

# 菲律賓濱的危機

鄭榕肇

## 導言

最近數月中，菲律賓獨立問題，在美國政治舞臺上，激起了一絕大的波瀾。由於這問題的解決如何，引起了美政府行政當局和美國會領袖議員不少的齟齬，使美參議院各議員也因此而發生了意見分歧，各執一見，莫衷一是，討論了許久，仍毫無頭緒，結果美參議院島務委員會宣佈把這問題暫時擱置不議。（註一）

根據台定斯麥克杜斐非島獨立法案（The Tydings-McDuffie Act）（註二）的規定，菲律賓當於一九四六年七月一日脫離美國完全獨立，美、菲兩國間的互惠貿易訂一九四一年起發生變動；一九四一年非貨運美推銷須依照美國稅關率，在非付百分之五的出口稅，以後每年加增百分之五，至一九四五年非貨運美，應付的出口稅，等於美國關稅率百分之二十五，到了一九四六年非島獨立後，出口稅可以廢除；可是非貨運美須依照美國的稅關率納十足的關稅。本來這樣的逐漸納稅辦法，可以使非島經濟有調整的機會，免致於獨立後，因失了美國的扶持，而發生經濟恐慌。但是這數十年來，非島的主要土貨均藉美國為

推銷的市場，非島人民生活程度的高低，全視乎美國市場的暢滯如何而定；久而久之，便把整個非島經濟結構變成美國的經濟附庸品。近幾年來，非島日趨繁榮，人民生活改善，政府的收支能得保持平衡，皆緣非貨運美因無關稅壁壘的限制，而推銷甚暢有以致之。一旦這開放之門替以層層高築的壁壘，非貨在競爭劇烈的美國市場中，不但說不上推銷甚暢，即立足的餘地，也難找得，那末，往昔繁榮的非島，且晚必歸於凋謝！以非島的在經濟上依附美國為生，既已成根深蒂固了，要想在寥寥數年內調整失去了血脈——美國市場——的經濟機構，去另尋新出路，實為勢所不容；所以菲總統奎松（Manuel L. Quezon）於一九三七年春間遊美時，與美總統羅斯福商妥修改菲獨立法案的「不合理化」經濟條文，重新調整美、菲的商務關係，使美、菲互惠貿易延長至一九六一年；當時組織一美菲專家聯合委員會（The Joint Preparatory Committee on Philippine Affairs）負責研究詳細辦法。月前美參議員泰丁（Senator Tydings）及眾議員戈夏爾斯基（Kocikowski）以這委員會的全部報告書為根據，向美國會提出非島經濟調整案（The Philippine Omnibus Bill），內規定延長美、菲互惠

116580 貿易十五年，在政治方面仍依舊准許菲島於一九四六年七月四日獨立。此提案由參議院撥交島務委員會 (The Committee on Territorial Affairs) 舉行公開審查，孤立派參議員如克拉等 (Senator Bennett C. Clark) 以目前遠東形勢和國際形勢的机阻不安，為避

免美國被牽入糾紛漩渦計，美國不要再理會菲律賓問題，故竭力反對此案，并且主張准予菲島立即脫離美國獨立，因此和反對孤立主義的參議員如畢特門 (Senator Pittman) 等的意見相左，雙方愈爭執下去，愈使此案的價局擴大，最後不得已宣佈擱置不談。

菲島為美國在遠東的前哨，也是美國底遠東政策的主要關鍵，現在美國在遠東方面，仍是滯留於「退」與「留」的歧途中，美國一般政論家都認祇有把菲島獨立問題，具體解決了，才可以決定美國此後在遠東的外交政策，在這問題仍在擱置中，我們當然不能妄自下定結論，不過將來無論這個問題的解決如何，都會影響遠東形勢，甚至國際形勢。但是，菲島是否有獨立的能力呢？她的前途將如何呢？美國會從遠東撤退嗎？這些問題作者認為都有加以檢討的必要。

### 一 經濟危機

台定斯麥克杜斐菲島獨立法案的提出和通過，由於美國農業諸 (以菲幣為標準) (註四)

州選出的國會議員為着自己的利益而設法限制菲貨輸美。檢討這法案裏所規定的經濟條文，無一不是欲把菲島產品完全排除於美國市場之外，茲舉其中舉舉大者，以供討論：

(甲) 菲自治政府成立後五年內：

一、菲糖輸美可免稅者，每年以八十五萬噸為限。(粗糖八十萬噸，精糖五萬噸)

二、菲椰輸美，可免稅者，每年以二十萬噸為限。(椰子乾是不加限制的)

三、菲麻輸美，每年以三百萬磅為限。

以上所舉三項物產如過了限額，仍須照例徵稅。

(乙) 菲自治政府成立後第六年起，菲貨輸美須納稅，其稅率逐年遞增，至比例他國貨物運美應納稅率百分之二十五為止。

(丙) 菲島完全獨立後，菲貨輸美須與他國同樣納稅。(註三)

在我們對這問題未加詳細討論以前，讓我們先把菲島的主要出口貨，逐一加以研究，以考查其癥結的所在：

根據一九三七年菲海關的常年對外貿易報告，菲島的出口貨是這樣的：

貨	總	額佔總額的比率	輸	美	者輸美者佔全數的比率	備	註
糖	一一〇,七一一,一八九	六三.三	一	一一〇,二八九,二三五	九九.六四		

椰	三〇、九〇九、四七六	一六、二二一	二四、一二六、一六五	七八、〇八
煙	一一、七九八、四二二	六、七一	六、四八六、六八二	五〇、六八
蔬	一一、三四九、二九七	五、九五	三、七八五、五六六	三三、三五
織	一〇、〇三一、二〇四	五、二六	二、九六三、一五二	二九、五四
繩	一、三一八、〇九三	六、九	八二二、四一四	六二、三九
木	一、六六九、四五〇	八、七	三四六、二七五	二〇、七四
帽	一、一八一、〇三六	六、二	八七〇、五九二	七三、七一
珠	四八七、三三四	二、六	四八七、三三四	一〇〇、〇〇
其	五、〇二八、八六九	二、六四	二、四〇〇、三七七	四七七三
出口總額	一九〇、六七六、一六一	一〇〇、〇〇	一六五、二九五、七三三	八六、六九

糖 糖為非島經濟的生命線，它的投資約達菲幣二萬萬六千五

百萬元，菲人的資本家，十之七八，都是以糖業起家的，全島民衆藉着這實業為活者，約達一百五十萬人，佔全菲居民總數百分之十五，菲政府每年從糖業徵收的稅項佔全數收入百分之四十，早幾年菲糖因受輸美不納稅的權利，得以在美國市場上暢銷，可是菲糖在美的銷路愈大，它之藉美國市場為推銷的倚靠也愈大，久之，美國的市場便成菲糖和其他非貨的生命線。近年來經濟不景氣籠罩整個世界，各國政府為着保護本國實業起見，都高築稅關壁壘，以對付外貨的輸入，國際糖價因此狂跌，尤以平日在美市場上和菲糖相競爭的古巴糖糖價最甚，致成本高貴的非糖也，因此受影響。自菲自治政府成立以來，菲糖在美的銷路每況愈下，在菲貨輸美仍未納稅的今日，菲糖在美市場上，幾乎不能

和價賤的古巴糖競爭，將來受限額的約束，恐無立足的餘地了。若於菲島完全獨立後，菲糖要像其他非貨一樣依照美國的稅關率納十足的關稅，那就不堪設想了。在各國關稅壁層層高築下，都是三叩柴扉九不開的，試問美國這唯一開放之門關閉後，菲糖——其他非貨也是這樣——在茫茫天涯裏，將何以自存？在這種情形下，菲島這經濟生命線勢將泯滅，它的投資二萬萬六千五百萬元，且晚化為烏有，藉着它為生活的糖工一百五十萬餘人，亦將隨之而失業！

椰 椰業在菲島實業上，所佔的重要地位，僅次於糖業；然人民的藉此為生者，較糖業為多，據說，全菲人民靠種椰為活者佔人口總額百分之二十五，菲政府每年從椰業徵收稅項佔收入總額百分之十。全菲所產的椰子十之八九都是製成椰乾或椰油輸外推銷，而輸美者佔總

116582 額百分之七八十，依照台定斯麥克杜斐法案經濟條文的規定，在菲島自治政府成立五年以後，菲椰子乾輸美雖無限額的限制，但佔菲椰產出口貨大半的椰油，每年運美推銷可免稅者僅以二十噸為限，以菲椰油每年輸美者約達四十噸之鉅，在這種限額下，從一九四一年開始，有一半將須照美海關稅率納稅，超過限額之菲椰油勢難與美油和外油在美市場上競爭，那要不是完全把菲椰業摧殘的話，定將予以鉅大的打擊了。將來菲島完全獨立，所有菲貨運美，須與他國同樣納稅，渾身已負傷痕的菲椰子，將如狂風吹落葉一般一掃而光！

煙 菲島種煙草地約一十三萬七千畝，佔全菲可耕之地百分之一點四，呂宋島 (Luzon Island) 的東南和北兩部一帶各省人民，都以種煙為生，統計全菲煙業投資約達菲幣四千二百萬元，倚靠它為活的人民逾五十萬人，就岷尼拉一埠而論，已有居民二萬人分別在二十家煙廠工作。自美國佔領菲島以後，呂宋煙（註五）輸美推銷日趨突飛猛進，至一九二六年呂宋煙輸美價逾菲幣九百四十四萬八千元，此後因美國機器發達，美煙產量大增，價亦日廉，使菲煙在美市場上遭受劇烈的競爭，菲煙輸美遂一跌千丈，由菲幣九百四十四萬八千元減至六百四十八萬六千六百八十二元。在菲貨輸美仍可免稅的今日，菲煙也遭受這樣重大的影響，將來獨立後，菲貨運美須照例納稅，那更不堪設想了。

場為推銷的血脈，將來輸美須照例納稅之期到來時，這些菲貨當像甫離巢學飛的小鳥，在狂風暴雨中，將有前路茫茫不知何處是歸途的悲哀！

菲律賓自治政府於一九三五年十一月十五日成立，於茲已有三載有奇了，和一九四一年菲貨輸美須逐漸納稅和須受限額約束之期，相距不過兩年，在這滿天密佈黑霾傾盆大雨轉瞬將臨的當兒，素處於他人保護的溫柔懷中的菲人，目擊這黑暗前途，未免戰戰兢兢，他們都認為美、菲互惠貿易關係的切斷，就是菲島經濟生命線的催命符，所以除於前年由奎松總統親自出馬，到美國懇求修改台定斯麥克杜斐法案經濟條文外，今年又由菲政府撥一筆巨款，派副總統奧斯梅那 (Sen. Sio Osmeña) 赴美京運動延長美、菲互惠貿易，奧氏數月來在美京東奔西走，聲嘶力竭的向三伯 (Uncle Sam) 乞憐，懇請給予一點殘羹冷飯，可是所得的不過是白眼的相視和冷淡的齒笑，據合衆社華盛頓電訊說，奧斯梅那副總統在美京運動延長美、菲貿易失敗之餘，擬親赴南美一遊，以便在南美諸國中，為菲貨物色市場，以代替喪失在即的美國市場，這一說是否可靠，仍未得到官方證實，我們不能妄加臆斷。第以南美諸國均是處於熱帶和以農立國的，恰和菲島相同，勢難讓菲貨源源輸入，而增加本國土貨的競爭，他們決不能大開方便之門，給菲貨輸入自如相反，他們將高築關稅壁壘以待。苟菲島果有意到南美尋覓新市場的話，在關稅壁壘高築前途茫茫的情形之下，勢難成事。

究竟美國終會與菲島之講，延長美、菲互惠貿易的時間嗎？照目前美、菲貿易情形看來，這希望是微乎其微的，因為在這二十年美、菲互惠貿易過程中，美國是往往居於入超吃虧的地位的。據前年美商務部報告，一九三八年美貨輸菲者，價值美金四千五百萬元，約佔全年美國出口貨總額的百分之二點八，較諸菲貨輸美幾乎少了一半。此區區數量，在龐大美國出口貨上，是無關重要的。苟無美、菲互惠貿易的存在，縱然美貨輸菲照例納稅，於彼亦無重大影響。然而這美、菲互惠貿易一日存在，菲貨可以源源免稅輸美，和美國農產發生熱烈的競爭，顯然不利於美國。美國安能使這對她不利互惠貿易延長下去。

## 二 日本威脅

菲島目前有兩個極嚴重難解決的問題：第一個是剛才所說的經濟危機，另一個就是日本帝國主義的威脅。無論任何作家，若欲寫一本關於菲島的書，除非他是一位別有居心的親日派，決不能把這個嚴重問題輕易放過。當「九一八」事件發生之初，菲島駐華盛頓專員別自洛·基華拉 (Pedro Quevara) 已感到菲島有受日本侵略的危險。主張菲島不要輕易獨立，免為日本所侵佔，他屢次大聲疾呼的警醒菲人說：「日人侵菲是勢所必然的，他們必按步而行，始而移民，繼而商業侵略，終而用武侵犯。」他並指出田中奏摺中所說：菲律濱也為日人南進政

策中的目標之一的一段，這真是可謂是當時的菲人正處於自由獨立的精神滋味中，偶遇着那苦口的良藥，當然是吞不下咽的。除了少數富有遠見的菲人外，餘都指別氏之言是危言聳聽，蓄意為美國賣力，有些人且責罵他為「非愛國者」。因此他不安於位，不得不提出辭職。連年日本雖忙於侵華，然對菲島的覬覦，不但未嘗旦晚忘之，而且日見變本加厲。日本僑民和日貨不斷源源入口，別自洛·基華拉往日所說的預言果驗，菲人始由五里霧中恍然大悟，多欲焚香膜拜此翁於九泉之下（別氏經於前年逝世）。於是「日本威脅」(Japanese Menace) 便成為他們的口頭禪了。

今日日人的勢力已伸張至菲島每一個角落了。菲島每一軍事重鎮，早已為日人收買的菲人間諜偷探個中軍事秘密。尤其是近年來東京不斷派所謂觀光團來菲聯絡感情，提倡日、菲親善，在亞細亞門羅幌子下，鼓吹菲人和「亞洲之雄的日本」親善，遠離「西方的美國」。在岷埠組織日菲公會 (The Japanese-Philippine Association) 廣招菲人加入，並在岷尼拉設立日語學校，由當地日領事主持，招菲人免費入校肄業，組織赴日考察觀光團，由政府出川資請菲人大學教授，新聞記者，及學生赴日考察。不過每次菲人受到此種邀請時，必須答應實行下列條件始可：第一，提倡日、菲親善，第二，讚美日本人民道德的優良，地方風景的美麗，日政府的政德，第三，鼓吹日、菲經濟提攜。考其用意，無非在養成菲人親日、恐日的心理，以供將來日本犯菲時的內應走狗。他們

116584 用心之毒，手段之辣，可謂無微不至！日人這種有計劃的拉攏菲人手段，自中日戰事發生以來，尤見變本加厲！

倘你將欲往菲島南部的納卯(Davao)一遊，計劃告諸岷中友人，你的友人必相繼笑曰：「你須向岷尼拉日領事領取護照才行。」如果你是一個對菲島情形的陌生者，一定會愕然感覺莫名其妙，納卯非日人的屬地，爲甚麼須得日領的許可？原來納卯是菲島最富饒的一省，位於菲島三部之一的棉蘭佬(Mindanao)島沃野數百里，礦業豐富，森林繁殖，尤適畜牧，且瀕海而居，可發展成爲繁盛的國際商埠及海軍港，誠一天府之地。(註六)該省土地十之八九是握在日人手裏。據本年四月三十日岷尼拉華僑報紙最大規模的新聞日報載稱：日人在納卯的總數，截至今年止，已達一萬五千一百五十名，其中七千二百八十二名爲男性，七千八百六十七名爲婦孺，從事於農業者五千五百四十六名，僱員及書記員五百九十五名，從事工業製造者三百八十一名，從事捕魚者一百六十六名，爲商者一百四十六名，從事森林木業者一百二十三名，其他職業者三百二十六名。其在該省投資數量如下：農業方面爲菲幣三千三百萬元，商業與工業方面爲菲幣一千二百萬元，木商方面爲菲幣二百萬元，漁業方面爲菲幣三十萬元，公路及其他方面爲菲幣一百五十萬元，計投資總數爲菲幣四千九百三十萬元。日人在納卯所築公路爲四百五十六基羅米突(Kilometer)。他們在此所產的芋麻爲數逾四十一萬五千零八百細。所設的學校計有十二間，學生約有一千

七百五十餘人，教員六十五人。(註七)每年東京派專家前來指導。日人到此經商者，均得到政府的津貼。他們在此儼然以主人翁自居，事無大小均自爲之，不僅不受當地政府管轄，而且也要統制當地的菲人，極盡其喧賓奪主的能事。一九三七年菲總統奎松在輿論督促下，親赴納卯調查日人勢力，在未啓行以前，也要知會岷尼拉日本總領事，以一堂堂國家元首，在自己國土視察，也要受許於人。這何異是納卯已淪亡於日人！無怪乎岷中人士都以「你若到納卯去，須向日領事領取護照才可」一語相諷笑！

納卯問題日呈嚴重，每次菲政府派員前往調查，當地日領必板着脸孔的說：「小心的，否則必有嚴重結果發生。」暗示將以武力對付去。年駐菲美國最高專員麥納(High Commissioner N. M. Utb)曾爲此事親到納卯調查，日首相近衛聞訊後，即向外國報界發表談話，他說：「納卯爲日僑的生命線，無論如何不能放棄之，如果菲政府欲收回納卯日人地權，即等於損傷日菲邦交，那將有嚴重結果發生！」他的話，已是很明顯的表示，日本將以武力保護日人在納卯的利益，其緊握不放之情，有如拾金乞巧，雖轟雷盤旋其頂上，亦兩手緊抱其荷包！

年來日人因在日美紳士協定(The Gentlemen Agreement)的優待之下，源源蜂擁來菲，其在菲人數之突飛猛進，實爲近代各國移民所僅見，其勢力之膨脹，大有駕凌「菲島開山社」的華僑之上。就以岷尼拉一埠而言，繁榮的利殺大街(Avon Pizal)十年前，十之八九的

商店都爲華僑所有，宛若華人街，日店之存在，寥若晨星，今則迥然不同，全街日店林立，而華店反日見減少，大有反客爲主之勢。其他各商業街道亦莫不然，長此以往，不知十年後的菲島將爲誰家天下。所以美衆議員克來福 (Grantfort) 屢說：「菲島實際上已成日人囊中物了！」

日貨的擠擁於菲島市場上，尤可怵目驚心。價賤的日貨越關稅壁壘而入，因爲索價平賤的緣故，備受貧窮的菲人踴躍購買。免稅入口的美貨有時反遭奚落，例如紡織品及玩具，日貨在菲市場上早已捷足先登，美貨竟瞠乎其後。日人之視菲島，儼如搖錢樹，在去年美、菲延續互惠貿易的呼聲正高唱入雲之際，駐岷尼拉日本總領事向菲律賓濱大學演說，公然主張日、菲互惠貿易，以代替美、菲互惠貿易，他說：「菲島所有的原料，如生鐵、木材、煤、鋁、汽油等，都是日本所急需的，在日本市場上必得到很暢的銷路……」是的，日本所沒有的原料，都是菲島所富有的，在今日日人走遍天涯找尋戰爭原料的當兒，對這塊靠近口裏的肥肉，安得不垂涎欲滴？以「普天下唯我獨尊」的日人焉有「互惠」的可言，不過因爲美國還在菲島監視着，不敢公然施行非禮罷了。

前年美菲專員聯合委員會來菲考察，在岷尼拉開會討論時，全菲日本總商會竟向會中提議，主張日、美、菲三國合力發展菲島經濟富源。這想入非非的建議，當時雖受駁斥，而日人對菲的野心，更加明顯了。

116585  
從軍事觀點言，自日本進兵侵佔海南島以後，他們已把菲律賓羣島作半圓形式的包圍了，使日海軍對菲島的距離減縮了僅剩四百海

里，近又再佔史勃拉尼羣島 (Spratley Islands)，使這距離減縮僅剩了三百海里。菲島四面繞着日本的屬地：台灣之於北，統治島和加羅林羣島之於南，今又佔得海南島和史勃拉尼羣島，把威脅菲島的距離減縮剩了三百海里。這區區三百海里在現代行軍上祇等於一衣帶水。日艦隊可分別由海南島上的榆林港和統治島出發來攻菲島的腹背，在防務最弱的一環派軍登陸，把整個菲島沿海封鎖了，同時由台灣及軍艦上派飛機四出肆虐。如果美國從菲島撤退，海軍設備簡直等於零的菲軍殊非日軍的敵手。在四面水洩不通的封鎖之下，因接濟來源斷絕，勢成爲釜中遊魚！

### 三 菲人願意獨立嗎

中日戰事的爆發，給予菲人獨立甜夢以當頭一棒！隨着戰事自北伸至華南，使白浪滔滔的太平洋也籠罩於瀰漫煙雲中。首當戰事之衝的菲人焉能不有所警惕？他們對獨立的意見不得不起了很大的變動，由要求提前獨立的調子，轉變爲願永爲美國附庸的呼籲。即曾高呼「寧在地獄裏過着獨立生活不願在美國統治下的天堂裏過活」的菲總統奎松氏也感到獨立後的地獄裏生活便非怎樣可嘗的。據岷尼拉自由週報前年九月間舉行菲公民對獨立意見的投票測驗結果，反對獨立者有二十三省民衆，贊成者九省，中立者十六省，反對獨立者均爲種糖蔗、煙草、芋麻和椰子等省民衆。(註八) 反對獨立者咸謂獨立等

116586 於淪爲日人奴隸，菲島主要實業必盡被摧殘。如果這次測驗是準備的話，大多數菲人是反對獨立的。美左翼作家詹斯·亞倫 (James A. Allen) 因此說：「菲人已深感甘蔗的甜味遠勝於獨立。」(註九)

菲人對他們底國家的危機四伏已逐漸有所覺悟了，他們要求把現有的菲自治政府 (The Philippine Commonwealth) 制度在美國保護下，作無限期的延長之呼聲已日漸高唱入雲了。在厄尼拉已經成立了一個名叫自治公會 (The Commonwealth Ass.) 擁有五千餘的會員，并出版一半月刊名曰：(The Commonwealth Advocate) 竭力鼓吹延續現有的菲自治政府制度，永歸爲美國的附庸，受其保護，繼續美、菲互惠貿易，菲島一切內政，在美國監督下，由菲人主持，凡關外交國防等問題，則歸美國主持。據該刊發行人兼主編 (P. M. Bianco) 在菲律賓問題一小冊子中說：「……我們相信如果美國一旦從菲島撤退，日本必接踵而來，把我們整個菲律賓民族淪爲其奴僕，高麗、滿洲、台灣已可視爲前車之鑑，此爲菲島不能獨立之一也，況菲島經濟危機四伏，獨立後的菲人生活勢難維持下去，在這種惡劣環境之下，與其博得空名的獨立，而陷民衆於朝不保夕的困苦境地，倒不如暫時寄託於美國保護下，去穩定民衆的生活……」(註十) 這些意見頗受民衆贊成，特別是菲島的糖椰煙界。

自治公會的勢力日見膨脹，民衆趨之，如蟻附糖，參加爲會員者，多爲菲島商場中佔有舉足輕重之勢的糖、煙、椰麻業界要人，如最近逝世

的菲百萬富翁楊戈 (Teodora Yango) 菲糖業公會主席亞倫南 (Rafael Alunan) 等，他們在菲島政治舞臺上富有重大影響力，一言一動，都會影響了菲政府施政方針，自治公會得到他們的支持，聲勢的廣大，是不可忽視的。

經過中日戰事的教訓後，現在菲人除了親日派的藍武斯 (Benigno R. Ramos) 領導下的沙黨 (Sakdalista) 別有用意外，實際上罕有人主張即脫離美國獨立。他們深知自己祖國在目前變幻無常的國際風雲緊張下，無論在軍事上，經濟上都不能獨立的。禮智省 (Leyte) 籍的菲國會議員陳氏 (Carlos S. Tan) 剛從中國考察歸來，五月二日晚在議會演說，主張重新考慮美、菲關係，他說：「假使我們今日就獨立，明日便有某強國的艦隊到厄尼拉海灣試問我們要怎樣對付，就我個人而論我極情願附庸於美國。」(註十一) 菲糖業鉅子滿子拉 (Benigno J. C. Montilla) 也在 (Commonwealth) 半月刊發表一文，題目甘糖會變爲酸質，內說：「獨立一旦實現，甘糖因爲無處推銷，終會變成酸質，整個島國工業也會隨之而崩潰，獨立的滋味究竟不是怎樣的甜甜的。」從這菲人各階層的話觀之，足見菲人是不願意獨立的。(註十二)

#### 四 美國會撤退嗎

像本文開端所說，菲律賓是美國在遠東的前哨 (Outpost)，檀香

山的前衛，俯瞰一切北向中國行駛的船舶，誰能控制菲島，就能支配中國的貿易。憶美軍進攻菲島的時候，美總統麥堅利 (Pres. McKinley) 訓令美綏靖專員兼併菲島，他說：「這商業機會我們不能輕易放過。」表示美國的兼併菲島，是為遠東建立商業的根據地，為向中國擴張貿易的張本。近年來美國在太平洋的勢力日逐膨脹，和美國在遠東的商業突飛猛進，純歸功於菲島這根據地。

美國在遠東也許無領土的野心，但她確視遠東這塊未開發的肥土，為其商業大好的市場。蓋近年來歐洲市場早已為歐洲列強「近廚得食」了；而非洲的市場也為英、法、意等國所捷足先登了，使後來者的美國無法插足其間。在這種情形之下，生產過剩的美貨，不得不別尋出路。結果，尋獲了這遠東未經開發的市場。為謀美商業在遠東市場，尤其是中國，日趨發達起見，美國在遠東不能不據着地勢險要的根據地，為其武力的後盾；這根據地就是菲律賓羣島。菲島有兩個良港：即甲必地 (Cavite) 和奧浪加波 (Olongapo)；這兩個軍港，堪為美國的艦隊根據地，在和平時代，美艦可停泊於此，如遇中國有意外事件發生，可迅速馳往保護在華美人利益全無遠水救近火之弊。萬一太平洋戰事爆發，美國可據菲島和檀香山以應付之。假如敵艦欲向檀香山進攻菲島，美艦可出奇師襲其後，終使敵艦不能越檀香山底雷池的一步。

116587  
自杜威上將 (Com. Dewey) 率美旗艦奧林匹號 (U. S. S. Olympia) 在岷尼拉海灣腐集，發砲向岸上轟擊以後，美國已橫跨太

平洋，再經數十載的銳意經營後，美國勢難將前功盡棄，掛冠而去；像美國著名遠東政論家倍費兒 (Nathaniel Peffer) 在他的名作我們在亞洲作戰 (Shall We Fight On Asia) 一書中說：「我們在遠東是久留的，美政府的人員雖會更換，而他們對遠東的態度總會一致，無論那一黨執政，所取的原則有甚麼分別，無論任何人為總統，他的傾向如何，他的政治關係如何，美國在遠東所取的政策始終不會變更的。」

(註十三)

尤其是自「一九一八」瀋陽事變發生以來，美國在遠東所取的行動更見積極，在政治方面，對日本侵佔滿洲採取不承認主義為世界倡，再三宣言維護九國公約及Kellog非戰公約，不承認「任何用武力造成的局面」。在商業方面，美國在過去數年內已創造其與遠東領地密切之聯繫，一九三三年汎美航空線 (Pan-American Airways) 設想之太平洋飛航計劃，已於一九三五年至一九三六年由試驗階段達到實現，飛剪飛機 (Clipper) 曾於一九三四年試航於汎美加里濱海及其他拉美各線，當此種試航已經成功時，企圖在太平洋島嶼中獲取並安設停泊站所之預備亦在進行。一九三四年十二月二十九日，美總統以執行命令將威溪島 (Wake Island) 屬海軍部管轄。註十四) 同時美國飛機工廠亦參加中國商用航空發展，一九三零年中航公司成立時，百分之四十五為美國股份，使中國和菲律賓建設航空聯繫。在財政方面，美國屢次對華借款，和中國訂立中美購銀協定，購買中國白銀，准

許中國政府在紐約設置通貨穩定基金，結果使中美間發生一種新的經濟聯繫。在軍事方面，美國連年在美總統羅斯福底「大海軍」(Big Navy)政策之下，積極擴充軍備，增建軍艦，近來又把大西洋艦隊調回太平洋，監視日本的南進。從這些鐵一般事實看來，可見美國的在遠東不但無意撤退，而且要駐紮下去；不承認「滿洲國」的宣言，是由共和國的胡佛總統時代的國務卿史汀生所發出的，而對日本通牒，聲明不承認日本「用武力所造成的東亞新秩序」卻是由現在執政的民主黨的羅斯福政府所為，這些行動都是美國在遠東不願讓步的表現；這兩大政黨所取的立場，一向是處於對立地位的，然他們對遠東所取的政策，總是朝着「久留」(To Stay)的政策上幹去，由此足證明倍費兒之言不謬。

目前國際形勢不容美國從菲島撤退，因為假如美國果退出菲島，不僅美國放棄了菲島這塊地，自毀過去數十年載在太平洋慘淡經營的勢力，失去中國龐大的市場，而且西方列強也因此在此遠東不安於位。著名美作家史諾 (Edgar Snow) 去年來岷遊歷，在歡迎會中對菲人演說，其中有一句最警惕的話那是，「一旦美國從菲島的前門退出，日本一定會從後門進來。」既然美國的退出菲島，不過是日本的進來，列強當然不肯讓美國飄然而去，特別是英國，英人素認菲律賓為民主國家，在遠東底聯絡線的焦點，若美國一日仍握着菲島，新加坡、庇能、拉香港

航線便可保持，由於這航線的保持，英、美、法三國在整個太平洋相呼應，

使日本不敢輕視。反之，苟菲島物主易人，這航線瓦解，日本可據此切斷香港和新加坡的聯絡，進一步威脅其他西方在遠東屬地，那末，西方民主國家不得不相率西歸。英、美兩國在遠東向取一致行動，像倍費兒所說，美國在遠東所取的政策，一向是取決於英國的提議，即中國門戶開放政策，也是由英國所先提示的，不過海約翰 (John Hay) 國務卿加以採納耳。」(註十五)就是邇來英、美兩國的對日本抗議也是取「并行行動」(Parallel Action)的，同時每當英國在歐洲受時局牽制到手忙腳亂的時候，美國必增兵遠東監視日本，為英國減輕威脅。在這種情形之下，美國誠難貿然單獨放棄菲律賓的。

儘管美國的農業界為着自己的利益極力主張中斷美、菲互惠貿易，照例徵收菲律賓運美的入口稅，可是中斷美、菲互惠貿易是一回事，放棄菲島而由遠東總撤退，又是一回事，不可同日而語的！

## 五 結論

去年三月間駐菲美國最高專員麥納 (High Commissioner McNutt) 在美京華盛頓無線電播音臺演說，歷歷如畫的指出菲島所處的危機，謂菲島所論在何方面都不能脫離美國獨立，如果硬要冒險獨立，那「無異滅種」！他力主把菲島事務重新檢討 (Re-examination of the Philippines) 繼續現有之自治政府制度，一切國內事務不分大小，均讓菲人自主。這一篇演說發表後，在十六日各方人士議論

政府制度，要由菲人自動向美國提出。」此議雖得到菲人的熱烈贊同，但菲政府尙無正式表示。

菲島兩個最大危機：經濟危機和日本威脅，已日見逼切。關於前者，美、菲互惠貿易關係，將於一九四一年起發生變動，距今不過兩年耳。若實行原訂之菲獨立案經濟條文，菲貨運美須逐漸納稅，菲貨在美國市場勢必無法自存，可以斷言的。如在這兩年內不把這些經濟條文修改，爭取足以救濟菲島工業的待遇，即美國准予菲島於一九四六年七月一日完全獨立，菲島在經濟方面勢將崩潰，有名無實的獨立，何益之有？關於後者，日本對菲島的威脅已日甚一日，甚至小小的事，像菲民衆團體請美作家史諾演說，也受到駐菲日本總領事的干涉，使菲政府人員由於恐日而進至親日，雖在美國的監視下，也唯日人之命是聽，將來獨立後，更不待言了！作者草此文時，岷尼拉英文菲律賓濱前驅日報（The Philippine Herald）載一驚人消息，據云：由日本返國的親日派藍武斯（Benigno Ramos）串同某外國（指日本）企圖侵佔菲島，由該外國派高級軍事專家來菲，指揮藍氏黨徒故意向該國在菲僑民毆打，造成和萬寶山案相似的事件，俾該國有所藉口，用武力干涉，幸這陰謀爲警察當局所發覺，先將藍氏扣留，使其未得所逞。一自這消息傳至美國後，美國朝野深爲恐懼，乃由美衆議員亞力山大（Rep. Alexander）向衆議院提出一案，主張由衆議院組織一委員會，撥美幣十萬元到菲調查

日本進侵菲島情事，調查之目的在搜集事實，爲制定法案之根據，以整美國對菲島目前和未來的關係。他在提案中，並附帶說明數要點，爲調查的借鏡：一、一部分菲政府人員，將納卯地產非法租與日人；二、一部分菲政府人員將漁業主權租與日人；三、一部分菲國會議員有受日人賄賂的嫌疑；四、菲總統奎松政權有親日活動。（註十七）

如果美國有意放棄菲島，她何必再去管菲人的事呢？由於這提案，益使我們堅信美國確無意退出菲島。

在這種惡劣環境之下，菲人現有兩條路可走：一、永爲美國的附庸，二、投到日人的懷抱裏來，藉日人的力，把美國趕走，「那是不可能的。」菲島獨立運動已如曇花一現了，在歧途中的菲人，你們將向那裏去？

一九三九，五，二十一日寫於岷尼拉。

（註一）至此文寫完後，美國務部又起草一非事新提案，交美國會研究，它的內容不在在求調整美、菲經濟關係，但對政治問題則闕置不談。

（註二）Publication, No. 127, 73d Congress.

（註三）見東方雜誌第三十四卷十一號四一二頁。

（註四）The Philippine Custom Report of 1937

（註五）菲煙通稱爲呂宋煙。

（註六）讀者欲悉其詳，可參閱拙作日本南洋羣島中的菲律賓，東方雜誌，第三十六卷，第七號。

（註七）菲律賓新聞早報菲島新聞版，一九三七年四月三十日。

（註八）The Philippine Free Press, Sept. 26, 1937.

（註九）James S. Allen's "Who Own The Philippines?" The Nation

Magazine, April 24, 1937.

(註十) Pedro M. Blanco's "The Philippine Problem"

(註十一) 陸氏演辭要點載於五月三日新聞早報

(註十二) Enrique J. O. Montilla's "Less Sugar Turn Sour",

The Commonwealth Fortnightly, Oct. 30, 1937.

(註十三) Nathaniel Peffer's "Must We Fight On Asia?", P. P.

177-78.

(註十四) T. A. Bission's "The Review of U. S. Policy Toward

the Far East" F. P. A. Report, Feb. 1, 1937.

(註十五) Nathaniel Peffer's "Must We Fight Japsins?", P. P. 166.

(註十六) 見 Manila Daily Bulletin Mar. 16, 1938.

(註十七) 見新聞晚報, 一九三九年五月二十日。

# 商務印書館

## 28年 特價新書 8,9月份

一律照定價 八折 實售 下列係折實價目

書名	著者	冊數	特價·元	截止期
中國思想研究法	蔡尚思著	1冊	1.60	29年 1月2日
西洋近代政治思潮	浦薛鳳著	2冊	4.80	29年 1月16日
(國立清華大學叢書)				
地價稅論(地政叢書)	Schaftel著 胡子霖譯	1冊	2.40	12月26日
蘇聯之貨幣與金融(蘇聯小叢書)	Hubbard著 萬鴻開等譯	1冊	1.36	12月5日
職業指導學	何濟儒著	1冊	.80	29年 1月16日
法國公民教育(公民教育叢書)	張樹編譯	1冊	1.60	29年 1月23日
小學生專冊	徐應昶編	5冊		29年 1月23日
特價: (1).64 (2)1.36 (3).80 (4).64 (5).64				
中國訓詁學史(中國文化史叢書)	胡棖安著	1冊	2.80	12月12日
周公測景臺調查報告(國立中央研究院專刊)	董作賓等著	1冊	1.60	12月19日
有機化學實驗(大學叢書)	Gattermann著 孟心如譯	1冊	2.24	12月12日
人及動物之表情(自然科學小叢書)	達爾文著 周述侯譯	2冊	1.44	12月5日
食物及營養(自然科學小叢書)	顧壽白譯	1冊	.96	29年 1月9日
吉訶德先生傳	Cervantes著 傅東華譯	2冊	2.00	11月30日
英法德美軍歌選(中法文化叢書)	徐仲年編	1冊	2.40	29年 1月9日
滇越遊記	胡嘉著	1冊	1.20	29年 1月2日
中緬之交	Metford著 伍況甫譯	1冊	1.20	12月19日