

爭取非洲新興國家

蔡以典

——外交尖兵四十年之十三

赫魯雪夫鞭史魔屍

民國四十五年（一九五六年）二月國際間發生了一件大事，蘇聯共產黨第二十屆代表大會，赫魯雪夫發表清算史大林的演說。演詞由美國國務院所獲得並予以公佈，美國國務卿杜勒斯曾於六月二十一日在舊金山基瓦尼斯國際協會發表演說，說出美國對蘇聯的態度。因為蘇聯問題，是亞西司管理的業務，所以我們蒐集了有關這一問題的文件，編印了「蘇聯共產黨清算史大林問題專輯」。蒐集的文件很多，最重要的是赫魯雪夫的演詞；和杜勒斯的評論。

從赫魯雪夫的講詞和杜勒斯的評論兩項文件中可以獲得如下的概念：

(一)赫魯雪夫清算史大林的演詞，暴露了共產專制，是「殘酷」、「屠殺」、「順我者生」、「逆我者死」的百分之百的強盜統治。從史大林到毛澤東，從布列日聶夫到鄧小平（鄧是今日中共實際統治者），除了在手段的運用上容有差別，其實都是一丘之貉。

(二)赫魯雪夫清算史大林與鄧小平清算毛澤東

如出一轍，而北平中南海的權力鬥爭與莫斯科克里姆林宮的權力鬥爭也是如出一轍。所以赫魯雪夫的演詞幫助我們對蘇聯的情況更深一層瞭解，同樣的對中共的情況也更深一層瞭解。雖然赫魯雪的演詞事隔二十多年，但是蘇聯與中共赤化世界的政策並無任何改變；「蠶食鯨吞」的侵略行爲也沒有任何改變。這一情況，給予自由世界一種明確的啓示，共產主義是自由世界的敵人，決不可能成爲朋友。所謂「蘇聯牌」、「中共牌」，只是自欺欺人的作法。應該「明辨敵我」、「加強團結」、「抵抗侵略」，進而突破敵陣，分化隔離，以爭取擊潰共產主義的最後勝利。

(三)杜勒斯的演詞指出了兩點：①世界上專制與自由的鬥爭，仍然存在，蘇聯與中共現在是專制主義之區，由專制者所統治。②蘇聯與中共的統治者，不敢允許其人民在專制與自由兩種制度中有所抉擇，倘若美國是堅決的，則自由的呼籲，將會獲得勝利。

杜勒斯先生真是美國一位高瞻遠矚的偉大政治家。二十多年前的看法，到現在還是非常正確。他對共產專制主義的眞知灼見，應該是美國

及整個自由世界的一面鏡子。

楊西崑調長非洲司

民國四十八年秋天，亞西司司長盛岳（曉戈）外調駐烏拉圭公使館公使。當時的非洲國家正紛紛獨立，外交部部長黃少谷先生爲了爭取非洲國家，特別是年十一月十九日自駐聯合國代表團調回楊西崑（宿佛）先生出任亞西司司長。楊西崑在聯合國是擔任託管理事會的工作，由於業務上的關係，他和一些非洲已獨立或將獨立國家的代表們，建立了深厚的友誼，由他來開展對非洲業務，實在是最恰當的人選。

楊西崑於民國四十九年三月十一日回到台北，到松山機場接機的除我而外，還有王之珍（席儒）次長，和楊西崑幾位朋友。我把楊西崑送到他的住處，好像是中央黨部一處招待所。隨後我又和他到衡陽街掬水軒吃廣東燴飯，這是他回到台北的第一餐飯。我當時「阮囊羞澀」，無力請他吃得好一點，至今還覺得有些愧咎。但我們在餐桌上却談了許多對亞西司業務開展的計劃，那時我是亞西司的幫辦，我有義務向他作詳細的報

告。最後我向他建議要求工作順利開展，必須求得「人和」，他非常同意我的建議。

楊西崑中午到達台北，下午就到外交部報到。我陪他覓見部次長，也陪他到各單位拜訪。晉見王之珍次長時，楊向王說：

——我是第一次回部，一切都很有生疏，要請次長多多指導。

王次長拍着我的肩膀，回答楊西崑先生說：——你放心吧好了！你有一位好幫手，不會有什麼問題的。

我真感到慚愧，上峯這末看重我，而我只是一個普普通通的工作人員，惟有更加努力，以求無愧職守。

楊西崑先生是一位謙謙君子，為人誠摯而謙和。對工作有着高度的熱忱，這是他成功的緣由。對我的「求人和」的建議，他非常重視。他請每一位同事單獨便餐，瞭解每一個人的工作和私人的情況，這樣，使司裏的同事都能和陸相處，人與人之間縮短了距離，對業務的推進非常順利。

一年之中十國建交

本來，亞西司只有兩科，為了展開對非洲業務，增加了第三科，由現任駐大韓民國大使丁懋時先生出任科長。爲了要使他瞭解非洲各新興獨立國家的實際情況，所以他在就任科長不久，就奉派到非洲訪問。那時我們正忙着和非洲國家建交，單只民國四十九年一年，就和十個非洲國家建交。工作的忙碌，是可以想像的。我們幾乎沒有星期天，我住在北投外交部宿舍，每週星期天

發生緊急事項，楊司長一通電話，我就得坐計程車趕到台北處理。經常中午一個小時的休息時間也被剝削，多半是叫幾客客飯，把辦公桌當作臨時餐桌，當然，楊司長也和我們一道，邊用餐邊商量對問題的處理辦法。時機稍縱即逝，不容許

我們有片刻的停留。因爲我們是和中共在外交場合上爭鬥，中共那時也千方百計在爭取非洲新興國家。下面的一張表，是民國四十九年爭取非洲國家建交的情形：

國別	設館年月	館長姓名職別	備註
喀麥隆 (CAMEROON)	四十九年二月廿四日 設立大使館。	一等秘書廖仲琴暫代館務。四十九年十月一日派吳世英出任大使。	
馬利聯邦 (MALI) 由馬利及塞內加爾組成	四十九年六月二十一日 設立大使館。	參事陳厚儒代理館務	
馬拉加西共和國 (MALAGASY) 即馬達加斯加 (MADAGASCAR) (馬島)	四十九年六月廿六日 設立大使館。	公使蔣恩鎰代理館務，同年八月二十五日蔣氏升任爲駐馬大使	
剛果民主共和國 (即比屬剛果現已改名薩伊 (ZAIRE))	四十九年九月二十四日 設立大使館。	四十九年九月二十四日沈觀鼎大使到任。	
馬利共和國 (MALI)	四十九年九月二十七日 設立大使館。	參事芮正泉代理館務	馬利聯邦於四十九年九月二十七日解體。
塞內加爾共和國 (SENEGAL)	四十九年九月二十七日 設立大使館。	參事陳厚儒代理館務	
剛果共和國 (即法屬剛果)	四十九年九月三十日 設立大使館。	參事陳澤濇代理館務	

茅利塔尼亞 (MAURITANIA)	四十九年十二月一日 設立大使館。
多蘭哥(即多哥) (TOGOLESE)	四十九年五月九日設 立大使館。
加彭共和國 (GABON)	四十九年十二月十三 日設立大使館。
	參事定中明代理館務 參事姚定塵代理館務 ，並由駐喀麥隆大使 吳世英兼任駐多大使 一等祕書廖仲琴代理 館務。
	廖仲琴係由駐喀麥 隆大使館改調加彭

楊西崑先生是民國四十九年三月間回到台北，我於這年十二月一日外調駐黎巴嫩館大使館參事，在短短的九個月中，我國在非洲設立了十個大使館，這在中國的外交史上，可以說是個奇蹟。我們工作的忙碌，從開館的數字，就可以想像得到。每開一個館，第一就是研究館長的人選，這是要和人事室(當時的名稱，現已改稱人事處)商量的，最後是要獲得部長和次長的同意。館長人選確定了，其次是開辦費，當時每一個大使館的開辦費只有五千五百美元，包括汽車、客廳、飯廳和辦公用家具、打字機、保險櫃等。每一個館開成，就得問主計室(現在的會計處)商量，請快撥匯開辦費。那時的外交經費沒有現在的充裕，向主計室要錢，也不是一件容易的事。我時常在主計室跑，主計室的同事看到我去，就會笑着說：「要錢的又來了！」其實，大家都心領神會，知道非洲某一國家又要開館了。大家都會有着愉快的心情，因為爭取與國，又獲得了一次成功。

海外技術合作委會

我們與中共在非洲發生外交戰線上的爭鬥，下面的一段事實，就是一個明顯的例證。剛果共和國(原比屬剛果)於民國四十九年(一九六〇年)六月三十日獨立，外交部奉准派顧問沈觀鼎先生為特使，前往剛果慶賀，並給他另外一個任務，與剛果政府洽商建設館事宜。沈於慶典完畢後，正式向剛果外交部長提出建交照會，對方原已同意，但剛果獨立之後，即發生內亂，因而使建交問題一再稽延。同年八月廿五日非洲國家外長會議在剛京集會，中共趁機派其駐埃及僑大使陳家康為觀察員，到剛京展開活動。外交部顧慮陳某破壞我與剛果建交，當令沈氏積極活動，最後終獲建交成功，並派沈為首任駐剛果大使。

第二次世界大戰以後，「民族自主」的潮流風起雲湧，非洲國家紛紛脫離歐洲宗主國的統治而獨立。但是這些新興國家，雖然掙脫了政治上的桎梏，在經濟上，却是工業毫無基礎，農業還停留在原始的生產方式。所以它們亟需國外的技

術援助。楊西崑先生對非洲國家具有深切的瞭解，他力主對非洲國家予以農業技術援助。我奉命草擬計劃，主張如能够獲得美國方面的財務協助，我們的援非計劃，就擴大實施；如祇能由我國單獨出錢，我們就從小規模做起。主要的工作，分兩方面：一是派遣農耕隊赴非洲國家，帶領當地的農民們實地下田從事耕種，這包括關水利、墾荒、播種、施肥、收割……等等，而所種植的農作物，則有米、麥、蔬菜、水菓……等等。一是請當地政府選派農業人員來台灣學習農技作業，採用課堂講習與實地下田耕種的雙重訓練。這些學員回國以後，就可帶領他們本國的農民下田耕作。所以以後就有「中非技術合作委員會」的設置，現在因為這種農技合作，已經擴展到東南亞、中南美、中東、北非等許多國家，所以「中非技術合作委員會」已改名為「海外技術合作委員會」。

農技團下田一起做

這項對非洲國家的農技合作，美國和歐洲若干國家(英、法、比等)早就做過，但他們沒有獲得任何成果，原因是這些國家派往非洲的農業專家，只知道生活的享受，只知道坐在冷氣房裏擬計劃、繪藍圖，而要當地的農民到田地裏耕種，當地的農民無法接受也不願接受這般農業專家的驅使，仍舊使用他們原始的耕種方法，結果是農技援助，徒勞無功，只好放棄。我們的農耕隊，和歐、美國家的專家們完全不同。他們到達一個非洲國家，先對當地的水利、氣候、雨量、土壤……等作全般的瞭解，決定當地適宜何種農作

物，然後製訂出週詳的計劃，由我們的農耕隊員帶領當地的農民到田地裏耕作，使他們實地瞭解新的耕耘技術。他們樂意接受這種指導，也因此有豐碩的收成。每次收穫期，無論是稻谷、小麥、西瓜、蔬菜……等，第一批一定呈獻當地國家元首，新聞一定會在報刊上大事宣揚，這樣，使我們的農耕隊在當地受到普遍的尊敬與讚美，無形中增進了我國與當地國家的友誼，這是值得大書特書的。從民國四十九年到民國六十年十月二十五日，我國退出聯合國的這段期間，非洲國家對我在聯合國的代表權問題，莫不全力支持，這也就證明了我們爭取非洲國家政策的成功。楊西崑先生在這段期間，每年都要訪問非洲一趟。他對執行國家政策所付出的心血，沒有白費。相信他在我國的外交史上，一定會佔有光輝的一頁。他的「非洲先生」的雅號，不是憑空得來的。

黎巴嫩的政治宗教

民國四十九年十二月一日，我奉派為駐黎巴嫩大使館參事，由鄒雲亭先生接替亞西司幫辦。和楊西崑先生相處九個月，雖忙碌但很愉快。我們不僅是好的同事，也成了最要好的朋友。楊西崑先生告訴我，他原想要我到非洲國家工作，但部次長派我去黎巴嫩，他的想法只好作罷。

黎巴嫩 (LEBANON) 係地中海東岸一小國，面積一〇、四〇〇平方公里，人口三、〇六〇、〇〇〇人（一九七七年統計數字）。北部及東部與敘利亞接壤，西部面臨地中海，南部與以色列比鄰。原與敘利亞同屬法國委任統治地，於一九

四三年十一月二十二日獨立，成立黎巴嫩共和國。民國四十四年二月二十四日我國在黎京貝魯特設立公使館，四十六年十月十九日升格為大使館，因黎國於民國六十年十一月九日承認中共，外交部於六十年十一月十六日宣佈關閉駐黎大使館。黎巴嫩雖係阿拉伯國家，但非同教國家。國內耶教與回教並存。兩教又各分若干派系，兩教間的爭執，各派系間的爭執，派系內部的爭執，因而使政治糾紛時起。下面是耶教與回教的派系：

甲、耶教：(一)馬龍教派 (Maronite Christian 承認羅馬教皇之最高權威，但仍保持原有禮拜儀式之希臘東正教教徒，居住黎巴嫩山區。) (二)希臘東正教 (Greek Orthodox) (三)希臘天主教 (Greek Catholic) (四)阿美尼亞東正教 (Armenian Orthodox) (五)阿美尼亞天主教 (Armenian Catholic) (六)拉丁 (Latin) 教派 (七)新教 (Protestant)。

乙、回教：(一)聖侶 (Sunnite) 派 (二)什葉 (Shiite) 派 (三)杜魯茲 (Druze) 派。

為求瞭解上述耶、回兩教各派系實力之消長情形，從黎國國會九十九議席之分配實況，可獲一梗概：(一)馬龍教派三〇席 (二)聖侶派二〇席 (三)什葉派一九席 (四)希臘東正教一席 (五)杜魯茲派六席 (六)希臘天主教六席 (七)阿美尼亞東正教四席 (八)阿美尼亞天主教一席 (九)新教一席 (十)拉丁教派一席。

上述(一)(二)(三)三者為回教教派，共四十五席，其餘五十四席為耶教各派所佔有，可以看出耶教在國會實佔優勢。一九四三年黎巴嫩獨立之初，耶教人士希望黎巴嫩成爲一個由西方國家保護的

基督教國家，回教人士希望黎巴嫩成爲與「阿拉伯國家聯合」或與「敘利亞聯合」，意即以黎國全境或其一部份併入敘利亞。經兩派人士商洽的結果，訂定一項「國民公約」，採取折衷方式，即成立一個獨立自主的黎巴嫩共和國，具有阿拉伯「面貌」和阿拉伯形態。並由此而獲得一不成文法之規定，將黎國政府主要職位作如下的分配：一、共和國總統及陸軍總司令屬耶教馬龍教派。二、內閣總理屬回教聖侶派，國會議長屬回教什葉派。三、耶教馬龍教派人士在國會應佔多數席次。

至於內閣閣員，則採取耶、回兩教人士各半的分配辦法。由於黎巴嫩政府是採行耶、回兩教人士的分職制度，先天上就不健全，所以任何一人出任總理，很難維持到兩年，幾個月即被倒閣是常有的事。因爲耶、回各派，對內對外的政策上，都各有其主張，始終無法協調。

上面是對黎巴嫩作一番認識的簡述，我派往黎巴嫩工作，必須對黎國的情況有一些瞭解，以免到了以後，茫然無所知。

民國五十年三月下旬，我偕同內子全仁和小女國珠，取道香港、曼谷，前往貝魯特 (Beirut)。

在香港，我們又遇見了全仁的表弟向柏炎、王麗卿夫婦。使我們特別高興的，是他們的生活情況有了改善，已經不住木屋區，租賃了一間公寓房屋，夫妻倆都有工作，不過麗卿健康情況不太好，是使全仁頗爲担心的。我們在香港呆了一星期，又啓程向曼谷飛去。