

拒。人。民。萬。一。之。受。欺。吾。不。解。其。是。何。用。意。此。十。年。中。商。預。入。股。而。路。歸。督。辦。則。需。作。十。年。費。資。本。無。營。業。之。股。東。亦。無。此。理。然。且。陳。奏。以。假。重。於。朝。旨。欺。民。無。術。而。又。欺。君。海。震。之。罪。大。矣。諭。見。法。令。

二十六日 始用鈴章署名之制 監國攝政王禮節清單至是實行。

撤銷頤和園輪船電燈官役 天下望治之民。所已獲稍慰者。有此 諭及停進方物之 諭。停進方物。後。又。分。別。應。進。應。緩。說。已。見。前。惟。此。則。聖。慈。節。儉。之。實。矣。然。若。早。定。憲。法。皇。室。經。費。劃。出。國。用。之。外。則。此。官。役。之。撤。銷。與。否。本。與。國。民。無。涉。即。方。物。亦。無。所。謂。呈。進。豐。儉。從。心。灑。然。自。便。配。天。立。極。之。大。計。又。本。不。在。照。照。之。仁。也。

二十八日 達賴喇嘛回藏 藏事殊無歸宿。未知有後命否。

二十九日 日本召集國會 以是日上議院分部屬。下議院舉議長。

憲政篇

自上月 德宗皇帝 孝欽顯皇后先後升遐。遺命均諄諄以立憲為言。眾望既孚。一時攀號莫逮之痛。具述於前期雜誌中矣。入本月以來。初九日。今上登極。初十日。即奉 諭。申明九年籌備期限。二十五日。又申 諭。各衙門遵九月二十九日 諭旨。分期臚列九年應有辦法。繼述之意。昭示方隅。本篇用仍按前例。排比本年應籌辦事宜。作歲終之考覈焉。按本年應籌備者九事。而其應發表者則有五事。五事中第一即諮議局章程。已發表於未定籌備清單以前。其餘僅本月二十四日之設立變通旗制處。餘尚茫然。十二月僅有三旬。

記載 憲政篇

一百五十五

戊申

未知民政度支等部。作何應付。至人民鵠望新政。一奉部文。尙知竭力趨赴。特苦於可以著手之事。寥寥無幾耳。有章程斯有遵守。今舉其成效如左。

一 籌辦諮議局。各省設立籌辦處。前月尙杳無影響者。有陝西新疆二省。旋見十月上旬陝西官報。撫臣恩壽已准憲政館咨。札司妥議遵設籌辦處開辦事宜。則月餘以來。必有事宜可觀矣。合各省觀之。士民能補官力所不逮者。則調查告歲已近。如江蘇是也。全恃官力。事未可知。幸憲館督促尙嚴。各省不敢不勉應功令。或至明年九月。雖名實未必相副。而開會則當有大多數耳。

奉天由總督徐世昌奏報籌辦處成立。語多隔膜。已見大事紀。山西頃於成立時。亦爾後辦事。乃頗入格。願奉省。亦有奉行之人。或不爲一隔膜之總督所誤。

各省籌辦處質問憲政館文電。疊紀前兩期雜誌矣。本月所得尤多。彙錄如左。

浙江巡撫致憲政編查館電。憲政編查館鈞鑒。元電所示寄居人合格者。是否專指諮議局章程第四條。所謂外省人寄居本省者而言。請速復飭遵。增韜。皓。憲政編查館復浙江巡撫電。杭州增撫臺鑒。皓電悉。複選舉被選舉人。諮議局議員。其資格之限制。較之初選舉時選舉人被選舉人不同。凡他省寄居本省人。但以合於諮議局章程第五條所載寄居十年以上年滿三十以上之男子。卽爲合格。與第四條無涉。此覆。憲政編查館。簡。浙江巡撫再致憲政編查館電。憲政編查館鈞鑒。簡電祗悉。據諮議局籌辦處稟。號電問元電所云寄居人三字。意在凡係此府廳州縣

人寄居他府廳州縣者。可否亦包含在內。乞示復飭遵。增韞。漾。憲政編查館復浙江巡撫電。浙江撫臺鑒。漾電悉。寄居人之義。凡此府廳州縣人寄居他府廳州縣者。本包含在內。此覆。憲政編查館。徑。

以上係浙籌辦處見甯籌辦處之往復電。其內項所答寄居資格。與章程止分本省非本省者相背。特指條文。以令館員。猛省。又恐甯電與浙。無干。特借前次電文。中有寄居人合格字樣。并條文發問。用意頗摯。館電答非所問。浙又以漾電申之。謂將啓其悔心。乃適重其怙過之念。國籍之不知。惟廳州縣籍是問。可歎如此。

江蘇巡撫電。憲政編查館鑒。奉沁電。內開查諮議局選舉章程第二條。初選舉以廳州縣爲選舉區。則選舉人被選舉人。應均以籍隸各該州縣及其寄居人合格者爲限等因。遵卽轉飭照辦去後。頃據籌辦處詳稱。長元吳紳士潘祖謙。華婁紳士謝葆鈞。馬超羣。武陽紳士惲祖。惲用康。宜荆紳士任錫汾。太鎮紳士錢三畝。顧體楊。莫。江震紳士金祖澤。錢崇威。常昭紳士殷崇光。崑新紳士陳觀瀾。方還。錫金紳士華鴻模等。呈稱查諮議局選舉章程第二條。初選舉以廳州縣爲選舉區。而於同城州縣。並無特別規定。惟念同城州縣。多建置於雍正之初。當設官時。卽定分治之制。故其區畫。祇存於官府名義之上。至歷史地理人情風俗。及利害關係。生活根據。初無彼此之別。卽辦事界限。與各人相互間之信仰力。亦毫無歧異。如教育會勸學所商會等公益團體。凡在同城州縣。莫不併合爲一。今選舉時。必令同城州縣分額各選。實最窒礙難行之處。如田廬墳墓財產。以及親戚故舊。皆在乙縣。則其關係利害與所欲舉之人。亦在乙縣。徒以籍隸甲縣。遂不得舉其所信仰之人。是以籍貫之虛位。拋棄其信仰之實際。且同城州縣。

記 載

憲政館

一 百 五 十 七

戊 申

往往有父子兄弟異籍者。彼一家之關係。尚不以籍貫而異。自更不能因籍貫之不同。而分畫全城之關係。彰彰然矣。特聯名懇請電商鈞館。准將同城州縣合造一冊。併額通選。初選監督應辦各事。俱會銜會印。庶於事實較便。而於法意亦不致牴觸等情。詳請電商鈞館前來。理合電請鈞示。求速電覆。以便飭遵為禱。政泰。佳。憲政編查館覆江蘇巡撫電。蘇州撫臺鑒。佳電悉。查諮議局選舉章程。初選舉區既以廳州縣為準。則無論同城與否。自應一律。蓋同城州縣所異於尋常州縣者。不過城內地方之一部。此外各鄉。便與尋常州縣無異。彼此辦法。未便兩歧。來電所稱各節。乃選舉區大小之問題。即稍有不便。亦係小選舉區所通有。不獨同城州縣為然。且選舉議員與辦理地方自治不同。諮議局為代表一省輿論而設。利害關係。不必專就一州一縣立論。將來擬定自治章程。於同城州縣。自應另定辦法。諮議局議員選舉。仍以照章辦理為宜。即希轉飭遵照。此覆。憲政編查館。咸。山東巡撫電。憲政編查館鈞鑒。冬電敬遵。惟武舉一項。可否比照文七品武五品之例列入。舉人為文武通稱。按之原章亦不相背。武生仍不列入。以示限制。又參革人員。擬應留其出身。向例褫職者仍准重赴鹿鳴筵宴。為參革不及出身之證。現在初辦選舉。應否稍寬資格。以資激勵。至削奪停止各項。仍從其嚴。以副朝廷精取慎擇之至意。統乞鈞裁電示。樹勳叩。覃。憲政編查館覆山東巡撫電。山東撫臺鑒。覃電悉。查諮議局章程。舉貢生員。以文為限者。立法之意。在以此為學識之標準。原章按語。業經說明。武舉等如無他項資格。自不能在其列。參革人員。向例併及出身。至重赴鹿鳴之事。須賞還原銜。乃能與宴。礙難援以為證。此覆。憲政編查館。咸。浙江巡撫致憲政編查館電。憲政編查館鈞鑒。據諮議局籌辦處稟。諮議局議員選舉章程。如初選不足額。照章應再選舉。倘複選舉不足額。似應再選。未有明文。又選舉訴訟呈控及上控期間。照章共計四個月。而初選複選。距離僅止兩月。是否一面訴訟。一面複選。均請明示。以便飭遵。增。韞。

元。憲政編查館復浙江巡撫電。杭州撫臺鑒。元電悉。複選舉當選即為議員。議員額數。本有一定。一次投票不足。應即再三投票。至足額而止。自不待言。故條文從略。至選舉訴訟。本可一面訴訟。一面複選。若當選後被控確實者。可作為當選無效。即希轉飭遵照。憲政編查館。咸。浙江巡撫致憲政編查館電。據諮議局籌辦處稟呈。初級師範完全簡易兩科。自係均與中學同等。惟據部章。在初級師範學堂未盡設以前。得設傳習所。該所似與該學堂同一地位。其畢業得有文憑者。亦應有選舉權等因。請核示飭遵。增韞。諫。憲政編查館覆浙撫電。諫電悉。查初級師範完全簡易兩科畢業得有文憑者。自應有選舉權。至師範傳習所。部章畢業期限。至多不過一年。畢業後亦無獎勵。該所畢業生。如無他項資格。僅恃此一畢業之文憑。遽行比照完全簡易科畢業人員辦理。尚欠平允。礙難照准。即希轉飭遵辦。憲政編查館。山西巡撫致憲政編查館電。諮議局選舉事宜。已飭照章籌辦。茲尚有應詢各條。開列於左。(甲)選舉資格中。辦理學務及其他公益。滿三年以上著有成績者。三年之期。當繼續計。抑可間斷合前後計。學務公益兩項。可否合計。成績又以何為標準。(乙)中學同等之學堂。如法政師範簡易講習等科。是否在內。(丙)曾任實缺職官。實缺是否對虛銜與候選候補者而言。曾任二字範圍。是否包署任在內。(丁)五千元營業資本及不動產兩項。可否合計。(戊)按章程。初選投票人。須親到所自行投票。而於投票被選人。尚未有親到之限制。晉省交通不便。南北相距二千里。士商民之合格者多在省垣。若概令返籍投票。有妨公事職務。困難極多。可否於投票人遵章親到。被選人雖不到亦准被選。至複選時皆須親到。其投票始為有效。以昭實在而免重選之煩。(己)按貴館答江甯丁項內複選被選人。本無人名冊。自可不拘。是否複選被選人。不限於初選被選人。凡於複選區內合格者。皆得被選。以上各條。統乞詳為解釋。迅賜電示。以憑飭遵。寶榮。咸。憲政編查館覆山西巡撫電。咸電悉。所詢各條。核覆如後。

(甲)辦理學務及公益兩項。不能合計。著有成績。學務以合於尋常勞績保獎之例。公益即以繼續三年並無遺誤為標準。(乙)師範簡易科。如係照學部定章。二年以上畢業。得有文憑者。可視為中學同等之學堂。其法政講習科。如係一年半畢業者。亦可照辦。惟師範傳習所。僅一年以內畢業者。不得援以為例。(丙)實缺職官。對虛銜與候補者而言。曾任二字。包署理及代理在內。(丁)五千元營業資本或不動產。得合併計算。(戊)被選舉人本可無庸親到。其票均為有效。(己)複選被選人。不以初選被選人為限。凡於複選區內合格者。均可當選。即希轉飭遵照憲政編查館。

以上各電。惟山西往復電最不合法。甲項條文明無繼續字樣。而該籌辦處竟憑空多事。而有問。館員亦竟任意篡入字樣。於奏定章程之內。戊己兩項。疑所不必疑。程度可知。天下本無事。庸人自擾之。今日公民資格本係草草規定。豈足為訓。多一無謂之往復。即削奪幾許公權。顯違定章。與民為難。正不知於政體何關於館員何益。噫。可異矣。

又憲政編查館咨覆湖廣總督文。為咨覆事。准咨稱案據湖北諮議局籌辦處申稱。准本處參事法部主事姚紳晉折函稱。諮議局章程第三條第四款。職官資格。類以實缺為斷。而不逮於廢員。此亦具有深意。然自咸同軍興。髮捻回疆諸役。材官伍卒。往往以苦戰累功。積保至提鎮崇階。或且賞有翎枝勇號並黃馬褂。而終身并未一履參遊之實缺。夫健兒性直。速年衰事定。徒手歸田。自儕舊侶。苟非緣端發見。誰識腰鑲杖策中。乃有故將軍乎。此類楚人至多。方今國家正殷。猛士之思。顧令此輩名材。垂老而不得與一會。經尸位浮沈之徒伍。於理安乎。世職一途。名旣非官。復與舉貢生員之應格者殊。亦與軍人警士之停權者或異。雖曾定為入營入學之法。而年時已過。或家累難

除。蓋亦有不能悉遵成例者。此其家世可念。似不能一概屏之也。調查之際。偶相邂逅。卽位置無從。棄之於事。義殊乖。錄之於定章不適。似應將此議。照前咨疑義隨時咨詢之文。詳詢以得確據。用便遵行等因。爲此申乞審核施行等情。到本部堂據此。查章程第三條第四款曾任實缺職官云云。既以未被參革。劃出界限。似乎職官二字。意義內本含有文武候補各員在內。惟既以實缺職官相連而敘。究未能斷定兼指候補。至該主事專論武職提鎮。仍嫌疎漏。自應並文武各員。統行論及。是否文自七品武自五品以上候補各員。卽賅括於此條之內。實缺職官四字。分爲兩項。抑係不得列入。提歸一二三五各條核計。其世職未經入營入學者。應比照何項。疑義既未盡澈。辦理恐多窒礙。相應咨呈。爲此咨呈貴館。謹請查核見復施行等因前來。查諮議局章程第三條第四款所載。曾任實缺職官。專指曾在實缺之任者而言。如署理代理等類。尙可包含在內。若尋常候補各員。一概不在此例。其世職未經入營入學者。應援用本款武五品以上辦理。至軍興時有保至提鎮崇階。究非實任。惟從前曾充統領營官者。其職任與綠營武職五品以上無異。至賞有勇號及黃馬褂者。係曾在軍營立功。與辦公益事務著有成績者一律。應均准有選舉權。其未充統領營官及僅賞有翎枝者。不在此例。似此辦理。尙無窒礙。相應咨復貴督查照。轉飭遵辦可也。須至咨覆者。

以上咨文。強以翎支與勇號黃馬褂區分。當係一有捐例一無捐例之故。至勇號黃馬褂可論公益。是否仍應照章在本省地方辦此公益。乃可比照不然。則又破壞章程。自亂其例矣。館員任意答覆。冒昧如此。可懼也。

諮議局開局以後經費。照章程當由督撫籌指專款撥用。則爲作正開銷之款無疑。夫諮議局爲常設之局。則選舉爲局中常有之事。近直隸總督以建局經費及選舉經費一併奏請。乃度支部允建局費而不允選舉費。理不可解。此事爲各省所通有。爭之耶。抑聽之耶。責在督撫。非士民所當問。惟目前辦法。往往由各屬急公之士民。釀私財以從事調查。照章程係例外之事。似不可久。此或當在諮議局中決之。今錄度支部咨如左。

度支部咨憲政編查館直隸諮議局籌辦處建局經費。准作正開銷等文云。爲欽奉事。制用司案呈。內閣抄出直隸總督楊奏創辦諮議局先行設立籌辦處一摺。光緒三十四年九月二十八日奉 硃批該衙門知道欽此。欽遵到部。原奏內稱。諮議局關係緊要。就天津設立籌辦處。由該處籌定辦法。其建設諮議局屋。必須規制宏整。營造合法。該處所需一切經費。已飭司局籌撥。至各屬選舉經費。應由該地方自備。慮有遲延。致誤期限。一併飭撥濟用。均請准其作正開銷等語。查諮議局所需建局一切經費。自應照准作正開銷。惟現在款項支絀。辦理各項新政。重在實際。不重在外觀。所有該局建築房屋。觀瞻所繫。規模固宜宏闊。然亦不可過事鋪張。致滋糜費。至各屬選舉經費。概由司局籌撥。公家財力。實有未逮。仍應由各屬就該地方舊有公款。自行籌備。以期衆擎易舉。其建造該局預估工料銀兩若干。開辦常年一切經費。共需若干。在司局動用何款。應令專案聲晰報部。並將籌定該局章程一併送部備案。以憑核辦。仍俟工竣。將用過銀兩實數。造具清冊。並保結圖式。分送本部及民政部核銷。毋得遲延。相應恭錄 硃批。咨行直隸總督遵照。並咨呈憲政編查館可也。須至咨呈者。

綜觀近日籌辦各事進行之度。各省已設處殆徧。而需用經費。建局用國帑。選舉係外銷。計臣規畫。已微與憲政館民政部等相應。略見政府合謀官民交勉之成績。雖未盡愜乎人意。以視他政令之具文。則頗勝之。此爲籌備憲政之第一事。或尙能體 朝廷之德意。明年九月。樂觀其成。得爲盛世之民。親見代議之制。其期近矣。

各省專額議員。江蘇以各屬調查。將次就緒。先由蘇籌辦處牘詢甯籌辦處。言京口駐防區域在蘇。而又隸屬於江甯將軍。應否歸并甯屬專額選舉之內。抑以所駐地方爲斷。旋由甯籌辦處咨呈督撫。請示辦法。並請照章查照學額。定專額之數。浙江則籌辦處亦已詳請咨會杭州將軍辦理。他省未詳。

選舉章程所定初選複選區域。各省地望不同。勢多窒礙。今已定變通之策者。有山西吉林兩省。山西以口外十二廳。向歸歸綏道直轄。附入大同朔平二府。諸多未宜。由籌辦處議以歸綏道爲複選監督。撫臣已札道遵辦。并分咨憲政編查館資政院查照備案。吉林先由士民痛陳困難。由籌辦處員紳集議。取決多數。詳稱吉林甫改行省。東南一隅。初經設治。如蜜山濛江。雖稱府州。而其地方情形。實不如雙城磐石等廳縣之較爲發達。故定議凡屬設治。不論府縣。均列初選。各以設治委員爲其監督。又如延吉綏芬。本無屬縣。例

應以附近之府爲復選監督。惟查該各廳最近之府。一爲依蘭。一爲吉林。相去均在八百里或千里以上。距離既嫌遼遠。人民尙稱繁盛。似可定爲復選區。而各以教佐辦理初選。其餘區域。胥有定章可循。毋庸再事更變。茲定全省復選區爲七。初選區爲二十二。另列圖系。各守範圍。云云。旋由撫臣會齊各議案。分別奏咨立案。並通飭各屬一體遵照。似此辦法。各省土地華離。鴛遠所在。多有除山西吉林外。寂無所聞。何也。

聞憲政館以章程尙有缺漏。各省情形不同。時時電詢辦法。張袁二軍機擬飭續訂專條。並添案語。以爲完全之解釋。果爾。則續訂時或當詳慎從事。今之率爾電復。一復則掉以輕心。再復又出。以成見草菅人權。弁髦奏案。庶稍免乎。

諮議局籌辦人員。宜官紳並用。憲政館已不啻三令五申。湖北質問會之風潮。督臣陳夔龍知難而退。騰爲口實。前已詳之。近又聞四川之設籌辦處也。本以全省自治局改設。川督趙爾巽於改設時。委三司爲總辦。委駐省三道爲會辦。轄自治局舊紳以爲理。士民大譁。舊紳盡引退。乃調停之。留一藩一道。餘用紳士。乃始相安。夫調查選舉。本純乎紳力。爾巽所理財政。頗能綜覈。故以能名。乃有此笑柄。蓋舊時吏治之良。以云知大體。則未也。

二 設立變通旗制處。已於二十四日請旨。所發明諭。已見法令。此事在籌辦清單。爲