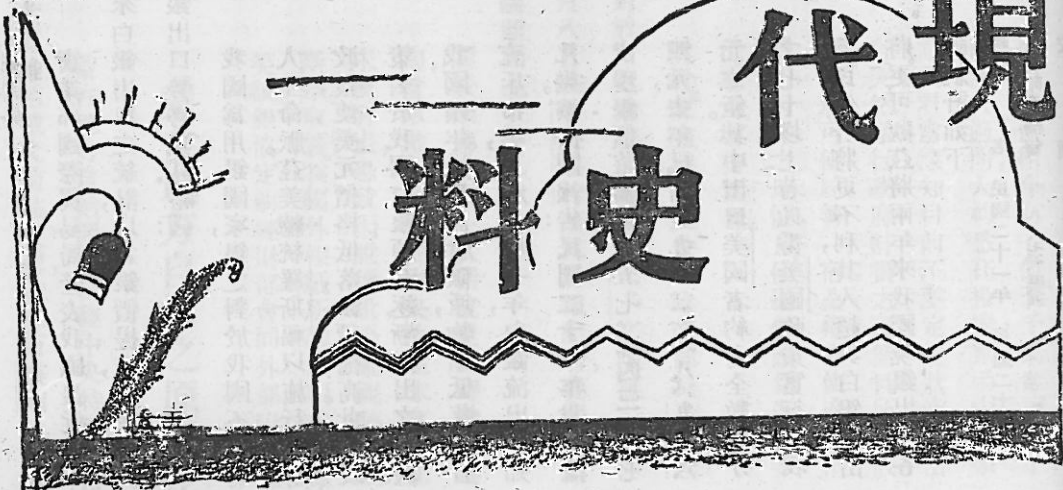


現代

史料

95143



東方雜誌 第三十一卷 第七號

現代史料

白銀問題之發展

市隱

美國提高銀價消息傳來後，我國銀行界電請羅斯福總統慎重辦理，並請政府從緩批准倫敦白銀協定，中外各界遂集中注意於本問題，已載本誌前號。本問題現有分而為二之趨勢，即美國提高銀價與我國批准白銀協定各自成一問題，而政府則有批准白銀協定之意也。茲將最近關於白銀問題發展之情形敘述於後。

(一) 美國提高銀價

羅斯福自接我國銀行公會抗議後二月二十八日電令美國駐滬商務參贊安諾爾上海總領事克寧漢調查我國金融狀況，物價指數，商務實情，將來實施銀價提高政策後，對於中國究竟有無弊害，安參贊及克總領接電後製定表格，分飭專門人員向各有關機關及中外銀行詳密調查。

上海外僑公會則於二月二十七日致電羅斯福總統請其慎重考慮美國國會白銀法案及於我國之影響，其文曰：

上海外僑公會計有十二國之代表，敬請閣下考慮所議白銀法制所及於中國之影響。吾人以爲：此項法制宜以關於美國之銀價爲限，而不可牽及世界銀價。中國繁華所必要者，端賴銀價必須依一般物價之漲高而增進。中國因銀價低廉，得免受世界經濟厄運之重大影響。而其他各國因用高價圓幣單位，致獲有害之結果，乃以減低幣值爲補救之計。對華輸出必須以其輸出或對華之放款抵付，否則中國白銀將源源流出。銀價之漲高將使地價與貨價一落千丈，而有禁止白銀出口或徵收白銀出口稅之必要。則中國勢將處於受管理的貨幣

基礎矣。

實業部國際貿易局發表我國最近兩年

來白銀出口之統計，以為銀價提高，則我國白

銀出口勢必更甚，略謂：

我國為用銀國家，銀之對於我國不啻為

人生命脈。茲美總統羅斯福以施行貨幣

政策，使美元價格低落，銀價提高。此種政

策對於我國白銀頗有逐漸流出之危機。

我國頻年以來，農村破產，物價低落，外貨

充斥市場，入超年增一年，白銀流出，不知

凡幾。按海關報告：民國二十一年我國輸

出現銀價值為國幣五七、六四三、七七

四元，去年已增至九四、二八八、九三六

元之鉅。其中出口美國者約占全數百分

之七十以上。若此番美國政策實行，於我

國民生計將更不利，其入超與白銀輸出

將更可觀。茲將兩年來我國現銀出口各

國統計如下：

國名	民國二十一年	民國二十二年
英屬印度緬甸	八、八七三、五五九	九、三三六
安南	一、二四一	一、六〇〇

香港 二二、三三〇、七六六

英國 二二、三三〇、七六六

日本 二二、三三〇、七六六

和屬東印度 二二、三三〇、七六六

菲列賓 二二、三三〇、七六六

新加坡等處 二二、三三〇、七六六

美國 二二、三三〇、七六六

關東租借地 二二、三三〇、七六六

其他各國 二二、三三〇、七六六

共計 二二、三三〇、七六六

(二)批准白銀協定

據宋子文談話，白銀協定係在穩定銀價，

見本誌前號史料。但白銀協定是否能穩

定銀價，對此頗有懷疑者，如二月二十四日匯

豐銀行在香港開股東年會，席間主席不爾斯

演說云：

三年之前述及白銀地位時，曾希望有關

係各政府停止使地位惡化之任何計

劃。吾人今仍抱此意見，以為就中國而論，

志在以人為的方法提高銀價之政府的

及於銀價之影響亦殊微細，今後似仍將

如是。但既訂成國際協定，規定人為的市

場，限制供求之自由運行，殊足鼓勵白銀

之投機家也。全世界幣價之低落，已使銀

價與各種圓幣相比而漲高，同時中國出

口貨價亦隨以高起。中國漸次輸出白銀

以付其輸入品之貨款，此實不祥之兆。吾

人試略觀下列數字，更可明瞭其地位。溯

一九三〇年底止之七年內，印度與中國

平均共消費世界所供白銀百分之六十，

即每年約二億盎司也。一九三一年消費

數落至一億一千六百萬盎司，一九三二

年落至五千二百萬盎司，一九三三年印

度消費約為一千萬盎司，中國則白銀輸

出之數超過輸入數一千五百萬盎司。由

此可見向來消費世界白銀供給三分之一

二者，今已離開白銀市場矣。雖世界白銀

產額已由平均每年約二億四千萬盎司

落至一億六千三百萬盎司，而上年所供

給之總數仍多至二億七千三百萬盎司。

此較過去七年中平均之供給並未多減。故白銀供給今有一億五千萬盎司以上，仍無人過問，大約悉在投機家手中也。余意：諸君當深知目前不穩定之狀態，實由有突然探行政府計畫之可能性所造成。蓋此舉可使局勢一宿全變，而使商家陷於其困難之地位，且使經營匯兌業之銀行家大增其累也。

然行。政院副院長兼財政部部長孔祥熙對於白銀協定之意見與宋子文毫無二致，三月八日在中央銀行接見各報記者，發表書面談話如左：

關於銀協定事，上次諸位見訪時曾以為詢，當以地位關係，在中央決定未宣布前未便發表，恐致因訛傳訛，擾亂視聽，甚至斷章取義，為國外報紙所譯載，引起國際笑談。銀協定前經財部會同外部附加保

蒙古地方自治之原則及組織

蒙古地方自治問題，自經中央特派專員

95145

黃紹雄趙戴文前往宣慰，並在百靈廟（即貝

勒廟）與各王公會商以後，大致已告解決。黃趙歸京，向中央報告經過情形，中央乃於一月

留，由行政院通過，提出中政會議，議決批准。按照立法程序，中政會決定原則，交立法院審議修改字句後，呈請國府公布。此為經過之事實。當此項問題發生時，滬銀行界有人發布文電，表示意見，社會因之頗生疑懼。其實此項問題並不如一般議論之嚴重。蓋我人須先認明銀協定係穩定銀價之協定，與提高銀價並非一事。銀價問題已經我國及世界經濟學者之研討，主張各有不同。但我國為銀本位國家，目當以力求銀價穩定為根本政策。美國羅斯福總統美財長及其他當局均係學識經驗兼富之人，其所主張非輕重之考慮，當不至率爾決定。且參加銀協定各國均已先後批准，各國當局及其專家當不至未加考慮，遽予贊成。蓋穩定銀價實國際間一致之主張也。況財部因我國立

場略有不同，且社會有種種之揣測，國人頗呈不安，故請予批准，即附加保留。將來萬一銀價變化與我國不利時，自可利用保留，作適當之處置。外間種種之顧慮，似皆係無謂之自擾耳。

立法院外財經三委會於三月八日下午二時開聯席審查會，馬寅初陳長衡衛挺生傅秉常史惟煥等十餘委員審查結果，認為協定應予批准，惟須附加保留聲明，即「如與中國產業有危險時，中國得採必要之行動。」俾不至受協定之限制與束縛。經擬具條文，提交九日院會秘密審議，詳加研討結果，照審查意見通過，附帶保留聲明之白銀協定。

保留聲明中「得採必要之行動」，殆指禁銀出口及徵收銀出口稅而言，但據馬寅初之意，外商銀行仍有法規避，所以應付頗為困難。（三月十日中央社電）

難 賓

十七日斟酌報告，權衡輕重，經中政會決議，訂定蒙古地方自治辦法十一條。當時在京蒙古

95146 請願代表對此十一條辦法即表示不能接受，其理由：(一)中政會通過之十一條辦法，與黃

紹雄在百靈廟會議時所商定之辦法頗多出入；(二)內蒙古自治區以未開墾區域為範圍，則

反不如現存之蒙旗區域；(三)中政會通過之十一條辦法，其所規定之職權大多屬於省，而

屬於自治區政府者甚鮮。二十一日蒙古代表又召集旅京同鄉，討論應付方法，決定呈請四

中全會及蔣委員長撤銷中政會所決定之自治辦法，迅予實行百靈廟議定之自治原案。同

時又決定如仍無結果，全體代表即一律回蒙，自請處分，全體旅京蒙人亦即一律離京北返，

並恢復百靈廟最初之主張，由蒙人自動組織地方自治政府。甫告平息之蒙古自治問題，至此又發生波折矣。

中央觀於形勢嚴重，一方面勸蒙古代代表萬勿負氣離京，一方面決定允予重行酌議。二

月二十八日，中政會開第三九七次會議，通過解決蒙古自治問題辦法原則八項：

(一) 在蒙古適宜地點，設一蒙古地方自治政務委

員會，直隸於行政院，並受中央主管機關之指導，總理各旗盟政務；其委員長委員以用蒙古人為原則；經費由中央發給；中央另派大員駐在該委員會所在地指導之，並就近調解盟旗省縣之爭議。

(二) 各盟公署改稱為盟政府，旗公署改稱為旗政府，其組織不變，盟政府經費由中央補助之。

(三) 察哈爾部改稱為盟，以昭一律，其系統組織照舊。

(四) 各盟旗管轄治理權，一律照舊。

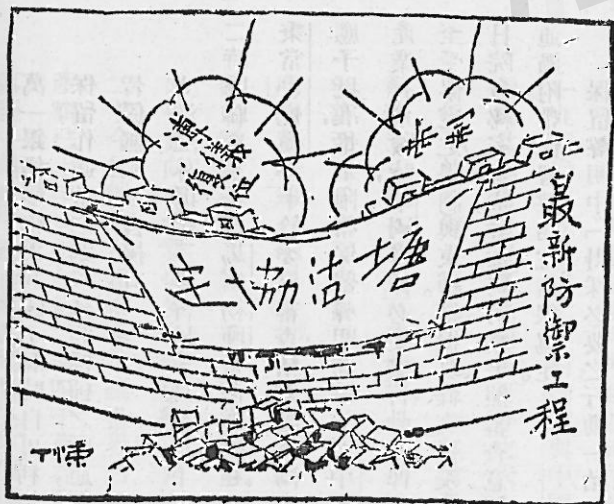
(五) 各盟旗現有牧地停止放墾，以後從改良牧畜並興辦附帶工業方面發展地方經濟，(但盟旗自願墾植者聽)。

(六) 盟旗原有租稅及蒙民原有私租，一律予以保障。

(七) 省縣在盟旗地方所徵之各項地方稅收，須劈給盟旗若干成，以為各項建設費，其劈稅辦法另定之。

(八) 盟旗地方以後不再增設縣治，或設治局，(但遇必要設置時，亦須徵得關係盟旗之同意)。

上項原則公布後，蒙古代代表吳鶴齡即發表談話，略謂：中政會通過之解決蒙古自治問題辦法原則八項，各代表恭讀之下，認為完全滿意，因為(一)過去上澤難於下布，下情壅於上聞，現將蒙古地方自治政務委員會直隸於行政院，則蒙古之志可上升於中央，中央之誠



得直達於蒙疆，一掃上下否隔之弊，而收如身使臂之效；(二)各盟旗管轄治理權一律照舊，則省縣與盟旗當不致發生爭議，地方與地方之間，亦可化疑梗而趨融合；足證中央當局現在對於蒙疆情形，完全洞悉無遺，業已通電各盟旗，宜達中央德意。

蒙古代表對八項原則既欣然表示滿意，於是中央即根據此八項原則制定蒙古地方自治政務委員會暫行組織大綱及蒙古地方自治指導長官公署暫行條例，於三月七日經國民政府明令公布，並派何應欽趙戴文為蒙古地方自治正副指導長官，任命雲端旺楚克、索諾木喇布坦、沙克多爾札布、恩克巴圖、白雲梯、克興額等二十四人為蒙古地方自治政務委員會委員，並指定雲端旺楚克為委員長，索諾木喇布坦、沙克多爾札布為副委員長。蒙古地方自治問題，至此可謂已完全解決，現聞蒙古代表即將離京北上，實行組織矣。茲將前項組織大綱及條例附錄如下：

(一)蒙古地方自治政務委員會暫行組

織大綱

第一條：蒙古地方自治政務委員會，依國民政府頒布之蒙古地方自治辦法原則組織之。第二條：本會直隸於行政院，並受中央主管機關及中央指導大員之指導辦理，各盟旗地方自治政務遇有關涉省之事件，應與省政府會商辦理。第三條：本會會址設於貝勒廟。第四條：本會設委員九人至二十四人，由行政院呈請國民政府任命之，並於委員中指定委員長一人，副委員長二人。第五條：本會每星期開會一次，遇有必要時，得召集臨時會；前項會議以委員長為主席，委員因事不能出席時，得派代表列席。第六條：本會委員長執行前條會議之決議，並處理會務監督所屬職員機關；副委員長輔助委員長，處理會務；委員長不能執行職務時，以副委員長一人代理之。第七條：本會設左列各廳處會分別承辦一切會務：秘書廳辦理文書紀錄統計編譯會計庶務等事項；參事廳擬擬審核本會之計劃法案命令，民治處辦理關於民治事項，保安處辦理關於保安事項，實業處辦理關於實業事項，教育處辦理關於教育事項，財政委員會辦理關於財政事項；前項各廳處會除參事廳外，均分科辦事，除秘書參事兩廳外，各處會應酌酌情形，分別呈請設立之。第八條：本會各廳處會設職員如左：秘書廳秘書長一人，(簡任)秘書四人，(薦任)參事廳參事長一人，(簡任)參事四人，(薦任)參議，(名譽職)由所屬各旗各推選一人，任期一年，得連任。各處處長各一人，(簡任)財政委員會主任委員一人，(簡任)委員六人至十人。

說：

「這傢伙有點討厭！」

蘇俄因有美國立在背後，倔強起來了。日本



日本·國際評論

由委員長就秘書參事參議中指派兼充之各處長均為當然委員。各廳處會科長共十二人至十六人。(委任)各廳處會科員共四十人至六十人。(委任)本會得酌用各項技術人員及僱員。第九條：本會委員，以用蒙古人為原則，本會所屬各廳處會職員，由行政院就國內遴選熟悉蒙古情形及有專門學識者任用之。第十條：本會會議規則及辦事規則，由本會議定，呈請行政院核准行之。第十一條：本大綱自公布日施行。

(二)蒙古地方自治指導長官公署暫行條例

第一條：蒙古地方自治指導長官，依國民政府頒布之蒙古地方自治辦法原則，承行政院之命指導蒙古地

艾登遊歐與軍縮問題

外相西門氏遊歐之後，於一月三十一日，英政府發表了軍縮備忘錄，這事在本誌第五期內已有記載。現在再敘述這備忘錄發表以後關於軍縮問題方面的發展。

無疑的，這個備忘錄開闢了一條軍縮談判的新路徑，因為牠一方面承認德國軍備平等的原則，一方面接受法國保障的意見。這樣至少消除了幾個造成僵局的主要原因。並且英政府覺得軍縮條約的訂立，是刻不容緩的。

方自治政務委員會，並調解省縣與盟旗之爭執。第二條：指導長官一人，副長官一人，由行政院呈請國民政府特派之。第三條：指導長官公署設參贊二人，由指導長官呈請行政院簡派之。第四條：指導長官公署，其他職員另定之。第五條：蒙古地方自治政務委員會開會時，指導長官副長官得派參贊出席指導。第六條：蒙古地方自治政務委員會，凡呈報行政院及蒙藏委員會之公文，均須同時呈報於指導長官公署。第七條：蒙古地方自治政務委員會處理事件及發布命令，如指導長官認為不當時，得糾正及撤銷之。第八條：蒙古地方自治政務委員會經費，由指導長官公署轉發。第九條：本條例自公布日施行。

志剛

事情，所以決定在必要的時候，預備派堂璽大臣艾登氏，前赴法德意諸國，解釋這個備忘錄，同時徵求她們當局者的意見。這樣比書面上的商榷，不啻事半功倍。

二月十六日，艾登氏由英京倫敦起程前赴法京巴黎。十七日上午拜訪了總理杜邁格氏以後，下午就和他及其他閣員商議軍縮問題，並交換意見。散會後由法外交部及英大使館同時發表公報，裏面說：「今天的會晤，雙方

德法兩國的不交涉。

德國：你先理了「安全保障」這一把斧頭。

斧頭。

法國：你先理了「軍備平等要求」這

一把斧頭。



The Daily Record, Glasgow

都用完全坦白的態度和友誼的精神，交換關於英國最近軍縮備忘錄的意見；而在比較寬泛的範圍以內，考慮兩國都想設法成立軍縮的國際協定的可能。」但是具體的結果，可說絲毫沒有。況且在艾登氏沒有和德意交談之前，法國對於這個備忘錄不願發表正式意見。於是艾登氏就到德京柏林去了。

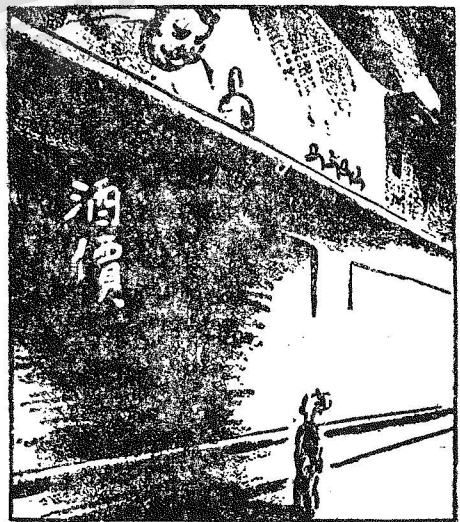
二十日下午，艾登氏和德總理希特勒氏會晤。根據所發表的公報，他們主要的討論是關於軍縮問題，前一月裏提出的德國的建議，以及英國的軍縮備忘錄；談判的精神非常歡洽。因為時間短促，雙方決定於次日再繼續進行。

第二次的會商，成績很好。關於這次會商的公報說：「這兩次的談話裏，都充滿了坦白的和友誼的精神，顯得兩國政府的對於軍縮協定，都有急切使牠成立的心念。雖然談判的目的，並不想在軍縮協定的內容方面得到一個確定的同意，但是經過這次的檢討以後，已經有充份的了解了。因此覺得在簽訂軍縮協定

的前途裏，即使還有許多的艱難，確有真正的進步。」

據說德國的當局對於這次軍備平等的要求，並不在積極恢復一切的武裝，祇要有相當的防備軍力。在這種情形之下，德國願意放棄攻擊的武器，空軍也包含在這些裏面。並且在軍額方面，也有讓步的傳說。

二十六日，艾登氏到了意京羅馬。下午和意相莫沙里尼交談以後，意見非常融洽。艾登氏對新聞記者說，柏林和羅馬都接受了英國的計劃，假使其餘有關係的國家也有同樣的態度，這就可作為軍縮會議討論的基礎。現在祇有法國的還沒有確定，但是他又說，杜邁格氏已經答應在他回到巴黎之後，宣佈態度了。那知艾登氏於二十八日回到巴黎的時候，法政府不但不把正式的答復給他，還公佈了延長東部邊防的計劃。這樣使關心軍縮問題的人，不免有些寒心。直到現在，法國還沒有答復英國的軍縮備忘錄。據一般的傳說，法國對於最近的英國軍縮計劃，至少有許多批評；



酒解禁了，但是酒價暴漲，仍然喝不起酒。

老太太在難中

— St. Louise, Dispatch



一七三

上海·字林西報

150 並且以爲這個計劃裏沒有規定一個試驗的時期，尤其難於容納。

還有更加失望的消息，就是提出軍縮計劃的英國，在這樣重要的時期裏，又提議空軍的擴充。牠的空軍，固然比其他的列強弱些，但是在這個時候提出，未免使人懷疑，而覺得軍

日蘇漁區投標糾紛

近來日蘇關係，因中東路路權爭執糾紛，本甚惡劣。二月二十日二國漁業團體間又發生漁區投標糾紛，由經濟性質轉爲政治性質，更使二國邦交愈趨惡劣。茲述漁區投標糾紛之詳情如後：

蘇聯之遠東臨海區域向爲世界著名漁場之一，其歷年出產數值頗大，漁區亦極廣泛，平時向由遠東漁業托辣斯於每年二月二十日在海參威將所有漁區舉行投票，出租於日本漁業公司，蘇聯經濟機關以及私人等經營。當本年二月照例舉行投票時，遠東漁業托辣斯與日本漁業公司間則因盧布換算率之差

縮的實現上，要受到一個重大的打擊。幸而海軍不在這個軍縮的範圍以內，否則更要使人沮喪呢？可見軍縮的前途，並不比以前光明些。但是有一個好消息，就是美國於二月十九日送交英大使的備忘錄，牠除了贊成英國的軍縮備忘錄外，還提議：（一）廢除重砲隊，大

異而發生重大糾紛。

所謂盧布換算率問題即指每盧布值日金若干之謂。當一九三一年時二國政府曾協定每盧布之換算率爲日金三角二分半（即三二·五錢），惟年來日元價格大跌，因之蘇聯要求改變盧布之換算率，由先前之三角二分五增至七角半，而日本漁業公司則因蘇聯此舉將增重其負擔，堅決反對，蘇聯自亦不甘示弱，竟於二月二十日投票後宣布日本漁業公司之投標爲無效，於是二國間之經濟糾紛，遂日益擴大而有即將轉爲政治衝突之勢。

當二月二十日舉行漁區投標前，蘇聯方

坦克車，轟炸機，及用於侵略的同樣武器；（二）繼續的自動檢查軍備；（三）締結普遍的不侵略公約。假使這第三點能夠實現，各國會覺得在安全方面有些保障，或者願意在軍備方面稍稍讓步了。

（三月十四日）

東序

面已向日本公司通知盧布換算率之改變，惟爲便利日本漁業公司之參加投標計，特准彼於投標時，所需預繳之保證金，仍依舊日換算率計算，故當二十日舉行投票時，日本各漁業公司多參加投標，惟事後日方堅持其租金亦仍須依舊不改，以致蘇聯漁業托辣斯憤而取消二十日日本方面之投標爲無效。自此消息宣布後，日本官民雙方均非常憤慨，在莫斯科與東京二地同時向蘇聯外交人員抗議並交涉，其抗議要點約如下述：

（一）蘇聯政府片面變更盧布換算率爲不法行爲，因一九三一年之日蘇漁業協定係雙方協定性質，非可由單方面改變。

(2) 一九三一年之漁業協定含有半永久性，不能半途廢止。

(3) 根據上述原則，日本政府要求蘇聯政府取消對日本投標之無效宣言。

蘇聯對於日本之抗議，除當時予以駁斥外，並於三月九日授權塔斯通信社發表聲明，解釋蘇方之立場，此不啻爲蘇聯之答復文，茲摘錄其要點如下：

(1) 當一八三一年蘇聯同意於漁區租金得用堪察加聯合股票公司之債券支付，並定債券價值每盧布以日金三二·五錢換算時，加拉罕曾於同年四月二十四日向日本駐蘇大使廣田送達下述書面說明：

『蘇聯政府同意確定此項債券之暫時減低換算率爲三二·五錢，唯二國政府將繼續談判，俾將最後換算率確定。』

(2) 當此臨時協定訂立時，日圓價值異常穩定，迨後則日趨傾跌，現在日圓價值僅值以前百分之四〇。日本公司因此大獲贏利，而蘇聯則損失不貲，故於一九三三年十二月通知日本漁業公司，謂須改變一九三一年之暫時換算率，由三角二分半增爲七角五分。

(3) 惟日本公司方面謂一九三一年協定具有二國政府協定性質，不願談判，而蘇聯政府則以爲此項問題純爲商業性質。日方稱一九三一年換算率並非臨時比率而係永久比率，實爲毫無根據之說。現時之問題並非償付舊欠，而係關於今年新起商務之支付

換算率問題。

(4) 蘇聯方面允許日方以舊換算率繳付保證金，參加二十日舉行之投標，已表示其對日讓步，而日方則仍不體諒，現一九三一年之臨時協定因三月二日蘇聯政府所發表之聲明，應已失去其法律上之效力。

從日蘇二方之抗辯言辭觀之，蘇方之理由自然較諸日方爲強，惟日方之態度極爲頑強，當三月五日舉行第二次漁區投標時，日方仍未參加。日政府且有將此經濟糾紛轉爲政治衝突之意，故日蘇二國之邦交頗有更趨惡劣之可能。

軍縮會議之浪費

英國去年年底工黨議員麥戈文在下院詢及軍縮會議之開會次數及費用，西門外相答稱，連小組委員會之會議在內，共開會九百二十次。其中有全體大會十八次，總委員會會議八十一次，主幹部會議五十四次，共用去瑞士幣一百十二萬四千佛郎，皆由國聯經費內撥出。國聯又付與軍縮會主席漢德森七萬三千二百七十一佛郎，但未包括其祕書與宴會費用在內云。