

明年度日本的預算問題

吳斐丹

一 日本戰時財政的發展

這次的中日戰爭爆發之後，在日本國內，有一很特殊的現象，就是日軍每攻一個重要都市，如南京、徐州、漢口等，軍閥必定欺騙民衆說，攻陷了那個地方，戰事就可結束了。現在我軍全師退出廣州、武漢，日閥明知道戰爭是開始走上艱難的途程，但對於日本國內民衆，又提出了長期戰爭與長期建設的口號，大張其欺騙之辭了。日本軍閥的所以要採取此項欺騙政策，不必說是因為人民的戰爭心理不強，對於戰爭早日結束的期望頗為殷切。為什麼日本人民的戰爭心理會如此薄弱，對於結束戰事的期望會如此殷切呢？這我們只要看一看自戰爭開展之後，日本財政之驟趨膨脹，和日本人民負擔的深重，就可以明白。日本國家財政的膨脹，自發生「一九一八」事變的一九三一年起來看，更為顯著，現將自一九三一年起至今年為止，日本一般會計歲入歲出列下，（單位日金千圓）以供參考。

年	度歲	入歲	出歲
一九三一年	一、五三一、〇八二	一、四七六、八七五	

一九三二年	二、〇四五、二七五	一、九五〇、一四〇
一九三三年	二、三三一、七五九	二、二五四、六六〇
一九三四年	二、二四六、九八一	二、一六三、〇〇二
一九三五年	二、二五九、三三一	二、二〇六、四七七
一九三六年	二、三七二、〇九八	二、二八二、一七五
一九三七年(預算)	二、九一四、九二七	二、九八一、六九一
一九三八年(預算)	三、五一四、五二一	三、五一四、五二一

由這個數字，我們可以知道日本的國家財政，自一九三一年到一九三七年，就已增加了一倍，到了今年，則已超過一倍了。現在再把日本一般會計的歲出，分作行政費、軍事費、國債費，由各項的百分比，來觀察歲出增加的內容。

年	度行	政費	軍事費	國債費	合	計
一九三一年	五五%	三一%	一四%	一〇〇%		
一九三二年	五三	三五	一二	一〇〇		
一九三三年	四六	三九	一五	一〇〇		
一九三四年	四〇	四三	一七	一〇〇		
一九三五年	三六	四七	一七	一〇〇		

114549

一九三六年	三七	四七	一六	一〇〇
一九三七年	三五	五三	一二	一〇〇
一九三八年	三九	四三	一八	一〇〇

從這個百分比，我們可以知道近年來日本國家財政的膨脹，最大的原因是軍事費的增加。在這些百分比中的軍事費尚僅是直屬於陸海軍部的純粹軍事支出，倘若把屬於其他各部的間接軍事費加算進去，則他的數字，將更為增大。又去年和今年的軍事費，因為對華戰費成立了中國事變特別會計，并未計算在一般會計之內；倘若把一九三七年的二十五萬萬二千九百萬圓，與一九三八年的四十八萬萬八千六百圓的臨時軍事費，同時加入各年度的一般會計，則軍事費與行政國債等費的比較如後：

費別	一九三八年		一九三七年	
	金額	百分比	金額	百分比
行政費	一、〇九三	一四·二%	一、二一五	二〇·三
軍事費	六、〇九二	七九·一	四、三六〇	七二·八
國債費	五·一三	六·七	四·一七	六·九
合計	七、六九八	一〇〇·〇	五、九九二	一〇〇·〇

在今年的日本國家財政預算中，軍事費是超過了六十萬萬圓，差不多佔國家財政的百分之八十。同時把去年和今年的軍事費合計，則達一百零四萬萬三千二百萬圓。日本的國民所得，據一九三〇年的調

查，不過是一百零二萬萬七千五百萬圓；不必說近數年來，國民所得是略有增加的，有許多經濟學者，曾經作過誇張的推算，以為今年的國民所得，大概有一百五十萬萬圓，但是據比較可靠的估計，大概只有一百二十至三十萬萬圓。如此則今年的軍事費，差不多是佔了國民所得的半數，至於今年全部的歲出，則差不多佔全國民所得的百分之七十，日本人民負擔之重，是可想而知了。在如此重負下的日本人民，對於戰爭的厭惡，是必然的事。

二 明年度預算編製的方針

日本戰時財政的發展，既如上所述，那末明年度的預算是如何呢？這是日本人民目前最為關切的一個問題。因為預算的如何，對於日本國內的影響很大，同時對於我國的抗戰極有關係，所以亦是我們目前敵情研究中最值得注意的問題。

日本明年度一般會計各省的歲出預算，已由各省提交於大藏省。目前正由主計局在審查之中，結果如何，尚不甚明瞭。現在我們先來看一看，七月八日的閣議所決定的預算編製方針，來觀察明年度日本國家財政的內容。

內閣所議決的明年度，一般會計預算編製方針，共計十一條，第十一條只說明各省提交預算的日期，故從略。現將十條的預算編製方針錄記於後：

(一) 各省新規經費的要求，因為時局關係，以真正緊急、迫切的需要為限；至於預算的金額，必須盡力使其縮小。

(二) 各省新規要求經費的財源，必須盡可能的由節約已定的經費來補充。

(三) 官吏人數在原則上不許增加，但是不得已的，而需要增加時，亦須盡可能的由既定的預算來節約支付。

(四) 如有設備不周之處，可以忍受時，亦極力設法節省，為了改善現狀的積極設施所要的新規經費，在目前當然不應提出，就是已定的經費，亦須盡可能的加以削減。

(五) 土木、修繕等所要的物資、資金，在許多專業中，不僅新規經費，須要竭力抑制，就是既定的經費，也要設法實行徹底的節約。

(六) 出國的旅費，支付海外購入的物資費，則無論新規經費與既定經費，除非絕不可省者外一律停止支付。

(七) 補助費、助成費與其他的一般經費，都要重加檢討，極力設法節減。

(八) 概算上所需要的物資，大藏省已另有規定，故須提出物資需要說明書。

(九) 各特別會計也由上述的方針，製成概算。

114551
軍事費或一般會計。

(十) 各特別會計必須顧慮目前的時局設法增加餘款，劃入臨時

從編製預算的方針，我們可以知道明年度日本國家財政的主要點是在削減一切的支出，而集中全力於軍事方面。除了軍事費之外，不僅各省的新規經費不能增加，就是既定經費亦要設法削減，在戰爭下日本財政的窘態，是很瞭然了。但是以現代戰爭規模的廣大，戰爭已不僅是軍隊力的鬭爭，同時以日本目前的情勢來看，其他方面的歲出究竟有沒有減少的可能呢？

三 預算增加的必然性

預算編制的方針，雖然要壓制新規要求以賄戰費，但是在實際上，一般會計預算中的新規經費依然很多，戰費外的一般會計歲出，是無法減少的。至於促使新規經費增加的，有以下的許多原因。

第一是國防費的增加。日本自去年起，就已實行了海陸軍充實計劃，陸軍經費三十萬，海軍經費十萬萬元。但是因為經過中日戰爭，使日本發現了其本身在軍事上的許多缺點，於是亟圖改正補救，同時一年五個月的戰爭，日本軍力的消耗極大，在今日的國際環境之下，不得不急起直追的設法補充。主要的改正補充之點，有航空部隊的改變，兵備改善，人員的增加及機構的擴充。關於人員的增加，日軍部已決定在朝鮮施行志願兵制，并延長常備兵在隊服役期間為二年，由此日本士兵人數增加的確數，雖然不得而知，但其增加人數相當多，是可想而知。這一點，我們從軍官訓練人員之增加來看更為明顯，陸軍士官學校是日

114552

本製造軍官的主要機關，過去每年招生普通是六百名，最少時曾減為一百名，但今年起增為一千八百名；同時陸軍大學的入學資格，本為少尉任官之後八年之內，現則延為十年，人數也可增加。由於軍官士兵之增加，則與軍員人數相配合的軍備與軍事機構亦必大為擴大，是很明顯的。所以明年度歲出中軍備費的增加，是必然的事。

第二是間接軍事費的增加。除直接屬於陸海軍部的軍事費之外，尚有屬於其他各部，而與軍事關係極密切的許多事業，日本當局也亟謀擴充，有屬於內務省的防空計劃，屬於農林省的新馬政計劃，屬於商工省的重要礦物增產計劃，屬於遞信省的設立中央航空機關與航空網擴充計劃。這許多都是明年度預算中的新規要求，而且配合軍備計劃，勢在必行的事項。

第三是社會救濟的增加。一年五個月的戰爭，日軍死傷的人數，雖未有可靠的統計，但據較確實的推算，大約當為八千餘萬人。負傷軍人的醫治固須醫療費，同時一部分軍人因傷重而成殘廢，必須設法予以救濟。至於軍人死亡之後，對於他們的遺族，當然要加以保護。此外對於出征者家族，國家也要設法照顧他們。這一筆救濟費，當然隨戰爭的擴展而增加。又另外方面，日本因為實行戰時物資統制的結果，許多產業因為原料被限制，不得不停業或縮減生產，因而發生了很多的失業者；據厚生省的公佈，如總動員法實施，澈底施行統制經濟，則因而發生的失業者人數要有一百三十萬人。對於此等失業者，政府當然不能

置之不問，而要設法予以救濟，救濟的方法雖然有消極的與積極的不同，但是因為人數過多，而需要相當數額的經費，則不言可知。這一筆支出，不必說當然是新規的經費。

第四是由戰時經濟施行而來的歲出增加。在經濟方面，最顯著的是公債利息，因公債數額日高而增加；今年日本要發行的公債約六千萬萬圓，以三釐半利息計算，利子金額達二萬萬一千萬圓。在目前的情勢之下，即使實行增稅，日本公債發行的數額，亦難望有很多的減額，於是利子的增加，亦是必然的趨勢。此外日本因軍需輸入的增加，為平衡國際貿易輸出數量，而限制平時工業的原料輸入，於是輸出大為低落，軍需輸入的力量更為減退。而日本為增進軍需的輸入力，不得不設法增加平時產業的輸出，所以為振興輸出貿易，商工省勢必要求新規經費的增加。

除上述的各種費用之外，因為今年各種災害遍及日本全國，據內務省的統計，死傷人民達六千二百七十人，農作物、房屋及其他道路橋樑、河川、港灣各方面建築物的損失，在四萬萬圓之上，為了恢復各種工事所需要的資金，必須求之於新規經費。此外尚有文部省青年學校義務制的實施，與拓務省移民費的增加，也都是必不可省的新規經費。

由此我們可以知道，日本的大藏省，雖然極力想壓制明年度預算中新規經費之增加，但是在實際的情勢上，實在那是一件不可能的事。

四 龐大的預算要求額

明年度一般會計各省的歲出預算，在九月底已由各省全部送交大藏省，現在正由主計局審查之中，各省要求的確實數額，現在尚未公布，故我們亦無從知道。據日本報紙與各種新出雜誌所透露出來的消息，各省的要求數額是很龐大，一般會計中的基準預算，是二十七萬八千圓，至於新規要求，大體是十七萬八千圓，合計達四十五萬圓。這數額比今年度的一般會計預算三十五萬圓，是多了十萬圓。當然十七八萬圓的新規要求，主計局審查的結果，勢必稍為削減，但是削減數額決不會超過半數，如果新規預算決定為十萬圓，則明年度日本一般會計的歲出預算要達三十七萬八千圓。

除了一般會計的歲出預算之外，尚有巨額的戰費，則另成立了中國事變臨時軍事費特別會計，此項特別會計預算，我們在研究日本戰時財政時，必須把他和一般會計綜合起來觀察。這臨時軍事費特別會計，在去年為二十五萬四千圓，今年為四十八萬五千圓；明年度的臨時軍費，因為戰線的擴張，同時因為戰場擴展到內地山岳地帶，作戰更為困難，經費應該更為增加；但我們就以今年的同樣額來計算，亦須四十八萬圓。如果把臨時軍事費特別會計，與一般會計合計，則

其數額達八十三萬圓。超過了八十萬圓的預算，不必說是個極龐大的數目，因為這數目差不多佔了日本全國民所得的三分之二了。

那末如此巨額的歲出，將如何籌措呢？說起籌措戰費的方法，只有增稅與發行公債二途。至於增稅方面，自戰爭發生之後，日政府已實行了數次的增收，我們先把戰前戰後的稅收來作一比較，再來推論他的可能性。在戰爭發生之前一年，即一九三六年，日本全國的租稅收入為九二三、三〇二、六七三圓，但今年的租稅收入，就為一、七三七、三七二、五五六圓，比一九三六年增加了八一四、〇六九、八八三圓。一年多戰爭的結果，日本人民的租稅負擔已增加了百分之八十八；今後雖然尚可續行增加，但其數額的限度不大，是可想而知的。

至於公債的發行，因為民間經濟力的日漸枯竭，消化日益困難，據日本的報紙所載，日政府對於傷亡軍人的救濟與撫恤，已有用公債券來發付的事實，這可說是強行消化公債的窮極的方法了。公債的消化，今年已如此困難，明年當然更為不易。龐大預算的施行，不僅公債的消化成問題，其他在國內經濟與國外貿易上的困難尚多，在此不能細說。不過我們從這一點，就可以知道明年年度日本預算案編製的困難重重，就是編好之後，將來實行時也是很成問題的。

一九三八年十一月十四日深夜香港