

鐵面無私振紀綱

難忘的警政長官周中峯

● 余家偉（退休資深警官）

機智冷靜膽識服人

周中峯（一九一八—一九八五）別號秀三，河北慶雲縣人，慶雲縣靠近老黃河出海口，是比較窮困地區，現在中共已經劃給山東省，周中峯平時說話是帶有山東口音的。

民國廿五年九月，他考入軍校十三期，這時全國統一，抗日前夕，投筆從戎之青年大有人在，所以這一期的學生是非常優秀的。

在南京入伍後，周中峯分科工兵，七七抗戰，十三期可以說且戰且走，帶著敵情訓練，一直到廿七年九月十六日畢業於四川銅梁、步兵六隊、騎兵一隊、砲兵兩隊、工兵兩隊、交通一隊，人數一千多人。

周中峯生來俊秀，言詞不多，默默的工作，畢業時才廿歲，年輕小夥子，在部隊中大家都知道周中峯刻苦苦幹，分發到第五軍工兵營，沒有什麼表現。

但自崑崙崙戰役，第五軍入緬，周中峯的

冷靜、機敏、勇敢、專斷、在現代軍人中的特質完全表現出來，直到國軍入緬，編入新六軍，在反攻戰役，擔任步兵營長更是大顯身手。

抗戰勝利，周中峯在廣州和周夫人結婚，跟著部隊到東北，轉戰白山黑水之間。

羅友倫將軍在擔任青年軍二〇七師師長，向廖耀湘要有作戰經驗、學識優秀的中級幹部，周中峯、張建助到了二〇七師，這時周中峯已是二〇七師團長，瀋陽保衛戰周中峯團作戰最為出色。

東北大局逆轉，二〇七師部分幹部突圍到了上海，重組二〇七師，周中峯任副師長，一九五〇年民卅九年五月，王啓瑞升副軍長，周中峯升二〇七師師長，時年卅二歲。

因為人事壓榨，四十一年國軍第一次整編，周中峯調總統府參軍，四十四年初又任六十八師師長，周中峯部隊駐守金門西部，司令官劉玉章最注重「平時的比賽，打仗的戰果」，周中峯在一年中，連連爭取卅四個

冠軍，使所有友軍都為之側目，劉玉章公開表揚：「周師長年輕有為，兵隨將轉！」

一九五六年回台後，調第一軍團參謀長，司令官胡璉很少對人稱許，他對友人說：「我的參謀長是穩重、細密，可以放心！」

一九五八年，周中峯調第一軍軍長，現參謀總長羅本立是第一軍第三處少校參謀。但在軍長任內，八二三砲戰調回的砲兵觀測官，與盧姓女子發生感情糾紛，最後稱為「卡兵槍之戀」，把人家全家都殺了，這件事影響周中峯的前途。

一九六二年民國五十一年，周中峯將軍擔任政工幹部學校校長，筆者奉命參加附設於政工幹校內的戰地政務班受訓，每日見他身穿軍便服，騎著半新不舊之自行車上下班，（他家住幹校附近宿舍）穿梭於校區內，我注意觀察一個月之內從未見他坐過一次汽車或吉普車，心中好生欽佩。後來從擔任我們隊長的政務幹部口中得知；周中峯的座車已撥交教務處充作用於接送外聘教授之用。

他的尊師重道教學第一的精神，首次給我留下了難忘的好印象。

周中峯接任警務處長是一九六四年民國五十三秋末冬初，那時他正在國防研究院第六期受訓，和辜振甫、馬樹禮、吳輝生（曾任憲兵司令）、嚴靈峯、林士賢、金克和、保駿迪、夏新、梅麟高、黃震白、李敦謙、劉志漢、雷驚寰、王成聖、徐世賢、黃維烈、曹聖芬、王樹霖、關世傑、邵學琨等為同期同學，周中峯品學兼優受到各方重視。當時台灣警務處一位低階警官，由於個人因素未遂所願，攜手槍進入警務處後院鵠候處長張國疆返處時，步出車門，該警官即開槍射擊，未中要害，張國疆處長得以安然無恙。但已驚動蔣中正總統，認為警紀已到開槍犯上的地步，緊急令派品學、操守、膽識、氣度、智謀都很優良的周中峯出任警務處長，整飭警察紀律。

周中峯接長警務處後，採取幾項重要措施：

因才器使平息風暴

當時一般人多認軍警一體，周中峯處長認為警察是「特業公務員」，警官的教育、歷練、任務及個人職業性向與軍人有別。周中峯本人祇帶一位隨從秘書及駕駛員上任外，在任兩年餘，絕未從軍中引荐一人擔任警職，卸任時亦將秘書駕駛帶離。他進用具警察學經歷之人員，亦須依人事審議程序，視

警官資績派充適當職務，絕不手諭：「授予某職」。

周中峯保障現職穩定人心之作法，較之當年某位處長榮膺新命，自大陸率同二百多人來台履任，為安置新人，不惜親自出馬假巡視所屬之名，「發掘」舊人「弱點」、藉以「免職」以消化「私人」之惡行，真有天壤之別。

回憶當年某處長至今猶使人毛骨悚然的「莫須有」陰謀，尚可追述者：

①有外事科長湯大衛，是粵籍旅美華僑，廣東人說官話很難聽懂，世人皆知，某處長即以其「國語都說不清楚，焉能當外事科長」為理由，著即免職。

②當時屬新竹縣管轄之中壢警察所長余有章，亦是粵籍華僑，家境富裕，某晚參與友人喜宴，穿一身港製工料皆屬上乘的西裝，以當時台灣的經濟條件應屬「難能可貴」之珍品，但西裝是由在美的父母親所贈。某處長巡到警察所，余有章趕回，處長當場斥責：「何以著便裝見長官」，晚上回到警務處，即條諭：

「余有章行為褻蕩、身著高貴華服，操守不佳，著即免職。」諸如此類小事，使得警務處內人心惶惶，風聲鶴唳，驚動了東南軍政長官陳誠上將，認為這位處長自亂步驟的作法，將使風雨飄搖中的台灣迅速沉沒，乃下令將某處長免職，即日移交。

不但平息了此一「人事風暴」，亦使台

灣當時的治安單位處境轉危為安。

筆者所以舊事重提，目的在強調：

「中興固然以人才為本，而人才也要公正培植，因才器使，才能為國效力，旋乾轉坤。」

周中峯處長不但私下未任用一個私人，就是由政府依法輔導就業，分派到警務處服務的二百位退役上校，「警界稱為二百完人」，若依他們背景資歷，全部擔任警察局長也都容納不了，但當一個分局長該是綽綽有餘。因此引起了警界舊人的質疑與惶惑。周中峯洞悉此事將引起嚴重衝激，乃於「二百完人」報到之前，主動公開發佈嚴正聲明說：

「本人為配合國軍年輕化政策，接受二百位退役上校轉業警政，但絕不影響警察人事制度之正常運作，不影響資深績優同仁之前途，希望全體同仁仍本『在職司其所司』之熱忱，繼續為警政建設努力。」

周中峯果然言而有信，二百位退役上校，均以警務處編專員職銜，分派至全國警察機關辦理警察黨務。以迄他們再自警務處退職，皆未插手實際警察工作。他們亦知嚴守份際，從未作其他要求，因此受到正規警察人員之尊敬。

證明周中峯處事果斷明快，化繁為簡，亦證明他尊重體制專業，完全付之行動，絕非徒託空言。

回想起當年有位因故去職的高階警官，

由於個人的人事關係，轉業至漁業管理機關，他的上級監督機關的人事主管向監督長官面報：

「不合漁業人員任用法規。」那位上級監督長官妙稱：

「該員任警官多年，資深績優，抓人無數，還怕抓不到魚嗎？」即照樣批准任用多年。

由此一真實故事，更足以證明在威權政治時代，周中峯面對龐大的人事壓力，要堅絕維護制度是多麼的不容易啊！

整飭紀律以身作則

周中峯認為基層違紀犯法，愈高階者愈當負身教不足，言教無方責任。

因此，他首先要做的是以一級主官（管）為對象，親自用盡各種管道方法，去瞭解求証警官的品操、生活、能力、學識、思想觀念是否忠誠為國為民。歷半年，優者立付重任，或延為智囊，舉凡警察問題，均就教於警察菁英，絕不求教軍中同僚或其他外人。當時任澎湖縣警察局長的趙助奇，警界咸認他品學兼優，工作有智慧又負責有效率，生活清白簡樸且誠懇，周中峯隨即網羅在左右出任主任秘書。

趙助奇為報知遇之恩，也殫精竭慮鞠躬盡瘁，最後積勞病逝於台中市警察局長任上，所有警察勤務、業務、事務之重大改革，均由趙助奇秉承周中峯的構思，經營擊劃，

付諸實行。

周中峯主持警政兩年多，能由屬於事務官之警務處長，晉任文官屬特任武官屬上將官階的國家安全局長，應屬空前之第一人，迄今廿年來未再見有繼其後塵者，趙助奇襄助之勞，功不可沒。

另外一位是當時在雲林縣警察局擔任副局長的李本坤，早年曾在南投當警察局副局長，因周中峯擔任軍長時的部隊駐防南投縣境，有一位砲兵觀測員由於感情糾紛持槍射殺女友與女友的家人。周中峯幾度親赴南投警局協調善後，均由李本坤親切熱誠接待，圓滿解決問題，旋周中峯調職，李本坤也很少與周有連繫。在周中峯卸去軍長職務期間，適政工幹校遴選校長，主管單位幾度陳荐人選，均未獲蔣中正總統同意，最後蔣中正總統在原簽上加批：

「周中峯如何？」始告定案。原來周中峯在軍中任軍長，表現良好，成績優異，深獲蔣總統愛重。

因此周中峯接長警務處後，第一件事就是詢問處內同仁，「李本坤現在何處？」因周中峯在警界關係非常單純，除李本坤外沒有一位舊識。

李本坤待人之謙和、操守之清白，生活之刻苦，在警界向有「聖人」之譽。經周中峯深入瞭解亦是名不虛傳。尤其探悉李本坤於民國卅五、六年間，在首都警察廳擔任龍王廟警察所長時，由於李本坤儀表英挺、風

度翩翩，與轄區內某金陵女大學生頗為投緣，願委身下嫁。但李本坤的尊翁已在故鄉替他定親，李本坤為盡孝道只好結束在龍王廟的一段情緣，與故鄉的未婚妻成婚，以迄民國七十九年逝世，終生未見緋聞。

周中峯得此塵封秘聞，更確認「忠臣出孝子之門」的古訓，信而可徵立即發佈李本坤就地升任雲林縣警察局長，此亦為周中峯打破警察升遷必先「上山下海」傳統的破天荒之舉。

在擢升李本坤過程中，亦有人提議李本坤涉有「紅帽子」之嫌，要周中峯考慮。周即告以：

全台灣省警察不足三萬人（當時人數），據資料顯示涉嫌者即有千餘人，如果廿多個警察就有一人是共諜，那還用共軍來打，自己就會垮掉。

因涉無辜，就毀人一生，等於是未判決先槍斃之作法要不得。應澈底清理檢討，是非分明，才能促進團結、激勵士氣、鞏固國防、厚植國力。李本坤臨溺得援才獲通過過性命。

在白色恐怖的威權時代，也只有周中峯有此膽識魄力擔當，那一個人碰到此有若「口蹄疫」豬瘟的問題，不是犧牲別人先求保護自己，以免被扣上「包庇共諜」的帽子而弄得家毀人亡。

至於整飭腐化高階主官，因其人數祇有二、三十人，周中峯另有一套鴨子划水、不

動聲色、不著形跡的作法。

周中峯本來就有一副和藹可親平易近人的風範，與他交談全是和藹可親，從無疾言厲色，使人人均有受到尊重愛護的感覺。平日不安份者乃逐漸得意忘形，舊態畢露。

其實周中峯除了細心「觀其言、察其行」外，另透過親友、故舊、門生、袍澤、民意代表、地方仕紳，黨務情治系統，地方行政首長及其歷年所追隨之長官等複線管道取得其言行風評之系統資料。然後再辦一個警察幹部講習班，除了要學員寫出自己最敬愛與最不敬愛的長官各五名外，並於個別談話時探詢其對長官之看法，當然重點是擺在他要求瞭解的對象上。最後是要駐區督察作一綜合評論報告。周中峯把所有資料整理分析，（由他的機要人員經手）十條管道所得資料內容，又分為

- ① 全優全劣，
- ② 優多劣少，
- ③ 優少劣多，
- ④ 優劣各半四大類。

裝在他的手提箱內隨身攜帶，無論在途中，在辦公室或在家裡，只要有空就逐一閱讀研判，並就其要點加以紅藍鉛筆圈點眉批，最後得出擬妥的處置腹案，始召集主要幹部商討。

由於周中峯所下功夫太深，所提出之優劣事証，幾乎使出席者啞口無言一致同意。須附帶一提者，就是提綜合報告之督察

，必須絕對客觀、公正、公平、負責、誠實，也是對督察的考核。報告合乎要求者，就是儲備的重要職務接替人選，否則恐怕連督察也幹不成了。

掃蕩弊端對症下藥

周中峯從眾多管道獲得警察單位的弊端，多是出自以國家官職名器作商品，以法為市待價而沽。醉心權位者惟大肆聚斂，以錢買權，以權換錢，惡性循環，匯為不聚斂者是呆子；而嘗自怨自艾好像「膽量不如人」吃了大虧之風氣。如果以現在的警紀來衡量，幾乎是不可能發生的狀況都曾在那一時期出現：

① 有些警察長官把衙門當商店，自己只是一個「大股東」，一切均委由「經理們」（幕僚群）去搞，自己除交際酬酢，就是跳舞吃喝玩樂，好像把廚房設在酒樓，臥室置於賓館，巡邏箱設於舞廳，每晚按時「巡簽」好幾處。如此花費當然有人犧牲奉獻。他們對親信幕僚們唯一的要求是按月將公、私、明、暗所得送來公館「結帳」，至於工作的成敗，就看大家的造化了。

② 有些人幾乎是放著正事不幹，疲於奔命地找門路、拉關係、弄「八行書」；等等，那一樣不需要找「袁大頭」（銀元）打先鋒？譬如：電冰箱在當時台灣還不會製造，一台外國貨就得花去將近一年的薪餉。某位主管費了九牛二虎之力張羅了一台，「貢獻

」給某位長官收下後，靜候「升官」佳音。可是命令揭曉，接篆視事者不是「我」。多方打聽何以「變生腋肘」？原來第三者的禮物是一台更豪貴三噸半的美國西屋原裝冷氣。某君一氣之下，帶了工人親赴公館說：「冰箱太小要換台大的」就把它抬走了，可是從此即未見有大冰箱送來。此祇是一碗滿是老鼠屎的稀飯中掏出來的一粒屎而已，而且都是高層送禮基層「籌款」，周中峯要「整」從上起，才真是對症下藥。

在周中峯要整飭的名單中，大約有半數的警察局長，他的方式也是匠心獨具與眾不同。像上述將衙門當商店者，是不適合繼續待在警察陣營，乃將之分別安插在情治機關擔任個什麼委員之類。雖然他們也曾叩門抗議，迨周中峯慢條斯理地逐一唸完他們多采多姿的「事跡」之後，也只好瞠目結舌翕服周中峯的棋高一著，無枉無縱了。最後他們提出惟一的要求說：

「我們身穿警服數十年，無論工作與生活關係，都在警察圈子裡，突然進入缺乏淵源之新團體，心理無法適應，可否不論職務仍留警界？」

其實周中峯的目的就是要剝下他們的警服，乃以：「當警察太辛苦，你們多年為警察『鞠躬盡瘁』實在太辛苦，也應該休息休息了」，予以婉拒。

至於第二類把警察當「外交部長」幹的，那就按其「資績」的事証而定，少數該依

法處辦者，則予免職。其餘則予安置閒差。

以上周中峯的處理辦法並沒有預期的順利，案子到了省政府，主席覺得此一破警察歷史，促使警察「大革命」的人事更張，恐後遺症太大而有所猶豫，壓而未批。周中峯欲親謁主席面陳緣由，亦因主席公忙未果。只好轉而謁見蔣中正總統，蔣總統體恤他的困難，乃囑機要秘書電告主席云：

「秀三（周中峯的別號）整頓警政不易，盼多予支持」，越日即告定案。

周中峯敢於衝鋒陷陣，「樹敵致勝」，首在得到領袖蔣中正的信任支持，次在用心細緻具有膽識，最重要者還在操守沒有瑕疵；人事公正、經費清白，（他的用費除薪餉

外，特支費全用之於公，未嘗中飽分毫）生活簡樸，從不涉足歌台舞榭，否則以警界之臥虎藏龍，那裡會讓他高陞去當國家安全局長。

周中峯「快、準、狠」壯舉震驚了警界，一時正氣者鳴鑼擊鼓頌手稱慶，邪惡者聞風喪膽噤若寒蟬，人人兢兢業業，如臨深淵、如履薄冰、警警鶻起、士氣大振，從此警察揚眉吐氣，以迄繼任之黃對墀、羅揚鞭、周菊村、孔令晟、何恩廷諸長官，使警察風光了前後幾近十年。

可惜，以後也許是後繼者就職典禮之際，一時慌亂竟錯舉左手面對國父遺像宣示就職，而破了警界「風水」，以致治安惡化，

警紀淪喪，社會口誅筆伐者又垂十年，撫今追昔，真是不勝唏噓！

最後談談周中峯的家庭狀況，周中峯夫人癱瘓數十年，他公餘皆盡量在家陪伴談心，晨昏則親推輪椅陪夫人散步，鶼鶼情深數十年如一日。家無傭佣，僅有老袍澤幫他灑掃庭廚。一生清白、兩袖清風、上無片瓦、下無寸土、居陋巷於眷舍，眷舍狹隘粗糙與一般初級軍官無異。全國最高情治首長，家中居然沒有一件像樣傢俱，若非親見，又有誰能相信？身後宿疾纏身之夫人，亦惟靠國家恤金維持生活而無求於人，周中峯在天之靈，當可安息矣。余家偉民國八十六年三月廿九日寫於澳洲雪梨。

聖文叢書

張大千傳奇

王成聖 樂恕人 編著

廿五開本穿線平裝

定價新台幣三〇〇元

本書要目：王成聖·張大千的故事·樂恕人畫傑人豪張大千·大千名作「廬山圖」·大好人張大千·張大千趣談·奇人妙語歡心事·張大千的興趣與煩惱·元老、大師、手足情誼·張大千的口福豔福·三張一王的「轉轉會」·郭小莊痛哭張大千·張大千遺作張大千談畫·畫說·王天猶張大千登峯造極·李霖燦懷念張大千先生·汪佩蘭楊宛君生死戀·林語堂與大千先生無所不談·周冠華張大千與顧亭林·郎靜山追懷大千先生·黃杰我懷高士·黃天才張大千為歷史作見證·大千居士的最早作品·張法乾張大千二三事·張目寒雪盃隨筆·喻鍾烈我的表哥張大千·馮幼銜他美化了有情世界·楚松秋大風堂主人的大節大義·張羣執張大千·葉淺予關於張大千的韻事與家務·賓景椿張大千敦煌傳奇·羅才榮張大千擺龍門陣·巴東張大千小傳·朱岐山張大千年表·附珍貴圖照，二十五開本穿線平裝，定價叁佰元，郵撥〇七三九三三三一號聖文書局帳戶立即寄書。