

# 戴雨農與現代警察

費雲文

## 「現代警察」的理想

戴雨農因為負責情報工作，足跡走遍天下，接觸遍及各階層；深覺中國地區的廣大，社會的複雜，需要改進的事情很多。即以與其工作有密切關係的警察而言，除首都和各通都大邑的警察

應，受到重視以外，其餘各地，大部分隸於不同性質的行政機構之下。一般官吏，對警察的事業和任務，並不重視，且多各行其是。以致各地的警察勤務制度與警政工作，無法統一。而警察本身，由於出身、教育、經歷的各不相同，甚至懸殊過大，再加上受到人事、經費、政見種種限制，也相互不通聲氣，更無切磋琢磨的機會。影響所及，不但對其本身所擔任的任務和職責上應該受到的尊重，認識不夠；而且對於社會治安的維持，民間不良風氣的糾正，也往往無法充份發揮善盡責職的才能，有極致的績效表現。整個說來，對警察的現代化要求，尚有一段遙遠的距離。當然，這個問題很大，牽涉也很廣，不是一朝一夕能够革新扭轉的；也不是戴雨農的權力和

職責範圍之內，所能率爾操切的。可是，戴雨農做事有個原則：祇要是對國家社會有益的，或者是阻礙團結進步的；除非他不知道，祇要他知道了，一定要徹底的加以瞭解，儘可能的引為己任，從各方面設法達到去腐生新的目的。

民國廿一年十月，他兼任設於杭州的浙江警官學校政治特派員，就曾開始以嶄新的觀念和內容，以加強政訓教育入手，訓練新的警察幹部，希望把杭州公安局整頓為全國的模範警察局。於是，與校長兼局長趙龍文合作，從充實教育內容，刷新警動制度，增加設備，嚴格獎懲各方面齊頭並進，收到很大效果。他對此相當滿意，而對新培養的警察，抱有很大的希望；曾藉浙江警校第四期正科畢業生請他為同學錄寫序文的機會，發表他對現代警察的理想：

「……………(上略)……………不僅在維持社會治安，要在瞭解社會凌亂之源，摘伏發奸，防患未然；不僅在改良風俗，要在洞明風俗式微之由；良誘善導，納入正軌。不僅指導人民生活，要在發現人民生活矛盾之點；勸

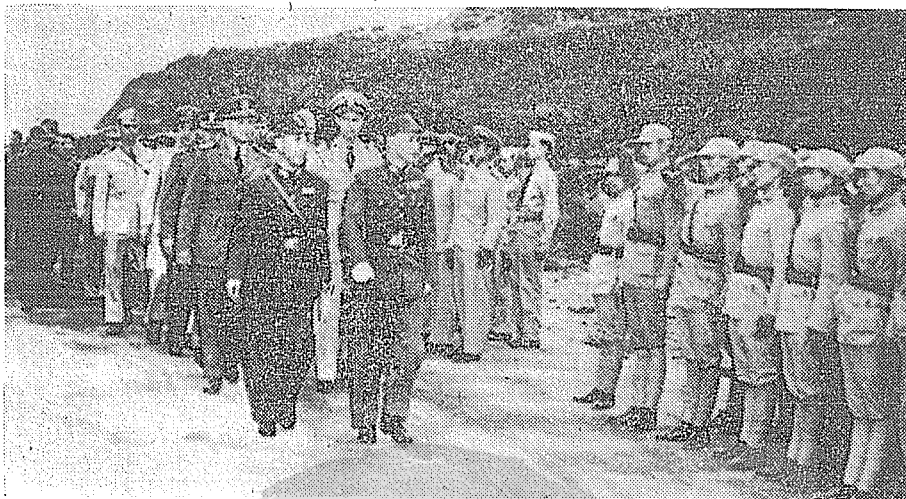
戒糾正，使之合理。如此腳踏實地；身體力行；則他日社會之改良，民族之復興，我同學乃有絕大之貢獻，方不負領袖之期望，而無愧本身之職責也。」

「今日國家民族之危機，已至最後關頭；如何喚起民衆，以担当復興之重任，乃目前亟待解決之問題。論者多端，莫衷一是；余以為最能接近民衆，與民衆有直接影響而易於收效者，厥為警察。以諸同學之地位與環境，此項責任之負荷，誠責無旁貸。新生活之運動，尤望努力推行，慎毋以個人或局部無關宏旨為理由，以懈怠其應盡之天職。須知個人或局部之行為，乃社會之積；準若干社會之積，便形成人類之歷史。故必須人人努力，社會乃有進步，歷史乃見光榮。」

## 「廢警改團」的風波

民國廿五年春，中央為準備對日抗戰，特由內政部主辦縣市行政講習所，由部長蔣作賓兼任所長；抽調全國的民政廳長，行政督察專員，縣

市長，省會公安局長，以及重要地區的公安局長；施以戰時訓練。當時，若干省份的軍政當局，非常重視警察的功能與重要性，而熱中於保安團



戴雨農隨侍 蔣委員長檢閱重慶特警班受訓學員。

的擴充，因而有「廢警改團」的呼聲，彼此呼應，甚囂塵上。

戴雨農覺得問題不簡單，不能讓此種議論醞釀成熟，順利發展下去；而其着手之處，必須先溝通各省警察同仁的觀感認識，促進大家的團結一致。於是，他對來南京受訓的公安局長，加以聯絡，充份瞭解各方面的困擾癥結，廣徵大家對改革警察的切實意見，研商對「廢警改團」的看法和對策。

大家以為，警察之遭人詬病，是制度未建立，人事不健全，裝備太窳劣，和業務的廢弛；而不是警察本身任務的不合時代需要。比如首都警察廳，杭州省會公安局，都是成績很好的單位，並沒有改為保安團的必要。何況，警察的工作，繁瑣而接近民衆，也不是保安團所能代替的。

是年五月，中央在南京舉行高級行政會議，浙江省主席黃紹竑等竟又倡議「廢除警察，節省經費，移辦保甲」。警察同仁，明知此論偏激欠妥；但以人微言輕，無法與省主席抗衡；且以無人出頭領導，而有下情不能上達的苦處。

戴雨農以事關警察存廢，社會安全；茲事體大，未便沉默。乃主動的策動警察同仁，推舉趙龍文（浙江杭州省會公安局長）沈觀康（廈門公安局局長）王會之（安徽省會公安局長）三人為代表；由戴雨農領導，謁見行政院蔣兼院長，陳述意見，力斥「廢除警察」的荒謬；並且建議應當充實其經費，作徹底的改良。得到蔣兼院長的嘉許。

結果，高級行政會議，不但沒有通過「廢除

警察」案；反而限令各省於是年八月以前，擬具切實計劃，將所有保安團逐漸結束；而以其經費，加強辦理警察。並規定在三年內改辦完竣。

### 「建警方案」的提出

警察的存廢問題解決了，戴雨農根據各警察同仁的提議和他自己的卓見，更積極的規劃出一套「建警方案」，提倡「對外唯軍，對內唯警」的原則，呈供蔣兼院長參考；以建立中國警察長久不拔之基。

「建警方案」分爲四個要點：

1. 建立全國警察制度；訂「警察綱要」，以樹立全國各級警察的體制；改公安局爲警察局，以正名義（開後來修訂「警察法」的先聲）。

2. 統一全國警察教育；成立中央警官學校，推荐李士珍爲教育長，培養新警察幹部。

3. 強化警察領導機構；推荐專家鄧裕坤爲內政部警政司長，切實負起統籌兼顧責任，推展各種新制度，增設新措施（開後來內政部警政署的先聲）。

4. 推行戰時警察工作。

蔣兼院長採納戴雨農的「建警方案」，核准由中央統籌辦理一所標準化的警察學校（即以設於南京的內政部警官高等學校與浙江省警官學校合併，改組爲中央警官學校）。其餘各省市的警察訓練機構，一律停辦。以便從各方面整頓充實，統訓分發；以適應新時代的需要。

中央警官學校由蔣兼院長，兼任第一任校長；選任戴雨農、王固磐、鄧裕坤、趙龍文、李士珍為校務委員，組織校務委員會；而以戴雨農為主任委員，負責決定校務方針；簡任李士珍為教育長，主持學校的行政與教育。

民國廿六年夏，再在廬山成立暑期警政訓練班，由戴雨農主持，分批調訓全國警察首長；授以戰時警察，敵後工作等知識與技能。

### 倡組「中國警察學會」

除了「建警方案」以外，爲了加強警察的團結一致，力圖振奮，以不負蔣兼院長和全國人民

身之職責也。今日國家民族之危機已至，最心關頭如何喚起民眾以當擔負復興之重任乃目前首要待解決之問題。論者多謂「求一足余以爲最」能接近民眾與民眾有直接之影響而易於收效者厥爲警察。於此項責任之負荷誠責無旁貸。新辦法之運動尤望努力。

戴雨農序浙江警校同學錄真蹟。

的期望；戴雨農特邀約在南京的警界知名人士王固磐、李國俊、趙龍文、李士珍、李松風等，在他的寓所熱烈討論。當一致決議，應由警界同仁自行組織學術團體「中國警察協進會」（後來改稱中國警察學會）；以爲研究策進，聯繫協調的機構。公推戴雨農與王、趙、李等負責籌備。

民國廿五年十月卅一日，爲蔣委員長五十五華誕。全國各界在南京的明故宮機場，舉行獻機祝壽典禮，以表示對民族領袖的擁戴熱忱。當時日敵侵凌，外侮日亟；以飛機祝壽，寓意非常深遠。戴雨農向「中國警察協進會」提議，發起全國警界同仁，購獻「警察號」戰機一架。屆時到場參加典禮的，有中央警官學校全體師生，和各省市警界代表三萬餘人，情況熱烈；不但是警察界的空前盛舉，而且也是他們精誠團結的里程碑。

次年六月一日，「中國警察學會」在南京開第一次年會；決議恭請蔣委員長俯兼名譽會長，公推戴雨農爲理事長，王固磐、趙龍文、鄧裕坤、李士珍、李國俊爲理事。

七月，戴以「中國警察學會」理事長和中央警校主任校務委員的身份，在中央警校第一期畢業同學錄上，發表訓詞，勉勵同學應從「律已導民」方面多所努力云：

「夫執法令以繩國民者，警察之權限也；除奸宄以安地方者，警察之責任也；導民衆以循正軌者，警察之使命也；律己身以作準則者，警察之職守也。如是，則國本鞏固，社會安寧，民智宏開，紀綱整肅；而民族

賴以復興，國家於焉統一。然此固人人知之，而未能行之；故吾人整頓警察，應從行字下功夫，望諸同學共勉之。」

抗戰開始，戴雨農覺得軍事與警察之間特別需要密切配合；因此，他以「內舉不避」的坦誠，選擇軍事戰略上的要衝，以及政府中心地區，向各有關當局推荐長于軍事的同仁，担任警察局長，以代替原有的文職人員，負荷艱鉅，無論對漢奸間諜的防緝，社會安全的維護，以及軍務支援各方面，都有很好的績效，對於抗戰軍事，也能有所助益。

### 「特警班」的創辦

戴雨農所領導的情報機構，工作幹部的主要來源；本來是黃埔軍校同學和杭州警官學校一部份受過特種訓練的畢業生。抗戰開始，工作擴充，需要大批的工作人員；而抗戰的性質，又是包括各方面的總體戰。因此，戴雨農呈准政府，設立中央警官學校特種警察訓練班（簡稱特警班），公開招訓高中以上畢業的學生，培養爲「軍事、政治、情報、警察」四者兼備的革命幹部，俾能分佈深入到每一階層角落，以配合工作的進展，適應國家的需要。

自抗戰開始以迄最後勝利，戴雨農分別在湖南省的臨澧、黔陽、貴州省的息烽、甘肅省的蘭州、福建省的建甌、以及重慶、北平等地，舉辦特警班七期，畢業學生一萬二千四百四十三人，成爲軍統局最年青的生力軍；也創下很多冒險犯難的光榮事蹟，留下了很多可歌可泣的勇烈史篇。

當設在臨澧的特警班第一期畢業典禮時，蔣委員長曾經頒發訓詞，諄諄勗勉：

「特警工作，為神聖革命事業之一，尤其現當抗戰最嚴重期中，責任更為繁重。第一，應有極高尚之道德：革命革心，必須先從本身做起，養成純潔人格，乃足以執行其任務而為社會所敬服。第二，應有極勇敢之精神：明死生、履艱險，命令所在，雖赴湯蹈火，皆銳利而毫無猶豫，以得犧牲報國為光榮；乃足以達成任務，而立偉大之武功。總之，心地必極光明，行動必極秘密；智、仁、勇三者具備。由此簡練揣摩，則成已成物，濟世報國，必可操勝卷也已。」

由此可知 蔣委員長對特警訓練如何的重視，對工作人員的期望，如何殷切了。

### 「刑警訓練」的新猷

民國三十二年，戴雨農的軍統局與美國海軍部門合作，成立中美特種技術合作所（詳見本誌前載拙著戴雨農與中美合作所），原則上美國可以以其新的技術與器材，協助我國訓練工作人員，從事極有效率的特種工作。

當時，我國很多事務，和國際間發生關係；我國若干傳統性的行政措施，往往被人認為「不科學」。即以治安機關逮捕人犯，偵訊案件，也往往被人批評為濫用刑罰，手段落伍，當然這其中還有些誣職的成份在內。

可是，戴雨農想起戰後的中國，應當是世界

上的一等大國，不管別人批評如何，觀感如何？中國本身，應當需要一批受過良好新式訓練的現代化警察人員，參加工作，以便由增益新血輪，逐漸的因流風所及而發生整個的潛移默化作用。這不但關係到國家對外的體面，而且也是關係戰後中國社會安定進步的一種深謀遠慮。於是，戴雨農向梅樂斯（Milton E. Miles）將軍商談，希望美國能提供新的技術、器材，幫他訓練一批現代化的特種人員。當時梅樂斯感到相當為難，因為他是海軍，為了幫助戴雨農訓練活躍於陸上的游擊隊幾萬人，已經有「稻田海軍」（Rice Paddy Navy）的雅號，如果再幫戴訓練警察，似乎太離譜了。

戴雨農鍥而不舍的向他摺衷要求說：

「軍統局所以在敵後地區，有如此巨大的力量和優良的成績，完全得力於一批最好的工作幹部，他們便是戰前在杭州警官學校訓練的特種警察。而目前敵軍派遣的間諜和漢奸組織人員，遍於內陸各地，如不予以有效的查緝破捕；則不但後方的安全受到威脅，而且也將失去很多可以偵訊出來的秘密情報。中國在維持治安偵查罪證方面，過去曾經一度是世界上最前進的國家；但是現在停頓下來，缺少新的科學知識和技術。在戰後，中國應當是世界上的最進步的「一等大國」，更需要受過良好訓練的現代化的警察人員。」

梅樂斯將軍聽了他這番話，深受感動；他覺得「戴雨農如此熱切希望為他的部屬，予以現代

化訓練，加上他經常特別提到要用最進步的方法來緝捕犯人；足以證明他絕不是如別人所想像中的那樣濫用刑罰，嚴厲恐怖的人；他實在是一個愛國愛民尊重民主法治的標準中國官員」。因此，梅樂斯將軍認為：「協助戴雨農訓練一批特種警察，授以類似美國聯邦調查局學校的教育，是一種對中國非常合理的服務，而且也對情報的蒐集和保密安全有所助益」。

梅樂斯將軍應允戴雨農的要求，非常熱心的商請美國聯邦調查局予以贊助，由詹森中校（C. S. Johnson）率領各種技術專家卅一人，攜帶各種新式器材，于民國卅二年十一月抵達重慶，即在楊家山成立中央警官學校重慶特警班（亦稱中美第九班），戴雨農任班主任，樂幹任副主任；以刑事警察為訓練重點。

重慶特警班的教官，大都是美國最著名的專家，比如：

- (一) 主任教官莊士頓 (Johnston) 為美國著名的警政學者。
- (二) 副主任教官米里根 (Milligan) 曾任紐約市警察局分局長多年。
- (三) 警用電器教官白培 (Petter) 為美籍德裔的著名電機工程師。
- (四) 射擊教官瑞佛斯 (Rifers) 曾獲世界射擊比賽步槍組冠軍。
- (五) 馬術教官馬爾斯 (Myers) 為美國著名的騎警教練。

都是佼佼者。設備方面，有刑事實驗室、警用電器實驗室

、指紋室、照相室、警犬室、警鴿室、靶場、馬術教室、汽車駕駛練習場等。

戴雨農分別從蘭州、息烽、東峯等地挑選特警班的學生共三百九十七人，再在重慶、西安兩地考選曾受警察訓練的工作人員一百廿八人；總計五百廿五人，編成一個大隊，于民國卅三年一月開訓。先授以步兵、騎兵、軍械、駕駛、體育，和精神教育等基本訓練三個月。然後開始專業教育，授以調查、犯罪、攝影、爆破、政治、法律和無線電偵測等課程，培養各種專長技能。

民國卅四年三月三日，蔣委員長曾親臨該班檢閱。戴雨農及中美合作所的參謀長貝樂利上校（I. F. Bylerly）隨侍左右。由樂幹和莊士頓指揮，出動騎巡隊、摩托車隊和警犬隊、信鴿隊；並表演各種射擊技術，開放各實驗室，招待來賓。

結訓後，日軍已投降。

### 「前人種樹」的感念

抗戰勝利，河山光復，各大都市重歸掌握；而我國在國際間的聲望地位，已經躋列為四強之一；中外交涉往還增多，地方治安秩序亟待穩定；加以共軍的陰謀破壞；以致發生全國性缺乏警察幹部的現象，尤其是合乎現代化要求的各級幹部。

戴雨農對此，早已有所顧慮，也已有籌劃；當即呈准政府，將接受美式教育的重慶特警班新畢業的學員，分發南京、上海、北平、天津、漢口、青島、廣州各大都市警察局，担任刑事警

察與保安警察的基層工作。同時，也將受過特警訓練的軍統局工作人員，因地制宜的，作適切的轉業警察工作，以加強各地的警察幹部的陣營，提高警察人員的素質。加以中央警校正科畢業生的源源充實。所以自抗戰勝利以迄戡亂戰役，警察工作才能始終維持正常，配合軍政，竭盡棉力。

現在，凡是來到我反共基地台灣的人，都異口同聲的稱贊我們治安的良好和偵破罪案的迅速，比例很高。當然，這是黨政軍教警各方面共同努力，齊頭並進的效果。然而，警察本身的訓練素質和辦事效率的合乎現代化要求，不斷的精進求精，也是其中主要的因素；我們試從以上敘述的事實當中去研究，就不難瞭解，戴雨農對此，却有不可磨滅的貢獻。

戴雨農最早在黃埔軍校受訓的時候，曾經對同學說過他將來的志願是「當警察」，當時，人家莫測高深，都以為他未免「太沒出息」了。其實，他之熱心於警察，有他一套想法（也就是本篇第一節的理想），絕非一般人心目中的警察。

然而，雖然他並沒有真的做警察；但是他深切瞭解警察為最接近羣衆的基層組織，無論是保密密防諜，安定地方，發掘民隱，宣達政令，轉移風氣，都有相當關係；警察工作的成敗，警察人員的賢愚，直接關係到政局的穩定和民心的向背。因此，他視警察工作為一種事業；而始終加以關切，付出力量，促使其滋長蓬勃，革新進步，俾能適應時代需要，而不為時代所淘汰。他的這番誠意，這些努力；完全基於他的一腔熱愛國家

的責任感，義務感，而毫無為其個人創造基業作進身之階的打算。

一分耕耘，一分收穫；他所主持的情報工作，所以能無遠不屆，無堅不克，無往不利，締造輝煌事功；情報人員與警察人員的密切合作，如同一家，而充份發揮團隊精神，就是主要因素之一。而精神所存，流風所及，使我們仍受其惠。

回憶自民國廿五年戴雨農向蔣委員長提出「建警方案」，到現在已經將近四十年了；戴雨農去世也已經廿八年了。然而，每當人們談到我們的治安良好和警政進步，就會使我連想到戴雨農的努力，所昭垂的「前人種樹」的抱負，使我肅然起敬，永難忘懷。而他當年對現代警察的理想，勉勵警察人員應當以「律已導民」為己任；仍然是一盞指示方向的明燈，並未因時間的推移而稍減少其光輝於萬一。

### 編輯部啟事

本誌承作家賜寄大作，日有數起，惟有許多稿件，多不符合本誌徵文稿約，因此希望作家們在撰稿之前，詳細參閱稿約，撰寫稿件必須文字活潑，輕鬆自然，幽默雋趣；來稿以六千字最理想，最長以壹萬字為限。（長稿採用時，超出部份不計稿酬，特約稿件不在此限。）