

所在，以統一與團結為一切行動之準繩。在軍事上，更森嚴軍令，砥礪技能，凡我將士，更恪盡任務，視死如歸。凡我壯丁，俱踴躍從軍，以為後繼，務須繼續求建軍之完成。一致發動淪陷區域之一切軍事組織，以疲圍及殲滅敵人。在政治上，須本建國綱領，力求庶政之革新，樹立民主政治上之基礎。目前施政中心，尤在救濟，並組織難民與失業失學者，使咸貢獻於抗戰。在經濟上，務須厲行節約運動，及勸募公債運動，一面集中一切智力資財，增進生產，加速建設，務期鞏固金融，開發資源，以求軍需之自給，并為民生之保持。凡此諸端，僅舉概要，皆長期抗戰之所必需，惟有全體國民一致努力，方可奏效。夫國難之險阻萬端，凡我同胞，安危相關，生死與共，惟有盡一切努力，忍一切犧牲，以求貫徹抗戰之同一目標。本會同人，乘此休會之日，特聲明今後願與全國軍民共踐誓約，擁護國民政府，擁護最高統帥，擁護抗戰建國綱領。一見諸實行，並乘此機會，代表國民致謝蔣委員長及全體將士之勞苦，敬禮一切為國犧牲之英靈，慰勞傷病殘廢之戰士。其次致謝在前方後方忠誠盡職，有功抗戰之一切公私服務，各項戰地工作及參加自衛游擊之，各界男女老少同胞，再次致謝海外全體僑胞，關懷祖國，援助抗戰之熱心，中外慈善團體或個人對於救濟事業之努力。同時代表國民，再鄭重致謝各友邦政府及人民，對中國民族抗戰之同情與協助，此外同人等更代表全體同胞，慰問一切遭難流亡同胞，及陣亡將士家族。而最後聲明，此為抗戰建國之個人犧牲並為換取民族萬代之自由及

人類共同之福利，代價無窮，光榮不朽，至於撫卹善後一切事宜。國民誓共同永遠共負全責，同人等謹以至悲至痛之心懷，宣佈至大至剛之公意，中外共鑒，生死弗渝，謹此宣言。

大會宣言通過後，汪議長即致休會詞，略謂：「國民參政會舉行了十天會議，其所議決對於時代有重大關係。（一）中國國民黨臨全大會於四月初頒佈抗戰建國綱領，請求全國人士捐棄成見，破除畛域，集中意志，統一行動，以共負責任。此次國民參政會鄭重議決全部接受抗戰建國綱領，擁護政府，擁護最高統帥，期一一見諸實行，這種共同趨向，共同擔負的真實意義，在時代上極有關係。（二）在敵

### 抗戰一年來我國財政概況

抗戰開始以來，於今業已一載。此一年中我國財政之狀況，究竟如何，頗為國人所注意，蓋戰事之賴以持久致勝者，財政上之支持力，實一重大要素也。關於此點，行政院長兼財長孔祥熙，曾有一較為詳細之報告讀之，當可略窺大概，茲特轉錄如次，其原詞云：

人製造傀儡，蔽蔽世界，播惑人心的時候，國民參政會宣言，將其陰毒巧計明白宣布，以正視聽，關係也很重要。（三）在敵人揚言進攻武漢的時候，國民參政會以最大決心，贊助政府抗戰到底，實在負得起時代的責任。以上三者，皆可以充分表現團結力量的真正價值。其他各議決案，於抗戰建國其性質亦有同樣重要。本人認為此次國民參政會已樹立初步的民主政治規模，並祝其日益發達，奠定了三民主義的基礎，抗戰建國綱領完全實現，中華民國從此得到自由平等。自此國民參政會第一期集會即於圓滿聲中閉幕矣。

### 斛泉

我國財政，近數年來，經積極整頓，各項稅收年有增加，二十六年度收支預算，已得平衡。自蘆溝橋事變以還，滬戰相繼而起，各項國防工事及餉糈支應，日益浩繁，而各戰區復日形擴大，其籌措之艱苦，不言而喻。惟是財政與軍事，息息相關，措施稍涉不慎，在在足以影響國

113830 事前途，本部於「七七」事變之初，為應付非常事態，增厚抗戰力量起見，對於籌措戰費，指撥專款舉辦重工業，開拓荒地，移民墾殖，以及安定後方金融，扶助農工商業之發展，促進出口貿易，改善戰時稅則，健全稅務機關之機構，討究不厭其詳，措施務求切實，在在積極推行，不遺餘力。爰就一年中施政要點，略舉其大者，為國人告之，處此非常局面，安定國內金融，與扶助農工商業之發展，實為一切問題之主要。

其各項措施，悉依據戰時金融之原則，並審度本國實際情形，慎重將事。茲就其最顯著者，概述之。自全面抗戰開始，為節省不必要之消耗，防止資金外逸，當即頒行安定金融辦法。施行後，迄今一年，金融狀態漸臻穩定，用能進而運用金融業之實力，扶助農工商業事業之發展。繼續商由中央、中國、交通、農民、四行，設立聯合辦事處，并就四行設有分支機關地方，設立分處，核定內地聯合貼放辦法，責成四行在內地重要城市，設立貼放委員會，儘量辦理各業放款，庶於融通資金之中，兼寓指示投資途徑之

意，藉以發動戰時金融政策之精神。實施以來，百業稱便，其裨於民生國事者甚大。嗣為偽準備銀行偽鈔，意在調換法幣，奪取外匯，本部為防止起見，乃於本年三月十二日，規定購賣外匯辦法，并頒新購買外匯請核規則，檢定中央銀行總行辦理外匯請核事宜，以應中央當局商人需要，防止敵人奪取外匯，用以鞏固法幣準備，安定國內金融。並特定改善地方金融機構辦法綱要，於本年四月二十八日施行。并於六月一日召集各地銀行公會主席及四行各分行各省銀行經理舉行會議，核定領用一元券及輔幣券規則施行，用以流通內地各業資金，一面復指示進行方針，以期一致努力，藉收指臂之效。我國內地各省，原為富庶之區，地土肥沃，物產豐阜，當此持久抗戰時期，一面既應積極增加生產，一面復須設法增進交通工具，以期貨暢其流，用裨民生，增加實力，以戰區擴大，交通梗阻，運輸方面，至感困難，本部為調整進口出口貿易起見，責令貿易委員會，改善各地運輸機構，擴充運輸途徑，一面復收購大宗

產物，推銷國外，自辦理以來，推行尚稱順利，運輸數量，日益增加，就粵漢一路最近出口貨物之運輸統計，已有顯著之進步，計自一月份僅運二千零九十一噸，二月份即增加一倍有餘，而為四千八百三十餘噸，三月增加至五千八百五十餘噸，四月份增至六千一百一十八噸，五月份更增至一萬零三百五十餘噸，觀其數量逐月增加，貨運之豐益見其速，此後各地公路加長，其效能自必更見進步，此可拭目而待者也。本部復為體恤商艱發展對外貿易起見，增訂出口貨物應結外匯辦法，用以集中外匯，增厚國家實力。餘事調整漢口之存茶，四川之羊皮，甘肅之羊毛，浙江之繭絲，萬縣之桐油，以及協助各廠收購原料，或則訂約放款，或則出資收購，凡所設施，無一不以扶助各業，增加產量，及擴充進口貨易為前提。在此軍事時期，各項稅制之改善，亦屬急要，爰就各項稅務之改進，及適應戰時辦法分述如下。（一）關稅方面，關稅為國稅收入之大宗，自戰事發生以來，收入銳減，為充裕戰時財政計，經於二十六年

十月一日，實行整理轉口稅辦法，凡民船鐵路公路運輸之貨物，除已征統稅及烟酒稅者外，凡經海關及其分卡時，均予征收轉口稅，對於肩挑負販之零星貨物，及稅款在二角五分以下者，一律准予免稅。實施後，征稅範圍擴充，商人負擔較前公允。復為利便軍事起見，對於一般救護藥品醫療器械，分別免稅進口，對於有關軍用之物品，如廢銅鐵鋼鉛等金屬品，以及麥麵米荳糖麵皮等雜糧，均先後頒布禁令，禁止出口。(二)鹽務方面，食鹽為國民生計所繫，平時本甚重要，在非常時期關係軍糧餉源者益大，所有各地存鹽，尤須有充分之準備，惟平時各地存鹽，向探商運商銷制度，商人為顧惜資金起見，每每不肯多存鹽斤，平時各銷地存鹽，大抵多屬小數數目，本部有鑒於此，自二十五年即次第督飭沿海各產區，積極設法，將場地巨額存鹽，移運內地存儲，作為常平食鹽，自上年七月抗戰發動，本部復察酌各地食鹽需求，分別緩急，積極運儲推銷，并不因交通工具之缺乏，而阻礙進行，故各地食鹽供需，均能

隨時妥籌調劑，抗戰一年來所以各地并未發生鹽荒之事，職此之故。(三)統稅方面，統稅印花烟酒各稅，自歷年來整理，年有增加，自抗戰開始，沿海及內地省市，多因戰事關係，貨運停滯，稅收頓受打擊，為謀抵補計，乃於二十六年十月十一月間，先後頒行非常時期征收印花稅辦法，暨增加土酒稅，舉辦烟絲稅，復將雲南新疆西康青海等省，一律改為施行統稅區域，以期劃一稅制，藉以擴廣國稅範圍，嗣以沿海各廠多半不能行使職權，就廠征收稅，發生障礙，乃由部規定，凡由上海外運各項應納統稅貨品，一律改由入境第一道征收機關查驗補征，并加定訂海關代征查驗辦法，以杜偷漏，而維國稅。凡此種種稅政之改進，莫不視環境之變遷，為適應之設施，是故稅收方面，雖不能一如從前之暢旺，但逐加改進，尚能維持現狀。(四)所得稅方面，自二十五年十月開征以來，以稅制良好，負擔公允，故推行極為順利，旋以戰區擴大，工商各業資本，均遭破壞，勢必影響營利所得之征課，其理甚明，此外一切經濟

社會之活動，無不受戰事之打擊，本部為切實推行良稅增裕稅源起見，一面充實後方工作人才，一面擴增納稅單位，嚴飭各省加緊續征，用裕國庫。(五)地方稅方面，各省地方財源，惟出賦及營業稅兩項是賴。自抗戰開始，戰區人民備受塗炭，政府對此，彌深軫念，乃經呈准轉行戰區各省查明災情，分別豁免二十五年以前田賦及二十六年度田賦，藉期救濟。綜上所述，各項設施，咸以構通金融培養民力以維稅源為唯一主旨。良以戰時財政立場，與平時截然不同，在人民方面，固應踴躍捐輸，以紓國用，在政府方面，勢須另籌財源，以資挹注。籌款之法，不外(一)加稅或舉辦新稅，(二)加發紙幣，(三)募集內外債三端。以加稅而論，因沿海各口岸為敵人封鎖，戰區擴大，各地工商業需要救濟之不暇，遑論再行加重負擔。以加發紙幣而言，適足以啓膨脹通貨之弊，紊亂金融，莫此為甚。是以應負此浩大戰時支出，其所能以為挹注而免負擔失平者，厥為募債一端。前以抗戰初期，以應軍需之急，發行救國公

113832

債五萬萬元，國內民衆及海外僑胞，莫不爭先認購，踴躍捐輸，未及數月，即已將應募足額。本年春，抗戰已入第二階段，爲策應軍費所需，自應預爲籌劃，遂先後發行二十七年金公債關

金一萬萬單位，英金一千萬鎊美金五千萬元，二十七年國防公債五萬萬元。發行以來，認購咸極踴躍，具見國民愛國情緒，日益激昂，此誠抗戰期內良好之現象。就一年來政府所負各項債務之擔保，稅收不免短絀，然爲維持政府債信計，雖在萬分困難之中，均仍照按常期還本付息，從未愆期，用能表示政府維持債信之苦心，以視因發生戰事即延期還本付息之國家，益足證我國國債信用之著名與基礎穩固矣。此外，爲適應戰事變態，所有財務機關之組織，無不力求單簡嚴密完善，所有戰區以內已不能行使職權之機關，均隨時撤銷裁併，或易地移駐徵收，其撤銷裁併之勞績顯著人員，擇尤調回後方服務，以期人才盡爲我用，在後方工作人員，於極度緊縮之外，用人行政檢別惟嚴，凡有工作不力人員，均隨時撤任，同時并派

各省稅務督察專員，分負各省嚴予督察，以期增進稅收，餘如設立金銀收兌處，并於各地設立分處，辦理收集金銀事宜，辦理未久，而成績已有可見。

上述各節，爲本部一年來各項重要設施，擇其聲華大者以告國人。惟自抗戰以還，前線將士浴血抗戰，戰區難民，顛沛流離，消耗之量頗增，生產之力銳減，本部於籌措戰費之餘，對於撫恤傷亡，救濟難民，以及後方一切建設事

## 一年來抗戰述要

自去年七七蘆溝橋事變發生以來，迄今抗戰已達一年，軍事上面，我方雖似失敗而實則勝利，此中經過，政治部長陳誠氏在七七抗戰週年紀念日曾有一詳確之報告，至值注意，茲特將其講述原文錄之如次。

(一) 前言去年的今日「七七」是敵人預定的在蘆溝橋掀起人類大屠殺，毀壞世界和平正義的侵略戰，我們保衛祖國而執行神聖抗戰，敵人一貫的企圖是威脅恫嚇，欲不戰

業，雖於萬分艱苦之中，無不竭盡心力，匪勉從事。此後抗戰與建國同時並進，在此過程中國家所處地位，日益艱難，本部所負使命，必益重大，惟有遵照建國綱領所指示者，積極輔助軍事之發展，勇往邁進，欲達到抗戰必勝建國必成之目的，此尤有望於國人一心一德，策策羣力，排除萬難，努力前驅，以目前敵國內部經濟裂痕危機四伏而論，吾人若始終抱定堅強之意旨，戮力前進，重見曙光，當不遠矣。

## 斛泉

而屈服中國，達到其侵略之目的，但是我們最高領袖認清這「七七」事變是我民族存亡絕續的最後關頭，同時全國軍民萬衆一心的憤激萬分，衛國禦侮的情緒，達到極點，而發動這神聖而偉大的抗戰，茲值抗戰週年的紀念，特將這一年來抗戰的軍事扼要發表，以告國人，作爲過去的檢討，和未來的策進，以殲滅日寇，還我山河，爭取最後的勝利，同時以正告我們的敵人日本軍閥，中國的抗戰是愈打愈強，