

古 調 今 彈

# 難忘的一次行政院會

● 張祖詒（前行政院副秘書長）

## 推動政務之總樞紐

最近筆者整理書房櫥櫃，偶然發現一張二十多年前的舊照，那是一張珍貴的照片，是蔣經國先生主持最後一次行政院會議之後全體出席人員的合影，因之立即讓我勾起了許多回憶。

民國六十七年五月十八日（星期四）

行政院舉行第一五七九次院會，這是一次富有歷史紀念意義的會議，也是蔣院長經國在他任內主持的最後一次行政院會議。

行政院會議是依中華民國憲法第五十八條第一項規定所設的會議，該條條文為：「行政院設行政院會議，由行政院院長、副院長、各部會首長及不管部會之政務委員組織之，以院長為主席」，同條第二

項又規定：「行政院院長、各部會首長，

須將應行提出於立法院之法律案、預算案、戒嚴案、宣戰案、媾和案、條約案及其他重要事項，或涉及各部會共同關係之事項，提出於行政院會議議決之」，可見行政院會議是一個憲法所定的會議，法源位階極高，而依其職權所定的議決案件，無不是有關國家大政的重要事項，實為政務推動之總樞紐，其重要性自不待言。

一般人對於行政院會議的進行方式與過程，每多好奇。事實上也確有可能因主持會議的不同院長、不同風格而有所差異。依行政院會議議事規則第五條規定：「行政院會議議案，以出席人數過半數之同意議決之。前項議決，如院長或主管部會首長有異議時，由院長決定之」，可見院長對於行政院會議之議決案，不僅具有否

決權，且有最後之決定權，所以為院長者，有的喜歡博問週諮，多聽發言，不厭其煩，再做決定。有的則喜歡提綱挈領，執簡馭繁，當機立斷，作明快的決定。不同的處理方式，自然會有不同的議程進行，兩者各有短長，像嚴院長家淦和蔣院長就有明顯的區別。

第一五七九次會議是於六十七年五月十八日上午九時舉行，地點在行政院會議廳，當日會議出席人員計有蔣院長經國、徐副院長慶鐘、不管部會之政務委員葉公超、李登輝、李國鼎、高玉樹、邱創煥、陳奇祿等六人（另一政務委員俞國華因公出國請假）暨內政部部长張豐緒、外交部部長沈昌煥、國防部部长高魁元、財政部部长費驊、教育部部长李元簇、司法行政部部长汪道淵、經濟部部长孫運璿、交通

中 部部長林金生、蒙藏委員會委員長崔垂言、僑務委員會委員長毛松年等八部二會首長；之外，依行政院組織法規規定必須列席人員有秘書長張繼正、副秘書長張祖詒（本文筆者）、主計處主計長周宏濤、新聞局局長丁懋時、以及經院長指定之列席人員有退休役官兵輔導委員會主任委員趙聚鈺、研究發展考核委員會主任委員魏鏞、台灣省政府主席謝東閔、台北市市長林洋港等共二十四人，另有一位被邀列席的是總統府第一局局長符滌泉，總計出列席人員二十五人。

### 禮遇條例尊重元首

會議開始首先處理行政院改組、院長向總統請辭及副院長暨全體閣員（八部二會首長及不管部會之政務委員）總辭案，提案說明依憲法第五十五條第一項規定：「行政院院長由總統提名，經立法院同意後任命之」，又第五十六條規定：「行政院副院長、各部會首長及不管部會之政務委員，由行政院院長提請總統任命之」。依此規定本屆行政院院長應於第五任總統任期屆滿前呈請辭職，副院長、各部會首長及不管部會之政務委員應於院長辭職時

，全體先向院長聯名簽呈請辭，再由院長轉呈請予照准。經院會通過蔣院長向總統（時為嚴總統家淦）呈請辭職之呈文稿及徐副院長暨各部會首長、不管部會政務委員等聯名請辭之呈文稿，於當日呈送總統府。

總辭案處理竣事後，繼即進行普通議程之報告事項，計有兩案，一為台灣省政府主席謝東閔簽請辭去省府委員兼主席職務（謝已當選為副總統），並請准由該省府委員兼秘書長瞿韶華代理職務，已由院長核准，報請院會鑒察案，決定：「由院函復台灣省政府照准」。另一案是經濟部為台糖公司六八—六九年度收購農民糖保證價格擬仍維持每公噸一萬三千四百元（新台幣），報請鑒核，經決定：「由院復准照辦」。依該案說明，根據農經調查算出下年期保證糖價較現行（六七—六八年）價格僅略低百分之〇·七七，故仍維持現價，以安定蔗農心理。

### 鐵路條法應時修改

嗣再進行討論事項，也有二案：

第一案是內政部擬具「卸任總統禮遇條例實施辦法草案」，請核議案。依提案

之說明，因「卸任總統禮遇條例」已經立法院通過，並奉總統於本年五月三日公布。該條例第五條規定：「本條例實施辦法由行政院定之」，爰經內政部於會商有關機關後研擬實施辦法報院，復經由院酌加整理，提請院會討論。經討論決議：「由院發布實施，並函立法院查照」。

第二案是交通部擬具「鐵路法」修正草案，請核轉立法院審議案。依其說明，為因應鐵路電氣化後發展需要，增訂或修訂有關鐵路電力、通訊、管線、建物、路旁樹木、高莖植物及平交道等設施暨安全防护等之規定，並加強罰則，以改善營運制度，因在涉及人民權利義務，故須修法。案經先提行政院各部會副首長會議（性質等於行政院會之預備會議）研議，並酌作修正，提請院會討論，決議：「通過，送請立法院審議」。

上面兩個討論案的通過，都有劃時代的意義。其中第一案，可以說是我國憲政運作史上的一個重要里程碑，它規定了國家元首卸任後對之應有的尊重，也象徵著政權和平轉移的可貴。第二案則劃出國家人建設的進步，特別是經國先生在行政院長任內所推動的十大建設次第完成後，相

中關法制的修正配合，記錄國家現代化進程的一個個腳印。

那次會議的普通議程之後，跟著還有秘密議程部分的兩個討論案：

一是財政部擬具「中國輸出入銀行條例」草案。請核轉立法院審議案，其立法要點為應加速經濟發展，促進出口貿易需要，擬依據銀行法之規定，籌設「中國輸出入銀行」，專責辦理有關輸出入之保證、融資及輸出保險業務，明定該行資本（新台幣一百億元）全部由國庫撥給，屬無限責任，並詳細訂明其業務範圍。案經院會討論後，決議：「修正通過，送請立法院審議」。

另一案也是財政部所提的「關稅法」部分條文修正草案，說明由於我國經濟無在產業發展及對外貿易方面，均有相當進展，為因應此項新情勢，有關進口貨物之通關、完稅價格之核定、以及外銷品需用進口原料之退稅等，均須配合改進，爰斟酌實際需要，將「關稅法」中部分條文加以修正，請核轉立法院審議。案經院會討論，決議：「通過，送請立法院審議」。

這兩個議案同樣反映出那個時期國家

經濟的快速發展，行政院以及各部會都能掌握著各項建設進步的脈動和社會的需要，適時提出配合時代的法案和措施，行政院會議則無疑是推動國家機器的總樞紐。

另外，那次會議上也通過了兩件人事任免案。

最後，當所有議程全部處理完畢時，蔣院長很莊嚴地從座位上起立，即席致詞，說他在臨別之前，有一些感想要向行政院同仁講出相互共勉。他以極為感性的語調，謙虛地認為過去六年來許多事情應該多做而做得不夠，應該做好而做得不盡理想，所以心中覺得有很大的虧欠。他再次闡述當年大力推動行政革新，為的是要使行政人員在民眾心目中重建一個新的觀感、新的形象，受到民眾的尊敬、信任和重視，他所要求的是希望所有公教同仁，都能清廉自持、潔身自愛，來培養一種清新的革命風氣。他也提醒國家處境十分艱苦，國際形勢更為複雜，所以勉勵大家要秉持「為國效命、為民服務」的同一職志，繼續奮鬥不懈，創造更大成果。講話歷時約七、八分鐘，其間充滿了熱情與感情，顯現他堅強的意志和毅力，同時也表露出他與行政同仁之間的關懷和親切。致詞完

畢，全體與會人員起立鼓掌，向蔣院長致上無盡的敬意。

### 臨別贈言離情依依

以下是經國先生當時臨別贈言的全文：「今天是經國在行政院主持的最後一次院會，內心有著沉重和愧疚的感覺。回想過去六年之中，經國本人和行政院的全體同仁朝夕相互共勉的，即是在此國家處境極為艱苦險惡的時刻，我們應當協力同心、竭盡智忠，共為達成復國建國的任務而奉獻一切。也可以說，在此六年時間中，日日夜夜盤旋在我腦中、時時刻刻所思想的只有二事：一是如何挽救國家的危局，使我中華民國能在艱危之中得以復興，不負大陸同胞及海外僑胞之殷切期望；二是如何妥善幫助復興基地全體同胞，使家家户户能夠安居樂業，過著自由平安的生活。不過現在想來，經國本人對自己的良心，實在感到懷有很大的虧欠，因為許多事情應該多做而做得不夠，應該做好而做得不盡理想。好在來日方長，我們當以更大決心，更努力、更奮發，來補救過去的缺點和不足。

記得經國在六十一年六月就任行政院

長以後的第一次院會上，爲了要使行政人員在民眾的心目中重建一個新的觀感，而受到民眾的尊敬、信任和重視，所以對各機關的公務處理及行政人員的工作態度與生活言行提出了十項革新要求，希望藉此促進全體行政人員改變氣質，提振精神，人人能夠各就其位，各盡其責，以誠懇的態度來待人，用積極的方法來辦事；尤望所有公教同仁，都能清廉自持，潔身自愛，以期培養一種清新的革命風氣，從而展開壯闊的中興氣象。經國認爲，純淨的政治風氣繫於各級行政人員健全的生活行爲，而此又爲優良社會風氣的指標，所以行政人員有責任轉移不良社會風氣，斷不可被不良社會風氣所污染。對於行政效能的提高，尤須徹底摒棄形式的表面應付，而要發自內心的改造，也就是要心心念念以國家利益、民眾福祉爲意，恪盡職責，實事求是，爲建設國家，造福社會，真正獻

的檢討和反省，唯有從不斷檢討中才能開展出新的事業，唯有從時時反省中才能孕育出新的生命！

當前國家處境，大家都知道十分艱難困苦，不過對一個有決心、有毅力、有勇氣的人來說，在他的字典中沒有「做不到」的字彙。過去二十多年中我們遭遇無數驚濤駭浪而能益發堅強穩固，所憑藉的就是全體國民爲貫徹復國建國大目標的決心、毅力和勇氣。未來歲月不會比前平靜，前面道路也可能更爲崎嶇，愈接近最後勝利的終點，愈需要發揮我們最大的堅忍。

互諒、互助之上，所以大家都應站在反共復國的同一立場，開誠布公、肝膽相照，不自私、不衝動、不依賴，齊心一德，穩紮穩打，和衷共濟，爲達成我們共同使命而協力奮鬥。

出智慧、熱忱與心力。至望全體行政同仁今後在新院長的領導之下，再求精進，共爲確立廉能政治的永基而努力。我們深信，行政人員清高的品德、儉樸的生活和誠摯的言行，乃是使得民眾對於政府產生信心與向心的根本，因之，我們真是要切實

上愛國的熱忱，根據學識，判斷情勢，研析事理，來辨明大是大非，在國家社會產生正確的影響，讓大家走正當的大道，奮勇向前，衝破一切難關。我們確知，團結就是力量，有力量才能創造成果，克服困難，打敗敵人。而團結必須建基於互信、

至於我們面臨的國際形勢，誠然極爲錯綜複雜，但我還是保持六年前所說的，我們可以不必將它看得太複雜，因爲，對世界來講，今天只有一個衝突、一個任務、一個結果。這唯一的衝突就是民主自由與極權奴役的衝突，唯一的任務就是維護人類尊嚴與世界和平，唯一的結果就是正義戰勝邪惡。對我中華民國來講，今天更是只有一個衝突、一個任務、一個結果。這唯一的衝突就是我們三民主義仁政與共匪暴政的衝突，唯一的任務就是消滅共匪，光復大陸，唯一的結果就是以仁制暴、國民革命勝利成功。這是我們的基本看法，也是在這複雜環境中所能走的唯一生路，同時也就是恪遵總統蔣公遺訓『實踐三民主義、光復大陸國土、復興民族文化、堅守民主陣容』的光明之路，深望全體行政同仁，邁開健實的脚步，激揚不屈的意志，樂觀進取，畢此全程。

難，打敗敵人。而團結必須建基於互信、

經國於離開本院前夕，願與全體同仁

經國於離開本院前夕，願與全體同仁

共策共勉，今後仍本以往『為國效命，為民服務』的同一職志，繼續作志同道合的反共鬥士，朝著同一目標，一起迎接反共聖戰的最後勝利！」

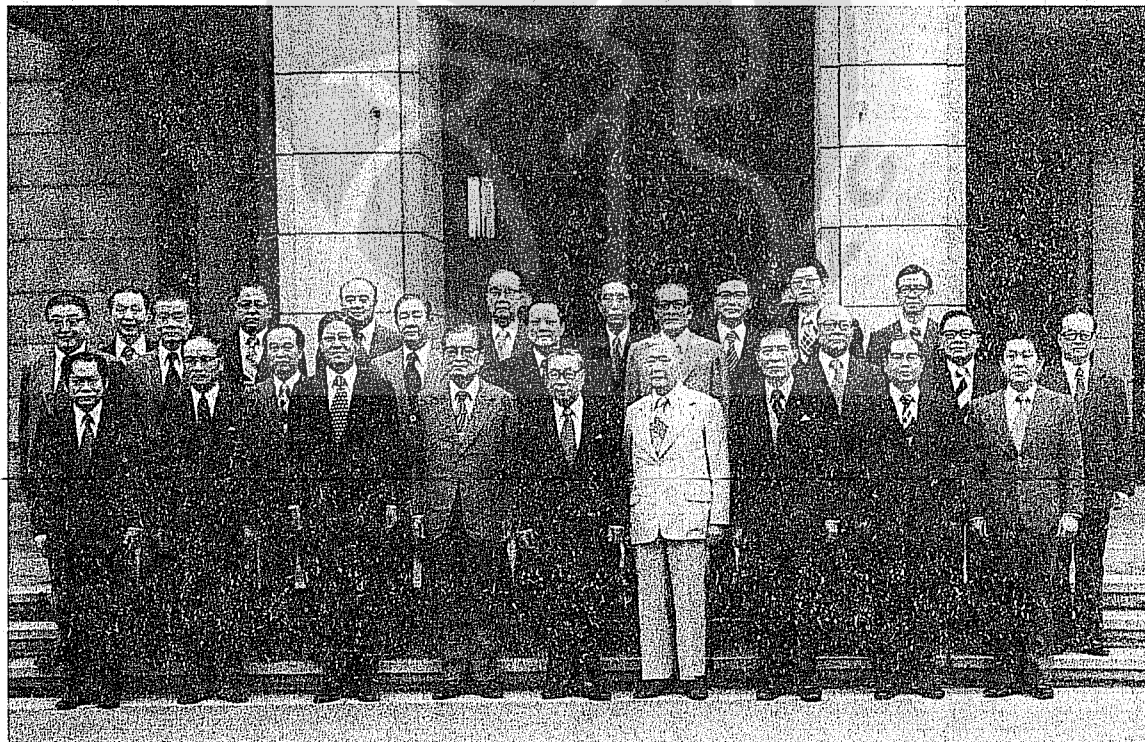
整個那次會議歷時一個小時又三十分鐘結束，會後全體出席人員集合在行政院大門之前，與即將離任，也即將就任總統的蔣院長合影留念。從這張照片中可以看出，當時的幾許離情，但二十多年後的今日看來，更可看透幾多人事滄桑和國家社會變遷的痕跡。以視現今政經社會的巧取豪奪，亂象環生，不禁讓人感嘆，當年的政通人和、勵精圖治景象竟已不復多見。

中國國民黨員守則的前言中有兩句話：「國家之治亂，繫於社會之隆污；社會之隆污，繫於人心之振靡」。前清名臣曾國藩更說過：「風俗之厚薄奚自乎，自乎一二人之心之所嚮而已」，他還進一步說：「此一、二人者之心向義，則眾人與之赴義；一、二人者之心向利，則眾人與之赴利，眾人所趨，勢之所歸。」此所謂一二入者，當然是指居高位的賢且智者之人，就像那張照片中的袞袞諸公，其中且有已登總統大位者，豈能不惴惴乎謹其心之所嚮，否則稍一不當，恐將導致風俗敗壞，

社會污亂，國家亦必隨之動盪不安，廟堂之士，豈能無責？

一張照片，一次會議，加上一些感時懷舊，總有一些「昨是今非，今非昔比」的感觸，也許這就是唐詩中「古調雖自愛，今人多不彈」，落入了自我困惑的迷思之中，幸讀者諒之。

民國十八年四月



蔣經國（前排左五）行政院長任內主持的最後一次行政院會議，會後與各部會首長合影，前排右起：張豐緒、邱創煥、李國鼎、葉公超、蔣經國、徐慶鐘、李登輝、高玉樹、陳奇祿，二排左二起：孫運璿、李元簇、高魁元、沈昌煥。