

故國河山話外蒙（二）

雷法章

地區廣闊人口稀少

蘇俄控制下的外蒙古面積共爲一百五十三萬一千方公里，與我國地圖記載一百六十一萬餘方公里的出入很大，這是因爲唐努烏梁海已經併入蘇俄，不屬僞蒙範圍，不會列入計算之內的原故。按唐努烏梁海的面積約爲六萬四千方公里，以之上外蒙現有的疆土，則總面積便近一百六十萬方公里了。外蒙古的人口究竟有多少，沒有精确的統計數字，可資依據。我國在二十三年的人口調查中謂外蒙有九十萬五千人，蘇俄在二十七年宣佈外蒙人口爲九十萬，三十年又宣稱爲八十五萬，三者都有差異。而且依據這些紀錄，由二十三年到三十年之間，其人口似乎有遞減的趨勢，當然不足置信。民國三十三年美國副總統華萊士訪問庫倫時，外蒙當局告以人口爲一百五十萬，三十四年我代表團在庫倫，據其「內政部長」面告爲一百萬人，難道不出一年的時間，就會相差五十萬人？豈不駭人聽聞！我們檢討外蒙人口之所以沒有確實的數字，必是由於他們的統計不够精確之故。因爲外蒙人民以遊牧爲業往往遷徙

不定，平時稽查戶籍既感困難，而根據戶籍所編造的人口統計，就難免有重複漏列，或是增減不一的情形發生，所以難得有精確的統計數字，依據三十多年來外蒙古衛生事業的進步情形觀察，其人口數是應當增加的。已往外蒙古的花柳病非常普遍，足以影響人口的繁殖，其後外蒙當局竭力推行公共衛生，改進醫療設施，這種病已大爲減少，死亡率自會減低，出生率必然增加，當無疑問。三十四年舉行公民投票時，各地選舉機構登記的合格公民總數爲四十九萬四千多人，所謂合格公民，據僞「蒙古人民共和國憲法」第七十一條載：「凡年屆十八歲之蒙古人民共和國公民，不分性別、民族、宗教、教育、遊牧或安定生活方式、財產情形，皆有參加選舉與當選之權利」的規定，乃是年在十八歲以上的人民，其餘十八歲以下的人民，容許也在五十萬左右。以這個數字爲依據，推算三十多年的情形，人口當在兩百萬人左右。

外蒙古人口二百萬，而土地則有一百六十餘萬方公里，如果以她的領土之大與人口之少來比例分配計算，則每一方公里之內祇能分配到一個

人。李華在吊古戰場文內所說的：「浩浩乎平沙無垠，夐不見人」的景象，想來也不過如此。首府的庫倫是人口比較集中的地方，其人口數當時有謂爲五萬人者，也有謂爲十萬人者，或多或少，也是一個不可知的謎。當年據「庫倫市長」談稱，庫倫人口約在七八萬之間，這或許是一個可信的數字，這七八萬人並不集中在市內，而是分散在四鄉。因爲人口過少，所在庫倫市內絕對不會生熙熙攘攘的熱鬧現象，而永遠是一片冷靜。我曾經估計過，在庫倫市街上，以我的目力所能及，從來沒有看見過有二十個人會合在一起的集體場面，除非有某種團體的行動才會例外，這個判斷決非誇大。當然，外蒙古天氣寒冷，沙石飛舞，人民無事懶於出門，多數深居簡出，不肯到市街上去湊熱鬧，也許是市面冷落的原因之一，但不是絕對的原因。如果在我國的京滬平津或是其他的都市，縱然入冬令，大雪紛飛，也決不會地曠人稀到像庫倫的那般景象。由是我們可以說：「地大」與「人少」乃是庫倫市區之所以寂寥冷淡的主要原因，也是全蒙古地區之所以蕭條貧乏的緣由。

物產不豐畜牧爲主

外蒙古的土地雖廣，物產並不豐富，就農工礦業的情況而論，它的經濟價值實在是很有限的。外蒙古西北多山多湖，有森林，南部則往往行千里只見一樹。據估計，外蒙全境宜於耕作的土地僅為總面積的百分之四，在西北和庫倫一帶的可耕之地較多，主要的農作物是小麥、燕麥、稷、青稞麥與大麥。其他蔬菜類有白菜、蘑菇、茄子、馬鈴薯等；果子類有桃、李、杏、山楂、白葡萄等；木材有松、樅、白楊、樺、杉等；藥材有大黃、甘草、紅花等；花卉有金蓮、芍藥、鳳仙、野薔薇、千佛頭菊花等；又有一種蘇離草，可以製作草帽，很是潔白美觀。但是外蒙古的土壤是乾枯的，地多沙石，而且氣候寒冷，生长期短，雨量微少，在夏季與初霜時期，都會發生枯旱情形，足以影響農產品的生產。民國三十二年，偽「蒙古人民共和國」總理喬巴山，致函俄舊史達林，貢獻大量禮品，包括漁業狩獵畜牧各方面產物，獨缺農業物品，外蒙古農產品的貧乏，於此可見。

外蒙古境內有金、銀、銅、鐵、鉛等金屬礦，以阿爾泰山脈所產為多，唐努烏梁海和庫蘇古爾泊附近山谷中，都是沙金的出產地，此外還有供醫藥用的硫磺礦，煤礦也相當多，不過含有極多的化石成分，是劣質的褐煤。然而這些礦藏未經大量開採，確是外蒙工業上的重大缺點。外蒙古的主要產業是畜牧，畜牧業是外蒙經濟生活的基本，也是外蒙人民的主要工作。他們的一切

基本需要——衣、食、住……都仰賴牲畜來供應。外蒙人相遇，必定先問家畜安否，方才對述寒暄，話家常，談雜事，由這種習慣中可以看出外蒙人民重視牲畜的心情。外蒙古最重要的牲畜是駱駝、馬、牛、綿羊和山羊，猪和驃驥則次之。這些牲畜的分佈，完全因地理與氣候因素而定，大體上牛以北方為多，西方西南方與東方是綿羊的產地，而駱駝則在南方與東南方一帶。畜牧事業是外蒙古的經濟命脈，所以外蒙當局傾注全力以求發展；因此外蒙古的牲畜數量是年有增加，但也有若干時期是例外的反有減少的趨勢。

總之外蒙古土地廣闊，而人口稀少，兩者難得其平。外蒙古的農工礦業，在貧乏的自然環境，和人力缺少的兩重限制之下，發展的進度確是異常遲緩的。畜牧事業雖然比較發達，究竟缺少優良的科學技術，例如飼養和防疫措施上所遭遇的困難依然很多，其進展的程度，也不能過份的樂觀，因此，從產業和經濟的觀點上評判外蒙古，絕不容許我們作過高的評估。我們應當承認，地大人衆物博，乃是富強康樂的必要條件。外蒙古却是地大人少物不博，這個先天的環境，適與必要的條件相衝突。所以富強康樂的美景，尚需在遙遠的歲月中去艱辛締造。

三類人種生活清苦

外蒙古的人種大概可分為三派：（一）喀爾喀族——這種人身矮體強，皮膚黃中帶赤，面平鼻低，大半為元代的苗裔。（二）額魯特族——這種人頭長得很大，面色是黃的，但是兩頰又稍帶黑色，耳其人相近，居住在唐努烏梁海和科布多一帶，至於他的起源，已經不可考了。

外蒙古原是一個佛教區域。外蒙人民素來極其信奉喇嘛教，喇嘛教起源於西藏，有紅黃兩派，外蒙人所奉的，乃是西藏傳過來的黃教。從前喇嘛當權，政教合一，與西藏的情形相同。外蒙人有兄弟二人，必定要將一個充喇嘛，可以享受種種特權。共黨當政以後，喇嘛被打倒了，宗教的色彩也隨之沖淡。到處雖有喇嘛廟，但是已經沒有了喇嘛，那些偉大的建築物變成了遊覽的勝地而已。不僅如此，外蒙人的生活習慣也隨着「喇嘛時代」的過去，而發生了許多變化，例如他們對於衣服的顏色，就有了與以前不同的觀感，從前喇嘛穿的衣服都是黃色，所以一般人民都喜歡穿黃色的衣服。黃色成為外蒙人心目中最高貴的顏色，人人都以穿着黃色衣服為榮。喇嘛被打倒以後，黃色也就隨着失去了它的光榮，人民不再愛穿黃色的衣服了。也許是由於共黨的宣傳，一切都講究「紅」，連庫倫都被改成了「紅色英雄」，所以紅色便取代了黃色的地位，成為了最高貴的顏色。我代表團在庫倫時，看見多數人都穿紅色衣服，也有藍綠紫等色，獨少黃色，原來他們已經厭黃而喜紅了，他們的觀感乃是「紅色第一」，由此可以得到確實的證明。

外蒙古人民的生活是相當清苦的，一般來說，人民多數是窮。他們穿的是長袍布衣，其樣式

和我們所穿的長袍便裝是一樣，寬衣博袖，飄蕩自然。但是外蒙風勢太大，穿起這種衣服來，受着風力驅使，多有不便，所以他們攔腰綁上一條腰帶，既可免受風吹的威脅，又可增加身上的體溫，却是一舉而兩得的妙法。婦女們有些也同樣的穿長袍圍腰帶，並無奇裝豔服。他們所戴的帽子，男女同式並無分別，無論冬夏，一律都是皮帽。帽的形式是將邊沿向上反摺，帽頂則有圓平形、方平式、或尖錐式等，而且各種顏色都有，真是形形色色，不一而足。男女都一概穿靴，式樣也一律相同，多是牛皮做的，前尖上仰，筒高而闊。除了寺廟和機關學校等公共場所外，外蒙人的住宅，都是「蒙古包」，只有少數政府高級人員是例外，他們因為工作上的關係，居住着現代化的房屋。「蒙古包」是一種毡房，形式是圓的，裏面的牆，都以小稜木做成方格式，每房用牆四扇、六扇、八扇、十二扇、十六扇不等。所用的大小也各有不同。包頂如傘頂，其中以木做圓圈，縱橫各有數小樑木，外面和頂都蓋上一層毡。頂的中央另外蓋上一方毡，以備晴天開起來通光線之用。門皆東南向，掛着毡簾，以爲屏障，如此構造，既足以蔽風雪，又可以禦寒暑，而且便於轉移。包中並無間隔，地上鋪以木板，一家若干口，飲食起居都在其中，過着養風宿露的生活。帳幕之旁，通常有一大園，用枯柴環繞起來，以爲藩籬，這便是羣畜夜棲的處所。外蒙人過的是遊牧生活，居處既不定，也無疆界之分，可任意選擇牧草繁茂的地方居住，以牧養家畜。居處既經擇定，一年之中，便不移動，雖

有更好的草地，也任他人居住，決不「得寵望蜀」，發生糾紛。我們曾經參觀過庫倫附近鄉區的「蒙古包」，這些「蒙古包」當然是比較整齊潔淨的，內中的設備也比較完備，有樟椅和小型鐵床等；並在墙上開有小窗，倒也空氣新鮮，光線充足，處身其間，頗有隱居山林，怡然自得的風趣。以庫倫市而言，各種現代化的建築物很多，其富麗堂皇，遠非「蒙古包」所可比擬，兩相對照，則文明程度的距離，真不可以道里計了。但是這種偉大的建築物乃是少數，且是政府機關和公共場所，而非人民所私有，至於「蒙古包」則遍地皆是。因此我們得到了一個結論：外蒙古是在由「蒙古包」到「高樓大廈」的路上走，惟其建設進度却是微不足道的。再說這些「高樓大廈」，大則有之，高則未必，例如外蒙政府的辦公大樓（當時的外蒙總理兼外交部長烏巴山的總部），佔地極廣，高不過三層，其他的公共場所，多是兩層的建築物而已。這種現象並不是沒有原因的。外蒙終年有風，風勢往往很大，也許不宜於建造過高的樓房，這是自然環境對於建設的影響，當非人力所能克服。按之實際，外蒙人民以遊牧爲生，隨時遷徙不定，實不可有固定的居處，縱有高樓大廈，也不能長期享受，倒是輕便的「蒙古包」，可以隨築隨拆，合於實際需要。這種生活需要的限制，當然也是阻礙建設的一個重要原因。

耐人尋味。外蒙人的食物，爲牛、羊、駝、馬的肉和乳，以及磚茶、穀米、白米、麥、麵、燒酒、糖等物。駝馬一定要等到他自己死了然後吃，牛羊肉則春季嫌其瘦，夏季又嫌其肥，多殺於秋冬二季。其中有兩種特別的食品：一種是炒麵，是將大麥或小麥炒熟磨麵而食；一種是磚茶，飲茶之法，先將茶搗至極碎，煮沸之後再加上鹽碱、黃油和牛乳。他們嗜磚茶成癖，不能一日斷茶，而且飲量極大，動輒連飲十數大碗不止。他們的食量也很大，一餐可以吃十幾斤肉，甚至於可於口中，右手用一小刀，割而食之。外蒙人對於有乳可取的東西，山羊咷、駱駝咷、牝牛咷、綿羊咷、牝馬咷，他們都要取乳。這些各色各樣牲畜的乳汁，性質既殊異，用法也就不能一致，總之他們是設法製成飲料。他們尤其嗜好飲燒酒，往往喝得酩酊大醉而不休。所謂燒酒實際上就是一種變味的馬乳淘勻而成，他們名之曰「愛伊拉克」，其味略酸，我們感覺極不適口，他們却視為珍品。凡有客來，必當餽燒酒，這是最大的敬意，所以在習慣上客人應當將面前的燒酒一飲而盡，否則，主人便會感到掃興。馬乳在外蒙古是被稱爲「民族飲料」的。因爲沙漠地帶缺水，一滴清水簡直是無價之寶，如果你隨便消耗一滴水，可能被目爲衆人之敵。我曾看見過這樣一條標語，乃是「無故消耗一滴清水者處重罰」，其對水之重視可見一般。外蒙人既好飲茶，但是缺水，於是馬乳便成了替代品。所謂磚茶與燒酒，原

飲食習慣酸味特色



民國十三年逝世的外蒙活佛哲布尊丹巴呼圖克圖。

都是馬乳的製成品，也就是他們所嗜好的飲料，我們在庫倫，曾經被這種「民族飲料」難倒多次，其苦真不堪言述。我們代表團中嗜好吸烟的同人，在居留庫倫期間，同時又感受到了另一種的痛苦。原來外蒙人都嗜好鼻烟，他們平時以鼻烟饗客，很少有捲煙式的香烟，這情形當又不合於我們的習慣。外蒙招待所雖不會用鼻烟待客，但所供給的却是俄國烟，據說味辣不可吸。（作者深感不幸。由於這異味的乳與烟，我不禁深有所感。一看馬乳，便得到一個「酸」的印象，這「酸」是外蒙古的產物，象徵着外蒙共黨政權的叛亂，不忠於祖國，奴役於蘇俄，外蒙古是離不開

酸的環境的。這「酸」味是貧弱的象徵，我們義務去同情它，拯救它。一看到俄國烟，便想到了「辣」味在作祟，它在四處興風作浪，搗亂人類的和平秩序。這「辣」味是奸惡的陰影，我們有責任去消滅它、清除它。依據外蒙人民的生活情形觀察，他們住的是簡陋的「蒙古包」，穿的是樸素的長袍布衣，飲食品是牛羊馬的肉和乳，這樣的生活水準，確是相當清苦的。外蒙人的財產就是牛馬駝羊，他們日夕與牲畜爲伍，隨時隨地遷徙轉移，生活程序，尤其不能說是安定。在廣大的曠野，牲畜成羣，沙漠飛舞，我們短時間作客庫倫，看到這些見所未見的情況，難免覺得新異，認爲美妙。但是外蒙古人民却是在這沙漠遍地的貧乏環境中，披星戴月的掙扎他們的生活，是在與大自然相鬥爭，拚着性命去覓取一線生機，處境之艱困，確是值得同情的。

清朝力衰情勢不變

滿清時代，外蒙古的政務，在中央由理藩院總理，在地方則由烏里雅蘇臺將軍主持。這一將軍的設立，始於蒙古西部準噶爾人作亂之時，他的權力原限於軍事事項，在平叛亂之後，又擴展到兼管政務事宜。另外在庫倫設一名辦事大臣，在科布多設一名副將軍，都受將軍

節制，協助治理外蒙全境的軍政事務。

滿清覆亡，民國建立之初，外蒙古各汗王公喇嘛受着俄帝的唆使，陰謀獨立，共推哲布尊丹巴呼圖克圖爲君主，自立爲蒙古帝國，以供戴爲年號，這是外蒙古有其獨立的政治組織的開始。民國四年六月，中俄蒙在恰克圖會議，承認外蒙古自治，我國僅保有宗主權，於是外蒙正式成立自治政府，一切政治組織漸趨完備。其後俄國發生革命，內部紊亂，自顧不暇，無力侵略外蒙，我政府乃採取有效步驟，恢復外蒙古的主權。民國八年徐樹錚奉派爲西北邊防使，率軍入庫倫鎮撫，外蒙古乃取消自治政府。次年直皖戰起，邊防軍撤回，外蒙古防守虛弱，白俄將領謝米諾夫的部將恩琴乘機進襲，於民國十年二月間攻佔庫倫。仍舊利用哲布尊丹巴做傀儡，建立政府，宣布獨立。恩琴的目的在利用外蒙爲基地，以圖對抗西伯利亞的蘇俄紅軍，但到六月間就被紅軍擊潰，部衆全被殲滅，外蒙政權遂被赤俄所控制，組

宜。其後，這種制度漸有變更，科布多的副將軍更名爲科布多辦事大臣，與庫倫辦事大臣，同時脫離將軍的管轄而獨立行使職權，各自治理一些區域，成爲了鼎足而立的三個行政首長，烏里雅蘇臺將軍治理札薩克圖汗和三音諾顏汗兩部，庫倫辦事大臣治理土謝圖汗和卓臣汗兩部，科布多辦事大臣治理科布多一部。至於外蒙古的各汗王公和喇嘛，雖有他們的特殊尊號和榮耀，在宗教上有領導權並且有影響地方事務的力量，但在政治制度上，並沒有實際的行政權力。這時候外蒙古的政治組織是很簡單的，一切都遵循着清廷的體制。

成一個共黨政府。不過名義上仍舊以哲布尊丹巴呼圖克圖爲君主，實權則操在國務院，置國務總理一員，分內務、陸軍、財政、司法、外交五部，各部設總長。軍事方面另設蒙古全軍參謀部，置元帥及參謀長各一人，以資統率，這是赤俄操縱外蒙政權最初時期的政治形態。

俄共侵入製造傀儡

民國十三年，哲布尊丹巴呼圖克圖逝世，外蒙政府根本改制，在蘇俄導演之下，成立了偽「蒙古人民共和國」，一切的政治組織，都採用蘇俄的制度爲藍本。今日的外蒙政治制度，便是這個藍本的產物，質而言之，就是蘇俄制度的翻版。依據偽「蒙古人民共和國憲法」的規定，其國家之最高權力機關爲「大人民呼拉爾」。大人民呼拉爾包括城市勞動人民、部，以及人民革命軍中武裝部隊之代表，代表由城市及部呼拉爾中選出，每一千五百人選出代表一人。大人民呼拉爾的獨有權利爲：（一）蒙古人民共和國憲法之通過與修正。（二）確定外交內政政策之基本原則與措施。（三）小呼拉爾代表之選舉。由此可見大人民呼拉爾的性質，像是全國人民代表會議，等於蘇俄的最高蘇維埃。大人民呼拉爾之外有小呼拉爾。小呼拉爾由大呼拉爾於人民一萬人中選舉一人組織之，任期三年。其權限爲（一）大人民呼拉爾之召開。（二）設立部長會議，認可新組織之部或現有之部與國家行政中央機構之改組。（三）必要時取消部長會議之決定與命令。（四）認可小呼拉爾主席團於小呼拉爾休會期間所通過

之法律與法規。（五）審查與認可國家預算。（六）接受小呼拉爾主席團與部長會議之報告，研究國家經濟，以及文化發展之問題。（七）選舉蒙古人民共和國之最高法院法官。（八）任命蒙古人民共和國之檢察長。爲執行日常事務，小呼拉爾自身選舉主席團，主席團包括主席一人，副主席一人，祕書一人，團員四人，共七人。

小呼拉爾休會期間，小呼拉爾主席團爲最高之國家權力機關，小呼拉爾主席團之權力爲（一）監督蒙古人民共和國憲法之施行，大人民呼拉爾決議之施行。（二）小呼拉爾之召開。（三）通過新法律，而後由小呼拉爾批准，解釋現行之法律。（四）必要時停止部長會議決定之施行，並請求小呼拉爾准予取銷。（五）根據部長會議主席之建議，任免部長，惟其後須由小呼拉爾批准。

（六）決定大赦，行使特赦權。（七）蒙古人民共和國勳章獎狀及名譽號之授與。（八）接受外國外交代表之信任書與撤換書。（九）任命或召回蒙古人民共和國之駐外全權代表。（十）批准與其他國家締定之條約與協約。（十一）在大呼拉爾休會期間，蒙古人民共和國如遭受武裝攻擊，以及在必須履行有關互助抵抗侵略之條約的任何期間，宣佈戰爭狀態。（十二）命令總動員及部份動員。（十三）監督蒙古人民共和國之公民籍之許可。（十四）必要時取銷地方呼拉爾之決定。根據這些規定，可見小呼拉爾就是蘇俄的最高蘇維埃主席團，等於是一個政府的委員會，而小呼拉爾主席團的主席，則是蘇俄最高蘇維埃委員會」第一書記柴巴登。

（未完待續）

實際政治責任，只是外蒙偽政府名義上的元首。外蒙政府以部長會議爲其偽政權之最高執行機關，故其眞正領袖爲部長會議主席，又可簡稱爲國務總理，乃是負責實際責任的行政首長。部長會議的組成份子均由小呼拉爾任命，其中包括部長會議主席、副主席、國家計劃查核管制委員會主任委員，及各部部長。外蒙政府共分十部，乃農牧部、軍政部、財政部、外交部、內政部、教育部、工業與建設部、公共衛生部、運輸部、司法部、貿易部。農牧部長爲首府部長，原因是外蒙古畜牧事業發達，乃其經濟中心，所以在部長會議中居最高地位。三十四年時候的農牧部長名蘇隆扎布，且兼任部長會議副主席，又臨時奉派爲辦理外蒙公民投票事宜的獨立中央委員會的副主席，其權勢之大與地位之崇高，可以想見。部長會議之下，有五個直轄的機關，乃計劃查核管制委員會、交通委員會、藝術委員會、科學委員會、國家印刷局，這五個機關各有其專管業務，直接對部長會議負責。外蒙偽政權的當政者都是一般青年的少壯派，而且都是留學蘇俄的共產黨員，政府的作風是獨裁而集權的。三十年時候的政府領袖名喬巴山，（按喬巴山已於四十年間亡故，繼任外蒙偽總理名澤登巴爾，即當年之副總理。）其職務爲部長會議主席兼外交部長，兼蒙古大元帥，當然又是外蒙共產黨的領袖，集黨政軍權於一身，是外蒙古的統治者。現在外蒙黨政實際負責人是「外蒙人民革命黨中央委員會」第一書記柴巴登。