

君。愛。國。為。精。神。故。其。憲。法。皆。有。皇。帝。神。聖。不。可。犯。之。條。議。院。雖。操。立。法。之。權。而。是。非。可。否。仍。候。君。主。批。准。方。得。施。行。正。與。明。詔。中。大。權。操。於。朝。廷。庶。政。公。諸。輿。論。二。語。隱。相。照。合。此。中。國。欲。設。議。院。所。以。必。採。君。主。立。憲。之。制。度。方。可。定。久。大。之。規。也。乃。者。欽。奉。諭。旨。君。主。立。憲。吾。國。政。體。所。最。宜。薄。海。臣。民。咸。當。確。切。辨。明。免。涉。誤。會。等。因。大。哉。論。言。明。燭。萬。里。今日。預。備。立。憲。之。宗。旨。不。外。乎。是。即。仙。年。組。織。議。院。之。宗。旨。亦。不。外。乎。是。矣。

會議政務處奏議覆升任直隸總督袁奏陳預備立憲摺

本年六月十九日准軍機處片交直隸總督臣袁世凱奏密陳管見條舉十事繕單呈

覽一摺奉 旨著會議政務處王大臣會議具奏欽此竊維今日大勢非實行預備立

憲無以定國是而救時艱該升任督臣條陳各節洵為當務之急謹將其切於預備者數端先議次第施行敢為我 皇太后 皇上縷晰陳之如原奏請早建政府一節查東

西各國憲政要領無不有責任內閣上為君主負責成出與各部謀治理且與議院立於對待之地集全國之論思作中樞之監督故能事權統一情志交孚上年臣等釐訂官制立中央政府即以各部長官會合而成嗣因議院未立行政機關不備未敢遽議更張今奉 旨將會議政務處改歸內閣凡軍機大臣各部大臣皆入閣會議公同取決出則為各部行

內 務

會議政務處奏議覆升任直隸總督袁奏陳預備立憲摺

七

戊申

內 務

會議政務處奏議擬升任直隸總督袁陳預備立憲摺

八

正月

政。長。官。入。則。爲。內。閣。政。務。大。臣。衡。之。各。國。中。央。合。議。之。制。已。有。初。基。與。原。奏。所。謂。合。軍。機。政。務。處。爲。一。之。辦。法。亦。適。相。符。合。至。編。制。統。計。等。局。業。經。憲。政。編。查。館。奏。准。由。軍。機。處。王。大。臣。督。飭。辦。理。此。建。立。政。府。之。造。端。也。如。設。立。資。政。院。一。節。查。資。政。院。爲。議。院。基。礎。臣。等。前。擬。官。制。資。政。院。參。議。員。以 欽。選。會。推。保。薦。之。法。定。之。而。保。薦。之。法。先。由。公。舉。一。學。務。公。所。及。勸。學。會。二。商。會。三。地。方。官。監。督。地。方。自。治。各。局。所。期。於。折。衷。羣。議。選。任。賢。能。本。年。四。月。前。兩。廣。總。督。臣。岑。春。煊。條。陳。憲。政。請。於。各。省。城。設。諮。議。局。於。各。府。州。縣。設。議。事。會。此。卽。國。會。之。權。輿。今。袁。世。凱。所。奏。推。廣。其。意。謂。由。各。府。州。縣。舉。其。議。事。會。之。尤。者。以。升。於。省。諮。議。局。各。省。諮。議。局。同。舉。其。尤。者。以。升。於。資。政。院。使。全。國。輿。論。絲。聯。繩。貫。若。網。在。綱。詳。其。用。意。至。爲。周。密。可。與。前。議。保。舉。之。法。參。酌。而。行。總。之。資。政。院。爲。議。院。未。立。以。先。總。彙。輿。論。之。地。誠。如。原。奏。預。備。之。方。莫。亟。於。此。應。請。准。如。所。奏。速。議。施。行。尅。期。成。立。如。試。辦。地。方。自。治。一。節。本。箇。人。自。治。以。輔。官。治。所。不。及。各。國。憲。政。之。成。實。基。於。此。中。國。州。縣。地。大。物。博。其。在。盡。心。民。事。者。已。苦。日。不。暇。給。而。憲。政。初。行。如。教。育。警。察。實。業。諸。端。紛。而。待。理。雖。有。兼。人。之。才。亦。難。肆。應。欲。舉。其。政。非。地。方。自。治。不。爲。功。近。時。天。津。上。海。等。處。遵。照。部。章。設。立。學。會。商。會。已。有。公。舉。議。董。之。事。斯。爲。自。治。萌。芽。民。志。所。趨。遂。成。風。氣。因。勢。利。導。正。在。茲。時。本。月。袁。世。凱。奏。報。天。津。試。辦。地。方。自。治。一。

摺自設所研究法理至劃區公舉議員爲時一年誠極經營慘淡而原奏所謂目前教育未周讀書識字之民尙少設有誤會流弊滋多亦屬不易之論應請 飭下各直省督撫先從省會及通商地方民智開通之處參酌天津試辦章程擇地開辦並督飭各該地方選任公正士紳毋令不修行檢不守法律之人藉端把持敗壞公益斯爲防弊第一要義一面廣興教育造就人格以培自治之基此地方自治所宜逐漸推行也如教育普及一節查東西各國憲政精蘊無不從普通教育入手以爲增進民德之導中國行政之法不完戶籍之法未定地方自治甫經創始強迫教育一時慮難實行原奏謂先定簡易通俗課本專使下等人民易知易能以補其普通之知識並令一百家之村必設一宣講之所使略聞尊親大義中外大勢此皆啟牖民智切實可行應請 飭下學部預計教育普及之方奏明辦理至京外師範學堂必須改用官音俾授受一堂無所隔閡尤爲教育完備之資師生浹洽之本亟應列入章程各省一律照辦惟擬編新字原爲下等人民便於識字起見然歐洲政策務存國粹中國數千年之義理皆藉文字以傳現在蒙小學堂課本文字本極淺顯似毋庸另編新字致涉兩歧如融化滿漢一節我 朝定鼎以來厚澤涵濡凡在滿漢臣民久已合同而化上年午丙已奉滿漢結婚之 諭近則滿漢官缺量能簡授 聖人在上一視同

內 務

會議政務處奏議擬升任直隸總督袁奏陳預備立憲摺

九

戊申

內 務

會議政務處奏議覆御史趙炳麟奏組織內閣宜確定責任制度摺

十

正月

仁乃逆徒煽亂竟以種族之謬說運其簧鼓之陰謀此在賢智士夫斷不爲其所惑設有成見亦難逃 燭照之明現在內外臣工條奏有藉化除畛域之言爲生聚久長之計者合羣進化首在教養兼籌容臣等衷集羣言折衷定議奏請 聖裁此數者於實行預備立憲至有關係或宜急籌進步或宜漸次圖成謹先按節詳陳以備 聖明採擇謹 奏

會議政務處奏議覆御史趙炳麟奏組織內閣宜確定責任制度摺

本年七月初三日准軍機處片交御史趙炳麟奏組織內閣宜確定責任制度一摺奉旨會議政務處議奏欽此伏思內閣爲行政樞紐各國憲法必以各部大臣參預政務分爲各部分之爲政府所以統一事權明定責任又必有議院之翊贊行政之監督期於互相維持無復有畸重畸輕之弊固爲各國通行之成式亦即憲法不易之定理惟該御史所陳五條有應切實推行者有當次第籌畫者謹參考各國成例酌量我國現情分別詳覆敬爲我 皇太后 皇上縷晰陳之原摺內稱政權兵權不可混合案立憲國之總理大臣本不兼攝他缺緣贊畫機務統轄各部責任至重勢不能再有紛營惟各國時政所趨每隨政黨爲轉移即視總理大臣爲進退如各國總理大臣或以外務卿兼任或以度支卿兼任此以見政策之所趨重至於海陸各軍大臣必獨立於政界之外使政事軍事截然兩途