

## 國聯接受中國的申請

鄭允恭

國聯以集體主義保障其會員國之生存與獨立，爲其主要之職責。國聯能盡這職責，當然可以日益發展，反之，不能盡這職責，則不但不能發展，其本身的存在都要發生問題。稍有國際政治常識的人們，對此有同感的罷！最近七年來，侵略國反乎國聯原則，恣意侵略會員國。國聯竟無法維持國際秩序，其例不一而足。自從國聯放任日本侵佔中國之東北四省，一開其端，以後意國之侵佔阿比西尼亞，意德之侵擾西班牙，德國之併吞奧大利，接二連三的發生。去年以來日本加緊侵略中國。最近德國欲以武力割裂捷克之領土，侵略者之恣縱，愈演愈烈。國際秩序破敗愈甚。國聯對於這種種事件，或欲以不了了之，或竟熟視而無睹。國聯之不能盡職，至爲顯然。使得屬望於國聯者都大失所望。集體主義既不能實現，會員國之安全遂失去保障。國際和平機構僅存軀殼，國際無政府狀態乃日益發展。這是事勢所必至。要挽救狂瀾於既倒，則必自國聯克盡其職責始。

最近歐洲和平正爲捷克問題所威脅，應付方感困難，乃國聯毅然決然接受中國之申請，處理中日戰事。這或許是國聯欲盡其職責之朕兆罷？爲中國人民計，爲全世界人民計，不但值得注意，並且堪爲慶幸。事情是這樣：九月十九日午前中國出席國聯代表顧維鈞以鋒利之言詞正式提出中國之申請於行政院，要求國聯援用盟約第十七條，並全部實行以往各屆國聯行政院會議所通過之議案，午後行政院議決接受中國政府所提關於實施盟約第十七條一項之申請，並電請日本派遣代表列席國聯會，從事申辯。

國聯盟約第十七條之規定，爲處理會員國與非會員國及非會員國與非會員國間的一切爭端而設。其精神尤注重於侵略者之制裁。這看了該條第三項便可明瞭的。茲將該條全文附錄於下。

114079  
適用之。

(一)若一聯合會會員國與一非聯合會會員之國，或兩國均非聯合會會員國，遇有爭議，應邀請非聯合會會員之一國或數國承受聯合會會員國之義務，照行政院認爲正當之條件，以解決爭議，此項邀請，如經允諾，則第十二條至第十六條之規定，除行政院認爲有必要之變更外，應適用之。

(二)前項邀請發出後，行政院應即調查爭議之情形，並建議其所認為最適當最有效之辦法。

(三)如被邀請之一國拒絕承受聯合會會員國之義務，以解決爭議，而向聯合會一會員國從事於戰爭，則對於取此行動之國可適用第十六條之規定。

(四)如相爭之兩造於被邀請後均拒絕承受聯合會會員國之義務，以解決爭議，則行政院應籌一切辦法，並提出各種建議，以防止戰事，解除紛爭。

中國是會員國，日本早經退出國聯，是為非會員國。照盟約第十七條第三項之規定，如日本拒絕承受國聯會員國之義務，以解決中日爭端，仍向中國作戰，國聯對之可適用第十六條之規定。這第十六條是對於侵略國之制裁條款。據該條之規定制裁，有(一)經濟制裁；(二)武力制裁；(三)除名。日本既是非會員國，國聯對之所可施之制裁，只有經濟制裁及武力制裁，尤其經濟制裁更有可能性。

日本是工業國，靠國際貿易，以製造品換取原料品。從對華侵略戰爭開始以來，消耗年餘，原有之軍火已不敷用，不得不大量輸入外國之軍火。原料品及軍火之輸入，使得年年入超的日本對外貿易只有趨向惡化的一途。尤其極度嚴格的外匯統制之結果，軍用原料固得源源輸入，和平工業的原料不易輸入。這不得不使製造工業萎縮，以致工業品之出口也不得不減少。入多而出少，國際收支的平衡，已不能靠貿易來維持。大量黃金的輸出，就為這個緣故。黃金出口靠國內產金，是不夠的，所以不得不把紙幣準備金的一部分來充數。日本經濟狀態如此窘迫，所以有些人說：日本距經濟崩潰之境地已不在遠。雖然，這種估計並不十分正確。日本佔領中國許多地方之後，在這種佔領地方不難掠奪到許多原料，以支持她垂亡的工業，減輕她逆差過甚的貿易，延續她近於崩潰的經濟。要促成日本經濟崩潰，只有施以集體的經濟制裁，各國都不供給日本以軍火及軍用原料，各國都不買日本製造的貨品。國聯盟約第十六條規定的經濟制裁，便有這樣的作用。該條第一項附錄於下。

聯合會會員如有不願本約第十二條第十三條或第十五條所規定而從事於戰爭者，則據此事實應視為對於所有聯合會其他會員有戰爭行為，其他各會員應即與之斷絕各種商業上或金融上之關係，禁止其人民與破壞盟約國人民之一切交通，並阻止其他任何一國為聯合會會員或非聯合會會員之人民與破壞盟約國之人民有金融商業或個人之交通。

經濟制裁，像盟約第十六條第一項的文面一樣，果然是很有力的，不過實施上有許多困難。第一，自從意阿戰爭時國聯對意實施經濟制裁失敗以來，許多國家不願盟約中制裁條款的存在，或者即令制裁條款存在，不願其自動的生效力，主張加以修改。其理由是小國不欲盲從大國擔負

制裁之責任大國不欲以小國之故而開罪於侵略國。這次國聯接受中國之申請，援用盟約第十七條。如果日本拒絕國聯之邀請，不承受國聯會員國之義務，勢必發動該條第三項，適用第十六條之規定。此際，國聯會員國，除中國外，都能同意與否？不能無問題。其次國聯外有力的國家，能否予以合作，也不無可疑。德意等國和日本站在一條線上，要想阻止他們的人民與日本人民有金融商業或個人之交通，除非準備探進一步之辦法，恐怕是難做到的。這兩國雖然是貧窮的國家，卻有多量的軍火接濟着日本，日本拿中國搶去的原料接濟着這兩國。至於美國素不滿意於侵略國，加以英美近來很接近，或許以英國之拉攏而美國願與國聯合作。不過這事還須看羅斯福總統對於國內孤立派說明的成效如何而定。

## 捷克分割後的歐局

張明養

在今年春間德國併吞奧國之後，捷克問題即突然緊張，因為國社黨的併奧目的達到後，第二步就將向捷克進攻。但當時因為德國剛剛吞下了奧國，還沒有消化，所以捷克問題雖一時緊張，但終於安然渡過。到了五月下旬捷克舉行市鎮選舉時，希特勒又一度想乘機併吞捷克，但因為捷克政府態度的堅決，動員全國的武裝隊伍，以及英法二國的從中調停，這緊張的局勢重又安然渡過。不過到了八月下旬以後，這個中歐的火山口重又噴出熊熊之火，而幾至演成二次大戰的爆發，使整個歐洲甚至全世界又將重演一九一四——一八年的大屠殺。但到和戰的最後一瞬間，因為英國張伯倫政府堅決採取「不惜任何代價以求得和平」的政策，把捷克的利益犧牲了以後，歐洲的緊張局面，總算又恢復暫時的平靜了。

所以這次歐局的暫時和緩，完全是捷克犧牲的結果，而迫使捷克犧牲以滿足希特勒的要求的，則為英國的保守黨政府。自五月間捷克問題暫時緩和以後，英國保守黨政府就準備以調停的方法來湮滅這個火山口，因此有八月初任錫曼的捷克之行。任錫曼的任務，一方面是勸捷克政府接受蘇台德黨的要求，一方面則勸蘇台德黨讓步，接受政府的建議。但是蘇台德黨本是國社黨在捷克的支部，一切都聽命於希特勒的指揮，而希特勒則對英國保守黨的「和平政策」，認識得非常明白，於是態度越來越強，要求愈來愈凶。當八月中旬捷克政府與蘇台德黨舉行談判時，德國就藉名舉行大操，動員百數十萬的軍隊，向捷克政府威脅，同時蘇台德黨也由要求自治而公開主張歸併德國。在這時候，西門與張伯倫雖接連發表演說，謂德捷如果發生戰爭，戰區決不限於東歐，英國亦將有捲入漩渦可能，以威脅德國，使其不致堅持過份的要求與採取激烈的行動，但同時仍極力壓迫捷克政府讓步，接受蘇台德黨的要求。英國滿以為這種政策可使捷克問題和平解決，但是希特勒早已看清英國沒有捲入戰爭的決心，而仍堅持要求，戰爭到了這時已有即刻爆發的可能。於是始終採取「和平政策」的張伯倫就不得不破外交向例而匆促的飛往德國與希

114081