

# 參加台灣經建工作憶往

## 加工出口區二十年 (一)

● 王遠九

(曾任基隆港務局船機課長、省交通處科長、加工區管理處總工程師、主任秘書、副處長、新竹科學園區籌備處副主任等職)

### 第二加工區·規劃開發

第一個加工出口區決定設立時，

由於缺乏規劃經驗，有些構想與設計並不成熟。我接任後曾就區內工業生產運銷作了一番研究，發現加工區不應選在三面環海、只有一條陸上通道、且港口棧埠運輸作業頻繁的高雄港中央的填海新生地上。因為加工區多係勞工密集的輕工業，每日通勤員工數以萬計，早晚上下班靠一條並不算寬暢的出路湧進湧出；加上運輸頻繁的碼頭卸貨車輛穿行其間，使行人與車輛動彈不得，頻生事故，工廠生產

與港埠運作兩受其害。同時，填海地基礎鬆軟，使高層廠房建築成本提高以及臨海空氣含鹽分較高，不利精密工業等，均為選擇區位時，未曾考慮的問題。設區後雖動員各方努力，並花錢將部分通道拓寬，但因狹隘的港區空地有限，問題並未獲得改善。此外，高雄區規劃時，原想將鐵路支線引入區內，並在加工區圍牆東西兩面建成供火車通行的巨大鐵門各一座；並有計畫在加工區東側闢建專用碼頭一座，供船舶停靠，裝卸加工區內之進口原料與出口產品。此兩計畫經過觀察後，均認為不切實際。蓋加工區

內所製造者均屬輕工業產品，每日進出區之貨量用不到鐵路運輸，更無必要為了每日少量貨品而興建專用碼頭。其實加工區貨物運輸最有效的工具為行駛公路的保稅卡車，因其可以達到門對門的交貨目的 (door-to-door delivery)。然而高雄加工區對外僅有一條公路，豈有不造成擁塞之理？我認為港區土地用於港埠本身作業，遠比用於輕工業生產為有利。有了這些經驗，對以後新設加工區位置的選擇，以不在港區範圍內為宜。由於新區需要迫切，徵收私人土地既費時又花錢，乃看中高雄市之楠梓區，距港區

碼頭約十四公里、同屬經濟部台灣糖業公司所有、面積一百二十餘公頃的後勁農場，作為第二加工區用地。該農場當時尚種植甘蔗，台糖公司初拒轉讓，經部長指示，才同意按公告地價讓售，分五年由管理處償還購地費。

。規劃新區工作，乃正式展開。  
民國五十八年（一九六九）更是

我一生中工作高潮的一年。除高雄區第四期標準廠房四棟、女工宿舍兩棟完工驗收五期標準廠房四棟發包施工，以及高雄區集會堂完成規劃外；並全力規劃開闢第二加工區，從接收後勁土地，洽請成功大學進行測量、地質鑽探與水質檢驗，到擬訂綱要計畫

(Master Planning)、委託中國技術服務社進行細部設計、估算經費、洽請中美基金贈款新台幣一千三百萬元供新區籌備費，再低利貸款六千萬元供興建區內道路、下水道、路燈、綠化、圍牆、出入口及辦公大樓等公共設施之用。新區標準廠房仍請交通、

土地兩家銀行墊款建造，至儲運、海關大樓則另向其他銀行貸款興建。工程設計，進行順利，發包、施工相繼展開。由於新區所在地的楠梓其時尚屬高雄市之農業區，僅有一條狹窄單行道、幾間民房。為監工方便計，乃以節約方式興建面積一百坪（三百三十平方公尺）工地辦公室一棟。同年九月又奉經濟部命令將位於台中縣潭子鄉、由台灣省土地開發公司開發中的一般工業區，撥交管理處闢建第三加工區。該地原為台糖公司之潭子糖廠，面積二十三公頃，因生產成本太高而廢置。於是，我又參與規劃及交涉接收土地等工作。

屬於自由區性質的加工出口區成功要件，為要有一套統一事權、集中管理的高效率作業制度。除已經立法將原屬中央與地方主管的業務，部分劃歸加工區管理處掌管外，仍有賴相關機關的密切配合。但各機關本位主義太重，加上初訂制度尚有缺陷，致

管理執行時頗多窒礙之處。為竟其全功，中央乃指派當時行政院政務委員（即一般所稱不管部部長）、名外交家葉公超博士於民國五十八年（一九六九）二月二十六日到高雄加工區管理處作深入調查。葉政委回台北後向當時行政院長嚴家淦提出八點改進方案，獲准後交管理處執行。此方案對加工區以後的管理營運幫助很大，同年另有幾件難忘事件：基港老長官趙春官先生奉徐人壽先生之命，轉囑我為興建內陸散裝穀倉輸送設備草擬規範，乃在百忙中利用餘暇擬妥交卷。此外，吳處長被推選擔任中美技術合作研究會南部分會理事，挽我任總幹事，十七年後，我應聘為該會總會的副秘書長，在台北工作。九月因對管理處主管人事安全主任所擬一份工程招標監督辦法，提出不同意見，遭其懷恨，而以廠房工程一小窗戶，改變設計未報准為由，竟密告我圖利他人，欲陷我以刑責。幸經經濟部會計處

一位幫辦仗義轉告，吳處長獲悉後，出面澄清，才化險為夷。此一事件使我對公務員工作大感灰心。誣告我的安全室主任於年底罹患癌症，我曾數度探病，次年元月不幸病逝，復參加弔唁並致贈賻儀。為免工作太多，照顧難週，乃報請將高雄區的工程事務交給吳處長同學、當時任管理處三科科長之張國學先生兼管，我則以新區擴建籌備處副主任名義，全力辦理第二加工區之開發。

仍由我以兼任建區籌備處副主任身分繼續負責監督。幸有過去在省府交通處兩年的行政經驗，主秘職務並未給我多大困難，只是工作更繁重了。這年管理處吳梅村處長、葛震歐副處長及全體主管為我舉行五十生日慶，盛情感人至深。

**聯合國委託·辦研討會**

第一個加工區自設置至民國六十年（一九七一），短短五年期間，對加速台灣經濟發展的成效，已顯而易見，所訂目標逐一超越。區內有一百家以上外銷事業申請設立，並開工生產；引進國外資金超過預訂二倍半；區內直接就業人數達四萬七千餘；出口貿易順差累計為國庫賺進七千萬美元之外匯（在此之前台灣對外貿易均係逆差）；由台灣製造的消耗性日用工業產品，逐漸打入國際市場（過去台灣是以農產品或其加工品外銷為主），於是引起國際重視。尤其自由世

界一些開發中國家，更爭相前來觀摩學習，請求指導。加工區於是除投資者外，成為重要國賓、國內外經濟學者與傳播界人士前來參觀重點，每年參觀人數以萬計。接待外賓亦為我工作重點之一。同年七月上旬，忽接外交部通知：聯合國工業發展組織（UNIDO），基於開發中會員國的要求，希望由我國加工區主辦一項「加工區研討會」(Symposium)，討論協助這些國家訓練其規劃與管理加工區的人才。這項從未想到的加工區業務以外的任務，又落在我身上。當吳處長責成我草擬計畫時，真不知從何著手？但以我的個性，一旦接下任務後，必不眠不休地全力以赴。因辦公時間工作太忙，靜不下心來思考問題，於是乃從租住的市內宿舍遷入楠梓工地辦公室，利用晚間，構思訓練計畫。因訓練必須有一套課程，但當初籌設加工區時，從未料到要將我們摸索制訂的制度傳授給外國人。課程應

涵蓋什麼範圍？聘請什麼人講解？此外，最少應用英文來撰寫。這一連串問題，更增加我的困擾。當時不但管理處無人提供協助，即全台灣亦找不到通英語、而又嫻熟加工區業務的人才。眼見這是個關係國家體面的問題，決不能打退堂鼓。這時聯合國派一位日籍專家 Tanaka 先生專程來台洽商，外交部派人陪同到高雄與我見面商討各項細節，獲知此次向工業發展組織登記要求參加的國家，包括：中南美洲、非洲、亞洲、中東乃至北歐竟達二十多國。聯合國限於經費，只核准補助十七個國家。我明白參與人員背景，及決定開會時間訂在同年十一月後，以期限十分緊迫，而訓練資料撰寫付印、開會程序安排、會員接待等事項繁多，有些措手不及，於是協調經合會技術合作處與外交部支援人手。但他們所能幫助的只限於會議進行時，指派翻譯人員；最後總算在管理處找到一位英語流利、人緣極佳

、對公共關係十分嫻熟的李崇傑先生（李兄後不久轉任台灣駐新加坡辦事處副代表，及駐韓國與巴拉圭中華民國大使館商務專員，我們一直維持深厚友誼），幫助我辦理內外聯繫及會員接待等工作。我則全心將搜集國外雜誌、報紙有關我國加工區之報導或研究文章、加工區各種法令及管理辦法等，加以整理後，著手撰寫英文手冊。憶自我開始學習英文時，適逢對日抗戰，師資缺乏，在校學到的十分有限。這幾年由於奔走國外，接觸外人頗多，英語表達已勉可應付；至於執筆寫英文，尤其將一些中文法令規章譯成英文，初期確有無從著手之感，但仍是抱著知其不可而為之的精神，查字典、找相關譯文參考；有時一句一段，窮數夜之功才譯出來。皇天不負苦心人，費三個多月之功，總算完成了以「中華民國的加工出口區」(The Export Processing Zones in the Republic of China) 為題，一本厚達

二百多頁的英文手冊。手冊共分：

- (一) 加工區實務規劃
- (二) 財務規劃
- (三) 公共設施之規劃與建設
- (四) 管理與營運
- (五) 稅捐與管理成本及費用
- (六) 對國家整體經濟發展之貢獻
- (七) 結論等七章；

並附台灣三個加工區的綱要規劃平面圖、以及管理法令規章。這本手冊的英文用字造句也許不太純正，但相信供外國學員閱讀，讓他們了解訓練內容應無問題。

這本手冊完成後，已累得精疲力盡，但成就感以及使我的英文經此強迫磨練而大有進步，得到很大安慰。訓練材料有了，隨之進行課程安排及找尋主講人。當然希望所請的講師既熟悉法令，也能用英語講演，這又幾乎是辦不到的。幸好外交部與外貿單位允於必要時派翻譯人員協助。籌備工作辦理就緒，聯合國亦已發出邀請

函通知報到及開訓日期，想不到聯合國會突於同年十月二十五日通過排出中華民國而接納中共入會案，這是繼同年九月與日本斷交後對在台灣的中華民國政府另一巨大打擊。政府上一時極為氣憤，且幸尚能處變不驚，社會並無慌亂現象，一切公私活動仍舊照常進行，我們的籌備工作亦未中斷。延至同年十一月四日，聯合國工業發展組織正式通知我們停辦，一場忙碌付諸流水，不免有大失所望之感。自後這些學員與我們同樣失望，而對設立加工區仍極熱衷的國家，在聯合國的支援下，發起成立「世界加工出口區協會」(The World Export Processing Zones Association-WEPZA)，我曾應邀去菲律賓馬尼刺參加他們第一次年會，發表演講。我國加工區於一九八九年才正式加入該會為會員，其時世界各地仿效我國所設立的加工出口區已超過一百個。(未完待續)

# 煮字療饑集

(八)

黎博文

賦

將表武學百世寶；相言文韻千秋好。  
吏進餘糧入府倉；士收萬相存心腦。

恭

打躬作揖心一點；共字跨下我不嫌。  
恭恭敬敬頂禮拜；賀壽賀歲賀丁添。

敬

艾瑞文章句句賢；肅穆表儀語語虔。  
合十頂禮誠心意；天地君親師長前。

敬

出言是告警；騎馬卻受驚。  
草草文章裡；句句皆真情。

獻(獻)

南犬十八王；端居虎鬲旁。  
昔時獻血汗；今日享清香。

慈

玄玄並肩行；輕輕踩仁心。  
子欲擁此愛；慈親眼中尋。

堂

當去田，搬來土；蓋間大宅給娘住。  
早問候，晚請安；攜女抱兒娛慈母。

跪

踩薄冰，臨深淵；戰戰兢兢步履艱。  
屈膝躬身非我願；直腰挺胸走向前。

奉

三人打赤腳；騎牛牛沒角。  
求藥鍊丹急；猛追李太老。

託

囑咐千言七句話；衣食心智體膚髮。  
腦靈手巧身康健；粗衣草履走天涯。

鴻

鳥將羽翼養；因思渡大江。  
若欲鴻圖展；還須計議長。

雁

應無一片心；卻有百千情。  
青空「人」字擺；萬里代傳音。