

柏 臺 紀 要

監察工作三十年(四)

張 國 柱

彈劾案與檢討事項

民國五十六年九月十八日提案彈劾內政部前主任秘書後任麻醉藥品管理處處長汪岳喬於該部所屬傷殘重建院前任院長李國安連續瀆職期間，先後收受李國安之鉅金饋贈，不惟影響政治風氣，且有瀆職之嫌，而台北地方法院檢察官蘇章巍明知汪岳喬罪嫌重大，乃竟不予起訴，亦有瀆職罪嫌，經審查成立移付公務員懲戒委員會依法懲戒，其涉及刑事部份移送最高檢察署依法偵辦。(案文略)

十月十一日為基隆市政府市長蘇德良、財政科長劉木水、建設局長李白珪等八員違背法令，擅將都市計劃漁港保留地放租，並准賴枝萬建築住宅，又置省政府應予拆除之命令於不顧，一再抗命，並有循私違法，假借權力圖利他人之情事，依法提案彈劾，經審查成立，移付懲戒。(案文略)

外貿會主任委員徐柏園於五十六年十一月二日宣稱，五十六年台灣省輸出總額約六億五千萬

美元，創光復以來最高額。

十一月二十四日提案糾正內政部對所屬傷殘重建院營造廠向台北市第十二信用合作社貸款案之處理，諸多疏失，對該廠奉令撤銷及該院美援物資之追查案，執行不力，與大陸榮家員工多年外調迄不歸還建制等，多有未合，經內政委員會第二七五次會議審議通過，函行政院轉飭迅予注意改善，以維政府威信，而遏頹風。(案文略)

監察院五十六年度總檢討會議，我對於一般政治設施的檢討，有關教育部門問題的意見，撮要錄后：第一、現行中小學課本編訂錯誤，影響教學很大，下列缺點，在修訂時亟應注意改善(一)內容不銜接。(二)教材多重複。(三)錯誤甚多，以訛傳訛。(四)缺乏插圖。(五)輕重倒置，缺乏中心觀念，例如地理課本，竟謂春麥和多麥的種植，以黃河為界，把多麥誤為只在黃河以南種植。又云我國兵工廠以漢陽兵工廠為最大，豈知這是民國初年的事實。以後規模最大的，則為瀋陽與太原兩個兵工廠，其次為鞏縣兵工廠。歷史課本中亦有不少舛誤，如涿鹿誤為涿州，或東鹿。其實涿鹿是

察哈爾省的涿鹿縣。至於涿州在河北省保定附近，東鹿在河北省南部大名一帶。如此重大錯誤，自非特別注意改正不可。現行課本，雖不斷修訂，但是五十五年修訂的，只是照抄五十四年的，五十六年的修訂，又是抄錄五十五年的，似此相沿，錯誤仍舊存在。今後修訂課本務希實事求是，認真徹底實施，廣搜有關書籍作為參考，切忌虛應故事。其應注意事項：(一)對現行各科教材，應分科翔實檢查。(二)廣徵新的資料，如地理科應參閱各省縣通誌並聽取有關各方人士或實際從事教學人員的意見。(三)研訂完善體裁。(四)有系統的編訂。(五)每年酌加修訂。(六)加強時代精神(包括科學的藝術的)、國家觀念、民族意識，尤其要配合文化復興運動。(七)儘量插列優美的圖片。第二、日前調查局偵破大專聯考「槍替」案，有幾個不法青年，替別人考試，給大專聯考染上污點，讓優良的聯考制度留下流弊，這些不法分子應受相當處分，以免自誤誤人。過去考試曾有舞弊之弊，今則進而至於「槍替」，較過去更為厲害，教育當局應深切檢討究辦，五十五年政大已

發覺「搶替」情事，曾向教育部報告，教育部未予重視。各大專院校今後註冊時，應嚴格查對准予考證與入學時的照片，將對防止類似情事的發生，有所幫助。

十二月二十七日監察院行使同意權，投票同意以楊功亮補任已故考試院副院長程天放遺缺。

民國五十七年八月九日，台灣省、台北市及福建省屬之金門與馬祖地區，開始實施九年國民教育。

十一月一日中共北平電台宣稱，劉少奇已被撤除所任中共人民政府主席等一切職務。

十一月十三日提案彈劾基隆市政府建設局長李白珪、秘書張先型等四員於辦理核發郭純建築執照事件，違法抗命，明知故犯，濫用職權，圖利他人，經審查成立，移送公務員懲戒委員會依法懲戒。

監委張志廣兄於十一月十九日心臟病突發逝世，享年七十七歲，我敬撰輓聯錄後：相交近卅年，正希多方戮力復國有期矜晚節；侍疾才半日，何意二豎為災急診無效哭長辭。

為民平反誣枉冤獄

民國五十八年(一九六九年)社會所矚目的台北市振記企業公司總經理陳恩典、台北市議會議員沈應松，因向台北市水肥會推銷日貨酵素脫臭劑，被台灣高等法院於五十五年七月二十一日，誣以詐欺罪遭判刑(陳判有期徒刑二年六個月，沈判二年)一案，訴經監察院派我調查。經深入查究，認為本案之裁判，未經合法調查，探證既

與事實不符，且與經驗法則相違，無論就新舊刑事訴訟法條及有關判例，均多違背，致成冤獄，依法應請最高法院檢察長提起非常上訴。五十七年三月六日報經監察院院會決議交由司法委員會第二二八次會議審議決議，送請最高法院檢察署依法處理。嗣經最高法院檢察署檢察長提起非常上訴。最高法院於五十八年四月二十四日判決，原判決關於有罪部份撤銷，陳恩典、沈應松無罪。多年冤獄，乃予平反。

五月十一日為天主教所辦各級學校在慶典及國定假日例將教宗旗與國旗並懸，且先教宗旗而後國旗，不惟有傷國家體制，而與我國神職人員及一般教友心理不無甚大影響。當經提案糾正，促教育部嚴飭教會各級學校不得懸掛任何外國旗幟(並致函國民黨中央政策委員會透過黨政關係予以協辦)。(案文略)

我係天主教徒，來台後，得悉台灣天主教教務，祇有台北一隅，是直隸於羅馬教廷之中國教區管理，其他各地，均託管於外國修會，中部地區屬美國馬利諾修會，東部為法國巴黎修會管理，南部屬西班牙道明會。民國四十九年六月十四日我聯絡陳委員志明兄等十六人向監察院外交委員會提案促請政府洽請羅馬教廷規復正常體系，凡屬中國地區教務，應由我國教區神職管理，以樹教區完整系統，而維國家獨立精神(其時曾有人發生疑慮，謂似干涉教務)。經外交部電飭我駐羅馬教廷公使洽辦結果，教廷隨即於新竹、嘉義、台南等教區，分別直接委派中國主教，規復建制，雖台中、花蓮兩教區仍暫維現狀；但明

令以現任主教任期屆滿為限。

六月十二日行政院公佈動員戡亂時期自由地區中央公職人員增選補選辦法施行細則。十月二日中央公職人員增選補選選舉總事務所宣佈動員戡亂時期自由地區中央公職人員增選補選名額；國民大會代表十五名，立法委員十一名，監察委員二名。

十月三日美勞西颶風襲台灣北部，豪雨成災。提案糾正行政院為中小學教師生活清苦，影響教學情緒及專業精神，亟應合理改善待遇，或比照稅務與警察等人員予以特別補助費，以利教學。經教育委員會審議通過，促請注意改善。(案文略)

十月杪為台灣省立基隆中學學生周振隆弒師案，台灣省政府教育廳事前督導未周疏於防範，事後因循敷衍處理不當，提案糾正(五十八年六月初我與余俊賢、王文光、黃堯軒、馬空羣四委員奉推成立五人專案小組調查研究中小學迭有弒師及體罰學生等嚴重事件一案，查究完結後，提出此案)。

五十八年是人類史上的一個重要的里程碑，在這一年人類兩度登陸月球，揭開了太空探險與開發的大門，七月十六日美國阿波羅十一號太空人阿姆斯壯、艾德林、柯林斯三人乘登月小艇，藉着農神火箭的發射，開始人類首次登月的飛行，經三天時間，通過二十五萬英里的太空旅程，而到達月球漫步，實現了千百年來人類的夢想。阿波羅十二號太空人康拉德與比安及戈登於十一月十四日飛離地球，再度登陸月球，也在月面播

了一面美國國旗，搜集了大批科學資料，完成壯舉，二十日返回地球，從此人類更往其他星球計劃，不再是夢想了。

五十九年(一九七〇年)八月二十四日，第五次全國教育行政會議假台北市中泰賓館九龍廳開始舉行，我以監察院教育委員會召集人身份應邀參加，天會在樓上陳列了不少中共有關教育的文獻，高中語文課本第五冊第三課是毛澤東於民國三十四年抗戰勝利後到重慶所作後錄的沁園春詞，其野心勃勃，狂妄無比，於此可見。

山河如此多嬌，引無數英雄竟折腰。
惜秦皇漢武略輸文采。
唐宗宋祖稍遜風騷。

一代天驕成吉思汗只識彎弓射大鵬。
俱往矣，數風流人物還看今朝。

巡察中央教育機構

監察院五十九年度巡迴監察中央教育巡察組巡察委員推我與葉委員時修擔任，巡察中央教育文化機構(包括大專學校)歷時兩旬，共同巡察意見於十二年度總檢討會議及教育委員會分別以書面與口頭提出報告外，茲將我個人所見，摘要錄左：

(一)大專院校量的發展已達飽和程度，無論院校單位或學生名額，應嚴限量的再事擴充，加強督導質的改進，高等教育為人才教育，應本精兵政策，毋任濫等充數，以提高人才教育水準。

(二)大專聯考行之有年，確屬公平較妥制度，有關實施技術事宜，應由教育部督同聯招委員會

翔實檢討，力求完善，其非政策性事項，如考試科目，給分比率等，中央不應濫事干預。

(三)五年制專科學校年來以重量輕質的情形下，先後准設七十餘所，形成供過於求、水準低落病態。連年發生招生不足，超區登記及降低錄取標準等情事，教育部遷就現實，對水準低落之學校准予維護，貽誤青年，有悖政策原旨，亟宜嚴定標準，限制增設，其已設各校，應即勒令改善，否則任其自行淘汰，毋再姑容。

(四)醞釀多年之私立學校法亟待完成立法程序，以應急需。

民國六十年(一九七一年)二月一日，行政院戶口普查處宣布台灣地區人口為一千四百七十八萬一千四百三十人。住戶為二百六十三萬八千六百五十四戶。

監察院於民國六十年七月十五日對大法官繼任人選行使同意權，投票同意以田炯錦、戴炎輝遞補已故程德光、黃演渥二員遺缺。

十月二十五日聯合國大會通過排除中華民國容許中共入會案，我出席聯大代表團團長周書楷於所謂中國代表權案投票前，發表嚴正聲明，宣布中華民國決定退出聯合國。二十六日，先總統蔣公介石本着前此所示莊敬自強處變不驚慎謀能斷意旨，發表文告指出「聯合國向暴力屈膝，已成罪惡淵藪，並聲明我行使獨立主權，決不受外來干擾，勉勵同胞精誠團結堅忍奮鬥，絕不妥協。」我們認為歷史契機的剝復否泰，決定於人謀，而不決定於天命，決定於自己，而不決定於他人，西班牙因第二次大戰時親近希特勒，戰後東

西兩大集團各國都與之疏遠，而西班牙銳意國內建設，二十多年後的今日，又復左右逢源，今天我們恪遵先總統蔣公訓示，政府莊敬自強，人民處變不驚，決策者真應能慎謀能斷，化悲憤為力量，導熱情於正軌，在安定與團結中，促成全面革新與進步，任何困難必能克服，任何使命必可達成。

十一月二十八日監察院同意 總統提名田炯錦為司法院長(前院長謝冠生於十一月二十一日病逝)。

民國六十一年(一九七二年)正是中國所謂花甲重開始之年，不幸我們剛退出聯合國，美國總統尼克森即於二月二十一日背棄諾言，往北平訪問，又與周恩來於二月二十七日在上海發表尼周公報，美政府雖聲明並未承認中共，且與我國友誼不變等等，但尼克森的訪北平，激動了日本，日本的自由民主黨便忘恩負義——忘記了蔣總統公公對他們空前的優待，遣返俘虜，保存天皇，豁免賠款，免派駐軍，使日本戰敗後，能很快復興。九月十八日日本派特使椎名悅三郎來台說明日本非承認中共不可，九月二十九日新任日本首相田中角榮在訪北平毛澤東後，便與周恩來在上海發表聯合聲明承認中共，與中華民國斷絕邦交，並廢除中華民國四十二年四月與日本所訂的和平條約。這些大變，當時固然難免怵目驚心，但冷靜細想，這未嘗不是中華民國的一大轉機。我們播遷到台以來，便有靠美援及中日合作的依賴性，不惟削弱了三民主義的真諦，且亦養成一般惰性与自卑感。自中日絕交後，我們應依

蔣總統介公所說處變不驚，莊敬自強，慎謀能斷的明訓，痛改前非，以達到經濟自給，外交自主，軍事自衛，人民自立的目標。

按尼周公報寫法避重就輕，美與中共分段書寫，各說各話，最後合論亦無聯合決定。關於台灣問題，中共要求尼克森承認為中華人民共和國的一省，尼克森只說台灣海峽兩面人民都認為中國。

一月七日印度承認赤色北越後，美國立表不快，印度外交路線之轉變，不自今日始，自印度與蘇俄訂立友好條約以後，印度公然承認孟加拉組織為獨立國，已走過了外交上的不同歸點，今又承認北越政權，更不啻宣布其更加深進蘇俄的道路，決無回歸意嚮，當日美國國防部發言人佛萊德亨說：『第七艦隊派往印度洋的特遣艦隊是要在那個海域獲得動作的經驗，……我們有此能力在印度洋多作活動，那就是第七艦隊想要去的方向。』由此可證，今日南亞海域之海權競爭方趨激化的實況。現在是人類可以上升至外太空的二十世紀七十年代，不料十九世紀航海路線的爭奪戰，再見於今日。自十九世紀到二十世紀，經過了兩次世界大戰，世界大勢絕不相同，十九世紀是以英國為首的西歐諸國海權東進時期，今日却是蘇俄海權南進，而英國退至蘇彝士以西，南亞次大陸與印度洋遂成爲蘇俄大踏步前進的地帶，美國如何能抵補這段真空，並如何加緊束起前述的海上紐帶，尚須再加積極，再加努力。

六十一年五月十五日監察院李院長嗣聰以心臟病在榮民總醫院逝世。如迅雷震耳，莫名哀悼。院長職務由張副院長維翰代理，李故院長年七

十五歲，河北省慶雲縣人，國立北京大學物理系畢業，歷任中學教員，中國國民黨中央黨部幹事，河北省黨部委員，監察院冀魯豫監察使等職。

六十一年五月二十日中華民國第五任總統蔣中正，副總統嚴家淦先生宣誓就任。二十六日立法院同意蔣經國先生出任行政院長。

總統以司法院副院長謝瀛洲病故，提名戴炎輝繼任，並以第三屆大法官田炯錦已改任司法院院長，黃正銘因病辭職，提名陳樸生、范馨香、陳世榮、翁岳生遞補大法官。監察院於七月十三日行同意權，均予同意。

七月十四日我與丁委員俊生、熊委員在渭、馬委員空羣、張委員岫嵐提案彈劾行政院前外匯貿易審議委員會香蕉產銷輔導小組專門委員王蘭亭辦理高雄青果運銷合作社督導等事宜對於職務上行爲，收受賄賂及不正當利益，除刑事部份尚在法院審理外，並違反公務員服務法之規定；台灣省合作事業管理處前處長黃永世、第三課課長李鏡清、課員丘進芬對該社業務監督不嚴，致生弊案，又未深入究查，均有違法失職之嫌，經審查成立，移付公務員懲戒委員會依法懲戒。（案文略）

八月十日監察院對第五屆考試院院長副院長及考試委員人選行使同意權，投票結果，孫科、楊亮功獲得同意出任正副院長，周肇西、成惕軒、張邦珍、賴順生、華仲馨、陸錫光、康代光、侯揚、劉象山、顧元亮、曹翼遠、馬漢賢、張則亮、盧祺衍、李煥榮、賈馥茗、金祖年、朱健民、張光亞等十九人獲得同意出任考試委員。

監察院於六十一年度中央機關巡迴監察教育組爲我與余委員俊賢承乏。於十一月一日起巡察了二十餘單位，歷時三週有奇。提出巡察意見多項，就我個人所見，較爲重要者，計有后列各項：

(一)私人興學，分擔政府責任，法所鼓勵，然目前私校輒不按規定辦理，教育當局又疏於監督輔導，致未辦財團法人登記，超額招生，違規收費，比比皆是，尤以私立中小學爲然，形成畸形發展，亟應頒私立學校法，以爲嚴加管理督導之準繩。

(二)大專聯考制度行之有年，利弊互見，預見明年考生可近十萬，倘仍維持原由一、二校主董其事，已難於負荷，如何改進，非僅考試技術上之問題，目前分合以及細分組別或增加高中會試之意見不一，何從何舍，亟應迅予研究確定，早日頒示，俾使考生有所遵循。

(三)現行公務員職位分類法及待遇，對負有專門學術研究機構專家學者及特殊科技人員，發生亟大窒礙，工作亦難推進，嗣後此類機構似可沿用技術人員任用條例或採用聘用制度，自應研究改善。

(四)自三家電視公司相繼設置以來，以惡性競爭，百般遷就廠商廣告，大量推出打鬥、神怪及其他不良節目，影響社會風俗爲人詬病，政府對電視台現行經營制度，宜作根本檢討，加強管制。

(五)目前五年制專科學校共有七十六所，除公立二十所外，其他私立各校雖不乏辦有規模者，然其收費師資設備多不合標準，且部訂教材綱要多付闕如，各自爲政，漫無標準，亟應迅予調查嚴促改進。