

推動不流血的土地革命

徐鼎三事

● 陳邦夔

本文遵照中外雜誌社稿約第四條：「對傳主直稱其名，單名連名帶姓，不稱公稱老、稱先生，不空格不抬頭，以突破時空限制。」敬請讀者鑒諒。

修庫作壩事在人為

策劃土地改革和興建石門水庫，是已故副總統陳誠將軍，恆久膾炙人口的兩大德政，而執行其事功者，除徐鼎，應不作第二人想，前者，起步於大陸，見證於台灣，人稱是一種「不流血的土地革命」，成就非凡，讓窮人翻身，老外好奇，中共側目；後者計劃修建石門水庫，以當時的條件，真可說是「天方夜譚」，在軟體、硬體、財力皆缺乏下，他運用了有限的物資，選中了徐鼎，卒以鏗而不舍的精神，克難創造，窮八年的時間，終於完成了具

有發電、灌溉、給水、防洪……多目標的石門水庫，其成功的經驗，做了爾後全省修庫作壩的範例，也印證了事在人為的古訓，可謂影響深遠。

徐鼎字健青，安徽歙縣人氏，少小聰

穎過人，及長就讀北平中國大學習法，又攻經濟社會學系，能寫善教，在華北大學講師任內，適逢民國二十六年「七七」事變，徐鼎秉持書生報國之義，投身陳誠將軍戎幕，時陳誠為第六戰區司令長官，兼湖北省主席，對國家現有土地政策，夙有鑽研，其改革藍圖，早已成竹在胸，苦無寄以重任之人選，以資信託，此時見徐鼎任職於咸豐縣長，雖到任未久，對剿平積匪，禁絕煙毒，發展教育，興建道路，治績超卓，因而賦予試辦「土地陳報」及「二五減租」之新政，由於計慮週詳，竟有

突出表現，陳誠心中竊喜，自忖依畀得人，乃據實報請行政院嘉勉，並以簡任行政督察專員存記，是為徐鼎長才發軔之始。

文韜武略土改竟功

民國三十三年，抗日戰爭，已臨後期，適陳誠將軍任職軍政部長，徵調徐鼎為第四組組長，旋又派任儲備司副司長，在國家物資瀕臨最艱困時期，而能籌製數百萬大軍被服，供應無虞，若非徐鼎用心之專，用力之勤，何能倖致？

民國三十四年抗戰勝利後，徐鼎復受命襄助遼北省政府主席劉瀚東，任職省府委員兼秘書長及建設廳長，歷經四平街戰役，五次進入戰場，出生入死，卒能化險為夷，胥皆徐氏細心機警，膽識過人，有以致之。

民國三十六年初，徐氏奉命接任東北行政政務委員會政務處長，總縮東北九省三市之政務，是時東北光復未久，戰火又起，推動政務，艱苦備嘗，正須長才揮灑之際，共軍進展迅速已時不我予矣！國運如此，夫復奈何？！

民國三十七年原以養病來台，但大陸局勢不變，陳誠將軍奉令主持台灣省政，對其土地改革素願，念念不忘，乃徵調徐氏為省府辦公室主任，受命全力擘劃「三七五」減租（註）。

此一構想，較之「二五」減租更上層樓，對當時台灣的租佃制度的改變，對農地生產的增加，績效突顯，農人頌首稱慶，朝野同欽，間接對政局之安定，得到莫大的助益。

民國三十九年，徐氏在東南軍政長官公署政務處長任內，又逢陳誠奉命組閣，復派徐氏為行政院參事兼第一組組長，廣續執行繼「三七五」減租之後，再規劃「公地放領」、「耕者有其田」、「都市平均地權」，各層次之新政籌劃推動，與此同時，舉辦「地方自治」。

此時民眾諸多受惠，對政府各項新政，具有信心，故配合度高，推行順利，成

效斐然，也為陳誠贏得大眾咸呼「陳誠伯」的美譽。

迂衡大勢創建新猷

徐氏在執行政府新的土地政策之時，常深入民間，一面了解民眾對政府的感受，一面了解台灣當前農工互相補強的趨勢，屢經琢磨，擬成一套「以農業培養工業，以工業發展農業」的方針，經政府評估採納後，便作成政策，釐訂辦法通令推行，成為台灣四十年代經濟發展之指標，層峰以其用心務實，觀察獨到，貢獻卓異，曾奉先總統蔣中正頒發景星勳章，以酬有功。

民國四十一年，徐鼎在經濟部長尹仲容的幕下，先後任職常務次長、政務次長，時尹部長另兼重任，部務由徐氏代理，在此期間負責推動第一、二兩期的四年經濟建設計劃，同時兼任華僑及外人投資審議委員會主任委員，研訂鼓勵僑外投資與公營事業移轉民營條例，並完成立法，督導辦理工礦、農林、台泥、台紙等四大公辦之轉移，若非徐氏對各項資訊之掌握，每項事先作細心體察，則難期水到渠成耳。

修建水庫卓然有成

民國四十五年七月，陳副總統辭修先生，兼任石門水庫建設委員會主任委員，復徵調徐鼎以經濟部政務次長身分，兼任該會執行長，一年以後改為專任，負責主持巨壩工程。

石門水庫大壩設計，原為拱壩，由於當時報載法國馬柏賽拱壩，擋不住洪水，竟告坍塌，引起災變，當地人民生命財產損失慘重，唯恐再步後塵，立刻「懸崖勒馬」，改建為土石壩，一個短短的時間，要改變如此巨大的工程，對投入的人力、物力、財力當然會有損失，但基於自身的責任良知，只好不計毀譽，一肩承擔，因而衍生出許多怪論，而且媒體推波助瀾，輿論撻伐，幸徐氏立刻提出嚴正聲明謂：「水庫籌建關係國脈民命，改變決策，勢所必須，如有疏失，甘受國法制裁，此外，本人別無所長，唯有操守一項，歷數十年公職可察，自信能對事執著，對錢把持得住」，就此一場風波，看來再鬧不起來，不久乃告平息。

到了民國五十二年，大壩甫告築成，九月初即遭受「葛樂禮」颱風強烈侵襲，

在北部上空肆虐，徘徊達十小時之久，一座新築成的巨大水庫，裝滿了三億多立方公尺的雨水，天公卻仍下個不停，看著水庫的水繼續上漲，真是怵目驚心，為了怕洪水由壩頂溢出，將造成不可預期的災害，必須斷然啟開溢洪閘門，將過量的雨水，適度放出，以調節容量，確保壩內壩外之安全；正際此時，淡水河下游的潮汐，導致海水上漲，倒灌進來，加重了台北市的水患，因而一般民眾誤認台北市淹水，是石門水庫溢洪的過錯，殊不知「葛樂禮」颱風的威力，數十年不過，若非水庫功能奏效，恐怕台北市的情景不是這樣。

當狂風暴雨傾盆灌下，石門大壩雖已成形，但尚未竣工，面臨巨大考驗之際，徐氏坐鎮壩區辦公室，心焦如焚，真個是度時如年，自忖颱風如此肆虐，若大壩不保，上無以對長官依畀之殷，下無以對民眾受益之望，決心倘遇不測，就在「崩塌」同時，跳入狂濤，以身相殉，幸而大壩穩如磐石，平安度過，事隔多年，徐氏每提此事，總是語氣沉重，激動難以自己！

石門水庫於民國五十三年六月如期完成，巨壩至今屹立無恙，似在向世人訴說，它經歷過很多不尋常的滄桑。

高風亮節獨立特行

徐鼎擇善固執，一生清廉，對自然科學、社會科學皆有研究，常以先賢德業自勵，在他數十年出任公職中，有的事是展現魄力，有的是反應智慧，還有些軼事，都值得稱許：

一、效馮諼以市義：「馮諼以債賜諸民，因燒其券，為君市義，民稱萬歲」。

徐鼎於民國三十四年初，任職軍政部軍需署儲備司副司長，軍需署長陳良要他催繳四川嘉陵江兩岸一萬多織戶，多年來

偷紗罰款數億元法幣，屢催不獲，每催一次，織戶就向軍政部請願，迭遭陳誠部長訓斥，到了是年八月抗戰勝利，適陳良署長率趙副署長志垚因公赴上海之際，遂與該司莊司長明遠研商，說明嘉陵江兩岸織戶為政府織布，使五百萬大軍，被服供應無缺，貢獻良多，偷紗罰款抗戰期間尚無法罰款，於今抗戰勝利，與其強制催繳，不如以功補過，與其結怨於民，不如一概豁免，替蔣中正主席在四川多留一仁政，公文上報經另一副署長嚴寬，認值國家喜慶，又言之成理，即予蓋章同意，文到軍政部林次長蔚將軍處，亦認有理乃轉呈陳

誠部長，陳部長高瞻遠矚，又深稔徐氏立身行事，大公無私之性格，乃立予批准。

徐鼎回到軍需署，將批准公文出示莊司長後，即告知織戶代表，此訊一經傳出，所有嘉陵江兩岸一萬餘織戶，數萬名員工，感動萬分，高呼「蔣主席萬歲！」聲聞數里，歡呼不息，並放假三天，殺豬宰羊，全體同慶，次日各種報紙廣播，大事宣傳，贊揚仁政，咸謂蔣主席日理萬機，仍能俯察民瘼，德被群黎，部內同仁亦有榮焉。

不久，陳良署長公畢返部，得知此事，只好樂於認同，此時朝野人士咸認此舉與戰國時代的「馮諼市義」有同等的歷史價值。

二、師徐達而辭官

徐鼎有時喜談明朝中山王徐達的軼事及未接部長的原因：

中山王徐達，一生謙誠，一日與明太祖對弈，每盤謙讓，不敢贏棋，深恐犯上，有一次明太祖將自己曾經睡過的床，讓其躺下小憩，醒後發現，立刻跪拜曰「臣不敢，請皇上恕罪」，太祖莞爾以對。

徐達，剛毅勇武，號令嚴明，作戰時身先士卒，常與下屬同甘苦，規定：「掠

民財者死，毀民居者死，離營二十里外者死。「明初功臣得善終者，惟徐達一人，當為功成不居的善果。」

徐鼎於民國四十三年以經濟部次長，代理部長，表現卓越，先總統蔣中正要把他真除，並召見嘉勉，他第二天晉謁陳誠報告此事，並表示個人堅辭之意願，陳誠聽後立現會心微笑說：「我已為你辭掉了」。並說：「連經國先生都尚未當到部長，你和他年齡相若，怎能搶在他前面當部長？」因而徐鼎仍任原職，以經濟部次長身分，推動經濟建設，繼續為台灣工業化奠定基礎，由此可見徐鼎務實而不居功的性格，足以與明初中山王之高風亮節相輝映。

三、輔三公而留績

民國五十四年，徐鼎奉調台灣省政府委員兼秘書長，先後凡八年，歷經黃杰、陳大慶、謝東閔三任主席，其襄助省政府務之作為，以不越權、不畏事、不推諉、凡事負責，明快果斷著稱，三位主席施政，莫不得心應手，省府同僚，省垣民眾，至今印象猶深。

徐鼎曾以原職兼任曾文水庫建設委員會副主任委員，意在用他建築水庫的經驗

，讓曾文水庫，功能追上石門。嗣台中港又臨籌建在即，徐氏受命為建港委員會主任委員，又以當年建立「石門水庫」之精神、毅力，博引專家意見，應用科學方法，訂立流程、親督興工、如期完成，旋於六十八年轉任國營事業，中國石油化學工業開發公司董事長，在任五年，從建立制度、開發油源、增加生產、拓展市場，營造出我國石油事業的一片好景，是以徐氏從「治水」到「煉油」，從工作體驗和治事方法中「取經」，此一經驗又用於六十七年調任中華工程公司董事長，為國家經濟建設，再作貢獻，一直到屆齡退休，復受聘為總統府國策顧問，並奉政府頒授青雲勳章一座，以彰賢勞。

四、為敬業而生活

徐鼎自「七七」抗日戰起，投身陳誠將軍戎幕，直到退休之後，歷經黨政軍，和民間的關鍵職務，每一個職務都注滿了高度的敬業精神，也融和了國父期勉國人要「只要做大事，不求做大官」的志業窳要：

他做過中國國民黨三屆次的中央委員，第十三屆全國代表大會代表和中央評議委員，在他從政的幾個要職中，最注重國

家的軟體和硬體建設，也有他傳奇風雅的一面，如他擔任湖北咸豐縣長，為了解「二五減租」新政的民間反應和昭雪民冤，他竟常常微服私訪，探察民隱，又在石門水庫主委任內，有人向陳誠院長檢舉他買繡花鞋送給洋女人，後來查明是聖誕節送給美顧問夫人們的聖誕禮物，陳誠了解真相之後，乃連說：「做得對，做得對」予以嘉勉。

在抗日戰爭中，他致力於數百萬國軍的被服供應，也為領袖樹德揚仁，做出了出人意表的貢獻，退休之後，膺選為中華民國羽球協會的理事長，並發起台灣和世界徐氏宗親會的創會之舉，被選為總會長，下轄四十二個分會，足證徐氏組織力強和德望崇高。

徐氏賦性剛毅，而宅心仁厚，胸懷坦蕩，氣度恢宏，臨事敬，待人誠，律已嚴，治學勤，以「一生清廉，兩袖清風」堪為寫照，而徐鼎受知於陳辭修將軍，而以兩大政績投報國家，造福人民，徐氏雖已作古有年，而夫人何德昭女士為一虔誠基督徒，蘭心蕙質，溫文敦厚，繼主家務，男女公子均卓然有成，一門俊秀，蘭桂騰芳，奕葉熙隆，願上蒼賜福，澤被忠義之

家！

註：

「三七五」減租：其主要內容有二：

第一地租一律不超過主要作物全年收穫量千分之三百七十五；第二，是耕地租約一

律以書面為之，並將佃期訂為不得短於六年，全省數以百萬戶佃農獲得保障。

「公地放領」：其內容也有兩項：

第一，是把公有耕地放領給自始在其地上耕作的佃農。

第二，是政府以身作則，放領的地價

訂為正作物全年收成的二倍半，按稻穀實物計算，全部地價分十年二十期無息攤還

，當時台灣公有耕地共十八萬甲，佔全省耕地百分之二十一。

中外文庫之二十五

戴笠和他的同志

增訂再版平裝參伍拾元
喬家才著

要目：虎穴游龍劉戈青。張家銓計擒酒井隆。淞滬指揮官楊蔚。胡子萍管人事交通。魏大銘建立通訊網。郝采蓮死裏逃生、王寶雲的悲壯故事。張秀君堅定沉著。張我佛立功異域。唐新與華中敵後工作。抗日硬漢張子奇。白世維一彈安華北。姜紹謨策反多奇謀。民運長才劉培初。汪祖華擅長訓練。書生法官沈維翰。邱開基促龍雲出兵抗戰。何峨芳妙計安東莞。胡天秋高風亮節。鄭恩普落髮為僧、郝亞雄十不。張揚明平反冤獄。考城壯士戴日暄。吳玉良與軍中諜報。黃昭明與翁俊明。陳祖康撰黃埔校歌。黃天邁外交英才。總報告專家劉啟瑞。蘇州青年壯士顧偉。王撫洲策動經濟作戰。王兆槐勇於任事。勞建白忠誠正直。金遠詢任重三湘。陶一珊戰訓有方。郭履洲鐵膽佛心。執法隊長毛萬里。馬志超忠直可愛。王孔安萬里壯行。中美合作憶蕭勃。周念行話少年遊。游擊能手阮清源。沉毅篤實張為邦。英邁練達楊繼榮。朱若愚堅忍實幹。簡樸勤謹誠樸。黃加持取締幫會。王志超入死出生。吳景中政訓長才。王崇五進出山東。楊遇春膽識過人。李葉超多面才華。樂書田「愚公移山」。吳安之錚錚鐵漢。謝鎮南報答知遇。羅敬殘而不廢。史春森搶運食鹽。梁幹喬打倒史達林。越南華僑張霽芝。程克祥策反周佛海等多篇。

全一冊平裝參伍拾元。郵撥〇七三九三三三一二號聖文書局帳戶