

國民參政會第一期集會經過

東序

國民參政會第一期集會於七月六日在漢口舉行開幕禮，計到參政員、各部會長官及中西來賓共千餘人。首由汪議長精衛致開會詞云：

國民參政會在抗戰期間開幕，在全面抗戰已經一年的時候開會，實在使我們有無限的感慨與無限的興奮。回憶去年這時候，因蘆溝橋事變發生，使全國人民知道國家民族的生死存亡已臨於最後關頭，地無分南北人無分老幼，莫不一致努力，以展開全面的抗戰。一年以來，破碎的山河，沒有一處不染滿了我們同胞的血痕。今年三月二十九日，中國國民黨開臨時全國代表大會，據軍政當局的報告，武裝同胞死傷之數已達五十多萬。如今又過了三個多月了，在這三個月中最劇烈的有晉南之戰以及蘇皖豫魯各處之戰，武裝同胞死傷的數目還沒有詳確的統計，但也可以推想而知。這些爲全面抗戰而流的武裝同志之血，爲的是爭取國家民族之生存獨立與自由平等。至於非武裝的同胞在淪陷區域內，在戰區內死于飛機之轟炸，大炮之轟擊，機關槍之掃射，步槍之射擊，刺刀之刺殺，其數目一時不易統計。即在後方區域一樣的也日日在飛機轟炸之下不斷的流血，最近兩三旬，廣州市民所受之慘痛，不是人類歷史上所應有的。至於一般同胞，以其血汗所得貢獻國家，充實戰時經費，一點一滴流出無餘，以及因生產工具之被破壞，工商業區域農村之被蹂躪，財產之被掠奪，以致生計斷絕，無所資以爲生活，展轉死於溝壑之中者，其數目一時尤其不易統計。這些爲全面抗戰而流的一般同胞之血，無論爲有形的，爲無形的，都無非爲的是爭取國家民族之生存獨立與自由平等。國民參政會同人開會之際，想起一切武裝同胞非武裝同胞的血從前流着，現在流着，未來還要流着，國民參政大會同人一息尚存，深以後死爲愧，惟有準備着將自己的心血以及身上的血與全體同胞流在一起。但是要有代價的，這代價是什麼，是國家民族之生存獨立與自由平等我國要爲爭取國家民族之生存獨立與自由平等，不惜流出血來作爲代價，等到代價付足之日，便是國家民族獲得生存獨立與自由平等之時。抗戰建國綱領，便是根據以上

的理由而產生的，有了抗戰建國綱領，我們的血方纔不致白流，因爲照着抗戰建國綱領做去，抗戰必勝，建國必成，這便是一般國民所流之血所得的代價。

國民參政會便是根據以上的理由而產生的，抗戰建國綱領第十二條『組織國民參政機關，團結全國力量，集中全國之思慮與意見，以利國策之決定與推行』，這是說明國民參政會目的及其效用。我們能依據國民參政會的組織條例，充分發揮其效能協助政府，以從事於抗戰建國綱領之實施，以達到抗戰必勝建國必成的最大目的。國家爲的是不使一般民衆的血白流出來，而務必取得所應得的代價。我們知道國民參政會裏頭對於政治上之見解未必是盡同的，這裏頭有中國國民黨黨員，有無黨派色彩而保持着自由思想獨立評論的，還有其他黨派，但是自從國難發生以來，精誠團結日益加緊，及至全面抗戰開始，朱德、彭德懷先生就職第八路軍總副指揮的時候，曾經鄭重宣言爲三民主義的徹底實現而奮鬥，及至抗戰建國綱領頒布後，張君勱先生等及左舜生先生等對於第二十六條的規定表示熱烈的同意，全國言論於此也無異辭。本來各國在對外作戰期間，國內各黨派沒有不相約爲政治的休戰的，中國處於被侵略的地

位，對外作戰爲的是抵抗侵略，以爭國家民族之生存，獨立與自由平等，在這國家民族的生死存亡已陷於最後關頭的時候，大家非有同心合力，以必死之決心，作不斷的奮鬥，一切錮礙成見，破除除滅，集中意志，統一行動，在這重大意義的面前，簡直不成問題，我們確實相信我們的精誠團結，比起所謂政治的休戰，祇有更進一步。

我們知道抗戰與建國是同時并行，非抗戰不能建國，非建國不能抗戰，我們尤須知道，抗戰建國是一件事，不是兩件事，就它捍禦外患的行動來說，謂之抗戰，就它健全本身使之不斷的增加力量說，謂之建國，所以抗戰建國其實是一件事。政制制度是建國的重要工作之一，中國的政府制度，自總理成立與中會以來，其目的即在構成民權主義的政治制度，自此以迄於同盟會及中國國民黨始終努力，未曾間斷。於此有須注意的，中國國民黨所期待之民主政治，不是以有了一部白紙黑字之憲法爲已足，欲求憲法實際有效，必須有民衆的力量來做基礎，而民衆的力量，又須先以解除壓迫，繼之訓練能力，方纔能即於健全。數十年以來，中國外則受強隣的侵略，內則受封建殘餘勢力的束縛，欲求民主政治之實現，必有一個強有力的中央政府，集中全國民衆的力量，加以訓練，爲之領導，必須如此，然後對外纔能捍禦侵略以求得獨立，對內纔能解除束縛，以求得統一，必須如此，民主政治，纔能有實現的希望。總理所說『政府有能，人民有權』即是此意。建國大綱在憲政時期之前，認爲必須經過訓政時

之階期級亦即此意。所以，中國國民黨臨時全國代表大會宣言，再三說明『自由與統一』『民生與『集權』不獨不相衝突而且相輔相成，不可偏廢，中國今日真是到了五千年歷史絕續的關頭，四萬萬民衆生死的成敗，在此偉大而艱難的抗戰中，非『政府有能』不能應付時局，非『民衆有權』不能使政府集中全國的心力物力以供抗戰建國之用。統一不但不不是妨害自由，正是自由的保障，集權不但不不是妨害民主，正是民主的必具條件。去歲十一月十二日本來是召集國民大會的日子，將由國民大會制定憲法而頒布之，並決定施行日期，自從全面抗戰開始，國民大會代表之選舉與召集，已成爲不可能，而且當對外作戰之際，即在通常民主的國家，亦必由已成之國會授與非常時期之大權於政府，使得臨機應變，處置一切，所以國民大會之召集及國民政府以明令延期同時將非常時期之大權授與軍事委員會蔣委員長，俾得領導全國從事於抗戰建國之工作。抗戰建國需要民衆力量，尤其是需要將這些民衆力量集中起來，施以訓練，加以領導。上頭所說『自由與統一』『民生與『集權』』已經稍稍申述，這在建國的過程中已爲重要，在抗戰期間的建國過程更爲重要。國民參政會的最大努力便如何在如何擔負起這重要的使命，在抗戰期間，團結民衆，使抗戰力量不斷加強，同時在抗戰期間爲民主政治奠定了穩固的基礎，使抗戰結束以後，中國可以從容的遷入於憲政時期，於建國之事業，其裨益也是極大的。因此之故，國民參政會開會之際，惟望根據

世界小諷刺

擴大獻金救國運動。



着組織條例所授與之職權與議事規則所規定之程序，同心戮力以求抗戰建國綱領之實施，我們不但在方案上要有所貢獻，並且在實行上要有所匡益，例如我們將在會議裏，去把民間所見所聞以及心中所想傳達政府，同時也把政府所懷抱所期望傳達於民間，我們並且要將全國精誠團結的意志與切實沉着的精神宣示於世界，並且對於侵略者及其所製造出來的傀儡指出，全國在此艱難困苦中不折不撓的氣概，這些意志，這些精神，這些氣概，都是充分表示我們全國不會屈伏，不會滅亡，並且正向着抗戰必勝建國必成的大路而邁步前進。國民參政會在抗戰期間開會，在全面抗戰已經一年的時候開會，兄弟不才忝隨同人之後，深信我同人必能共體此意，為此民主政治初步基礎之國民參政會造成空前未有之紀錄。

汪議長致詞畢，由副秘書長宣讀國府林主席致詞，原文如下：

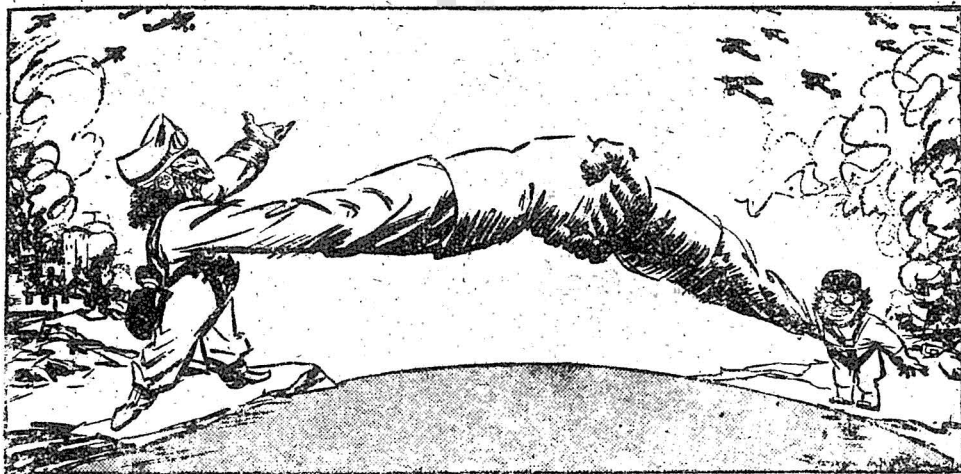
國民政府在抗戰期間，為集思廣益，團結全國力量起見，特設立國民參政會，於本日舉行開幕典禮，集全國才智之士於一堂，共相研討，對於今後如何完成抗戰建國之任務與使命，必能深思熟慮，各抒所見，以偉大之貢獻，作國是之南針，本席深為國家民族前途慶幸，特致數語，以資共勉。

(一)中國現正從事於四千餘年未有之民族抗戰，抗戰而勝，即可躋國家民族於自由平等之域，恢復歷史上固有之光榮。抗戰而敗，即具有四千餘年光榮

歷史之中國，將從此失去自主之權，全國四萬萬五千萬同胞，將悉陷入萬劫不復之境。是以吾人欲維護中華民國之獨立，保護中華民族之生存，惟有舉國一致，萬眾一心，在三民主義最高原則之下，努力奮鬥，抵抗到底，效總理百折不撓之大無畏精神，沉着應戰，以爭取國家之最後勝利。古人有云：天下興亡，匹夫有責。諸君職司參政，對於國家民族之救亡圖存，尤屬責無旁貸。自茲以後，應如何策策軍力，使全國之意志益趨統一團結，確臻鞏固，一切智力財力物力，毋作無謂之浪費，毋為不當之消耗，俾能萃集中，貢獻於國家民族，以充實抗戰之力量，增加抗戰之效能，實在最近期間，能達到抗戰勝利之目的。此為政府與全國人民所希望於諸君者一也。

(二)現代之所謂戰爭，為科學之戰爭，為整個國力之戰爭，故戰爭之勝負，不僅繫於前線之武力，而全國之科學文化經濟教育均與前線作戰有不可分離之關係。歐戰時德國擁有世界上最精良之陸軍與武器，而卒不免於潰敗，其最大之癥結，即在經濟條件不能適應前方之需要。故有謂後方一粒小麥，亦足以影響前方作戰之功效，可見後方之建設及生產，與前線作戰之關係，至為鉅大。是以本黨臨時全國代表大會，有鑒於斯，特制定抗戰建國綱領，指示國人應一面抗戰，一面建國。蓋在此非常時期，非抗戰不能抵禦敵人之侵略，非建國不能充實抗戰之力量。故抗戰與建國應同時前進，並行不悖。抗戰為掃除建國之障礙而抗戰，建國為充實抗戰之力量而建國，庶幾抗戰勝利之

東西二大野蠻主義者的攜手，他們不顧人道而瘋狂地轟炸不設防的城市。



— Daily Herald

日，即爲建國完成之時。此後應如何羣策羣力，策籌并願，實行抗戰建國綱領，完成抗戰建國使命，此爲政府與全國人民所希望於諸君者二也。

(三)國民參政會爲抗戰時期之人民參政機關，其最大使命，爲集思廣益，團結全國力量。其最大目的，在完成抗戰建國之任務。與歐美政黨政治之議會，迥不相同。蓋中國所遭遇之空前危機，已居最後關頭，整個國家整個民族之生死存亡如千鈞之繫於一髮。惟有合全國四萬萬五千萬人之整個力量與敵人長期奮鬥到底，始能轉危爲安，爲國家民族爭取最後勝利，挽救國家民族於垂亡。否則覆巢之下，決無完卵。世界斷無無祖國之人而能講自由平等，談共有共享者。故聯合俊傑之士，各盡所能，捐棄成見，犧牲到底，以國家整個民族之生存爲前提，羣策羣力，集中全國之信仰，統一全國之步驟，使全國四萬萬五千萬人悉在三民主義最高原則之下團結一致，共同奮鬥，以達抗戰必勝，建國必成之目的，以完成國民參政會之偉大任務。此爲政府與全國人民所希望於諸君者三也。

要之，國民參政會產生於國家之非常時期，應以非常之精神與毅力，肩荷非常之職責，以爲國家民族建立非常之武功，藉救國家民族之危亡，而濟國家民族於自由平等之域，俾在中華民族奮鬥史上，創造一頁最光榮之紀錄，用副政府與全國人民之熱望，國家幸甚，民族幸甚。

林主席演辭宣讀後，蔣委員長即繼之致

詞：

各位先生，今天國民參政會舉行開幕典禮，中正躬逢其盛，很覺榮幸，當此寇軍深入，強敵壓境之時，國民參政會諸君能集合一堂，在此時開會，這在民國歷史上實有最重大的意義，尤其是在抗戰建國的進程中，參政會的工作更佔有極重要的地位。趁今天大會開幕的機會，兄弟有九點意思貢獻給各位。現在我們抗戰已經一週年了，以前一般人士對於這次抗戰有許多批評。大抵以爲過去我們只作到軍事的動員，而沒有發動全國政治的力量，使全國民衆動員來參加抗戰，這是在國內常聽到的一種說法。現在參政會成立，各位先生都是全國各地方之團體所信任敬佩的領導者，今後一定可以給全國民衆和前方將士以更大的鼓舞和安慰，以加強抗戰的力量，和必勝的信心。

在國外方面，尤其是我們的敵人日本帝國主義者，他們還是以爲中國現在只有一部份軍事力量抵抗他的進攻，其餘社會上政治上都是和從前一樣，還是彼此不相團結，完全說不上發動現在時代國家的整個戰爭，所以他們敢於來侵略我們，壓迫我們，認定這次戰爭，他們一定可以打敗中國，併吞中國。但是自從我們發動全面抗戰以來，他這種亡我國家滅我種族的陰謀，已完全被我們揭穿，無法得逞。尤其是我們國民參政會，在今天開幕，這一個集中全國各階級各團體最有道德最有學問經驗的賢才，聚會一堂，竭其智力，從行動表示舉國一致，協助政府抗戰的事實，更是給侵略的敵寇，以極嚴重的打擊。因爲敵人之所以敢於輕視我國，企圖毀滅我們國家，其最大的理由，還不在

美國雖想嚴守中立，但世界危機的警號卻時時傳入國內，使政府不能祇顧國內事件。



軍事方面，而是他看到我們國家內部不團結，政治不統一，沒有形成現代國家的基礎，所以他敢於拿小部份的武力，就以爲可以戰敗我們。在未開戰以前，就敵人的目光看來，以爲中國軍隊實不堪一擊，但是現在的事實，我們不僅在軍事上能夠抵抗，並已能逐漸消滅侵略的敵寇；而且在政治上已表現我們全國一致抗戰的組織和行動，使敵人不得不重新認識，我全國國民的力量，已團結集中於政府指揮之下，來排除侵略，這實在是給予敵寇以致命之打擊（鼓掌）。由此我們也就知道，此次國民參政會成立最重大的意義和唯一的目的，就是要集中全國民族的力量，對侵略的勢力作殊死的鬥爭，以求得抗戰的勝利和建國的成就。我們要達到這個目的，必須首先完成基本的任務：第一，就是我們國民參政會在這國家血戰求存的時候開幕，實在是爲應時勢迫切的需要而產生，在此特殊的非常時期，負有特別非常重大的責任，可以說這個國民參政會實在是抗戰建國的國民參政會，我們是爲抗戰而來開會，爲建國而來開會，我們集合開會和一切工作，一定要助成抗戰的勝利，促進建國的成功。我們必須以一致有效的努力，盡量發揮我們的力量，來達此目的。而我們要達此目的，第一個必須完成的任務，就是要加強團結，鞏固統一。雖是一個弱小的國家，亦可以抵抗外來最大的仇敵，否則就是怎麼大的國家，亦將被人侵略，甚至滅亡，所以我們在這抗戰建國時期，萬事其急於加強團結，鞏固統一。希望各位先生盡心盡力，團結全國的精神，統一全國的

意志，合全國四萬萬之人心爲一心，合四萬萬人之體爲一體，集結整個國家全部力量，來迅速完成抗戰建國的大業。各位以後無論提案討論決議，必須以積極達成這個任務爲唯一目標。第二，要建立民主政治的基礎。剛纔議長說過，我們國民參政會，不是一個臨時的議會，而要乘此抗戰時期，藉參政會各位先生努力，爲國家建立一個永久的真正的民主政治的基礎，我們要如何纔能夠建立真正民主政治的基礎呢？首先就希望各位能樹立民主政治的楷模。民主是什麼？民主就是自由。所謂自由要以不侵犯他人的自由，不侵犯他人的權限，更要嚴守紀律，必須以法律來保障自由，爲實行自由的所據，這種自由方能成爲真正的自由，方能成爲真正的民主，尤其在此整個民族存亡絕續之交，我們真正民主的自由，決不是講個人或少數人的自由，而是要犧牲我們個人和少數人的自由，以求得整個國家民族的自由，可以說我們要求得自由，更是要認清國家與個人的地位所在，和時代與環境的需要，使法律有效，抗戰有利，以建立我們民主的政治的楷模，奠定整個民族自由的基礎，也必須有真正的自由和真正的民主，才能完成這次國民參政會的使命，民國成立已二十七年，回憶這二十七年的歷史，我們國家雖亦曾有議會，但還沒有成爲真正民主憲政的國家，而且因爲過去發生種種流弊，反致國家於紛亂衰弱，所以到現在就要受敵人如此侵略壓迫的恥辱。我們國民參政會當然是議會，但要以前議會的民主政治失敗爲戒，以期樹立一個真正的民主

『希特勒，請稍等一下，張伯倫是會幫你滿足希望的。』



—New Masses

政治的基礎。這亦是貴會建國的一個重要的責任。我們今後要建立民主的基礎，首先就要由各位參政員先生以身作則，教導一般國民，必使人人能守本分，負責任，更要重紀律，能為整個國家效力，以求得抗戰最後勝利。要之，我們國民參政會今後要擔當起抗戰建國的任務，達到抗戰勝利和建國成功的目的，必須認定國家至上，民族至上，無論提案討論決議，以及我們個人一切言論行動，都要以國家民族為唯一前提，以求得抗戰勝利為要務。希望各位本着精誠團結，共赴國難的宗旨，齊一其心志，團結其精神，事事開誠心布公道，使會議一切決議必求適應抗戰建國的需要，以完成貴會所負時局最重大的使命，并祝國民參政會成功。

參政會自六日開幕，至十五日始行閉幕，會議中除聽取各部會長官之重要施政報告外，並通過重要議案多件，茲將其已經公開發表之重要議案摘錄於後。

(一)第一審查委員會報告，胡參政員景伊等二十一名提「擁護政府長期抗戰國策案」，決議照審查意見通過。

(二)第三審查委員會報告，鄧參政員韜等二十名提「調整民衆團體以發揮民力案」，照審查意見修正通過。

(三)第三審查委員會報告，鄧參政員韜等二十七名提「具體規定檢查書報標準并統一執行案」，決議照審查意見通過。

(四)第三審查委員會報告，政府交議「在內地建立工礦基礎，增加生產，以充實國力案」，決議修正通過。

(五)第四審查委員會報告，政府因交議「建議內地農業，以增進後方生產，充實抗戰力量案」，決議交審查意見通過。

(六)政府交議「節約運動計劃大綱」，決議原案大綱通過，並彙集各參政員修正意見，提送政府採納詳訂實施。

(七)「精誠團結擁護政府實施抗戰建國綱領案」。此案由下列三提案合併而成。

(甲)精神團結擁護抗戰建國綱領案 國民參政會開幕之日，正值抗戰一週年紀念，而暴日企圖犯武漢之時，吾人深幸國人過去之努力業已粉碎敵人速戰速決之迷夢，同時深知抗戰建國之事業，至為偉大而艱難，返觀全國上下，容有未竭盡之心力，未整齊之步驟，值此嚴重關頭，謹以最大之誠意，表示絕對統一之意志，并擁護國民政府與最高領袖蔣委員長及全國抗戰建國綱領。

國民參政會受政府之付托代表人民之要求，認為非抗戰不足以圖存，非長期抗戰，不足以制勝，全國人民，不分階級，不分男女，不分黨派，均應人同此心，誓死竭誠，以赴共同之鵠的。吾人深信，有決心即有途徑，過去之決心，既已屢屢敵人武力，獲取國際之同情，茲後更宜加緊團結，再接再厲，以發揚此已得之成就。自暴敵盧溝橋啓釁之後，我國民政府，立即決定長期抵抗，并授權軍事委員會蔣委員長統帥國軍，全面抗戰。一年以來，政府所確定之方針領袖所發表之言論，全國人民一致擁護，國民參政會謹對政府與領袖表示最大之信任與敬意，尤願號召全國人力物力，以貢獻於此神聖使命之前。

抗戰以來，我全國軍民，既已表示空前意志之團結，中國國民黨，復於本年四月間制定抗戰建國綱領，以為政府人民共守之準則，刊佈以來舉國景從，誠以抗戰與建國二者相輔而成。中山先生所手創之三民主義，尤須於抗戰中力求實踐，藉以奠定建國之基礎，國民參政會，本此理由一致決議，擁護全部抗戰建國綱領并誓願代表全國人民，促進此綱領之實現。

(乙)擁護國民政府實施抗戰建國綱領提案 (1)案由 根據國民參政會組織條例第五條之規定，「在抗戰期間政府對內對外之重要施政方針，於實施前，應提交國民參政會決議」，而此次國民政府各部院之報告，均說明其施政方針，係根據抗戰建國綱領之規定，為表示全體參政員精誠團結，一致擁護國民政府，及其依據抗戰建國綱領，而採取的對

內對外施政方針起見，特提議國民參政會在政府各部院報告以後，立即一致通過左列之決議。

(2) 決議內容 國民參政會應了國民政府各部院報告之後，一致決議：(一) 擁護國民政府及其依據民國二十七年四月國民黨臨時全國代表大會通過的抗戰建國綱領所採取的抗戰期間的，對內對外重要施政方針；(二) 國民政府須在最短期內根據抗戰建國綱領所規定的外交、政治、軍事、經濟、民衆運動及教育各項原則，製定詳明具體的實施辦法（除關於機密者外）公佈全國；(三) 全國軍民應在蔣委員長領導之下，積極幫助政府，為實施全部抗戰建國綱領而努力奮鬥，右案是否有當，敬祈公決。

(丙) 擁護抗戰建國綱領案 中國國民黨全國臨時代表大會根據抗戰建國之客觀要求，制定抗戰建國綱領，此項綱領，非徒獲得全國一致之熱烈擁護，抑且為全國一致擁護之國民政府，見諸實行，目下待言，惟欲使抗戰建國綱領，更能普遍印於民心，更能確切著見實效，更能博得世界之深刻認識，更能促起敵人之真正覺悟，誠有確加解釋，擴大宣傳，擬定具體施行辦法之必要，為此提出擁護中國國民黨抗戰建國綱領案，祇請大會公決。(一) 理由：1 為促起中華全國全體民衆對抗戰建國綱領有更深切之認識；2 為協助國民政府對抗戰建國綱領之切實實施；3 為昭告世界各友邦共同認識中國國民黨之抗戰建國綱領為代表整個中國民意之國策；4 為使敵人正視認識中華民族之精誠團結與抗戰決心非武力之可以

屈服，並決非收復失地不止。(二) 辦法：1 用國民參政會名義發表擁護中國國民黨抗戰建國綱領宣言；2 建議國民政府通令將抗戰建國綱領用作學校教材，並作抗戰期間一切工作與宣傳之最高原則；3 建議中國國民黨頒布對於抗戰建國綱領之完密精確註釋；4 建議國民政府依據抗戰建國綱領，以爲制定戰時一切法令之最高標準；5 建議國民政府通令各地方政府，依據抗戰建國綱領，制定戰時中心工作方案，並實施計劃。

上述三案因內容大致相同，合併討論，除由提案人分別說明外，陳參政員紹禹代表中共黨表示熱烈擁護政府抗戰建國之政策，以中華民族整個力量，摧毀暴敵陣線，曾參政員琦亦代表國家青年黨表示絕對實現精神團結，以打破敵人挑撥離間之虛偽宣傳。此外如蒙古新疆等代表，亦誠懇表示擁護之赤誠。全場愛國情緒，為近年集會中所罕見，最後議長以三案合併另行起草一決議文付表決，全體一致起立通過，掌聲雷動，歷數分鐘不止，此為國民參政會最有意義最重要之表示。決議之原文如左：國民參政會成立於抗戰周年之日，目擊全國軍民浴血抗戰，壯烈犧牲，忠憤

滿腔，如焚如裂，深感吾民族存亡，繫於目前之奮鬥，成則俱生，敗則俱亡，吾整個民族不分黨派，不分職業，唯有精神團結，堅苦奮鬥，一面抗戰，一面建國，始能免淪於奴隸滅亡之境，而躋於自由平等之域，爰鄭重決議，擁護民國二十七年四月中國國民黨臨時全國代表大會所通過之抗戰建國綱領，切望國民政府，製定實施辦法，督促各級政府，切實施行，同人當隨全國國民之後，依據此項綱領，在最高統帥蔣委員長領導之下，努力奮鬥，以取得抗戰最後之勝利，而達到建國之成功。

(八) 改進外交機構案，第二審查委會對於外交部之「外交報告」，認為詳盡，其關於「今後外交方針者」亦認為妥善。我國外交方針自須依據抗戰建國綱領所規定之五項原則，努力推動，應機運用，外交部所提兩項進行大綱，應於最短期內，促其實現。本會由綜合各審查委員意見，提出左列應行注意事項：(子) 我國外交機構及使領人選是否能完全擔負抗戰時期之重責，應請政府詳加考察，

113826 謀其全策。(丑)爲適應國際形勢之變動，須努力於正確情報之搜集，應請政府責成駐外使領人員，充實情報之工作，所有以前辦理情報上之缺陷，應請政府從速切實改善之。(寅)

我國國際宣傳尙嫌散漫，應請政府統一宣傳方針，並調整其工作，以期增進效率。(卯)今後應在政府指導之下，加強國民外交之活動，尤其注重隨時資助社會各界適當人員赴國外工作，並由政府令駐外使領人員，切實協助，應請政府隨時盡量宣布關於外交及國際情勢之事實，以及國民對於國際情勢之正確認識，決議照審查意見通過。

(九)改善各級行政機構案，此案以政府交議提案爲根據，彙同各參政員所提內容相同之議案合併審查，經決定審查原則三項：(一)不宜多所紛更，(二)下層行政機構宜加充實，(三)下級行政及各級行政機構中央原有法令，已頗完備，今後政府對各級行政機構應注意督促實施目前狀況人選上之缺點，或更甚於機構改革，各級行政今後更應

注意人選問題。對於各該案之具體意見如下：

一、關於省及行政督察區者。(一)各省政府之行政組織維持現狀。(二)省應設立民意機關。(其辦法保留另案報告)。(三)行政督察專員制度維持現狀，但省府可以顧及之地域內，不另設行政督察區。

二、關於縣者。(一)縣行政府組織維持現狀。(二)縣應設立人民機關。(三)除標準於面積應口田賦等項外，應兼顧目前軍事交通狀況，并注意邊遠貧瘠之區。(四)縣收入不敷開支時，應由省庫補助。(五)縣政府得因事實上之需要，設技術巡迴督導團。(六)縣府內設督導員若干人，督導地方自治事宜。

三、關於區道廢除區署。

四、關於鄉鎮者。(一)鄉鎮區域，應觀原有區域之廣狹，酌量加以擴併。附註：少數意見與前項微有出入，討論時再提出報告。(二)充實鄉鎮公所之組織。(三)提高鄉鎮公所之職權。(四)鄉鎮長制維持。(五)鄉鎮以鄉鎮民大會爲權力機關，首事會爲議決及設

計機關，鄉鎮公所爲執行機關。於鎮首事會內分設自衛、保甲救濟、財務、合作、教育、建設等股。由各首事分別擔任主任。主持各該事項之建設及推進事宜。

五、關於保甲者。(一)保甲爲鄉鎮中之編制。(二)如舉辦地方公共事業遇有聯合之必要等由鄉鎮公所聯合數保辦理云。

(十)設立省縣臨時參議會，此案由政府交議及各參政員所提五案合併審查，除鄉鎮以下民意機關之意見已見改善各級行政機構一案審查意見外，對於省縣臨時參議會之設立，擬具審查意見如左：(一)爲適應抗戰建國之需要，應設立省府(包括市以下同)臨時參議會。(二)省臨時參議員之人數，以法律定之。(三)縣臨時參議會之名額，以人口爲比例，不滿二十萬人之縣爲二十一人，二十萬人以上，每五萬人增加一人。(四)省縣臨時參議會參議員依左列方法產生之。(甲)省臨時參議會參議員之產生。(子)由縣臨時參議會就省臨時參議員金額百分之六十

推出加倍人數，其臨時參議會尚未成立之縣，則由各法團公推。(丑)由省府圈定之。(丑)由省各法團就省臨時參議員全額百分之二十抽出加倍數人，由省府圈定之。(寅)由省府指定省臨時參議員全額百分之十。(卯)由中央政府指定省臨時參議員全額百分之十。(辰)省臨時參政員全額之中，婦女應佔百分之五至百分之十。(乙)縣臨時參議會參議員之產生。(子)各鄉鎮參事會推出全額三分之一三倍人數。總各法團推出全額三分之一三倍人數。(寅)由專員商同縣長提出全額三分之一三倍人數。(卯)由省府就三倍人數中圈定三分之一為縣臨時參議會參議員。(辰)縣臨時參議員應有婦女參加。(五)省臨時參議會之職權。(子)省府各項重要施政方案，應交省臨時參議會決議後施行。省府對省臨時參議會之決議，認為不當時，得呈請行政院核定，但如遇緊急事故，省府得發佈緊急命令，於事後提交省臨時參議會追認。(丑)省臨時參議會得提出建議案於省府

并有聽取省府施政及報告，向省府提出詢問案之權。(寅)省預算及決算在呈報中央政府前，應提交省臨時參議會審議，簽註意見。(卯)凡增加人民負擔，應提交省臨時參議會審議。(六)縣臨時參議會之職權。(子)縣政計劃縣預算，暨縣單行規則之擬定等事項，均須經縣臨時參議會之決議或審議。(丑)縣臨時參會對縣政之革興，有建議質問縣府之權。(寅)縣臨時參會對縣府不執行議案，或執行不當，得呈請省府核定。(卯)縣府對縣臨時參會之議案，認為不當，經送交復議，而仍認為不當時，得呈請省府核定。

此次參政會所通過之重要議案極多，上述十案，祇其中之一部，其他關於軍事外交之重要議案，因未公開發表，只得從略。參政會第一期集合開會至十五日即行閉幕，在閉幕前復選出駐會委員，計當選者為張君勵、左舜生、曾琦、張熾章、胡石青、董必武、陶希聖、孔庚、胡適、劉百閔、蔣方震、秦邦憲、傅斯年、劉蘅靜、鄧飛黃、范予遂、許孝炎、馬亮、梁漱溟、劉英夫、李永新、羅

隆基、沈鈞儒、陳紹禹等二十五人，並通過宣言書，其內容如下：

國民參政會成立於抗戰週年之日，同人等深知在此國家民族興亡榮辱之交，非有整個民族精誠團結，堅苦奮鬥不可。故於本月十二日，以全場一致鄭重決議，擁護本年四月中國國民黨臨時全國代表大會所訂定之抗戰建國綱領，作為國民政府抗戰時期施政方針，共同在最高統帥蔣委員長領導之下，努力奮鬥，以為取得最後之勝利，而達到建國之成功。茲當本會第一次大會休會之日，更本全體公意，作下列之宣言。

我中國民族立國東亞，自古以和平為國策，民國以來，遵奉孫中山先生之三民主義，期以自由平等之中國，與世界各國共保和平，不料隣邦日本，竟以征服中國為國策，以武力侵略為手段，九一八之變，佔我東北四省，撕毀公約，拒絕調解，否認國際調查團報告書，使我雖欲委曲退讓，和平解決，亦不可得。

迨塘沽停戰後，我政府忍辱負重，仍以和平外交，冀其轉圜，全國各界，亦勉抑悲憤，服從政府之指導，乃日本軍閥，更變本加厲，蠶食冀察等省，蕩海橋案之起，證明敵固用心，必欲步步併吞，使我完全喪失立國自存之憑藉而後快。我政府至此，始萬不得已決定為生存自衛而抗戰，去年七月蔣委員長在廬山之演說，即代表政府與全體國民最後之決心，永遠而弗渝者也。我中華民國，本為統一完整之國家，國民政府，實

全國國民共戴之政府，自「九一八」以來，國難嚴重，不但一般無黨派之國民，更堅其擁護統一之心，即各黨各派，亦咸捨小異而趨大同，襄贊統一，共同救國。一年以來，我全體將士，忠勇赴戰，壯烈犧牲，我全體國民，包含邊疆各民族，無分黨派宗教職業，一致決心忍受艱苦，奮鬥到底，吾國乃於敵寇蹂躪之日，反得發揚其整個民族意識與犧牲精神，故日本軍閥，雖恃其海陸空之暴力，猛烈進攻，決不能屈中國民族自衛之意志。同人等曾選來會，集議經旬，本深知全民之公意，更熟察時勢之要求，除議決及建議各案，提送國防最高會議，依法處理外，謹再披瀝衷誠，宣告中外。

其一中，中國民族，從不敵視日本人民，至今依然，中國抗戰爲自衛，中國必須恢復其領土主權行政完整，此乃任何國家立國自存之最小限度立場。中國全體國民，誓以一切犧牲，達此目的。惟根據一年來之事實，不得不向全世界主持正義之各國人民與良知未泯之日本人民，切實宣述日本軍閥之罪狀。當戰事發動之始，軍閥猶稱對中國無侵併之野心，且不與中國人民爲敵，乃交戰經年，萬惡畢露，凡所佔領之地，竟不殘戮我人民，姦淫我婦女，焚掠我城市鄉村，奪據我公私產業，且一年以來，日機轟炸，肆意逞兇，老弱婦孺，日死百千，學校醫院，并成焦土，綜其兇行，不但志在消滅我國國家之獨立，并將毀滅我一切文化，奪取我一切資源，使中國民族，永淪於無羞恥無智識無生活的奴隸地位而後快。本會茲特代表我全體國民，尊嚴宣布，中國民族必以誓死不屈之意志，動員其一切物人力，

爲自衛，爲人道，與此窮兇極惡之侵略者，長期抗戰，以達到最後勝利之日爲止。

其二，中國在過去一年中，得到世界公論之熱烈同情與援助，此乃我全體國民所感謝弗忘者。中國對世界本有其一貫的理想方針，即中國民族運奉孫中山先生之遺教，相信欲求中國之自由平等，必須喚起民衆，及聯合世界上以平等待我之民族，共同奮鬥。自去年抗戰開始以來，世界多數國家之政府，與其大多數之人民，莫不同情中國，而譴責日本，在政府方面者，爲美國與國聯會員國政府當局仗義而言，在人民方面者，如各國輿論與人民團體之援華反日，使我國民得精神之安慰，正義之不孤。本會茲敢鄭重聲明，我四萬萬五千萬之中國國民，必永遠擁護國際和平組織，及一切國際和平公約，必永遠贊助世界人士，爲增進國際和平人類進步之一切努力，同時則希望各友邦政府及人民，熟察世界和平不可分之事實，而各自實踐對於和平公約與人道之責任，今後更繼續的并擴大的同情中國，援助中國而以一切可行之方法，孤立日本，制裁日本，此不但爲正義計，且亦爲利害計。日閥有征服世界之野心，中國則爲世界和平而奮鬥，此各友邦朝野所深悉，而不待同人等之深贊。

其三更有特別聲明者，日閥於北平造成傀儡組織，又稱不以國民政府爲對手，并誣毀蔣委員長不遺餘力，同時則以中國行將赤化之說，肆意宣傳，凡其顛倒是非造謠煽惑之用心，無非欲欺瞞世界，以達其併吞中國之目的，本會同人，茲切實鄭重宣布南北傀儡組織，乃日閥之俘囚，吾族之敗類，雖淪落政府，而無任何政權，僅供日閥名義上之利用，決無言論行動之自由，此在國際法上且遠遜於喪失獨立後之被保護國之地位。夫中華民國，獨立自主之國家也，神聖不可侵犯之統治大權，既以國民公意托之國民政府，而蔣委員長則我國家之最高統帥，而全國軍民所共認爲代表我國家意志領袖也，今日閥否認我政府，仇視我領袖，大兵進攻，百端摧毀，一面揚言將與其自設之偽組織提攜，此徒證明其決心併吞中國，完全消滅中國之獨立。一言蔽之，否認國民政府，即否認中國國家，而仇視我蔣委員長，即爲仇視全中國民族之國家意識，而欲我全國軍民投降屈服，甘爲亡國之民而後快也。至於赤化之謠，亦屬不攻自破，中國今日全國一致，各黨各派在抗戰建國綱領基本方針之下，共同奮鬥，綱領俱在事實甚明，日閥亦非不知，特爲便利其侵略之計，不惜昧良造謠，以冀瞞蔽世界於萬一耳。

以上三端，彰吾民族之決心，蓋將以增加世界公論，而根本消滅日閥在文明世界隱蔽煽惑之一切陰謀。然於此更有向我全國同胞肅誠相告者，九一八至今，日閥對中國之蹂躪，乃吾民族之奇恥鉅痛，今南北淪陷區域之同胞，方忍垢含羞，日禱祝國軍之勝利，而我前線軍民之浴血抗戰者，方前仆後繼，英勇犧牲，此誠存亡榮辱，成敗利鈍之重要關頭。熱察大勢，日閥在軍事上經濟上外交上日陷窮途，覆亡可待，然其暴力猶在，正剛最後一逞，故我全體國民，惟有繼續並加強一年來之奮鬥精神，更絕對認清國家民族之利益，

所在，以統一與團結爲一切行動之準繩，在軍事上更森嚴軍令，砥礪技能，凡我將士，更恪盡任務視死如歸，凡我壯丁，俱踴躍從軍，以爲後繼，務須繼續求建軍之完成。一致發動淪陷區域之一切軍事組織，以疲困及殲滅敵人。在政治上須本建國綱領，力求庶政之革新，樹立民主政治上之基礎，目前施政中心，尤在救濟，並組織難民與失業失學者，使咸貢獻於抗戰。在經濟上務須厲行節約運動，及勸募公債運動，一面集中一切智力資財，增進生產，加速建設，務期鞏固金融，開發資源，以求軍需之自給，并爲民生之保持。凡此諸端，僅舉概要，皆長期抗戰之所必需，惟有全體國民一致努力，方可奏效。夫國難之險阻萬端，凡我同胞，安危相關，生死與共，惟有盡一切努力，忍一切犧牲，以求貫徹抗戰之同一目標。本會同人，乘此休會之日，特聲明今後願與全國軍民共踐誓約，擁護國民政府，擁護最高統帥，擁護抗戰建國綱領，一見諸實行。並乘此機會，代表國民致謝蔣委員長及全體將士之勞苦，敬禮一切爲國犧牲之英靈，慰勞傷病殘廢之戰士，其次致謝在前方後方忠誠盡職，有功抗戰之一切公私服務，各項戰地工作及參加自衛游擊之，各界男女老少同胞，再次致謝海外全體僑胞，關懷祖國，援助抗戰之熱心，中外慈善團體或個人對於救濟事業之努力。同時代表國民，再鄭重致謝各友邦政府及人民，對中國民族抗戰之同情與協助，此外同人等更代表全體同胞，慰問一切避難流亡同胞，及陣亡將士家族，而最後聲明，此爲抗戰建國之個人犧牲並爲換取民族萬代之自由及

人類共同之福利，代價無窮，光榮不朽，至於撫卹善後一切事宜。國民誓共同永遠共負全責，同人等謹以至悲至痛之心懷，宣佈至大至剛之公意，中外共鑒，生死弗渝，謹此宣言。

大會宣言通過後，汪議長即致休會詞，略謂：「國民參政會舉行了十天會議，其所議決對於時代有重大關係。（一）中國國民黨臨全大會於四月初頒佈抗戰建國綱領，請求全國人士捐棄成見，破除畛域，集中意志，統一行動，以共負責任。此次國民參政會鄭重議決全部接受抗戰建國綱領擁護政府，擁護最高統帥，期一一見諸實行，這種共同趨向，共同擔負的真實意義，在時代上極有關係。（二）在敵

抗戰一年來我國財政概況

抗戰開始以來，於今業已一載。此一年中我國財政之狀況，究竟如何，頗爲國人所注意，蓋戰事之賴以持久致勝者，財政上之支持力，實一重大要素也。關於此點，行政院長兼財長孔祥熙，曾有一較爲詳細之報告讀之，當可略窺大概，茲特轉錄如次，其原詞云：

人製造傀儡隱蔽世界搖惑人心的時候，國民參政會宣言，將其陰毒巧計明白宣布，以正視聽，關係也很重要。（三）在敵人揚言進攻武漢的時候，國民參政會以最大決心，贊助政府抗戰到底，實在負得起時代的責任。以上三者，皆可以充分表現團結力量的真正價值。其他各議決案，於抗戰建國其性質亦有同樣重要。本人認爲此次國民參政會已樹立初步的民主政治規模，並祝其日益發達，奠定了三民主義的基礎，抗戰建國綱領完全實現，中華民國從此得到自由平等。『自此國民參政會第一期集會即於圓滿聲中閉幕矣。』

斛泉

我國財政，近數年來，經積極整頓，各項稅收年有增加，二十六年度收支預算，已得平衡。自蘆溝橋事變以還，滬戰相繼而起，各項國防工事及餉糈支應，日益浩繁，而各戰區復日形擴大，其籌措之艱苦，不言而喻。惟是財政與軍事，息息相關，措施稍涉不慎，在在足以影響國