

116036 實執行此政策，此點實與吾人在歐洲所擔當之當前任務，完全一致，此任務即建立一和平列強之統一戰線，以反對侵略之進一步發展。

今日之蘇聯，早非一九二一年可比矣，蓋一九二一年正開始其和平建設工作也。吾人必須使世人記牢此點，因為即在今日，吾隣國尚有人焉，對於此點，分明不能認識。下一事實亦必須認清，即蘇聯亦不復為五年或十年前之蘇聯，蘇聯國力已大增，蘇聯外交政策，必須反映國際形勢之變化，以及蘇聯作一有力之和平

國聯行政院第一〇五屆常會，原定於五月十五日舉行，後因故延至二十二日開幕。本屆大會中之主要議程為中國要求國聯加緊援助我國抵抗日本之侵略。

我國外交部是王寵惠在會議開幕前，即二十日，曾發表一聲明，表明中國之態度，其聲明原文如下：

遠東危機，對於世界其他部份，實具有

因素所起之較大作用，不言自明。蘇聯外交政策，乃在基本上擁護和平反對侵略，各侵略國對於此點，亦極明瞭。各民主列強中，對此簡單真理，有知之已晚，且猶豫不決者，然而在真正反對侵略之和平國家統一戰線中，蘇聯不得不佔據最前列之位置也。

莫氏演詞一再喚起熱烈之歡呼。演詞即畢，各代表一致起立，作長時間之歡呼，對蘇聯政府領袖致敬。

國聯行政院常會與援華決議

東序

重大擾亂之反響，而中國現在抗戰之勝負，實與列國在整個東半球之地位有極要之關係，國聯行政院對於此點，不應蔑視。中國現在抵抗日本侵略，乃正所以維護各愛好和平國家安全所繫之各該主要原則，為國際正誼計，國聯會員國，固有義務與責任，應依照一九三八年九月三十日所通過及一九三九年一月二十日所再行通過之決議

案，寬取更有效之措施，以求集體實施國聯盟約第十六條所規定之制裁與報復。中國對於列國所表示之一切同情，以及列國在緊急時所惠予中國之一切個別援助，時刻予以歡迎，然世界政治家應知中國獨立為條約神聖而作戰者，已達二十二月之久，此刻援助中國制止日本侵略方法，乃在採取集體行動，斷絕對日一切之金融及貿易關係；同時，盼望行政院應記取其去年九月三十日所通過的宣告轟炸平民為不法之決議案，並記取自中日開釁以來，日本即置一切道義原則於不顧，對我不設防城市，不斷轟炸，殘殺我無辜平民（包括婦孺在內），欲以造成恐怖局勢；然此種暴行之結果，則不過使我中國人民更增強其抵抗之決心，不至正義戰勝暴力不已而已。（按一九三八年九月三十日國聯行政院通過之議案為：「各國聯會員國須各個的決定盟約第十六條是否適用，惟一九三七年十月國聯大會之宣言，現仍有效。茲確實宣言，各國聯

會員國可按照盟約第十六條之規定辦法施行。茲承認在目前環境下，國際合作辦法爲不可能，茲敦促各會員國，制止任何足以減弱中國之行動，並各個的考慮援助中國。一九三九年一月二十日所通過之議案爲：「……邀請國聯會員國，尤其與遠東有直接關係者，於適當時期，與其他具有同樣利益之國家，採用協商辦法，以研究中國代表於一九三九年一月十七日在行政院會中所宣布之提案，俾能採取有效辦法，以特別援助中國。」

至常會開幕時，我國代表顧維鈞氏又發表動人之演說，說明中國之要求：

第一，通告會員國家擴大其對華之財政的及物質的援助，以增強其抵抗侵略實力及救濟難民工作；避免一切足以削弱中國抵抗侵略之行為；中止以作戰工具及原料供給日本，尤其是飛機與汽油，以免更增其侵略兇險，並限制日本貨品之輸入。第二，組成一團體，以聯合推進上述各步驟。

顧大使謂，中國不惜在人力物力上盡其重大力量，以爲維護世界和平陣線之前哨。如中國開始即已屈服於日本威脅之下，或中止抵抗日本之侵略，聽任日本獨佔遠東，則對於民主國家在遠東之權益，及對於目前歐洲緊張局面之影響，不待智者亦可知矣。顧大使又將目下情勢，略加敘述，謂中國戰略，在避免陣地戰，採取機動的戰術，以殲滅集中進攻固定目標之×軍，×軍苦難於捉摸華軍主力之所在。此種戰略，已使華軍居於主動地位，在同一時期內，可向×軍施以各方面之襲擊。顧大使繼指出日軍截斷中國兩國國際運輸大道之陰謀，顯皆歸失敗。美國飛機公司，一致遵從去年七月美政府之勸告，停止以飛機售與日本，此種決心，實至足稱道云。

顧大使演說後，英代表外相哈里法克斯繼起發言，響應顧大使之要求，謂：「吾人聆聽傑出之中國代表演說，不覺深爲感動，吾人不特鑒於中國人民之備嘗艱苦，而感覺不安，且對於彼等之團結勇氣，不勝敬慕。兩年餘來，世

人目睹中國之備受其鄰邦所壓迫，更以其一切財源及一切近代戰爭武器，加諸中國，實則就日本而論，固以對華真正相親相善爲有利也。中國人民之努力抗戰，已獲得廣大深切的同情，英政府當局亦在其列；然英政府之所以感覺未能完全擁護適間顧博士所提出之廣大建議者，實非缺乏同情心，亦不能謂英政府業已背棄國聯各代表前此對遠東戰事所決定之政策。英政府對於竭誠肇造公允解決中日糾紛之機會的志願，始終不變。對一九三七年十月六日國聯決議個別盡量援助中國之責任，更時常繫繫於心。英國以國聯會員國之資格，從無避免承受此種信義之心，故英國不獨不欲關閉中英領土銜接之路線，抑更增開新的交通路線，以便利中國。同時，並在財政上援助中國，至其詳細內容，固無庸余再贅述。英政府希望，而中國政府亦似已承認，此種措施，其始雖間有爲保障英國自身之權益着想，但結果對中國目前之困難，亦多所裨益。今後英政府必不敢稍忘中國人民之需要，及國聯前

116038 次決議所賦予的責任。中國代表今建議設立特別注意遠東的小組委員會，就盟約第十六條協商共同措施。尤憶以前會議時，亦有同樣之建議，當時會一致承認此項聯合行動之原則，但同時亦發現此項聯合行動之基本因素，尙感缺乏。」哈里法克斯至是，詢問各國代表，自上次會議以迄現在，情形有無變更，且有否感覺上述基本因素業已產生。並謂，渠深信凡與中國有直接關係之國，定必感覺尙非其時，故在目前之狀況下，各國在世界其他各地尙負有重大責任之時，英政府實無法接受顧代表所提出之新義務。英政府深信其他各國，亦必同此感想。職是之故，英政府深恐此時設立小組委員會，難望有何效果云。紐西蘭高等委員喬頓氏表示絕對贊成中國之建議，並促國聯行政院接納顧博士之建議。

行政院對於我國代表所提之申請，於二十三日會議中決定指派英蘇法拉（拉特維亞）及我國代表組織起草委員會，審查我國之建議。行政院於二十七日會議中，根據小

組委員會之建議，通過關於中日事件之決議案二則：

一、第一案之內容略分下列數點：（一）

申述國聯大會及行政院歷屆會議對於中國申請之議案。（二）說明中國代表一九三九年五月二十二日在行政院會議所提出之報告。

（三）國聯對於日本侵華所造成之遠東局面，繼續加以嚴重之注意。（四）重申國聯對於中國爲獨立及領土完整之英勇抗戰，中國人民因日本侵略所受之痛苦，表示深切之同情。

（五）主張各會員國應採取適當之方法，援助中國，救濟中國難民及其他一切可能及有效之援華辦法。（六）國聯會員國中已有數國對於援華已採取一致之行動，國聯行政院對此已加注意。（七）國聯對於援華各會員國之行動，表示滿意。（八）希望各會員國仍能繼續援

華，同時實施歷屆國聯大會及國聯行政院會議之對華決議案。（九）邀請與遠東有關及其他各會員國與遠東事件顧問委員會，共同研究實施上列各項之可能辦法。

二、第二決議案之內容爲：（一）國聯行

政院根據一九三七年九月二十八日之國聯大會決議案，對於日本轟炸中國不設防城市，嚴重加以譴責。（二）行政院對於中國代表最近關於日本肆無忌憚，轟炸無辜平民，致死傷極重之報告，已加注意。（三）關於中國政府建議由國聯派一國際調查團赴華調查×機轟炸中國平民情形事，國聯大會已於一九三八年九月三十日通過決議案，此後行政院對同樣之請求，應即加以考慮。（四）中國代表提出報告謂現已有若干會員國及非會員國，已採取禁止飛機輸入日本之步驟等事，國聯行政院已加注意。（五）國聯行政院各理事所代表之政府，及遠東問題顧問委員會在中國駐有外交代表之各國，對於日本飛機轟炸中國平民情形，隨時提出報告，同時應將此項報告隨時供給行政院。

此二決議案通過後，顧代表即起立發表宣言說：

今日行政院所通過之決議案，較之歷屆

會議所通過之決議案，並無若何進步，即本代表鑒於局勢之嚴重，於星期一根據國聯盟約之精神與文字所提出之最低限度之期望，亦未能予以滿足。中國政府認為，若國聯欲令其行動能對於遠東之侵略及維持其他各地之安寧發生全部效用，一面制止侵略者，同時又為有效之援華行動，則國聯應即時採取必需之步驟，而彼此之行動，應互相呼應；對於制止日本飛機任意轟炸中國平民，尤有此需要。故在人道之立場言，各國最低限度之步驟，應禁止以飛機及汽油供給日本。國聯行政院為制止日本暴行起見，亟應向各會員國提此建議。即以昨日而論，日本飛機又任意轟炸重慶達三次之多，有若干平民均被炸斃。日本飛機時採取此項慘無人道之暴行，對於國際公法之規定及人類之良知，均有抵觸。此項暴行，若不及時制止，則將來一旦戰事在他處爆發，人類之犧牲，必將更為慘重矣。然在目前，本代表對於兩項決議案，因其為各代表唯一可同意之點，故不得不加接受；惟本代表深盼此次之決

議案後，將繼之以更新穎更具體及完備之辦法，俾能應付中國政府提議之需要；對於目前之局勢，亦能作更有效之應付。故甚盼行政院仍將中國政府之申請，列入下屆會議之議程云。

日內瓦國際人士，對於決議案之內容，雖表示失望，但因第一決議案中公然指明「日本侵略」，故亦相當滿意。因國聯決議案中公然指明「日本侵略」，此尚為第一次也。

德國與丹麥拉特維亞及愛沙尼亞訂互不侵略

條約

召 君

德國先後與北歐各小國提出與德成立互不侵略協定之建議。丹麥、拉特維亞及愛沙尼亞三國先後接納德方意見，互訂條約。德丹協定於五月三十一日簽字，內容於六月一日公布。據柏林路透社六月一日電傳：「德國與丹麥之互不侵犯協定，昨簽字後，內容於今日公布，聲明德丹雙方永不交戰，或以任何激烈之行為，侵犯對方，同時彼此均不協助第三者，侵犯對方。該協定成立後，其有效期將為十年。」丹麥國會於二日下午正式批准。丹京三

批准德丹互不侵犯協定。出席會議議員共六十六人，對該協定略加討論後，即一致通過。德與愛拉兩國互不侵犯條約，則於六月七日在柏林分別簽字。柏林七日中央社電稱：「德國今日與愛沙尼亞及拉特維亞兩國分別簽訂互不侵犯條約，上午十時三十分，由德外長里賓特羅甫與拉特維亞外長蒙特斯在外交部正式簽字，繼復與愛沙尼亞外長西爾特正式簽字。事後即由里賓特羅甫偕同蒙特斯、西爾特兩外長謁見元首希特勒，並同進午餐。查此項條約，與德國前於上月三十一日與

116039
點，故不得不加接受；惟本代表深盼此次之決

日海通社電稱：「丹麥議會於二日下午正式

餐。查此項條約，與德國前於上月三十一日與