

談立法院龍頭之爭

● 胡濤

本文作者曾服務立法院多年，由基層升至秘書長，對立法院的珍聞軼事知之甚稔。本文為其最新力作，特予刊出，以饗讀者。作者尚有其他作品，將陸續刊出，敬請注意。（編者）

立法院是政治大舞台，也是政治中心。行憲迄今五十八年間十位院長選舉的經過，將中華民國的政治變化顯露無遺，要研究中華民國政治態勢的演進，從立法院歷屆龍頭選舉開始是個捷徑。

黨系團系矛盾對立

國父哲嗣孫科在行憲前即任立法

院院長，能當選行憲後第一任院長是順理成章的事，倒是副院長的選舉發生一點周折。那時執政的國民黨分裂成兩大派系——中央黨部的黨系和中央團部的團系。黨系由於歷史淵源人數較多，用現代的用語來說，黨系是主流，團系非主流。中央提名黨系的領導人陳立夫為副院長候選人後，團系暗中推出北大教授傅斯年來對抗，結果是陳立夫順利當選。

第二任院長和副院長的選舉便大費周章了。中央用平衡派系的安排提名黨系的李培基為院長，團系的劉健群為副院長，但兩大派系卻各有不同

的打算。黨系另提自己人程天放來搭配李培基，團系則另提學人童冠賢來對抗李培基，又因知本系人數不夠，仍以學者從政為號召去拉攏第三勢力來相挺，這個第三勢力是李宗仁用來逼蔣中正總統下野的一批人。選舉結果是團勝黨敗，從此，黨、團之爭便端上台面了。

一九四九年元月蔣總統下野，李宗仁以代總統身分，迫不及待地與中共談和，由於中共奪權的意願不移，開出的條件竟是招降納叛，使李宗仁的謀和夢碎，從此國事日非，李宗仁遠去美國避難，童冠賢滯留香港坐觀政局變化，立法院院長由副院長劉健

群代理。中央政府遷台後，童冠賢沒有來台的意願，並有被中共統戰的可能，立法院決議改選。劉健群為了爭取提名，便打破以往黨、團相爭而互不交往的慣例，去和黨系中的張道藩、谷正鼎約定彼此遵從黨主席的意願而不相爭，劉便在一九五〇年順利當選第三任院長。

這時正逢國民黨經過改造後的政治佈局產生巨大變化，黨、政、軍、國會四個山頭都為團系所佔領，黨系從主流變為非主流，自不甘心，當局便將國會這座山頭給黨系，劉健群在不自願的情形下辭職，一九五二年第四任院長便由黨系的張道藩接棒。

張道藩樹立院宏規

張道藩曾留學法國和英國，對民主政治的運作甚為熟稔，立即約請院內的專家如杜光埏、高廷梓、程滄波等制訂完備的議事法規，將立法院變成一個現代化的國會。二次世界大戰

後各國國會聯合成立一個國際組織名叫「國際國會聯合會」（簡稱為 IJC），正式具函中華民國政府請派代表參加，正當立法院依公文籌組代表團時，國民大會與監察院兩民意機關要求加入，還由監察院院長于右任宴請張道藩院長協商，但為立法院所拒，總統府祕書長張群便將此案送請司法院解釋。大法官會議在一九五七年五月三日作出的七十六號解釋文中，認定國民大會與監察院所行使的職權亦為民主國家國會的職權，應與立法院共同相當於民主國家的國會。立法院認為這種解釋不當，指世界各民主國家國會中沒有任何國家有三個國會的怪現象而拒不接受。中華民國也就對國際國會聯合會永遠缺席了。

張道藩任院長滿九年時因病辭職，第五任院長由黃國書接任。黃曾留學德國習軍事，也參加過抗日戰爭，又屬台灣籍，選舉十分順利，但副院長人選是團系的倪文亞，黨系坐看團

系成為主流，心中不是味道，也就暗自找他系的一四座談會中的鄧翔宇來對抗倪文亞，結果仍是敗下陣來。

由於黃國書是受其妻經營國光人壽保險公司經營不善的影響而下台，名聲受累，倪文亞又挾副院長選舉勝利的餘威，第六任院長自然非他莫屬了。倪任期近二十年，其間黨外人士諷刺立法院是個不改選的萬年國會，國民黨為了顧全一個全國性的法統，祇好修改憲法，增選一批本土立委，這些增額立委中的黨外人士對倪院長屢加責難，倪辭職後，第七任院長便落到本省籍劉闊才的頭上了。

劉闊才輔佐倪文亞，有為有守，且曾留學日本獲法學博士學位，正是適才適所，無奈也被增額選出的立委羞辱而去職，獲聘為總統府資政，成為繼前副總統謝東閔之後，第二個位高無權的台籍大老。

法學專才有志難伸

第八任院長由資深立委梁肅戎接任，這是黨系在政壇上最後開出的一朵花。梁是日本明治大學的法學博士，與前任劉闊才是立法院迄今十位院長中，獨有的兩位法學專才。梁一生為民主、自由、法治、人權而奮鬥，正是立法院不可缺少的一個領袖，可惜他處在一個國家動亂時代，不能一展所長。中央政府遷台是因戰爭造成國土分裂，無法舉行全國性的選舉，不得已採第二次世界大戰時英國延長

國會議員任期之例，來維持憲政運作法統於不墜，政府苦心修改憲法舉行增額立委的選舉後，仍不能恢復國會

的正常運作，最後還得經過大法官會議解釋，強令第一屆中央民意代表在一九九一年十二月三十一日以前終止行使職權，梁肅戎便被逼退了。

梁院長一生奉獻國家，艱苦備嘗，從無怨言，他最不能忍受的是台灣的政局竟發展成國家的認同問題，他立志雖退出議壇但絕不退出政壇，他離職後隨即自費建立一個救亡機構，名為海峽兩岸和平統一促進會，以期完成國父的遺志。

第九任院長是由人民直接選出的台灣籍立委劉松藩出任，他曾想另覓院址，將立法院建成一個政治中心樣

的輝煌國會，很不幸他與國家領導人的政治理念有落差，而離開立法院另組親民黨去了。

不得已採第二次世界大戰時英國延長國會議員任期之例，來維持憲政運作法統於不墜，政府苦心修改憲法舉行增額立委的選舉後，仍不能恢復國會

台灣籍立委劉松藩出任，他曾想另覓院址，將立法院建成一個政治中心樣

的輝煌國會，很不幸他與國家領導人的政治理念有落差，而離開立法院另組親民黨去了。

不得已採第二次世界大戰時英國延長國會議員任期之例，來維持憲政運作法統於不墜，政府苦心修改憲法舉行增額立委的選舉後，仍不能恢復國會

台灣籍立委劉松藩出任，他曾想另覓院址，將立法院建成一個政治中心樣

的輝煌國會，很不幸他與國家領導人的政治理念有落差，而離開立法院另組親民黨去了。

中外雜誌社稿約

- 一、本社園地公開，歡迎名人傳記、軼聞趣談、真實傳奇、中外古今、現代史話、回憶與隨想、醫學新話、科技新知等作品。
- 二、來稿請用稿紙繕寫，字體力求工整清晰，附照片插圖尤佳。
- 三、有關外國人名、地名等專有名詞，一律請加註原文。
- 四、來稿以白話文為限，對中外名人傳記，以近代現代人物為主，對傳主直稱其名，單名連名帶姓，不稱公稱老，稱先生，不空格，不抬頭，以突破時空限制，除特約稿件外，請勿超過五千字（長稿採用時，超出部份不計稿酬，特約稿件不在此限）。
- 五、來稿一經採用，出版後得酌送稿酬或贈本社及附屬出版機構書刊。凡經由作者委請本社指定編輯增訂考證修飾文字內容，增加插圖後刊出之稿件，本社交由「聖文書局」印行選集或出版單行本時，不另支付稿費或版稅。
- 六、本社所發表文字圖片未經徵得本社編輯委員會及作者本人同意，一律禁止轉載，如有侵犯者，當依法追究。
- 七、來稿務請作者在原稿上註明真實姓名、地址及簡歷以便連絡。本社對於文稿標題及內容，為精益求精，必要時將予刪改，如不願刪改請先聲明。
- 八、來稿如不採用恕不奉復亦不退稿（請自行影印留底），來稿請寄台北市龍江路一〇八號三樓中外雜誌社編輯部收。