

# 日蘇關係惡化中之外蒙古

蕭恩承

## 一 日蘇關係之惡化

甚囂塵上的所謂「南進政策」以及咄咄逼人的所謂「北進政策」乃日本整個侵略政策的兩種步驟。日本勢力北進的根據地在朝鮮，南進的根據地在臺灣；北進係以陸軍爲基幹，南進係以海軍爲基幹，雙管齊下，相輔爲用。北進之第一階段爲攻擊滿蒙，於是乎又有所謂「滿蒙積極政策」南進之第一階段爲奪取菲律賓、東印度以及馬來亞，故遠交德意，近結暹羅。

與日本的大陸政策衝突最尖銳者爲蘇俄的東進政策。緣蘇俄之東進不自今日始，而蘇俄之欲取得太平洋門戶，志在必行。早在明末年間，俄人已踰外興安嶺而南，由黑龍江入海，至清初，更建築雅克薩及尼布楚，降至乾隆時代，其勢力竟進至庫頁及千島。當彼得大帝在位時，除在波羅的海之濱建築聖彼得堡外，且計劃以君士但丁爲國都。以謀出黑海及地中海。嗣因扼於英法，乃轉而謀諸中亞，欲出印度洋，但又爲英人所拒，於是不得不經營遠東。一八九一年亞歷山大命太子尼古拉二世在海參崴開工修築西伯利亞鐵路，從此遠東風雲變色，而日俄兩國

間之關係遂日趨複雜。

四十年來，日本因推行膨脹政策，故積極向亞洲大陸侵略，蘇俄因開關海口，故努力向遠東經營，已往的日俄戰爭，日本之陳兵於西伯利亞，和近數年的漁業糾紛、邊界衝突，都是這兩大勢力摩擦的必然結果。日蘇關係時而緊張，時而和緩，但根本的利害衝突，從未能澈底排除，這是可以波及遠東局勢乃至世界局勢的一個關鍵。

日蘇關係，以一九二五年的北京談判爲起點，可劃爲三個時期。第一個時期爲兩國復邦交和商業互惠時期，自一九二五年起，至一九三一年止。第二個時期爲蘇俄退讓時期，自一九一八一起，至一九三五年止。其事實的表現，有一九三三年五月蘇俄建議出售中東鐵路之舉，以及一九三四年三月蘇俄要求締結互不侵犯條約之舉。第三個時期爲蘇俄強硬時期，自一九三六年開始，迄現在。這短短的期間，兩國常爲着北洋漁區問題以及滿蒙邊境問題，發生爭執，嗣因德日防共協定成立，日蘇關係，益形惡化。

蘇俄對日態度之忽轉強硬，其根本原因是她的整個國力漸有把握了，她的兩次五年計劃都超過了原來的期望。第一次五年計劃完成

113794 時，其國內工業生產增至四百二十億盧布，農業生產增至一百三十一億盧布，至一九三七年第二次五年計劃告成時，則工業生產增至五百

二十七億盧布，農業生產增至二百六十二億盧布。其生產中最著成效者為重工業，計農具佔世界第一位，油與鐵佔第二位，電與鋼佔第三位，

煤佔第四位。其用於國防者，一九三五年為八十二億盧布，一九三六年為一百四十八億盧布，一九三七年則增至二百零一億盧布，常備軍於

一九三四年有官兵九十四萬名，一九三五年為一百三十萬名，一九三

七年則增至一百八十萬名。據蘇俄當局公開宣言，其國防建設，係以德、日兩國為對象，冀能在東西兩國境同時獨立作戰。

在遠東方面，蘇俄亦不惜投下巨額資本，將榛莽荒蕪的西伯利亞，

變為富庶繁榮之區。一九三五及一九三六兩年內，新建設投資總額達四十萬萬盧布，其生產總額已由一九三三年之三〇一萬萬盧布增至

一九三六年之將近六六五萬萬盧布。木材生產增加八百萬立方公尺，

煤產額由二、〇二〇、〇〇〇噸增至三、六一七、〇〇〇噸，庫頁島石

油產額由一九六、〇〇〇噸增至三〇八、〇〇〇噸，捕魚總額由二、

〇五四、〇〇〇公擔增至三、一三四、〇〇〇公擔。

## 二 中蘇蒙之三角關係

蒙古原為一種族名稱，至元世祖忽必烈時代，始偶然用作國名。從歷史上觀察，漢、蒙兩族的關係至為悠久密切。夏代的嚳，商代的董粥，都

是蒙古旗的命名；華北的萬里長城，就是為防禦蒙人內侵而建築的。漢以還，蒙古民族的勢力，忽斷忽續，到了南宋，其勢力膨脹，不但亞洲北部全被其佔有，且在我國寫就了一部元朝史。元太祖成吉思汗之子窩闊臺，更西征俄羅斯，入據匈牙利，其先鋒且達意大利，囊括歐亞，建立人類有史以來稀有之武功。明以後，臣服我國，及至清代，始終未叛，迨民國成立，漢、滿、蒙、回、藏五族共和，臨時約法中亦規定「中華民國領土為二十二行省，內外蒙古、西藏、青海。」

帝俄與蒙古發生正式關係，始於一七二七年中，俄締結的恰克圖條約，此條約劃定了蒙古北部的疆界，並指定恰克圖及孜爾喀脫為兩國互市之地。帝俄的東進政策在取得太平洋門戶，然而正當其着手經營時，首先遇到英國的阻撓，於是有一八九九年之英俄協定，相約以「揚子江流域為英國建築鐵路之範圍，長城以北則為俄國建築鐵路之範圍。」繼而又受挫於日本，於是訂過兩次的日俄協定（一九〇七年及一九一〇年），規定「日本併吞朝鮮，俄國不加反對；俄國經營蒙古，日本亦不反對。」相傳桂太郎於一九一二年赴俄時，曾成立密約，以南滿與內蒙劃為日本之勢力範圍，而北滿與外蒙則劃為俄國之勢力範圍。

帝俄既得英、日的諒解，遂一意孤行，或派遣軍隊，或煽惑喇嘛，以圖離間外蒙與我國之關係。果然，外蒙四盟王公，乘我國鼎革之際，於一九一一年宣佈獨立，隨即與俄國訂立種種喪權辱國的條約，幸而一九一

七年俄國革命爆發，於是外蒙古之獨立，乃隨俄帝國之傾覆而宣告取消。外蒙內附時，不幸我國內訌正烈，無暇顧及邊務，於是白黨侵入，日人亦乘機活動，遂釀成一九二一年三月二十一日之第二次獨立，在白黨領袖謝米諾夫之領導下，設臨時政府於庫倫。臨時政府中之左傾青年，旋不聽謝氏指揮，乃與赤黨聯絡，一網而將謝氏黨羽掃除，遂正式組織蒙古人民共和國，且於是年十一月與蘇俄締結俄蒙修好條約。

俄蒙修好條約締結後，我國以蘇俄政府損害我國主權，乃提出抗議，幾經交涉，卒於一九二四年五月三十一日在北京簽訂中蘇協定，該協定第五條謂蘇俄政府承認外蒙古為構成中華民國之一部份，尊重中國在該地之主權。無如中蘇協定雖已締結，然俄蒙協定未嘗取消，故我國僅在名義上有宗主權，實際則外蒙已夷為蘇俄的附庸。至一九三四年，外蒙因感日本侵略的威脅，乃向蘇俄要求軍事援助，遂於十一月二十七日成立所謂紳士協定。翌年因滿洲里會議決裂，外蒙當局乃走莫斯科磋商蘇蒙互助問題，結果又有一九三六年三月十二日在庫倫簽訂之蘇蒙互助條約，規定於任何第三國攻擊蘇俄或外蒙時，彼此以全力互相援助，期間為十年。

在戰略上外蒙古直可視為蘇俄的緩衝地帶。日本若取得外蒙，則蘇俄在貝加爾湖以東的軍隊，必發生給養運輸的困難。加之，外蒙有一百七十餘萬頭馬匹，而蒙人類皆驍勇善戰的騎士。一九三六年三月一日美國名記者何瓦德（Roy Howard）與史塔林會談時，史氏曾以率

直坦白的態度宣稱：「如日本竟敢攻擊外蒙企圖侵犯其獨立，則余等不得不援助外蒙，一如一九二一年所為。」同月三十一日日本大使太田氏質問蘇俄外交人民委員會副主席斯多莫尼耶哥夫時，斯氏答稱：「蘇蒙自一九二一年以來，關係極友善，本年三月十二日更正式簽訂互助議定書，蘇聯乃有援助外蒙之義務。」

### 三 外蒙古之現狀

活佛死後，庫倫政府乃將庫倫易名為烏蘭巴脫，意即「紅英雄城」。且於一九二四年頒佈憲法，將最高權力置於人民代表大議會。人民代表大議會每三年召集一次，在休會期間，政權屬於人民小議會，而以小議會主席團及國務院為最高行政機關。政府之組織分為八部：即外交部、內政部、財政部、軍政部、司法部、教育與衛生部、工商運輸部、畜牧耕作部。關於地方行政，初則劃全境為五大區，嗣於一九三一年劃分為十二行政單位，其名稱為：（一）東部州、（二）肯泰州、（三）中部州、（四）東郭比州、（五）南郭比州、（六）塞列肯州、（七）阿爾漢格州、（八）烏布爾漢格州、（九）科索高爾州、（十）札勃漢州、（十一）烏勃河諾爾州、（十二）科勃托斯州。各州之行政機關為州議會及其州行政廳，在十二個州之下再分為三百零九個區，各區皆有區議會。

外蒙古人民主要的職業為畜牧，佔全部國民經濟收入百分之七十。據一九一九年的調查，全境內有牲口一千三百萬頭，至一九三五年

113796

則增至二千三百萬頭，計駱駝五十五萬七千頭，馬一百七十七萬頭，牛二百三十五萬一千頭，羊一千七百六十九萬四千頭。其次為狩獵，每年出旱獺皮約二百萬張，灰鼠皮約十八萬張，狐皮約二萬五千張，狼皮約一萬五千張。工業多屬手工業，至一九三四年始由蘇聯指導，在庫倫設一聯合工廠。鑛產雖尚無明確調查，但已經開採者，有距庫倫三十五公里的納拉伊哈煤鑛，其蘊藏量約為五百萬噸。此外，東部桑貝子南十二公里地方，亦有豐富的煤鑛，西部科布多則有煤鑛三處。

外蒙對蘇俄的貿易，無論在輸出或輸入，均佔重要地位，即以一九三四年而論，外蒙在蘇聯對外貿易國別中，均居第三位，茲列表於後以明之。

一九三四年蘇聯之對外貿易（單位千盧布）

輸	出	輸	入
德國	九八、四三一	英國	四六、二六五
英國	六九、一八二	德國	二八、七五八
外蒙	四四、八〇六	外蒙	二〇、五六一
荷蘭	二二、二二四	美國	一七、八七五
法國	二一、八七九	荷蘭	一五、七五一
意國	一八、九九三	伊國	一四、三二六
比國	一七、二三〇	法國	一一、六三六
美國	一四、二七七	日本	六、九〇五
日本	五、七八二		

（註）是年輸往中國本部及新疆者共值六、七八五，由中國本部及新疆輸入者共值九、三八五。

蘇蒙貿易自一九二三年以後，外蒙歷年均居出超地位，惟自一九三二年以來，則改居入超地位，其原因甚明顯，蓋以前蘇聯工業尚未發達，今則蘇聯輸往外蒙者多屬工業品，而外蒙輸往蘇聯者盡為原料品。

外蒙的交通，自古即有如庫倫至張家口的大道，長一千零六十公里，庫倫至科布多的大道，長一千四百八十四公里。這些大道，經駱駝車馬把砂礫泥土踏壓多年，形成了很堅固的道路，然而缺點是崎嶇不平，難行汽車，所以外蒙有新道路網的籌設，而新汽車路線皆具有軍事意義。縱橫外蒙的鐵道（自蘇境的彼得羅夫斯克經恰克圖、買賣城而至庫倫添設複線，復自庫倫南下，通至綏境），現正在積極進行，其他計劃以庫倫、烏里雅蘇台、科布多為中心以溝通新疆和蘇聯邊境的鐵路，亦含有政治和軍事作用。至於航空，除有自蘇境伊爾庫次克經買賣城而至庫倫的定期航空線外，現庫倫至泰西開脫，庫倫至新疆，亦開有航空線，且將漸次伸展至西安。

外蒙的軍力，包括正式蘇俄軍隊和由蘇俄教官編練之蒙軍蘇俄軍隊駐紮於外蒙，實以一九二一年討伐白黨將軍恩琴時為開端。當時有步兵一團駐於烏里雅蘇台，步兵一團駐於伊爾登尼子，遊擊隊一隊駐於亨查爾，另步兵一團，騎兵一師，空軍一隊，砲兵一團，以及少數化學機械部隊駐於庫倫。一九三三年之反蘇暴動，曾引起蘇俄增兵三千名。

之舉；翌年又從遠東軍中抽調一萬八千名，附大砲十二尊，高射砲七尊，機關槍四百架，飛機十架，坦克車十八輛。至一九三六年，據日人調查（見一九三六年九月一日英文滿洲半月刊），則蘇俄駐外蒙的兵力，共達五師團，其配佈如左。

(一)庫倫駐步砲騎混合兵一萬八千名，有大砲四尊，高射砲七尊，重機關槍一百三十架，輕機關槍二百四十架，坦克車八輛，裝甲車十八輛，飛機庫一，能藏飛機二百架。

(二)桑貝子有大飛機場，能容飛機一百架。

(三)克魯倫河南岸之捷捷昌，常川駐有轟炸機三十架。

(四)哈神廟附近有騎兵隊及摩托車隊擔任警備，另有步兵旅及騎兵旅駐於白諾附近。

(五)汗恆特有騎兵五百名，坦克車六輛，及少數砲兵。

(六)烏里雅蘇台有監視之部隊，數目不明。

(七)祖祭安西比駐兵一團。

(八)亨查爾有遊擊隊一隊。

(九)伊爾登尼子駐兵一團。

(十)買賣城有兵營七所，軍械所三。另有飛機場、飛機庫及陸軍學校。

外蒙人民軍是由俄人指揮編練，其配備概以遠東軍為標準，另附有適合沙漠地帶的設備。自滿洲里會議決裂後，外蒙即秣馬厲兵，實行徵兵制度，自十八歲至四十五歲，均有入伍義務，其配佈地點為庫倫、桑貝子、汗恆特及塔莫波拉庫。此外，在庫倫建有五十基羅瓦之短波電台，藉與莫斯科通報，另設有陸軍大學及軍官學校，共收學生三千五百名，其成績優良者則送莫斯科繼續訓練。

外蒙今日的地位，實足以支配遠東的命運，在目前中日戰事正烈時，外蒙的動向，大可影響全盤戰局。各方盛傳，蘇俄對於外蒙的處置，深感進退維谷，若任其維持現狀，則與我國抗戰力量有損，若將外蒙交還我國，則日蘇戰爭，勢不可免。不論外蒙情形將來如何演變，日蘇在偽國的所謂興安省內，暗潮仍是激烈，因為該地人煙稀少，為蒙人居留之區，其行政組織，亦類似一自治區。

七月二十日，脫稿於長沙。

