

德波關係與歐局危機

耿淡如

一 癥結之所在

德波兩國在大戰以後所發生之糾紛，大部由於但澤與「走廊」問題。巴黎和會，爲使波蘭得到出海口，將但澤城作爲自由市。該城在維斯杜拉河（Vistula）入海之處，原爲德國在波羅的海之良港。其居民在百分九十以上屬於德意志族。該市置於國聯保護之下，由國聯派一高級委員監督其一切行政。至於外交與海關行政則歸波蘭執掌。波蘭並享有種種特權，自由使用但澤港口。和會又依波蘭之要求，將德屬維斯杜拉河畔一帶領土（即波美拉尼亞省 Pomerania）劃給波蘭，作爲到達但澤市之通道，此即所謂「波蘭走廊」。這些領土在一七七二年前原皆屬於波蘭者。

德意志對於這種措置，認爲極不公平。第一，但澤之被迫放棄，是違反民族自決之原則。第二，走廊將東普魯士與德意志本部之連絡截斷，便德意志之行政、經濟、交通、國防上，均感不便。德人指出東德意志經濟之衰落，皆由於走廊之存在。所以痛心疾首，誓必予以收回。一九二五年洛迦諾公約簽訂之時，德國對於西疆之界線，曾認爲確定，而對於德波

間之疆界，不肯保證者，即以此故。

波蘭政府認但澤與走廊爲其經濟生存攸關之區域。且根據歷史的理由，認爲應當佔有。爲阻止德國收復這些領土之企圖，波蘭乃尋求與國，共同抑制德國勢力之膨脹。其地位介乎德俄兩大之間，而其領土又從該兩國所恢復而來的。所以其外交政策以對付德俄爲目標。一九二一年和法羅兩國先後訂立同盟，以壯聲勢。當一九二二年德蘇兩國接近，簽訂拉普羅（Rapallo）條約時，波蘭頗現不安的情緒。於是不得不更倚賴法國與國聯之援助。在洛迦諾會議時，法波又簽訂新約。約中規定如值無端侵略，兩國應立即互相援助。在一九二五年以後，歐局暫告和緩，而蘇波間之關係亦漸改進。一九三二年海國簽訂互不侵犯條約。於是德蘇兩國聯合圖波之可能性，漸形消沉。

但德意志國社黨得勢以後，波蘭對於走廊問題又復擔心。希特勒宣佈建造第三帝國，收復德人居住之區域。但澤與走廊當首列在其中。國社黨員受德政府之指使，在但澤活動，設立支部。一九三三年，國社黨員在但澤議會已佔得絕對多數，把持政權。國社旗幟，到處飄揚，但澤似已變爲德國之領土。波政府即警告德國，謂「波蘭對德國與德意志間

115868 題之態度，將同於德國對波之態度。關於這層，其情形之發展將依賴於柏林者較多於華沙。

一 德波協定簽訂以後

當時希特勒也不願和波蘭相敵對。第一，德國之實力尙未充實，不願對波引起嚴重的衝突。第二，德國尙處於法國的外交陣線包圍之中，須拉攏波蘭以衝破包圍。第三，德意志應當進行的事件，更有重於收復但澤與走廊者。所以兩國於一九三四年簽訂協定，約定兩國間如有爭端，均不訴諸武力，以求解決。該約有效期間定爲十年。德波關係因此轉好。而德國對但澤之企圖亦暫時放鬆。

然而但澤和波蘭及但澤和國聯之衝突並不以此而消滅。原來波蘭在距但澤二十一公里之哥丁尼亞(Gdania)建造新港，以與但澤競爭貿易。一九二八年開始使用後，大部轉口貨被哥丁尼亞港所奪去。但波間因此時起糾紛。一三三五年五月中，但澤當局以財政困難，將貨幣貶值，但事前並未咨詢波蘭。這個措置影響於哥丁尼亞港之繁榮，所以波政府深爲不快。七月十八日波蘭財長命令經過但澤之波蘭進口貨只能由波蘭領土之波蘭官員予以免除關稅。但澤政府爲報復計，命令凡由德國輸入之食糧與必須品，可不納關稅。這是事實上和德國組成關稅同盟。波、但間之衝突極烈。嗣由於德國之調解，雙方各取消這些仇視的辦法。

於是但澤轉其方向，反對國聯之高級委員李斯脫(Oskar Lagers)。

一九三六年國社黨在但澤壓制反對黨，因而發生衝突。李氏表示不滿意於國社黨之行動。國社黨舉行大規模之示威運動。國社黨支部領袖李斯脫(Herr Forster)公開宣佈：他除向德意志領袖負責外，不向任何人負責。更發表一文，主張撤銷國聯高級委員。七月中但澤當局正式宣佈但澤自由市已與國聯斷絕關係，不復承認國聯派駐於但澤之高級委員。德意志巡洋艦訪問但澤，故意侮辱國聯高級委員。此後國聯召回李斯脫，並實際上已放棄對於但澤行使任何有效的控制。所以現在但澤政府完全在國社黨之手中。此是頗有助於德國收復但澤之運動。

雖然如此，波蘭究以有德波之互不侵犯條約之存在，對於但澤與走廊，稍可舒憂。對法之關係，亦形鬆懈。此後，波蘭之外交徘徊於法、德、俄三大之間，期望樹立中立政策，防止其領土成爲德、俄間之戰場。又利用德、波和睦關係，對於鄰邦亦行使壓力，以滿足其願望。於一九三八年三月，壓迫立陶宛，解決立、波間之邊務爭執，又於同年十月初在德國進佔蘇台德區域時，波蘭也趁火打擊，佔領德中區(Teschau)一時似乎已忘了其自己之當前危機。

三 關係又趨緊張

另一方面德意志着着進行其建造第三帝國之步驟，得到連續的勝利。收回薩爾，恢復武裝，佔領萊茵蘭，合併奧國與蘇台德區，取得米美

爾最近又破毀捷克之獨立，而兼併波希米亞與摩拉維亞兩省。凡此種種，希氏皆未發一彈，僅以恫嚇威脅手段，而得到成功。此後其進展之方向轉到波蘭，當非出乎意料之事件。

希特勒之野心漫無止境，在取得蘇台德區以後，又將捷克滅亡。波蘭焉能不為寒心而自危。所以波蘭政府早在去年十月中，邀請羅馬尼亞參加波匈構成共同界線，阻止德國東進之計劃。這項計劃，以羅國之拒絕參加，而成爲泡影。迨至本年四月中，希氏果然向波蘭提出收回但澤與建造公路於走廊之要求，陳兵邊境，以威脅波蘭。而波蘭不肯示弱，亦動員一百萬人左右，用以諷示德國，謂「波蘭無論在何種情勢之下，決不成爲捷克第二。」因此德波關係重復緊張，而成爲歐洲和平之危機。

對於這個危機，英國亦未便坐視。在捷亡以後，英國對歐陸政策突轉強硬。張伯倫採用集體安全制，以阻止德國之繼續東侵。於三月三十一日，向下院聲明：「倘遇任何舉動足以威脅波蘭之獨立主權，而由該國必須以全國力量從事抵抗時，英國政府當立即以全力援助之。」法政府亦作同樣的表示。波蘭外長柏克遂於四月初赴倫敦，進行波英談話。結果兩國成立互助協定，波蘭接受英國之保障，加入反侵略集團。

但英波協定之締結，使希特勒得到威脅波蘭之藉口。德政府向波蘭警告，謂波蘭倘不退出英國所擬定之包圍德國計劃，即將與前奧國與前捷克，同其命運。因波蘭之不理會這種威嚇，希特勒於四月二十八

日在答復羅斯福之演詞中宣佈廢止一九三四年所訂之波德互不侵犯協定。其所持之理由是：（一）波蘭拒絕其對於但澤之建議。（二）英波協定和德波協定大抵相抵觸。希氏所謂關於但澤之建議包括：（一）但澤以自由邦資格，復歸於德國之機構中。（二）波蘭以通過走廊之路，給予德國；德國於此享有治外法權。同時德國準備：（一）承認波蘭在但澤所有之一切經濟上權利。（二）保證波蘭在但澤有完成自由通海之自由海港。（三）承認德波間現有疆界爲最後邊界。（四）締結德波二十五年不侵犯條約。（五）德波匈三國共同擔任斯洛伐克之獨立。

波蘭對於德國之片面廢約，已加以駁覆；略謂德國方面所舉理由乃謂英波兩國相互保障實與德波互不侵犯協定相抵觸，卻未舉出何項事實，以爲根據。又德國所提出者，乃片面的要求，均與波蘭國家尊嚴暨生存攸關之利益相抵觸。但德國政府倘願進行談判，波蘭國亦準備依據善鄰精神，與之簽訂條約，解決相互關係。其措詞雖屬和緩，而其立場則頗堅決。波政府並已正式通知法國，謂希氏之企圖廢止波德友誼協定，絕難移動對於其一己實力之信仰，及對英法兩國所爲保證之信賴。這是對於德國攫取但澤之任何企圖將予以抗拒之表示。

四 歐局之危機

現在關於但澤與走廊問題，兩國談判之門戶，雖未封閉，然雙方得

115870

能相互讓步而得到和平解決之希望，卻甚微薄。在波蘭方面，但澤被認為生存攸關之區域，不肯放棄。波蘭又恐懼德國將得寸進尺，違反諾言，而侵入波蘭。捷克以讓步而自召亡國之禍，波蘭豈願再蹈覆轍？並且英法兩國既已給予波蘭保障，波蘭亦有恃無恐，其願將但澤拱手讓於德乎？駐防但澤附近之波軍對羣衆宣言：「我人決將以鮮血保衛此一波蘭通海之地點。」

同時，德國已指認波蘭為「第一敵人」，對於但澤堅持必須併入德國，對於走廊主張必須能建造公路而享有治外法權。依現勢而論，希特勒似不肯懸崖勒馬，停止其侵略舉動。第一，反侵略陣線之締結為德國無論向東向西進展之大障礙。現蘇聯與英法之協定尙未締結，而蘇聯對於波羅之援助，也未確定其程度。希氏正可利用時機，向波蘭進攻，以打破所謂外交上之「包圍政策」。第二，收回但澤與走廊原為德國主要目標之一。這項舉動定可獲得民衆之贊助，而增加其聲威。第三，希特勒之連續成功已給予其獨裁政治以一種動力。這種動力已有難於

作法自斃

唐殺猶太人在中歐和東歐差不多成了時行的風氣。德國、意大利、匈牙利、波蘭、羅馬尼亞和南斯拉夫，雖政治上利害互相

衝突，但在唐殺猶太人一事上，卻是步調一致無分彼此。匈牙利的國務總理殷勒第(Dr. Bela Imredy)自執政以來，對於唐

待猶太人的工作推行不遺餘力，但至本年二月中，匈牙利的反對黨研究殷勒第的身世，卻證明殷勒第自己就有猶太人的血

統；他是一位拿破崙時代移入匈牙利的猶太人的後代。這真是連殷勒第自己所意想不到的。他在氣憤之餘，即自行提出，他的

政治生命大概從此終結了。不知此公家居之時對於他自己執政時所頒的各種虐待猶太人的法令，究竟作何感想？

遏止之勢。攫取但澤之行動為發洩這種動力之最好機會。第四，柏林、羅馬軸心現已變為軍事同盟。意大利對法之領土要求，尙未得到解決。這時兩國正可掀起波瀾，各圖滿足一己之願望。

雙方既各無讓步之表示，如何能得到和平解決？現時波蘭之危機與去年九月底捷克之危機有一顯著的異點：即那時英國始終處於調人之地位，壓迫捷克委屈求全。而現則英法所給予波蘭之保證是明顯而確切。即波蘭有抵抗侵略之行動，英法即有出兵援助之義務；非若對於捷克事件，可推諉而避免責任者也。美總統羅斯福之和平努力已歸失敗，羅馬教皇之和平呼籲更難收效。所以但澤問題勢將成爲破毀和平之導火線。

法國故上將福煦在晚年會言：「第二次世界大戰將爆發於波蘭走廊。」現在波、德間之關係這樣緊張，這項預言似已有應驗之可能。

二八，五九日，上海。

澤 炎