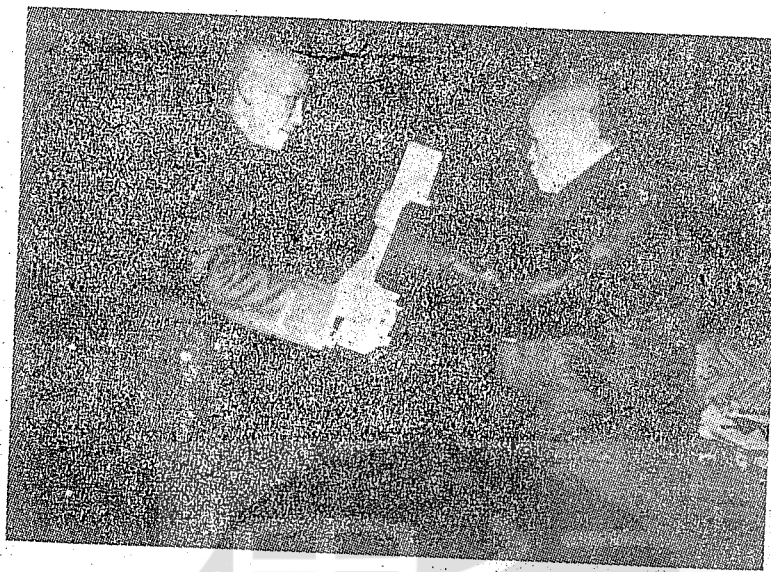


六十年來的中國

(一十)

王成聖

蔣主席自制憲國民大會主席團主席吳敬恒手中接受中華民國憲法。



總統副總統的選舉

原定民國三十五年十一月十二日召開之制憲國民大會，既經中共一再拒絕出席，並破壞停戰後，延至同月十五日在首都南京舉行。出席各黨各派暨無黨無派的國民大會代表一千三百五十五人，中共及其外國民主同盟代表藉故托詞拒不出席會議。大會推吳敬恒（稚暉）為主席，蔣中正等四十八人為主席團。十一月二十七日，國民政府仍以政治協商會議協定之憲法草案提請大會修正，首先通過憲法實施程序，十二月二十五日，三讀通過憲法草案。

中華民國憲法凡十四章，一百七十五條，其內容與政治協商會議協定草案大體一致，所修正者僅行政院院長之任命雖仍由立法院同意，但行政院副院長及各部會首長改由行政院院長提名，呈請總統任命。大會並通過決議定民國三十六年（一九四七）元月一日公佈憲法，十二月二十五日為開始行憲之期。

民國三十六年元月一日，國民政府明令公佈「中華民國憲法」、「憲法實施程序」，國父奔走革命歷四十年之畢生大願，中國國民黨之一貫主張，至此方始告成，中國

歷史自此展開新頁。

同年三月三十一日，國民政府公佈國民大會代表、立法委員、監察委員選舉罷免法，六月二十五日，國民大會代表、立法委員選舉總事務所同日成立，全面展開全國性的選舉工作。監察委員之選舉則依照憲法規定交由內政部辦理。

依照憲法所規定之名額，全國應選出國民大會代表三、〇四五人，監察委員二、三三人，立法委員七、七三人。民國三十六年十二月二十五日，選舉總事務所呈報國民政府，已選出國民大會代表二、〇四二人，超過規定人數一半以上。監察委員於民國三十七年（一九四八）一月十日開始選舉，因西康、遼寧、遼北、吉林等省交通不便，延至三月二十九日方告竣事，共選出監察委員二、三三人。立法委員之選舉係於同年一月二十一日開始，共選出七、七三人。

民國三十七年三月二十九日，第一屆行憲國民大會在南京國民大會堂隆重揭幕，出席代表二、八四一人。第一屆國民大會之主要任務在總統、副總統之選舉，由國民大會代表吳敬恒、胡適、于右任、王雲五、梅貽琦等二百餘人首先發起連署提名國民政府蔣中正主席為首任中華民國總統候選人，迄四月十六日連署代表已達二、四八九人，另一〇九人連署提名居正為總統候選人，國民大會乃於同日依法公告。四月十八日，國



職就生先正中蔣統總國民華中任一第後憲行

民大會依法公告經各代表連署提名之副總統候選人，計孫科得五四〇人、于右任五一二人、李宗仁四七九人、程潛二三八人、莫德惠二二二人、徐傳霖一三二人連署。

民國三十七年四月十九日，國民大會舉行總統選舉大會，出席代表一、七三四人，蔣中正先生得二、四三〇票，居正二六九票，以蔣中正先生得票超過半數，當選中華民國第一任總統。

自四月二十三日至二十八日，國民大會先後舉行副總統選舉大會達三次之多，各候選人均未獲得過半數票之法定當選資格，乃於四月二十九日舉行第四次副總統選舉大會，出席代表二、七六六人，選舉結果以李宗仁獲一、四三八票較多數當選為中華民國第一任副總統。三十日，大會通過「全國動員戡亂案」及「組織憲政督導委員會案」，前者授權總統，得在緊急時期對軍事、財政作緊急處分。五月二十日，中華民國第一任總統、副總統在國民大會堂宣誓就職，由吳敬恒監誓，各國使節觀賀者

共三十五國。蔣總統宣誓誓詞中，以「遵守憲法，貫徹三民主義」為施政方針。五月二十四日，國民政府行政院院長張羣辭職，蔣總統提名翁文灝為行憲後第一任行政院長，同日獲得立法院之同意，行政院旋於五月三十一日，發表行憲後第一任內閣閣員之名單如次

行政院院長翁文灝（新任）
副院長 顧孟餘（新任，未就任，以張厲生
內政部長 張厲生（改任副院長，由彭昭賢
（繼）
（繼）

外交部長 王世杰
國防部長 何應欽（新任）
財政部長 王雲五（新任）
經濟部長 李璜（未就任，以陳啓天繼）
教育部長 朱家驊
交通部長 俞大維
農林部長 左舜生
社會部長 谷正綱
糧食部長 關吉玉（新任）
水利部長 薛篤弼
司法行政部長 謝冠生
地政部長 李敬齋
衛生部長 周詒春
資源委員會委員長 孫越琦（新任）
蒙藏委員會委員長 許世英
僑務委員會委員長 劉維熾
政務委員 常乃惠、李大明、蔣勻田、繆嘉銘、彭學沛、雷震。
自此，中華民國正式步入實施憲政之光明大道。

蘇俄侵略中國史實

蘇聯——社會主義蘇維埃共和國以「俄羅斯

社會主義蘇維埃聯邦共和國」為主體，名為社會主義國家的大聯合，實則繼承沙皇時代帝俄侵略政策之新興帝國主義。蘇聯以民主集中制之名，行極端獨裁主義之實。對內壓迫人民、壟斷一切

資本、利潤，對外係以共產國際為利器，遂行侵略。繼承沙皇時代帝俄侵華之傳統政策，蘇聯利用沙皇時代之侵華利益，如西伯利亞、蔥嶺以西



蘇俄在東北劫走重要工業設備，圖為劫後的殘破情形。

各藩屬、黑龍江北岸之阿穆爾省、烏蘇里江東岸之沿海各州，以及貫穿東北之中東鐵路，中東鐵路線兩畔三十英里之行政區，東北九省採礦權暨免納關稅貿易權，益以旅順軍港、大連商港，蘇聯復伸其魔掌於我之外蒙、新疆，再製造中共傀儡政權，其終極目的在於攫奪中國全部。

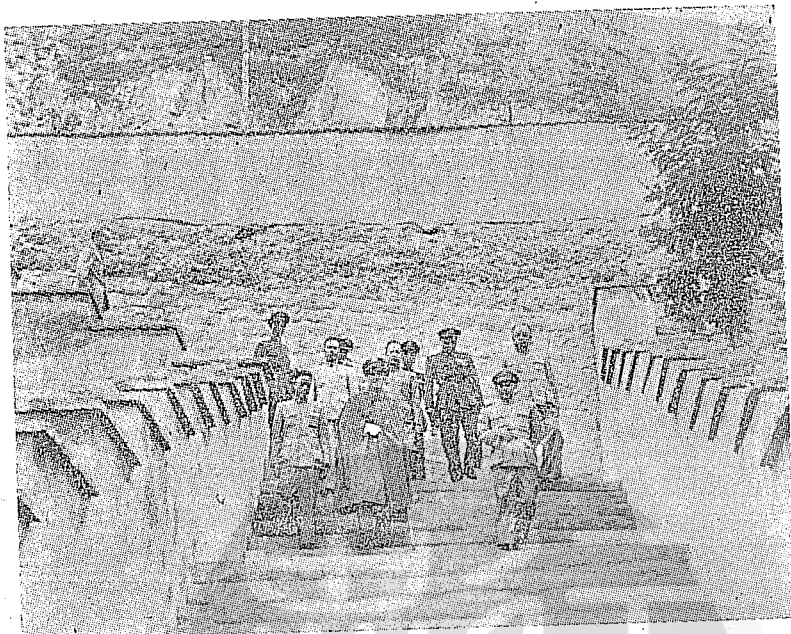
民國六年（一九一七）帝俄發生「二月革命」，同年十一月列寧領導之社會民主黨布爾什維克派，實即俄國共產黨復以政變方式推翻社會革命黨所組成之政府，是為十月革命，從此俄國淪於專制極權之共黨統治之下。民國十三年，大獨裁者史大林毒斃列寧，漸次掌握大

權，對外侵略之陰謀更亟。民國十三年（一九二四）五月，史大林派特使加拉罕與北洋軍閥政權訂立條約於北京，放棄帝俄在華之一切特權，承認外蒙為中國領土。但却並不交還中東鐵路，亦不撤退外蒙駐軍。暗中則以中東鐵路辦公處為共產國際遠東總部，將中東鐵路之巨大收益，作為扶植中國共產黨之經費。旋即唆使外蒙獨立，成立所謂「蒙古人民共和國」，實即蘇聯在其國境之外的第一個殖民地。民國十六年（一九二七）十二月十三日，蘇聯竟以其駐廣州領事館為總機關，發動廣州暴動，殘殺廣州市民一千餘人，燬屋一千數百間，財產損失達五千萬餘元。此次暴動即由俄人分別擔任指揮，廣東省軍於擊敗共黨後，發動暴動中有戰死之俄人數十名，並生擒其六十餘人，俄國領事被捕，副領事被殺。十四日國民政府下令取締各地俄領事之承認，停止蘇聯國營事業，令將俄僑分別遣返或註冊，嚴拿俄籍共產黨人，中俄邦交，正式宣告斷絕。

民國十八年（一九二九）五月二十七日，東北地方當局搜查哈爾濱蘇聯領事館，拘捕三十餘人，查獲陰謀證據多件，蘇聯企圖在華策動共黨宣傳之陰謀，因而為之粉碎。七月十二日，乃根據中蘇北京條約，收回中東鐵路。二十二日，國民政府通電，說明中東鐵路事件，決定維持世界和平、保障本國主權，惟兵燹決不自我輕啓。二十三日外交部正式訓令駐俄使館即日下旗回國，實行中俄絕交。當天，蘇聯即扣留航行黑龍江之我國船隻，並在海參威逮捕華僑千餘人，伯力亦扣押華僑數百人，有以報復。

當時全國反俄情緒高昂，各地相繼舉行反俄大會，各國紛紛電討俄，軍人多自動請纓，矢願與俄軍決一死戰。八月十四日中俄最後交涉決裂，東北邊境中俄開始衝突。十六日俄軍猛襲我滿洲里，中俄之戰遂告正式揭幕，我抗俄軍奮起抵抗，旅長韓光第、梁忠甲等壯烈成仁，十一月二

十日滿洲里失陷，同日，中共匪酋朱德、毛澤東部攻陷江西上杭，謀作呼應。中俄之戰終因國際壓力，及我國軍民反俄情緒之高昂，使蘇聯未敢加以擴大，而於十八年十二月初，改以和平談判方式解決衝突。其後中蘇談判中東鐵路之解決方案，始終難於達成協議。迄民國二十年（一九三一年）九一八事變發生，日本強行佔奪我東北三省



民國三十六年三月國軍攻克延安 蔣委員長飛延安巡視

及熱河，翌年一二八事件繼之而起，中蘇方於民國二十一年（一九三二）十二月十二日復交，雙方互派顏惠慶、鮑格莫洛夫為大使。

中共乘機發動叛亂

中國共產黨係蘇聯一手培植，始終蒙養之優華工具。民國二十六年（一九三七年）七月七日抗戰爆發前，經國軍五次圍剿，二萬五千戰線發前，朱毛殘部已竄抵陝西北部，所部僅餘一萬七千餘人。乃陰謀發動西安事變，利用團結抗日之名義，苟延殘喘，西安事變解決後，國共雙方進入談判階段，周恩來赴南京代表中共向中央輸誠，揚言取消中共蘇維埃偽政權，中共軍隊亦接受中央之改編。二十六年抗戰既起，中共遂混跡抗戰陣營，八月二十二日，國民政府軍事委員會發佈收編投誠共軍的命令：任朱德為國民革命軍第八路總指揮，彭德懷為副總指揮。下轄三個師，第一一五師師長林彪，一二〇師師長賀龍，一二九師師長劉伯承。兵額是兩萬人，列入第二戰區戰鬥序列，由第二戰區長官閻錫山指揮，開赴西北部作戰。

二十六年（一九三七年）九月二十二日，中國共產黨發表其共赴國難宣言，向國民政府提出下列的四項承諾：

- 一、擁護三民主義。
- 二、取消赤化運動。
- 三、取消蘇維埃政府。
- 四、紅軍改編為國軍，受國民政府軍事委員會統轄。

翌日，蔣委員長發表談話，盼中國共產黨真誠一致，為禦侮救亡而努力。可是，就在這個月裏，八路軍奉令由陝

北開赴晉北作戰，毛澤東對行將出發的八路軍訓話，他却提出了「七分發展（發展本身力量）、二分應付（應付國民政府）、一分抗日」的中共決策，和所謂三個階段的實施步驟。茲誌其大要如下：

第一階段：跟國民黨妥協，以求中共本身的生存和發展。

第二階段：跟國民黨取得力量平衡，進而與之相持。

第三階段：深入華中各地，建立華中根據地，向國民黨反攻。

基於此，所以八路軍乃於二十六年九月後，根據毛澤東的三刀兩面戰略，以一一五師林彪部進入晉察冀地區，一二〇師賀龍部進入晉西北地區，一二九師劉伯承部進入晉東南地區。而他們的任務却是並非在於抗日，而是遂行朱德的利用「敵人向我進攻，而正面國民黨軍隊大批退却的時候，八路軍以人民戰爭向敵後發展，建立戰略根據地，創造解放區」的陰謀詭計。

因此，抗戰八年期間，中共絕對避免與日軍作正面衝突，為真面目的戰鬪，而專心一志於尋覓空隙，建立「解放區」——根據地。用以組織羣衆，擴充武力。從民國二十六年九月到三十四年（一九四五）三月為止，中共已在華北、華中、華南建立了十八個「解放區」（其中在華北者為晉察冀、冀魯豫、山東、晉綏、冀熱遼等五區。華中有蘇北、蘇中、蘇浙皖、浙東、淮北、淮南、皖中、河南、鄂豫皖、湘鄂等十區。以及華南之東江與瓊崖，益以陝甘寧區，一共是十八個）。而中共的兵力，也從一萬七千餘人，飛速擴充到正規軍一百萬人，民兵二百餘萬以上！

大陸局勢迅速惡化

民國三十四年（一九四五）八月，日本宣告無條件投降，八年苦戰終獲最後勝利。當時，中

共偽稱擁有正規軍四十七萬，但是儘管中共將其總兵力隱匿了一半以上，中共的兵力仍然在不斷增加，尤其抗戰已歷八年，遍地瘡痍，而中國人民居危思安，亟待還鄉復員，重整舊業，各安生理。中共倘在此時此際，必欲禍起蕭牆，以武力分裂國家，奪取權位，必將為中國軍民所唾棄。因此，國民政府遂在美國盟邦的急切勸誘之下，毅然決定採取和平建設方針，同時也在謀求有效控制中共武裝叛亂的方略。然而，中共却怪邊蘇俄史大林的發蹤指示，妥為畫策，以「和平共存」為其武裝叛亂的掩護，復以武裝叛亂助長其政治攻勢，使國民政府陷於孤立之境，既不能戰，又不能和。此外，蘇聯更利用對日宣戰，大軍迅速開入我東北，一舉擄奪東北九省，同時急召中共軍隊出關，就在日本正式宣告無條件投降之日，華北、江蘇、陝西等省的中共部隊十餘萬，迅即開出關外，佔領東北。照中共的說法則是：

「建立和鞏固東北根據地。」

此時，迅赴關外的共軍又接收了蘇聯紅軍繳自日本關東軍將近百萬人的軍械裝備，使中共部隊在驟然之間壯大強勁起來。因此，中共方得以從東北發動攻勢，演成關內中原各地的全面叛亂，使國軍的處境迅速惡化。

當時，全國各戰場國軍猶有三百萬之衆，共軍數約一百十七萬。唯國軍以防地遼濶，兵力分散，僅可駐守衝要據點，而共軍則化被動為主動，頻頻出擊。三十七年九月，林彪麾師二十萬衆猛攻錦州，迨十月十五日錦州失守，國軍精銳之師損失在七萬人以上，十月十九日長春陷落，十一月二日瀋陽入於共軍掌握。當時國軍駐在東北境內者不下四十萬之多，然而除却第五十二軍劉玉章部自營口循海路撤退抵上海，暨二〇七師官兵突圍入關，抵達天津外，所有遼西、遼北之線三十餘萬大軍，或死或陷，無一孑遺。凡此皆為國軍之中堅精銳，一旦損失殆盡，國共局勢立告

逆轉。

東北淪陷，戰事轉移華北，共軍一一五師林彪所部迅速擴充，然後他就率師入關，對北平、天津施以大包圍攻勢。民國三十八年一月十五日天津陷落，華北剿匪總司令傅作義與中共達成所謂局部和平，實即降敵。元月二十二日共軍開入北平，故都淪陷。而華中區共軍劉伯誠、陳毅、陳賡等部計達六十餘萬衆，圍攻江蘇省之徐州，國軍以劉峙為總指揮，集中國軍四十萬人加以防守，是為徐州會戰。國軍因兵力不足，聯絡欠週，軍械輜重糧秣接濟不及，幾經浴血鏖戰，兵團司令黃伯韜、邱清泉相繼壯烈成仁。民國三十七年（一九四八）十二月二日徐州失守，三十八年元月十九日共軍連陷蚌埠、臨淮等戰略要地，首都告急，和談呼聲甚囂塵上。

東北、華北、華中剿共軍事頻頻失利，大批難民湧入江南，京滬杭一帶風聲鶴唳，草木皆兵。

，人心惶惶，士氣漸蹙，加以大後方物資普遍缺乏，通貨膨脹愈演愈烈。民國三十七年八月十九日，總統頒布「財政經濟緊急處分令」，改革幣制，發行金圓券，以金圓券一元折合法幣三百萬元，每四元折合美金一元。限期收兌法幣及黃金、銀元、外幣。然而此一經濟轉機復因中共蓄意破壞，奸商從中操縱，旋不久又罹惡性通貨膨脹之噩運，十一月二十六日翁文灝內閣因之總辭，以孫科繼。蔣夫人於十一月二十八日飛美洽商援助，十二月三日美國國會經濟援外聯席監督委員會歡迎蔣夫人提供意見，十日蔣夫人訪晤美國總統杜魯門，其後雖於十二月十四日由美代理國務卿羅維特發表談話，表示美國援華計劃並無變更，卅一日美國務院聲明美國仍繼續支持。蔣總統及對抗中共之中國政府，但美援遲遲不來，大陸局勢之惡化，始終無法扭轉。

（下期續完）

張載宇教授著

行政法要論

榮獲五九年嘉新優良著作獎

獲獎簡介謂：「行政法學博大精深，研討匪易，行政法要論一書集三十五萬言，取材甚豐，分析甚明，持論亦甚公允，於散亂無章之現行行政法令，動加董整，尤其優點，對我國行政法學之推進實具助力。」該書現已再版，最適於準備各種考試。

總經銷 三民書局

臺北重慶南路一段七七號
郵政劃撥第九九九八號