起，故陸軍進入市區時均改着上海保安隊及警察總隊制服，以接替原駐守各防線的保安隊及警察大隊。日本軍方雖有所聞，但未能證實，於是在八月十三日晚間，日軍首先開槍，我軍即猛予還擊，八二三制止，日軍首先開槍，我軍即猛予還擊，八二三的中日之戰即揭開序幕。

戰事初起時中央軍只有八十七、八十八等三師分由王敬久、孫元良、宋希濂等率領，以上均

中外雜誌

係我軍動旅，日海軍陸戰隊不但無法得逞，且節節敗退，我軍曾一度進入公共租界楊樹浦碼頭區域，旋日方援軍及我方援軍亦陸續到達，雙方戰事相持達三個月之久，實出日軍意料之外，後因日軍在杭州灣登陸，我軍後方大受威脅，始撤守崑山後方。於是上海戰事結束，俞鴻鈞市長亦奉中央電召赴漢，上海只留筆者等三五人留守法租

界，因我方最後有少數在南市駐軍及警察公民訓練義勇隊等約四萬餘人經由法租界撤退，由法租界收容，當時雙方協議全部給養由我方供給，故法租界當局樂於保護我市府留駐人員。
淞滬抗戰前的上海市政府，時間距今已逾四十年之久，當時曾在市府服務的同人，均在六十五歲以上了，尤其是從十六年開始即在市府服務

同人，據筆者所知，現仍健在臺灣者不過三五人而已，且均年逾七十了。筆者爲了保存上海市府的歷史，特就記憶所及，草此蕪文，以備後人參考。至於抗戰勝利後的上海市政府，因筆者未參加市府工作，無法敘述，只有留待他人繼續撰述了。

全文完

三國人物新論

祝秀俠教授著
定價臺幣肆拾元

本書爲名教授三國史專家祝秀俠先生精心傑作，析論三國人物，精采百出，美不勝收。要目有：論諸葛孔明、劉備、曹操、孫吳、董卓、袁紹、關羽、魯肅、顧雍、司馬懿、曹丕與曹植、荀彧、孔融、禰衡、周瑜、田疇、蔣宛、譙周、蔣幹、孫夫人與諸葛太太等篇及論「論諸葛亮」與蔣君章先生論諸葛培養人才等附錄文稿，篇篇引人入勝，嘆爲觀止，定價台幣肆拾元。

談戴笠將軍的名著：

郵撥一四〇四四號中外雜誌社帳戶。

中外文庫之廿 關山煙塵記

喬家才著
定價伍拾元

喬家才先生從事情報工作多年，他曾北伐、剿赤、抗戰、戡亂時期的無名英雄，戴笠將軍極親密的戰鬥夥伴。冒險犯難，出生入死，足跡遍大河南北，長江兩岸，有數不清的英勇偉烈事迹，可歌可泣的經歷。本書收集喬家才先生追懷戴笠將軍最富代表性的傑作，包括：「空前國難」「華北之行」「陪都重慶」「太行兩年」「陝西緝私」「後套練兵」「太原肅奸」「將星殞落」等篇，字字珠璣，篇篇精彩。