

# 論說

## 憲政篇

心 史 撰 本 社 稿

自上年諮議局開。中國人民。乃有代表。代表之意思。乃為人民之意思。合二十一行省已開。諮議局者而言。除本省利弊汲汲於興革而外。無不以請願速開國會為第一義。秦誓曰。天視自我民視。天聽自我民聽。今雖其難。其慎以覘吾民呼號之寬迫情志之堅脆。而後有以應之。要其前日所訂籌備清單。必紆迴至九年之久者。既為吾全國之民所不能忍。即政府猶有所靳而不遽相予。國民亦無再承認此九年之期為一定不易之理。顧官中之所奉行。當人民未得請以前。舍是無以督促支支節節之憲政。今姑循例列今年籌備事宜。暫資為國民程課之標準焉。

中國立憲。每屆年終。必顧全清單。期限頒布。年內應行籌備各事宜。想見人民不能自為督促之時。今日尚有一二豫備立憲之事實。皆我景皇帝籌備一單之所賜。且今日人民所急望縮短期限者。以國會為根本之計。刻不容緩。外此雖事多可議。而大致亦仍視清單為進行之標幟。即朝廷立降明詔。以欲從人。何嘗舉清單而棄之。正謂無國會而空言籌備。

論說

庚戌

論說

二

正月

仍多紙片之文飾且即欲不文飾而君民未嘗一體財用先無負擔之實心徒欲勉合清單如所謂籌辦全國審判廳籌辦全國巡警種種大舉豈徒手可以集事袞袞諸公所以侮我人民者口惠而實不至自謂能希上旨不知無國會而求加負擔則雖以同民之政適嫌於專欲而難成不加負擔而欲完清單中籌備之責又所謂無米為炊事必無濟為倚勢作威之徒保持數年專制之餘餒卒致清單所限其空空繫於條教號令之末者逢一年終而一距躍其必以實力彌綸於率土之濱者乃終且塗飾以相蒙景皇帝在天之靈不其恫歎聖主當陽賢王負展欲全繼述之孝非有先期之國會必無如限之清單奈何以本朝萬世之圖徇煬竈諸臣一息苟延之計也今除請願早開國會為國家根本之計人民性命之憂別詳篇末外縷列本年籌備事宜如左。

宣統二年 第三年

一 召集資政院議員舉行開院

院辦政

一 續辦城鎮鄉地方自治

各省督

辦同

一 籌辦廳州縣地方自治

民政部各省督撫同辦

一 彙報各省人戶總數

民政部各省督撫同辦

一 釐訂地方稅章程

編訂戶籍法

憲政編查館同辦

一 覆查各省歲出入總數

度支部各省督撫同辦

一 釐訂直省官制

憲政編查館同辦

憲政編查館同辦

一 試辦各省豫算決算

度支部各省督撫同辦

一 各省城及商埠等處

同

一 預布文官考試章程任用章程官俸章程

憲政編查館同辦

一 推廣

一 推廣

各級審判廳限年內一律成立。法部各省督撫同辦 一頒布新刑律。憲政編查館修訂法律大臣同辦 一推廣廳

州縣簡易識字學塾。督學部各省督撫同辦 一廳州縣巡警限年內一律完備。督學部各省督撫同辦

右本年應辦事宜共十四項。其有上年應辦未辦而天下亦無有以不辦為詰責者。尚餘兩

項。一頒布簡易識字課本。創設廳州縣簡易識字學塾。課本未見。僅於上年十一月杪。奏定

學塾章程。人無措意者。此非謂簡易識字學塾。人民不願創設也。誠恐課本必由學部頒布。

簡易識字。必變為煩難識字。養成全國皆為存詩數千首之風雅士。不復有識字之人民。吾

民不能不懼。一頒布國民必讀課本。課本亦未見。天下漠然。此則國民尙自有可讀之本。學

部以權力強人。必讀稍遲。尙可不即束縛。雖然。此亦天下疾首於故學部大臣有此懲羹吹

齋之見耳。倘有革新之能力。車書文軌。固願統於一尊。特無嫌稍寬歲月。以需之竊願今之

學部深察外間對於清單他事宜。以必固年終為苦。而兩課本之頒布。乃以幸而度歲。尙未

強聒為樂。則民情大可見矣。

今除編訂戶籍法。釐訂地方稅章程及直省官制。三項皆為館部等處課程。外間無從督察。

餘十一項。條列如下。

一召集資政院議員。舉行開院。按單開文義。資政院選舉。原擬年前畢事。故本年但有召

論說

三

庚戌

論 說

四

正月

集開院等事。今該院議員。僅有百名從諮議局選出。餘方在籌辦選舉。將謂欽選不在選舉事宜中耶。抑該院之籌備。甘心逾限耶。報載通儒碩學一項。當道有羅致之意。以今日政府待遇議員之情狀及院章之條文。天下宏達之士。膺民選猶爲社會陳身。惟力是視。若作政府延攬之計。則招通儒碩學以資政院議員。與招虞人以旌何異。

資政院就經費內。設一速記學堂。令各省皆選生就學。半年畢業。以供議場之用。此舉有成。亦發古來所未發。其辦法。學額百名。由院招取十二人。由各省咨送者每省四人。合計八十八人。入學資格。以曾在中學畢業。或具有中學程度者爲準。學中課程四種。一速記術。二國文。三官話。四法政大意。每星期教授三十六小時。三個月爲一學期。滿二學期爲畢業。畢業給憑後。除遴充資政院速記生外。咨回原省候各議會之用。

二續辦城鎮鄉地方自治。此項成績。似以江蘇蘇屬四府一州。爲奉章以後始行籌辦者之最。蓋業於本年正月初六日。城自治會一律選舉議員。二月初八日。卽一律選舉董事矣。但各屬雖皆如限。常州府屬武進陽湖兩縣合一之城自治。則依然落後。非事力之不及。蓋由於區域之爭。城鄉情未允洽。卽選民之調查。反對者故爲牽掣。事誠可惜。然城與鄉同時有責任心發達。說者謂勝於痿痹不仁者遠甚。理或然歟。雖然。二千年無地方之

政。及。今。始。還。我。比。閩。族。黨。之。能。力。智。足。以。及。之。而。以。小。嫌。自。爲。決。裂。私。之。爲。害。亦。甚。矣。他。省。除。前。數。年。已。有。規。模。者。不。論。餘。似。尙。無。若。吳。人。之。踴。躍。者。

三。籌。辦。廳。州。縣。地。方。自。治。頒。布。廳。州。縣。自。治。章。程。應。在。籌。備。之。第。二。年。業。於。十。二。月。二十。

七。日。奏。奉。上。諭。頒。布。諭。見。諭。旨。章。程。別。見。新。法。令。

清。軍。稱。廳。州。縣。地。方。自。治。頒。布。之。明。文。乃。稱。府。廳。州。縣。地。方。自。治。章。程。則。以。直。省。有。直。轄。地。方。之。府。與。直。隸。廳。州。無。異。特。增。府。字。以。期。完。足。

府。廳。州。縣。自。治。章。程。頒。布。未。久。籌。辦。之。效。尙。無。可。言。惟。各。省。自。治。籌。辦。處。早。經。設。定。不。似。城。鎮。鄉。自。治。之。不。易。造。端。

四。彙。報。各。省。人。戶。總。數。據。清。單。本。年。始。有。彙。報。上。年。宣。統。二。年。止。有。調。查。各。省。人。戶。總。數。一。條。旋。於。上。年。閏。二。月。內。民。政。部。具。奏。遵。旨。妥。擬。逐。年。籌。備。未。盡。事。宜。乃。有。宣。統。元。年。督。催。各。省。將。該。省。省。會。及。外。府。所。屬。各。首。縣。並。商。埠。地。方。人。戶。總。數。照。章。調。查。一。律。報。齊。等。語。奉。旨。俞。允。遂。於。上。年。十。二。月。十。八。日。奏。報。第。一。次。調。查。人。戶。總。數。摺。單。錄。左。

民政部奏遵章調查第一次人戶總數摺併單

奏爲遵章調查各省人戶報明第一次總數謹繕清單恭摺仰祈 聖鑒事竊查憲政編查館資政院會奏逐年籌備事宜清單內開調查各省人戶總數爲臣部第二年與各省督撫應辦之件除調查戶口章程業由臣部擬

論說

五

庚戌

論 說

六

正月

訂於光緒三十四年十二月初十日具奏。奉 旨俞允頒行外。本年閏二月二十三日。臣部復經具奏遵 旨妥擬逐年籌備未盡事宜清單。內開宣統元年督催各省將該省省會及外府所屬各首縣並商埠地方人戶總數。照章調查。一律報齊等語。奉 旨俞允。欽遵通行在案。數月以來。迭據京外各處陸續填送。當即督飭司員。詳加覆核。其有造報不符。或辦理未協者。即分別駁回覆查。或指令更正。現計人戶總數依限報部者。則有京城八旗。內外巡警兩廳。順天府。及奉天。吉林。直隸。江蘇。安徽。陝西。新疆。山東。河南。福建。浙江。湖北。湖南。廣東。廣西。雲南。貴州等省。熱河。山海關。察哈爾。青州。江甯。荊州。成都。西安。科布多等處駐防。其黑龍江。山西。甘肅。四川等省。及內務府各旗。烏里雅蘇台。伊犁。綏遠城。福州。廣州。京口。杭州。涼州等處駐防。尙未造報。業經臣部一再咨催。督飭趕辦。至密雲。庫倫等處。因填報未能如式。經臣部駁回更正。統俟造送部。即彙造各省第一次查報戶數清冊。以符定章。計自本年。起調查戶數。以宣統二年十月前爲報齊之期。調查口數。以宣統四年十月前爲報齊之期。擬請飭下各省督撫將軍。責成所屬。務各遵照定章。趕期舉辦。如有違章延宕。逾限不報。或查報不實者。一經臣部確實查明。惟有懷遵上年八月初一日 諭旨。據實糾參。用示懲儆。現屆年底統計之期。謹將京外咨到人戶總數。另繕清單。先行奏報。所有遵章調查第三次人戶總數緣由。理合恭摺具陳。伏乞 皇上聖鑒。謹 奏。宣統元年十二月十八日。奉 旨著照所請。該部知道。欽此。

謹將京外查報人戶總數繕具清單恭呈 御覽 計開 京城八旗。正戶十一萬九千二百五十四戶。 荊州駐防。正戶六千一百一十二戶。 甯夏駐防。正戶六百零九戶。 西安駐防。正戶三千九百零八戶。 山海關駐防。正戶一千九百二十四戶。 成都駐防。正戶二千六百四十戶。 附戶九百二十戶。 青州駐防。正戶二千三百

九十七戶。河南駐防。正戶六百九十七戶。附戶九十三戶。察哈爾所屬。正戶一萬二千八百四十二戶。科布多所屬。正戶一萬四千七百一十四戶。熱河所屬。正戶四十三萬零五百五十四戶。附戶七萬二千四百零四戶。京城內外巡警廳。正戶六萬八千九百戶。附戶六萬二千九百四十戶。順天府四廳所屬。正戶六十六萬九千一百八十三戶。附戶十三萬四千二百零七戶。奉天全省。正戶五十六萬八千六百零三戶。附戶二十七萬一千九百三十四戶。吉林全省。正戶四十六萬零一百七十戶。附戶二十七萬六千三百一十戶。陝西全省。正戶一百二十七萬八千九百四十七戶。附戶二十六萬五千四百三十五戶。雲南全省。正戶一百四十二萬二千九百八十九戶。附戶二十一萬七千九百五十三戶。直隸各府所屬。正戶一百六十三萬五千二百零五戶。附戶二十五萬零九百四十九戶。安徽各府所屬。正戶二百二十一萬一千五百六十九戶。附戶五十七萬一千五百八十四戶。湖南各府所屬。正戶一百八十四萬二千三百一十五戶。附戶一百三十八萬六千一百五十九戶。河南各府所屬。正戶一百二十四萬九千八百零六戶。附戶二十四萬六千七百四十四戶。新疆各府所屬。正戶二十二萬九千三百八十九戶。附戶四萬二千八百六十八戶。江蘇各府首縣商埠。正戶三十二萬九千八百五十七戶。附戶十二萬六千一百十九戶。福建各府首縣商埠。正戶六十一萬二千一百一十九戶。附戶十六萬八千四百五十七戶。浙江各府首縣商埠。正戶一百七十九萬二千八百四十一戶。附戶九十五萬二千八百九十九戶。山東各府首縣商埠。正戶八十三萬九千零二十八戶。附戶七萬零九百二十六戶。湖北各府首縣商埠。正戶九十六萬三千七百八十戶。附戶三十二萬零六百八十二戶。廣東各府首縣商埠。正戶一百二十三萬六千八百二十一戶。附戶十三萬一千一百零四戶。廣西各府首縣。正戶五十萬九千

論說

七

庚戌

一百八十二戶。附戶二萬九千零四十六戶。貴州首府首縣。正戶一萬零六百三十七戶。附戶三千九百一十五戶。

右摺單發鈔後。偶成書後一篇。錄之以質當世。

民政部奏調查第一次人戶總數摺書後

吾國向有編造門牌。及例報人口之故事。自憲政編查館於籌備清單內。列入調查戶口一項。鄭重乎其爲憲政。必非望其嚮壁虛造。仍循前日之故事可知。今部臣據各處填送戶數。彙單入奏。天下豁然以版籍久經溷淆。及此乃得一確數。然自按單列各數而比較之。有不能無疑者。

上年調查戶數。由官主政。民間略無助力之處。居然屈限具報。大部彙奏。斐然可觀。豈非賢長官勤敏之見徵。憲政奉行之實力乎。乃正惟不假手於民。而其所報之數。非吾民所與知。僅以一報紆在上之期望。於是他憲政所謂某館部與督撫同辦者。若諮議局。若自治所辦之良否。且勿問。要必實有此舉動。見有議員到局。見有自治會發生。而後可以報最於大部。獨此調查人戶。其審核虛實之地。無所於託。上憑摺報。下讀邸鈔。乃曰調查所得之數。如此如彼。夫亦何憚而不爲嚮壁虛造之故事。以力存此上下相蒙之國粹乎。此



理論上之不能無疑者也。

至就摺單所列。遠者吾不能悉。不相類者吾不能挈彼以比此。江蘇地之最近者也。江蘇所報之戶數。稱係各府首縣商埠正附戶之數。其同以各府首縣商埠計數者。則有福建浙江山東湖北廣東五省。是調查標準之最相類者也。今摘單開此各省之戶數。與留心憲政者一揚摧焉。

江蘇各府首縣商埠正戶三十二萬九千八百五十七戶附戶十二萬六千一百十九戶

福建各府首縣商埠正戶六十一萬二千一百戶附戶十六萬八千四百五十七戶

浙江各府首縣商埠正戶一百七十九萬二千八百四十一戶附戶九十五萬二千八百九十九戶

山東各府首縣商埠正戶八十三萬九千零二十八戶附戶七萬零九百二十六戶

湖北各府首縣商埠正戶九十六萬三千七百八十戶附戶三十二萬零六百八十二戶

廣東各府首縣商埠正戶一百二十三萬六千八百二十一戶附戶十三萬一千一百

零四戶

江蘇不以地曠人稀聞於天下。以商埠而論。上海南北市戶口。正附併計。已不下數十萬。此耳目所及者。若就紙片爲比較。江浙鄰省也。江蘇各府首縣商埠正戶之數。當浙江各府首縣商埠正戶五分之一。而尙不足。江蘇各府首縣商埠附戶之數。當浙江各府首縣商埠附戶八分之一。而略相等。至其他數省。以各府首縣商埠計數者。合正附戶而觀。江蘇當福建二之一。而稍贏。當湖北適得三之一。當山東適得二之一。當廣東四之一。而稍贏。此事實之可疑者一也。

又據單開廣西各府首縣正戶五十萬九千一百八十二戶。附戶二萬九千零四十六戶。廣西僅稱各府首縣而不及商埠。意者其南甯梧州兩埠皆本首縣地。桂省多山。各府以人戶稠密見稱者絕少。然尙較之江蘇戶數略多一倍。此事實之可疑者二也。

部臣摺言督飭司員詳加覆核。其有造報不符或辦理未協者。卽分別駁回覆查。或指令更正。據此則今所單開乃造報相符。辦理已協所得之確數。夫此調查戶口一事。並無近效。可觀調查不實亦並無驟患。可怵然實憲政之根本。戶口不清。萬事俱無。所措手督撫承辦此事。忍以吾君吾民急切無可覆按。卽仍以欺蒙之故。智行之。嗚呼。庶政清澈。誠非

今日督撫之福。獨使朝廷受無政事之禍。部臣之所謂受成憲政。編查館之所謂考核。其奉職固如此而已乎。

五。覆查各省歲出入總數。上年各省清理財政局開辦。監理官到差。實行清單內所開調查各省歲出入總數一款。有上年之調查。乃有今年之覆查。上年調查之成績。即今年覆查之底本。上年於十二月二十三日。度支部奏調查各省歲出入款項總數一摺并單。其中雖聲明各省彼此協撥。一收一支。款項尚多重複。應俟一切冊報到齊。另行剔除詳核。統歸覆查案內辦理。但歲出入之數。將來各負責任。與人戶總數之可以意造者。不同得此一單。不知經計臣幾許擘畫矣。錄摺單如左。

度支部調查各省歲出入款項總數摺 併單

奏為調查各省歲出入總數。繕單具陳。恭摺仰祈 聖鑒事。伏查憲政籌備事宜清單。內開第二年調查各省歲出入總數。第三年覆查各省歲出入總數。第四年彙查全國歲出入確數等因。本年應調查各省歲出入總數。由臣部會同各督撫辦理。誠以各省出入款目繁重。頭緒紛如。斷非一次調查所能得其數。亦非督撫臣和衷共濟。未易求其實際。蓋二百餘年習慣相沿之財政。驟欲澈底分明。用為預算基礎。其煩難固如是也。本年正當第一次調查。自各省正副監理官先後到差。即飭將光緒三十四年現行案依限報告。並於本年二月八月。將兩屆籌備事宜奏陳在案。數月以來。臣等實力督催。文電往還。幾無虛日。究恐幅員廣遠。冊報或致參差。當於十月間。

論 說

十二

正月

通電各省。將上年出入總數。提前電咨。以便彙總具奏。現據各省將光緒三十四年出入總數。先後電咨到部。臣等詳加考核。又經往返駁查更正。各省協撥款項。彼此收支。其中雖多有重複。然出入大綱。略可概見。自應先行彙奏。作為第一次調查。各省歲出入總數。謹分列清單。恭呈 御覽。竊維清理財政。為試辦預算決算之預備。然必歲入款目。足供歲出之需。將來試辦預算。始能措手。茲核上年各省歲出入總數。大率不敷。本年撥款加多。為數恐當更鉅。若准諸東西各國。量出為入。自當增加預算。惟是中國議會。現甫萌芽。遽難提議。入款既不能驟增。而要政又必當舉辦。自非將浮濫之款。嚴行刪節。別無措置之法。臣等默計各省支絀情形。長慮卻顧。已非一日。是以本年六月。有舉辦新政宜力求撙節之奏。守量入為出之義。為徐圖補救之方。區區之愚。無以易此。現在除由臣部將送到報告。隨時認真稽核外。應請 旨飭下各督撫。將各該省出入款項。嚴行考核。切實刪減。總以出入相權。毋得稍有虛糜。以不敷藉口。方今時局艱危。百端待理。財政一端。尤非空言所能補救。臣部忝掌度支。責無旁貸。然舊有之入款。只有此數。新增之出款。有加無已。欲加籌賦稅。則民力恐有不勝。欲裁節浮糜。則人情多非所願。惟賴 聖明主持於上。中外大臣同心協力於下。庶財政可期整理。而將來試辦預算。亦不致為難。此臣等審顧旁皇。不能不預陳 聖聽者也。除俟一切冊報到齊。再由臣部詳核外。所有第二年調查各省歲出入總數。並請嚴行撙節緣由。理合恭摺具陳。伏乞 皇上聖鑒訓示。謹 奏。宣統元年十二月二十三日。奉 旨知道了。欽此。

謹將各省電咨光緒三十四年歲入歲出總數開具清單恭呈 御覽 歲入項下 奉天歲入銀一千五百八十萬七千二百七十三兩零 吉林歲入銀四百八十五萬八千七百二兩零 黑龍江歲入銀九十三萬三千

二百五十六兩零。中錢四百八十五萬五千四十串零。羌錢十萬二千八百三元零。金沙三百六兩零。直隸歲入銀二千一百六十五萬八千五百九十七兩零。熱河歲入銀八十萬六千三百八十五兩零。江蘇甯屬歲入銀二千五百四十九萬六千八百九十兩零。江蘇蘇屬歲入銀二千四十萬三千二十兩零。江北歲入銀庫平十三萬二千五百二十五兩零。湘平一百五十萬六千九百八十七兩零。錢二十八萬七百三十九千六百六十七文。安徽歲入銀六百萬六千七百二十九兩零。山東歲入銀一千一百三十一萬一千六百九十九兩零。山西歲入銀五百八十七萬一千八百六兩零。河南歲入銀六百八十八萬五千一百一十七兩零。陝西歲入銀三百九十六萬三千七百二兩零。甘肅歲入銀三百一十二萬一千七百八十八兩零。錢二千五百八十七百九十八文。新疆歲入銀三百十七萬二千三百兩零。福建歲入銀六百七十二萬一千一百五兩零。浙江歲入銀八百十四萬八千五百八十一兩零。銀元四百六十三萬三千四百四十四元零。小銀元六百五十七角零。錢二十四萬九百十四千四百七十七文。江西歲入銀七百五十六萬九千八百六十三兩。湖北歲入銀一千六百五十四萬五千二百兩零。湖南歲入銀六百二萬八千一百兩零。銀元四百七十六元。錢六十六萬二千二百餘串文。四川歲入銀一千五百三十二萬六百五十七兩零。廣東歲入銀紋銀七百二十五萬九千四百六十三兩零。洋銀二千一萬八千三十七兩零。廣西歲入銀四百八十九萬六千四百三十三兩零。雲南歲入銀六萬一千五百二兩零。貴州歲入銀一百五十三萬三千二百七十兩零。歲出項下。奉天歲出銀一千五百五十八萬七千八百八十九兩零。吉林歲出銀五百三十五萬五千六百五十七兩。黑龍江歲出銀二百二十九萬九百六兩零。中錢二百五十九萬六千四百九

論 說

十三

庚 戌

論 說

十四

正月

十五串零。 羌錢一萬六千三百八十五元零。 銀元五千元。 直隸歲出銀二千三百五十七萬四千二百三十九兩零。 熱河歲出銀八十四萬一千二百六十四兩零。 江蘇甯屬歲出銀二千五百七十四萬五千一百八十二兩零。 江蘇蘇屬歲出銀二千四百八十九萬餘兩。 江北歲出銀庫平十一萬六千二百四十四兩零。 湘平一百十二萬六千八百十四兩零。 錢二十八萬三千三百一十四百七十九文。 安徽歲出銀六百七十四萬一千七百七十九兩零。 山東歲出銀一千五十二萬五千九百二十八兩零。 山西歲出銀六百十四萬三百五十二兩零。 河南歲出銀六百六十萬九千九百九十四兩零。 陝西歲出銀四百二十二萬七千五百六十五兩零。 甘肅歲出銀三百二十九萬七百五十七兩。 錢三千九百千五百三十九文。 新疆歲出銀三百三十四萬六千五百六十四兩零。 福建歲出銀六百九十四萬一千一百七兩零。 浙江歲出銀八百四十七萬三千二百七兩零。 銀元四百四十八萬九千八百四十八元零。 小銀元二百八十八角零。 錢三十萬一百七十八千七百二十二文。 江西歲出銀七百八十九萬五千一百七十七兩零。 湖北歲出銀一千八百五十二萬一千四百餘兩。 湖南歲出銀六百四十二萬四千二百餘兩。 銀元一百六十餘元。 錢五十八萬二千五百餘串。 四川歲出銀一千四百九十六萬四千九百二十六兩零。 廣東歲出銀紋銀六百五十六萬八千五百二十六兩零。 洋銀二千一百四萬一千七十一兩零。 廣西歲出銀四百九十九萬二千一百五十七兩零。 雲南歲出銀六百九十八萬三千一百六十六兩零。 貴州歲出銀二百七十九萬一千五十六兩零。 謹案以上所列各數均據各省電咨彙總。其各省彼此協撥一收一支款項尚多重複。應俟一切冊報到齊。另行剔除詳核。統歸覆查案內辦理。合併聲明。

右單所開。係光緒三十四年歲入歲出總數。大概歲出恆浮於歲入。各省之困可知。摺中言中國議會。現甫萌芽。遽難提議增加豫算。計臣決無強議會橫加擔負之意。此在計臣不得不持此大體而議。員欲取信於社會。亦必不敢輕認擔負。但人民必以無擔負爲樂。殊形程度之幼稚。是又有各盡其道者在矣。

六試辦各省豫算決算。豫算決算不應併在一年試辦。清單此款文義。決算特連續於豫算而及之。查度支部前定清理財政章程。第十四條內開各省文武大小衙門局所。自宣統二年起。豫算次年出入款項。編造清冊。於二月內送清理財政局。由局彙編全省豫算報告冊。呈由督撫。於五月內咨送到部。又第十八條內開在京各衙門。自宣統二年起。應將該衙門次年出入各款。編訂豫算報告冊。於五月內送部。又第十九條內開度支部直接所管之出入款項。應自宣統二年起編訂次年豫算冊。奏明辦理。又第二十條。度支部自宣統二年起。逐年將京外各處送到豫算報告冊。詳細核定。奏請施行。前項豫算報告冊。限於文冊到部兩個月內核定。各省豫算報告冊內款項。屬於地方行政經費者。由度支部奏交督撫。送諮議局議決。並將豫算全冊。送部參考。部章於今年所謂試辦豫算之方法如此。

若其豫算之效力。則前章第二十一條。又云。京外各署出入各款。自宣統二年正月初一日起。一律遵照豫算冊辦理。凡屬出款項下。不得於定額外開支。別項經費亦不得彼此挪用。是爲今年試辦之結果。惟條文內於各省豫算。卽劃分國家及地方行政經費爲二。其第十四條第二項云。各省豫算報告冊內。應將出款何項。應屬國家行政經費何項。應屬地方行政經費。劃分爲二。候部核定。又第三項云。前項之國家行政經費。係指廉俸軍餉。解京各款。以及洋款。協餉等項。地方行政經費。係指教育。警察。實業等項。此項劃分國家與地方之豫算清冊。卽條文第一項。所謂本年二月內送清理財政局。五月內咨送到部者也。再查第二十條。豫算冊到部。限兩個月內核定。則七月中爲一律核定之期。恰宜劃出地方行政經費。奏交督撫送諮議局議決。是爲今年諮議局畧與聞本省財政之始。上屆諮議局。其議案之效力。視督撫名譽心之冷熱。而分議員並無實際之爭執。今年所望於諮議局之進步者。恃清單中此款而已。

再查部章第三十一條。雲南。貴州。廣西。四川。甘肅。新疆六省。每年豫算報告冊。得展限至六月十五以前到部。然則此六省豫算。何以能經部核定。再交諮議局議決。夫六月十五到部。八月十五始屆核定之限。行到該六省。未知九月開會前能否到局。依諮議局章而



論。開會三十日前。由議長通知應議事件。此項通知期限。即除雲南等六省而外。恐亦不易。應合部臣。未知能力。籌全局。俾清理財政之本意。不落虛文否。

七。頒布文官考試章程。任用章程。官俸章程。此項章程頒布時。可將各種考試停止。使科舉之流毒。一空。學子以文憑爲學業之標準。不作仕宦之階梯。於世道人心。裨益非細。中國庶有豸乎。不然。由今之道。無變今之俗。內外國文武學校畢業。歲額幾許。加以舉貢生員之考職。將見人盡爲官。全國之中。有官無民矣。嗚呼。官俸章程果定。有恆產。因有恆心。官之放僻邪侈。可以稍殺。理財制用之道。稍稍如法。中國其庶幾乎。

此項籌備事宜。關係如此。何以慰我識者。曰。且俟年終。

八。各省城及商埠等處。各級審判廳。限年內一律成立。此事各省除東三省外。餘尙少影響。其有謬種流傳之鄂省辦法。則既不行。吾未知今年法部與督撫何以報最。所幸省城商埠。爲數甚簡。

各省省城審判廳。奏報上年籌辦有效者。惟河南山西商埠審判廳。奏報上年先期成立者。惟吉林之長春。均見上年十一十二兩月發鈔摺件。

九。頒布新刑律。新刑律核訂有年矣。今年恰當頒布之期。適上年張文襄薨逝。反對之京

論 說

十八

正月

外。大。臣。既。失。所。憑。依。今。年。當。可。遇。頒。布。之。盛。此。亦。貞。元。之。會。合。也。天。佑。聖。清。法。權。有。獨。立。之。望。矣。

刑律未頒布以前。近成兩種階級。一編定現行刑律。上年八月二十九日。修訂法律大臣沈家本等。奏進黃冊。奉旨著憲政編查館核議具奏。欽此。至十二月二十四日。館臣奏遵旨核議一摺。又奉旨依議。欽此。大致彙輯新章。刪約舊例。修訂法律大臣原本。又經館臣分篇勘正。奏交該大臣依類排比。另繕黃冊。會同請旨刊印頒行。今尚未繕冊請旨。計現行刑律之最大進步。莫如刪除賣買人口及奴僕奴婢諸條。別有條款。見新法令。

一憲政編查館。奏請飭修訂法律大臣。另編重訂現行律。原委甚詳。蓋發之於高等檢察長徐謙所奏請。事在上年十一月。奉旨憲政編查館知道。欽此。至十二月二十四日。館臣乃附片奏請飭另編。錄原文如左。足詳另編之旨。

憲政編查館奏請飭修訂法律大臣另編重訂現行律片

再本年十一月十八日。欽奉諭旨。高等檢察廳檢察長徐謙奏編定現行刑律。應遵憲政籌備清單。預為規畫。以便逐漸施行新律一摺。著憲政編查館知道。欽此。查閱原奏。內開當奏請編定現行刑律之時。憲政籌備清單。尚未具奏。新律實行年限。未經宣布。故其辦法。僅依修例向章。大抵刪移歸併為多。於新律少所印證。今則薄海

臣民心目中。莫不有一未來之新律。雖次第見諸實行。尙在數年以後。而此數年中。無論何項規制。均當力求完善。以助籌備事宜之進行。蓋新法未實行。舊法未遽廢之時。其間必應編定經過法。以調和之。編定之法。即於舊法中。定明何者改從新法。何者仍從舊法。是也。其大端有五。一。分別民刑。一。重罪減輕。輕罪加重。一。停止贖刑。一。婦女有罪。應與男犯同一處罰。一次第停止秋審覆核。請旨飭下憲政編查館。將現行刑律參照新刑律。妥爲核訂。以臻完善。而資進步等語。伏查所奏。係爲溝通新舊。畫一規制起見。列舉五端。均屬確有見地。惟此次編訂現行刑律。係因舊律多年未修。新章疊出。端緒紛繁。引用不便。是以按照現在通行章程。改其不合。補其未備。刪其已廢諸條。以便援引。故謂之現行刑律。並未能遽與新律相接近也。新舊遞嬗之際。本非一蹴可幾。日本刑法。前後改正。凡經四次。始由舊制而純歸新派。我國當此籌備期內。自亦當逐漸進行。以免凌躐之弊。臣等因現在內外間刑各衙門。急待現行刑律應用。不便久稽。是以即就原本體裁。酌加核正。以應急需。至該檢察長所奏各節。洵屬新舊經過之交。不可少之制作。擬請旨飭下修訂法律大臣。按照所奏諸端。再行考核中外制度。參酌本國情形。詳加討論。悉心審訂。另定體例。編爲重訂現行律一編。進呈請旨飭交臣館覆核。頒行。以期與各新律漸相比附。俟籌備屆期。即可徑行新律。以免扞格而糜人心。再現在京外地方各級審判廳。亟須一律開辦。各該廳內。應分民事爲專科。所有民事案件。業經法部於光緒三十三年。會奏各級審判廳試辦章程內聲明。以審定理之曲直者。爲民事案件等因。業已奉旨允准。欽遵在案。此項重訂現行律。未頒行以前。其現行刑律。戶役內承繼分產。以及男女婚姻。典買田宅。錢債違約各條。應屬民事者。自應遵照奏定章程。毋庸再科罪刑。其查封拍賣及應判決執行者。仍照定章辦理。以符名實。是否有當。理合附片具陳。伏乞聖鑒訓示。謹奏。宣統元年

論 說

二十

正月

十二月二十四日奉 旨已錄。

據片末數語。又知嗣後遇戶役內之承繼分產。以及男女婚姻。典賣田宅。錢債違約各條。不科罪。但有查封拍賣及判決執行。民事。刑事。於斯焉。判亦一大改進矣。

十推廣廳州縣簡易識字學塾。上年十一月二十九日。學部既奏定該學塾章程。以符上年清單創設二字之義。本年單列推廣爲籌備事宜。

上年冬間。候補京堂勞乃宣。奏請簡易識字學塾中。附設簡字功課。奉 旨交學部妥議具奏。當徐觀其後。

十一廳州縣巡警。限年內一律完備。此項事宜。上年籌備清單。以粗具規模爲如式。若上年不粗具。今年卽不得完備可知。查上年十二月十八日。民政部奏報粗具規模之成績。意惴惴。頗不自壯。完備二字。識者憂之。錄原摺於左。俾督促憲政者有所警也。

民政部奏專案奏報各省廳州縣巡警年內粗具規模情形摺

奏爲專案奏報各省廳州縣巡警年內粗具規模情形。恭摺仰祈 聖鑒事。光緒三十四年十二月十一日。憲政編查館資政院會奏設立考核專科章程。內開九年籌備事宜。欽奉 懿旨。責成內外臣工。每屆六個月。將籌辦成績。臚陳奏聞各等語。除第一年第二年第一屆臣部應行籌備事宜。業經陸續奏報外。所有籌備巡警。關係甚重。應再專案奏明辦理。查憲政編查館籌備事宜。單開第二年。各省廳州縣巡警。限年內粗具規模。民政部與各

省督撫同辦等情。現據各省咨部。臆州縣巡警。年內已粗具規模者。如直隸、吉林、黑龍江、江西、甘肅、湖南、廣東、雲南、熱河等省。冊表均已到部。安徽省則僅將表式送部。至順天、奉天、江蘇、山東、山西、河南、陝西、新疆、福建、浙江、湖北、四川、廣西、貴州等省。均尙未據咨送冊表。有稱開辦實佔多數者。有俟下屆彙報者。有先籌設教練所者。有咨報設巡警若干處。及尙待推廣者。臣部於本年六月間。業經咨催各省。將現時臆州縣巡警實在辦法。專案報部在案。現在未經咨報省分。尙屬不少。總核各省籌備警政情形。實力舉辦者固多。而因循敷衍者。亦在所不免。似此辦理。深恐於推行警政。不無滯礙。擬請 飭下各省督撫及各將軍都統等。於應行籌備事宜。按照期限。迅速舉辦。每屆六個月奏報之期。分別詳細列表。先期咨部。以憑彙案奏報。毋得稍涉含混。致滋延誤。以期仰副 朝廷籌備憲政之至意。所有專案奏報各省臆州縣巡警粗具規模緣由。謹恭摺具陳。伏乞 皇上聖鑒。謹 奏。宣統元年十二月十八日。奉 旨著照所請。該部知道。欽此。

其渾示勇於籌備憲政之意者。上年十二月二十日。憲政編查館奏請通飭京外各衙門。設立憲政籌備處。並恭書十月十三日。上諭申警籌備諸臣之詞。懸掛處內。此亦提耳面命之意。

自上年諮議局成立。疆臣多以壓抑爲能事。而憲政館附會其間。既不能令。又不受命。進退失據。之督撫笑柄百出。新春佳日。官民正各顯神通之會。天下宜憑軾觀之。上年翰林院侍讀吳士鑑奏請申明裁奪議案權限。智又出于式枚下。前已言之。十二月二十四日。憲政編

查館議覆一摺。於原奏三事中駁斥其二。獨允會議廳添設審查科。審查議案之是否違背法律。是否踰越權限。以三種人組織之。一司道以下官。一通曉法律人員。或現任司法官。均由督撫遴選派充。一本省士紳。由諮議局公推。呈請督撫覆選派充。細章另訂奏請。然後實行。是舉也。一鑒於江督之混指議案。爲越權再鑒於浙撫之審查。爲有效。不得已而出此。上年歲杪。有大文字發見。足爲憲政史上不磨之作。則各省代表孫洪伊等請願國會之文是也。次則八旗文耀等一作。皆爲憲政大紀念。別見奏牘門。書此識之。

上年十二月十八日。請願書既達。天聽。二十日。奉。特諭褒獎人民。而不遽允其所請。

諭見。諭旨。說者謂。朝廷。卽有意利用民氣。亦必視吾民。實有可用之氣。而用之。樞府之入告。既稱人民名爲請願。實止少數代表所爲。吾民何以雪此。誣。巖。觀各省不撤回代表。方許其組織持久之法。衆心可知。聞代表團議定三事。一繼續代表事務所。二開辦日報館。三在京設各省諮議局聯合會。每年六月開會一次。近日御史江春霖以言事獲譴。聞代表團擬聘爲日報主筆云。

各省續派代表。及代表復上書。均無確聞。惟各省不肯撤代表名義。留作常任之職。得請而後已。原設代表事務所。在京師小沙土園崑新會館。聞春間尙擬遷徙。乃爲久計。