

建軍之兵員問題

饒榮春

一 引言

台兒莊大勝後，是我們在第二期對倭軍事中一個轉敗為勝機會的開始，近日魯南方面我軍的進展，便證明了這種趨向。抗戰已支持到九個多月來的現在，無疑義的這正是一個準備整個反攻與決戰的階段；在這階段中我們所努力完成的工作便是發動全面的反攻，選擇敵人的弱點尋求決戰，達到最後打擊敵人，收復失地的目的。

但是，我們要達到這種目的，單靠想望是不成的，必須我們拿出力量來，利用過去幾個月實際抗戰的經驗，以武力答復武力，以國軍殲滅倭寇，必須我們有整個反攻與決戰的準備。這種準備的完成，則主要在於我們一個大規模新軍的建立完成。

所以，爭取時間，建立新軍，為我們當前最切迫的工作。現在，我們應該毫不遲疑地一方面發動全面的反攻，使敵人的繼續侵入遭遇無限的困難和損失，牽掣他的進展，削弱他的暴力；一方面則是全國上下一致努力從事於建立新的國防軍運動。各界人士，不特要有錢出錢，有力出力，而且要盡量發表意見，藉供軍事當局的採擇，這是我們在抗敵建

國的大前提，一個最迫切的課題。軍事上的勝利乃是保障建國成功的先決條件，我們是軍事勝利第一，在目前防禦戰中我們不能忽略兵力的運用。兵力愈精強衆多，愈足以給敵人以打擊；將來我們由防禦戰轉到殲滅戰，更需要大規模新銳的兵力。建軍為建國的基本工作，為加強抗戰的唯一道路，是值得我們萬分注意的。

茲擬就建立新軍的大題旨之下，關於兵員的各項問題，如數額、招募與素質等，略加論及，以為關心此問題者之參考。

二 新軍的數額

新軍兵員問題中，應包括三點：一是數額如何確定，二是招募如何進行，三是標準如何確立，但同時對於當前的兵力補充亦須注意。所謂建立新軍，當然不是說專門作久遠之計，而不顧及當前的需要。目前前方抗戰部隊及後方預備部隊，急迫需要大量增援和大量補充，乃是事實問題，是當前應該施行的一個急要步驟。所以此地所謂建立新軍，是指我們在竭盡全力辦理前方作戰部隊兵員的補充和訓練之外，我們還須同時進行建立大規模國防新軍的工作。我們的工作有兩方面，一

113132

是當前的兵力補充，二是久遠的新軍建立。

說到軍隊數額，我們的兵力補充與新軍建立，是絲毫不成問題的，日本國內全國人口約六千四百萬，在這裏面除了未到和已過軍事年齡的人以及留在國內做必需的工作人員外，最大限度據說可以動員四百三十萬人參加作戰，以全人口與這數目的比例推算起來，我國可以動員參加作戰的人數，至少可有三千萬人以上。若依歐戰為例：德國動員人數，為一千三百二十五萬，占人口總數百分之一九·七；法國動員人數為六百八十萬，占全人口百分之一七·二。依此例平均推計，則我國動員人數，最少也可達到八千萬人。我們有這麼豐富廣大的人口，一面進行抗戰，大量增援和補充；一面進行建軍，大量組織和訓練，是異常輕而易舉的事。我們還可以舉出兩個實例來：遠的如蘇聯的內戰時代，在二月革命到十月革命中間，蘇聯作為革命的主要武力是赤衛軍，這不過是一種工人武裝團體；至十月革命後，為了對抗帝國主義的武裝干涉和國內反革命者的暴動，才建立了以赤衛軍為基幹的，義勇軍性質的工農紅軍。這種剛組織起來的軍隊，武裝既劣而又缺乏一切軍需用品也極不夠，而與他們相對抗的敵人的軍隊卻集中了帝國主義者的力量，擁有大量的新式武器。在這種惡劣的環境之下，工農紅軍仍繼續不斷地苦鬥，並在苦鬥中鍛鍊自己，發展自己；一九一八年紅軍初成立時只有三十六萬六千人，到一九一九年底就突增至三百萬，到一九二〇年，便已經是實數五百三十萬的部隊。它終於把一切反革命者

都打敗把帝國主義武裝干涉的軍隊統統趕出國境。近的如西班牙人民政府，西班牙人口總數只有我國人口總數的二十分之一，而原有的正規軍隊大半都已依附到法西斯旗幟下，因此在戰爭的開始時，西班牙人民政府只能以工農活動組織的義勇隊和志願軍來作戰，而遭到極大的失敗；但是在去年一年中，西班牙人民政府一方面和武裝強大的法西斯軍苦鬥，一方面積極地動員民衆，建立新軍，本年初已有五十萬的現代化軍隊，不但已足夠和法西斯軍隊週旋，並且不斷地取得新的勝利。這兩個實例都足以告訴我們抗戰與建軍是並行不悖的，強大的力量惟有在苦鬥中漸漸養成，漸漸發展，震驚世界的紅軍及西班牙人民政府的軍隊，都是絕好的榜樣。

目前我國參加作戰的第一線的兵力，不下五十萬預備補充或增援的兵力也相等，因為我們有這麼充分的兵員，所以九個多月來的英勇抗戰，壯烈犧牲，我們只有越打越起勁，絲毫不感覺到人力上的恐慌。反之，敵人幾個月來的侵略戰的結果，兵員死傷達二十餘萬人，資財消耗將近三十億，已感到勢窮力蹙，徵兵拉伕，及於大學教授兩相比較，我們人力的充裕，便佔優勢。但是這種充裕的人力的運用，無疑地要從建軍方面着手，方能加強抗戰。目前我們的國家政權真正完成了統一，全國民衆的力量在一個政府一個領袖之下集中了起來，全體軍隊在抗戰中都走上了國家建軍的道路，我們要建軍，是沒有任何阻力的。最近後方各省——粵桂陝甘川湘鄂滇黔遵令出兵，盡忠前線，異常踴躍，同時

辦理徵兵訓練壯丁，供給各部隊補充兵員，也有極大貢獻。但是這種應付目前需要的工作，還不過是防禦戰的手段，要發動整個反攻與決戰，爭取和保障最後勝利，將我們的防禦戰轉到殲滅戰，便須在這多少萬前線部隊和預備部隊之外，另行訓練幾百萬以上的精兵，作祖國最後的保障不可。

這種新的國防軍的數額，有人主張至少要二百萬，以後方九省擔任這個數目，一省平均不過二十餘萬人，當然不算多，但為顧及物力人力計，我們以為大公報去歲十月三十日社論的主張，最為允當可行。應當特派大量軍官，在川湘鄂滇黔粵桂陝甘，各就該省情形，規定軍額并訓練時期，日開辦起來，譬如假定八個月為一期，每期練五十師，則一年之內，可得新軍百萬。分期訓練，一年以一百萬人為度，這種辦法最為合適。又說：「此項新軍，非練好不使上前線，這與補充前線兵員不同，補充另外補充，與建軍不要相混。」這也是極其正確的意見。

新的國防軍一師，以一萬人為度，為發揮今後我們所應採取的主動作戰的運動戰術起見，每一師當然應有適合於戰爭需要的建制，例如營連戰鬪單位必須充實人數，增強力量，增強機動性，這就必須增加各種技術兵種，為獨立作戰的準備，同時每一師都須增設軍屬的輜重營，野戰病院等，我們新的國防軍應當是一種極為完備的近代化的軍隊，武器方面固然要盡可能科學化近代化，編制方面更應力求完備，我們不能在這方面節省錢和節省人，以減弱對敵人作戰的實力，譬如沒

有軍屬輜重營的部隊，一切補給輸送便感到困難，受到牽掣，致影響作戰；沒有師屬的野戰病院，輕傷者無法就近醫治，重傷者不能得到迅速的救護，以致減耗兵力，這都是應當加以事先補救的地方。

完備的國防師，現在就需要一年訓練一百師出來，持續三年，我們就有三百萬精銳堅強的新的部隊，來擔任反攻敵人的殘滅戰的任務。我們的抗戰，只要支持到三年，就必然致倭寇的死命，日本內部的動亂崩潰及經濟上的枯竭，現在已顯露端倪。三年的時間還估計得太長。我們爭取時間，造成一種無畏的力量來摧毀敵人，這不是過高的理想都是必要的條件。

三 新軍的招集

新軍招集如何進行，這是建立新軍的先決問題。目前我們最緊要的第一步應先着手的工作，便是計劃和實施這大量新銳國防軍的兵員如何招集。我國一向實施的為募兵制，此制推行已久，弊害叢生，而且招募雇傭，為數有限，有事時補充抽調也極困難，所以中央政府於二十二年頒佈兵役法，去年三月開始實施兵役法，各省設立徵兵機關，積極進行徵兵，抗戰開始後，更於去年八月三十日明令徵集國民兵，除此之外，幾年來各省秉承中央指示，訓練壯丁，也已經達到相當數量，尤以廣西一省成績最著。我們現在要發動全國的人力，建立新軍，當無若何的困難，但九個多月來的抗戰，我們的兵員傷亡人數在四十萬人以上，僅

113134

大數目的補充以及今後源源不斷的補充我們不能不顧及要在解決兵力補充問題之外，再設法招集每年百萬的新軍，當然不是咄嗟可辦的事，必須是實施下列幾點，方有良好的成績：

第一，公平的執行兵役法，嚴禁舞弊營私——招集新軍，無疑地要

從徵兵與招募兩種方法同時進行，徵兵所得來的優秀壯丁及招募所得的志願兵，同樣是新的國防軍兵員的來源。目前後方幾省的徵兵工作，漸漸能順利進行，但人民逃避和畏懼的心理還不能盡免，這種困難問題的發生，多由於執行方法的不善或執行時發生弊端所致。癥結所在便是「法令所不准徵的，不得免徵；法令所規定要徵的，不免私放」，流弊所及，引起人民的嗟怨與憤怒，自然就設法逃避與反抗了。今後徵兵工作以「除弊」為第一着，嚴格地執行兵役法，公正無私，就是最好的方法。這種方法的執行，又在於層層節制，層層監督，省府主席和民政廳長督促行政專員，行政專員督促縣長，縣長督促保甲長，同時各軍管區及各地團管區應多方調查民隱，多方檢舉，務期貴賤不分，貧富一律，自然兵役法便為人重視，而踴躍應徵了。

第二，實行普遍深刻的政治動員，擴大兵役的宣傳，促起人民的自

覺——民衆對於徵兵的意義不瞭解，對於抗戰建國的責任不瞭解，才發生逃避和畏懼兵役的現象。現在從城市到鄉村，尤其是文化落後的鄉村，應有普遍深刻的兵役宣傳，並在各方面推進從軍運動，以說明戰時國民應服兵役的神聖意義，激發民衆踴躍從軍的熱忱，使從軍者不

致畏懼，使從軍者的家人不致發生阻礙心理。這種宣傳並不是敷衍門面的工作，一定要做到說服羣衆，並且要動員羣衆，起初要使城鄉人民不害怕應徵，最後要使人民自動起來踴躍從軍。最近軍委會政治部於五月三日至九日舉行「宣恥與兵役宣傳週」，就是見到了這一點，不過兵役擴大宣傳要長期舉行，並應着重在鄉村。

第三，培養與鼓勵——培養與鼓勵民衆從軍，有幾種具體的辦法：（一）是切實優待應徵入伍的軍人及其家屬，慰勞受傷將士，使一般人對於投軍感到光榮與安慰，不致發生失望的心理。很久以前軍委會及各省政府就頒佈了救濟應徵士兵家屬令及優待從軍家屬條例，現在就要澈底兌現。（二）是應用民衆愛護鄉土的心理，發起一種保鄉運動，使民衆參加本地的軍事訓練與組織，充分灌輸抗戰建國的基本認識，然後再從這裏面挑選和吸收優秀份子。（三）是對於民衆團體因愛國保鄉觀念而自發組織的純正游擊隊，應加以鼓勵與協助，使他

四 新軍兵員的素質

新的國防軍的招募問題，從上述三種方法兼施並進去求解決，是不會怎麼困難的。其次，新軍兵員的標準，也是一個值得注意的問題。我們所要建立的新軍，是準備在最後會戰中反守為攻的一種精銳力量，這種兵員的份子，應當較為優秀純粹，語云：「兵在精不在多」，現在我

們便要雙方顧及——需要多而精的新軍。

新軍的兵員，應當富有最高度的民族自覺和政治意識，應當是年富力強自願獻身為國的優秀壯丁，應當是敵愾心理特重抱有不成功便成仁的有志氣的青年，應當是智慮精純易於訓練的活潑份子。用這幾個條件來招募新的國防軍，這種招募工作，便不是隨便湊集所能了事的。入營時要有嚴格的檢查，入營後要有精密的訓練，才能達到這種目的。以蘇聯徵兵為例：現役從二十一歲至二十五歲，共為五年，滿二十一歲相當於徵兵年齡者，即當受徵兵檢查，分體格、教育程度及政治意識等條件，決定勤務的分配。其標準分為六種，即：（一）無條件合格者，（二）適於戰線勤務者，（三）適於軍事生產勤務者，（四）適於戰時非戰線勤務者，（五）疾病或教育不良一時不合格者——延期招集，（六）全不合格者——免服兵役。檢查後即依此六種標準分別配置於正規軍、民軍、軍事生產勤務及隊外教育部隊等。這種方法最為縝密妥善，亦最為重要。我們知道，單有了鉅大的軍隊數額，而不注重兵士素質的提高，是還不夠的。新軍兵員的標準，一方面我們要仿效蘇聯的檢查方法，選拔和鼓勵健康優秀的份子參加軍隊；一方面我們還可擴大後方民衆的軍事訓練，以為新軍預備教育的基礎。次則新軍入營後，普及士兵教育與加強政治訓練，也是改近與補救士兵素質的方法，此則關於新軍的教育問題，姑不具論。

五 結論

關於建立新軍之兵員問題，已略抒管見如上。軍事建設雖然表面上是一個軍事問題，但軍隊的組織機構，必然聯繫到政治機構；軍需的供給，必然聯繫到交通運輸、工業以至外交；尤其是兵役的徵募，更和民衆運動息息相連，不可分開。所以在目前，倘以建立新軍作為總的任務，則其他的問題都不得不謀得適當的解決。我們現在，要把一切的努力，一切的工作貢獻到擴大和加強兵力，建立新的國防部隊這一事業上來，這是當前的需要，同時也是我們反敗為勝，收復失地，復興民族國家的唯一的道路。

軍委會總政治部長陳誠將軍，近於四月十一日在漢招待各國記者，稱述我軍勝利的原由，分為三點：第一，此次中央舉行代表大會以後，全國精神團結之心愈堅，而前方軍隊指揮愈為統一，此在作戰方面，關係至鉅；第二，在第一期抗戰期內，我遭受相當損失後，即積極予以補充，補充後的新兵，其戰鬥力非但不顯低弱，卻有過於第一期的兵士；第三，在我全國精神方面，每一士兵每一人民都具有犧牲到最後的決心。這便是我們最後勝利的基礎，由這個基礎出發，我們的建軍是有着最光明的前途的。

五月十二日於銅梁