



軍備擴張聲中之英國海軍

楊銳靈

(英國通訊)

一 緒言

在德國一口咬定「軍備必須平等」，法國死死不肯放鬆「安全須有保障」的兩齣對台戲中，德國正式退出軍縮會議，且進而正式退出國聯，所謂世界軍縮會議，雖還沒有明白宣告「壽終正寢」，但實際上早已經是快要「一命嗚呼」了。

遠東的日本，已經在中國東北四省燃放了一顆巨大的炸彈，已經在拚命的宣傳着一九三七年的國難，已經在日夜加工的準備着第二次世界大戰。

大西洋彼岸的美國呢，雖然關起門來好像在埋頭幹着所謂「經濟復興」，但對於軍備的準備與擴張，卻從沒有放鬆一步，甚至至於「造艦」也成爲「經濟復興」計劃的一部。

96807 意大利在世界列強中爲後起，但以雄心勃勃的莫索里尼，豈甘落居人後？因此法意爭霸的範圍，已由地中海一隅擴展到歐洲大陸全境。

在法西斯蒂潮流日趨增長，日俄邊境情勢久在緊張的環境中，蘇俄對於國防，當然也不能不竭其可能力量，以作準備。於是，在黑海，在遠東，在北歐波羅的海，也在加工趕造着戰艦了。

英國雖然口口聲聲喊裁軍，麥唐納，西門，韓德森，艾登等，奔走於巴黎，羅馬，日內瓦，柏林之間，好像對於裁軍真的很起勁，其實呢，英國只是希奇借着裁軍的名目，使大家都維持現狀，不作新軍備的競爭，以維持其既有的優勢。因爲在過去法國拿破崙第三時代，德國威廉第二時代，華盛頓會議前英美海權爭霸時代，英國對於軍備競爭的滋味，已經是飽嘗過，尤其在英帝國日趨衰老的今日，如果再有激烈的軍備競爭，英國實不免有力難符願之感，所以不如耍一套「裁軍的把戲」，而實際保持其在軍備方面「老大哥」的地位；但是，萬一這套魔術要不通，則乾脆把和平的面具取消，再埋頭老實幹起軍備競爭的工作，英國當然也是在所不辭的。

翻開各國最近財政預算一看，不約而同的就是軍費支出的龐大

96808 增加，雖然歲出入的不平衡，為額甚巨，雖然對於其他一切支出，都採取緊縮的政策，雖然對於債務聲明無力償付，實行「賴債」，然而對於軍費的支出，軍備的擴張，則都毫不遲疑的惟力是視。我們雖然不像日本軍閥那樣神經過敏，說一九三六年倫敦海軍條約滿期之日，就是世界第二次大戰的爆發之時，而構成了所謂一九三七年的「日本國難」，然而一種「磨拳擦掌」的神氣，一幅「各懷鬼胎」的面孔，已經活躍在我們的眼前，世界大戰究竟在甚麼時候爆發，這祇是時間的問題罷了。

二 海軍在國際戰爭中之地位及其最近趨勢

現代戰術，雖然日新月異，從「陸地」的戰爭，跳到「天空」去鬥爭，從「海面」的戰爭，跑到「海底」去鬥爭，從鎗炮的射擊，進步到毒氣的放射，從戰場的肉搏，擴展到經濟的封鎖，然而在各種戰具中，海軍仍不失為最主要的工具。

因為如果沒有海軍，則空軍雖然厲害，然而沒有航空母艦，則不能達到遠距離以施行攻擊；陸軍雖然犀利，然而沒有運送艦，則不能達到遠距離以與敵人應戰，甚至於一切鎗炮無論怎樣猛烈，軍力無論怎樣堅強，然而沒有海軍以維持海上交通，保障商船安全，則食糧及一切原料，將有竭蹶之虞，而終致最後之潰敗，因此，在世界由隔絕而變成整個的今日，各國的政治經濟，都息息相關，一隅有事，動輒牽及全局，欲使自己能與其他各國保持經常的關係，使在戰時不至陷於隔絕，非有強

有力的海軍，不足以保障這種安全；欲圖稱霸世界在平時能威脅他國的意志，在戰時能遮斷敵人的交通，並隨時運送陸空兩軍，或運用海軍本身的力量，以襲擊敵人的要害，尤非有強有力的海軍不足以達到這種目的，國際軍備競爭，常以海軍為最烈，其故即在於此。

海軍軍艦的類別，為數甚多，各種特殊類別的海艦，俱有其特殊的作用和特長；在某地某時，小型巡洋艦可以發揮其最大的功用，在某地某時，驅逐艦可以發揮其特殊的效能，但是，主力艦仍然是一切其他艦隊的首腦，因為其容積的巨大，因為其航行的持久，因為其武器的充足，因為其炮力的遠射，在浩渺無際的大洋中，彼仍為一切小型艦隊掩護的根據，一切特種艦式軍火供給的源泉。

自從前次世界大戰發生到現在，有幾種很顯然的趨勢，根本影響到海軍的性質和功用；第一因為潛水艇的應用，使海軍的性質為之一變，以前僅限於水面戰爭，現在卻不能不隨時提防到海底作怪了。第二，因為實行經濟封鎖，遂自軍艦的交戰而擴展到商船的攻擊。於是「護送」商船以保護海上交通，維持本國經濟命脈，遂成為海軍方面，與作戰相等的另一重大任務；為完成這種任務，最適用的為速度最快的小型艦隊，英國在前次參加大戰之初，僅有此項艦隊二百餘隻，到一九一八年已經超過四百隻以上，差不多全數都是用在商船的護送，其重要程度也就可想見了。第三，因為空軍威力的發揮，其效果不獨給予陸軍與後方城市以莫大的威脅，並且對海軍亦給予了巨大的恐慌，於是海

軍一方面要避免自身所受的威脅，一方面更欲利用飛機以發揮攻擊的效能，遂有飛機母艦的出世，使在漂渺無際的大洋中，和遠離母國的交戰地，空軍都能得到一個立足點，進則攻擊敵方的要害，退亦保障對方的飛機不至於大膽的前來擊炸。第四，「驅逐艦」的發展，也給予了海軍一種新的現象，這種艦艇，航行距離，雖不能過遠，但其破壞力，則甚為驚人，其最初係用於破壞魚雷艇，其後用於破壞潛水艇。最後，因其速度的快捷，威力的猛暴，遂更爲轟毀敵方商船的利器，使護送艦隊不易措手足，所以各國海軍對此能守能攻，短小精悍的驅逐艦，莫不異常重視，都保有巨大的數額。第五，水面的各種海艦，水底的各種潛行艇，其威力雖各有特長，其航行速度則因水的阻力較大，究不若在空中飛行的快，因此，又把各種小艇加以改造，使其能在水面航行，同時亦能在海上飛行，這種生翼的小型艦艇，也可以說是水上飛機，其速度較任何其他海艦俱大，對於攻擊敵艦，實爲最厲害的武器，誠如俗語說「虎生雙翼」他不獨能跳也能飛了。不過這種飛行艦艇也有他的弱點，他不能作長距離的航行，他不能攜帶多量的軍火，他不能很容易的命中攻擊目標，他不能在任何天氣之下俱出發工作。然而，總括一句說，現在的海軍，已經不僅是包括着海面上的各種海艦，而同時包括着海底潛行海面航行，海上飛行的三種工具，並且潛水艇，水上飛機，航空母艦，驅逐艦等已經日趨重要，戰鬥艦雖仍不失爲海軍中領導者，但已不若以前之爲惟一主要利器，故海軍之性質和功用，較之以前，都已經大有變動了。

關於艦齡，因爲水的浸蝕力甚大，同時，因造船術和作戰術的日新月異，年齡愈老的，其戰鬥力和航行力，當然都較新造的低弱愈甚，所以普通都規定了一定的年限，過了這個年限，則認爲已不適用，應另造新艦以代替之。普通規定戰鬥艦及戰鬥巡洋艦以二十年爲期，飛機母艦亦以二十年爲期，巡洋艦以十六年爲期，小型司令艦 (Flotilla Leader) 驅逐艦以十二年爲期，潛水艇以十三年爲期，沿海汽油艇 (Coastal Motor Boats) 以十年爲期，其餘未規定者俱以二十年爲期。此種艦齡期限之計算，俱係自該艦竣工之日起，惟倫敦海軍條約規定凡巡洋艦在一九一九年十二月三十一日以後製造者，改以二十年爲滿期，驅逐艦在一九二〇年十二月三十一日以後製造者，改以十六年爲滿期。

三 世界各國海軍之現況

最近各國海軍實力的現狀，據本年二月一日英國海軍大臣提向國會的藍皮報告書，可列成下列三表：

(甲) 各國現有海軍實力表 (以隻數爲單位)

艦別	英	美	日	法	意	俄	德
戰鬥艦	一五	一五	九	九	四	三	六
巡洋艦及水雷安置艦	五五	二一	三六	一九	二四	八	八
飛機母艦	八	三	五	二	一	—	—
驅逐艦	一三四	二五一	一〇一	四八	七四	一七	一六
魚雷艇	—	—	—	三	四	—	一六

潛水艇	五二	八二	五九	九四	四三	一六	—
水雷燬滅艦	二七	四三	一二	二五	四八	六	二九
小型司令艦	一八	—	—	二五	二〇	—	—
小型戰艦	三〇	—	—	一二	二六	四	—
沿海鐵甲艦及汽油艦	四	—	—	一三	四二	—	—
炮艦及輸送艦	—	一〇	四	四一	六	〇	三
內河炮艦	一七	八	一〇	九	二	—	—

在上表中，英國戰鬥艦中有三艘為戰鬥巡洋艦，此為其他各國所無，飛機母艦中，英國有二艘為水上飛機母艦，法國有一艘為飛機運送艦，日意各有一艘為水上飛機母艦，德國之驅逐艦十六艘，在其本國之海軍分類表中，列為大型魚雷艇，蘇俄之各種艦數，係得自其政府之報告，確否尚待調查。又德國之戰鬥艦，係袖珍式，排水量因限於條約，僅為一萬噸，較之其他各國之在二萬噸及三萬噸以上者，大小相差甚遠，但戰鬥力與各國之大型戰鬥艦仍相等。

(乙) 各國正在建造中之海軍艦別

- 英國 巡洋艦十艘，小型司令艦三艘，驅逐艦二十四艘，潛水艇九艘，小型戰艦十四艘，內河炮艦一艘。
- 美國 巡洋艦十一艘，飛機母艦三艘，驅逐艦三十二艘，潛水艇六艘，沿海鐵甲艦二艘。
- 日本 巡洋艦二艘，驅逐艦四艘，魚雷艇四艘，潛水艇六艘，水雷燬滅艦二艘。
- 法國 戰鬥艦一艘，巡洋艦六艘，沿海電網安置艦一艘，小型司令艦七艘，驅逐艦一艘，潛水艇十五艘，小型戰艦一艘，炮艦及輸送艦十二艘，內河炮艦三艘。
- 意國 巡洋艦六艘，驅逐艦四艘，潛水艇二十二艘，沿海汽油艇一艘。
- 德國 戰鬥艦二艘。

上表中所謂正在建築之軍艦，係包括在建築中未竣工之軍艦，及業已儲有專款但尚未動工之軍艦而言，計英國之儲有專款，但截至本年二月一日止尚未開工製造者，有巡洋艦三，小型司令艦一，驅逐艦八，潛水艇三，小型戰艦二。關於蘇俄部份，現尚無確實材料，可資依據。

(丙) 各國計劃建造之艦別

- 美國 巡洋艦六。
- 日本 巡洋艦二，水雷安置艦一，驅逐艦六，潛水艇三，水雷燬滅艦二。
- 德國 戰鬥艦一，驅逐艦四，魚雷艇五，炮艦一，水雷燬滅艦六。

上述計劃建造之艦別，雖或有此計劃，或曾經各該國政府及國際條約之批准，但尚未籌有建造費，且亦尚未計劃如何籌此建造費者，關於蘇俄部份，亦仍無適當材料可資依據。

四 最近十年英國海軍之概觀

英國屬地遍於地球各地，而其本土僅有區區數島，為聯絡其廣佈的屬地，為保障其戰時的交通，俱非有龐大的海軍不可；尤以其為工商立國，非輸出剩餘之製造品，無以維繫其國家繁榮，非輸入必需之農產品，無以維持其日常生活，故英國對於海軍，視為國家命脈，歷來保持着其海軍力量，必等於其他兩大海軍國之和之主張，歐戰以後，國力不逮，美國異軍突起，浸浸乎有駕英國而上之勢，於是在華盛頓會議中，始降格與美日兩國規定五，五，三之比例，而與美國平分霸權，然而其欲獨占海上王地位之野心，固仍未放棄。惟恨力有未逮，故只能靜待時機也。

在英國歲計表中，海軍費的支出，通常多較陸軍增加一半。最近十年中，最低支出爲一九三二年之五千零四十七萬六千三百鎊，最高支出爲一九二五年之六千萬零四千五百八十四鎊，其中關於軍艦之建造及修理，以一九二五年之二千一百二十二萬九千八百四十九鎊爲最多，以一九三一年之一千五百五十五萬六千一百四十六鎊爲最少；一九二四至一九二六年適當各國資本主義復趨穩定時期，工商業俱呈欣欣向榮之勢，財政情形，亦較充裕，故海軍費用之支出，亦以此時期爲較多；自一九二七年以後，因財政之困難，遂逐漸減少，至一九三二年減至最低，但此後，又因遠東中日糾紛之爆發，裁軍進行之失敗，國際風雲，日趨暗淡，故雖在財政拮据之中，海軍費用仍趨增大，一九三三年度，英國財政漸復常態，且有三千一百萬鎊以上之盈餘，故一九三四年度之軍費支出預算，又更較一九三三年度增加，朝野上下，且俱高呼軍費增加，刻不容緩，故海軍部擴充建艦之報告，業已提出國會予以批准矣。

就英國海軍的隻數，噸數及其艦別說，因受華盛頓及倫敦兩海軍條約的限制，主力戰鬥艦的隻數與噸數，俱同時減少，一九二五年爲二十二隻，排水量爲五八〇、四五〇噸，一九三四年減至十五隻，排水量爲四七四、七五〇噸，計減少船隻七艘，減少排水量一〇五、七〇〇噸，巡洋艦略有增加，一九二五年爲四十三艘，排水量爲二〇四、一二〇噸，一九三四年增至五十五艘，排水量爲三二〇、一一六噸，計增加船隻十二艘，增加排水量一一五、九九六噸；飛機母艦略增，一九二五年船隻爲八艘，

排水量爲一一四、六四〇噸，一九三四年艘數雖仍舊，排水量則爲一二七、五〇噸，計增排水量一一、四一〇噸；潛水艇略減，一九二五年爲六一艘，排水量爲五二、六五〇噸，一九三四年減至五二艘，排水量爲四八、八五四噸，計減去隻數九，減去排水量三、七九六噸；小型司令艦，驅逐艦，魚雷艇等略有減少，一九二五年爲一九二艘，排水量爲二二九、八〇五噸，一九三四年減至一五二艘，排水量爲一七二、六七四噸，計減去船隻四十，減去排水量五七、一三一噸；故總括起來說，在這十年中，英國的海軍，戰鬥艦，潛水艇，驅逐艦，魚雷艇等，是趨向於減少的，巡洋艦，飛機母艦等，是趨向於增加的。

就英國海軍的人數說，無論常備和預備，都較前略有減少，一九二五年，海軍的常備官兵，有一〇〇、六二五人，一九二九年降至一〇〇、六八八，一九三二年降至九一、六九一人，一九三四年又略增至九二、三三八人；海軍的預備官兵，一九二五年爲六五、二六〇人，一九二九年降至六二、五一七人，一九三二年降至五九、二一八人。

茲將最近十年中英國海軍艦數，噸數，海艦修建費，海軍總費用，海軍常備及預算官兵人數等，摘錄數年，列表如下，以見英國海軍近年來概況之一班。

(甲) 英國海軍艦數及噸數表

艦別	一九二五		一九二八		一九三一		一九三四	
	隻數	噸數	隻數	噸數	隻數	噸數	隻數	噸數
戰鬥艦	22	580,450	15	474,750	15	474,750	15	474,750
巡洋艦	43	204,120	55	320,116	55	320,116	55	320,116
潛水艇	61	52,650	52	48,854	52	48,854	52	48,854
魚雷艇	192	229,805	152	172,674	152	172,674	152	172,674
驅逐艦	192	229,805	152	172,674	152	172,674	152	172,674
飛機母艦	8	114,640	8	114,640	8	114,640	8	114,640
司令艦	61	52,650	52	48,854	52	48,854	52	48,854

戰鬥艦	三	五〇,四五〇	二〇	垂七,四〇〇	一八	五五〇,〇〇〇	一五	四七,七五〇
巡洋艦	四	一〇三,二〇〇	四	三二,九七五	四	三六,九七五	五	三〇,二六〇
沿海鐵甲艦	三	三三,六七〇	三	三三,六七〇	三	二〇,八〇〇	四	三三,六〇〇
飛機母艦	八	一〇四,六四〇	八	二七,七〇〇	八	三三,一五〇	八	二七,〇〇〇
潛水艇	二	五,六五〇	五	四,一六〇	五	五,八六〇	五	四,八〇〇
驅逐艦魚雷艇	二	三九,八〇五	五	一六,九〇〇	四	二五,三三〇	二	二七,六七〇
新小型司令艦	一	一〇〇,〇〇〇	一	一〇〇,〇〇〇	一	一〇〇,〇〇〇	一	一〇〇,〇〇〇

(乙) 英國海軍人數及軍費表

年別	一九二五	一九二八	一九三二	一九三四
常備官	100,031(人)	101,013(人)	91,951(人)	91,351(人)
預備官	26,833(人)	26,751(人)	25,328(人)	25,328(人)
兵數	333,396(人)	333,396(人)	333,396(人)	333,396(人)
海軍總費用	60,000,000(鎊)	57,121,466(鎊)	58,477,300(鎊)	55,500,000(鎊)

註 上述兩表，係根據英國政府出版之統計摘要及海軍部提向國會藍皮報告書「英帝國及各國之海軍」編製，但甲表中之海艦噸數與隻數，尚有小戰艦及其他零星艦種未列入，又一九三四年之艦數及噸數，係截至二月一日止。

五 一九三四年英國海軍之擴張計劃

一九三四年四月一日至一九三五年三月三十一日之海軍預算，已經由海軍部提出國會，並由國會予以批准了。在預算書中，附有本年度海軍各項計劃及造艦數目詳細說明書，預算總數為五千六百五十五萬鎊，較之一九三二年之五〇、四七六、三〇〇鎊增六、〇七三、七〇〇鎊，較之一九三三年之五三、五七〇、〇〇〇鎊，亦增二、九八〇、〇〇〇鎊。

〇〇〇鎊，用於海艦之添建與修理者為二〇、六七七、五〇〇鎊，較之一九三二年之一五、八八一、六五〇鎊增四七九、四八五鎊，較之一九三三年之一八、三九一、三〇〇鎊增二、二八六、二〇〇鎊，故一九三四年度海軍總預算較一九三三年所增之二、九八〇、〇〇〇鎊，幾完全用之於新艦之添建，計劃添建中之新艦，計有下列各種：

- (1) 巡洋艦四艘，九千噸者三艘，五千二百噸者一艘。
- (2) 驅逐艦八艘，俱係一千三百七十五噸者。
- (3) 潛水艇三艘，一為水雷安置艇，排水量為一千五百噸，二為巡邏艇，各為六百四十噸。
- (4) 小型司令艦一艘，噸數未確定。
- (5) 飛機母艦一艘，噸數未確定，但按倫敦海軍條約，此項艦種之排水量最低級為一萬噸。
- (6) 普通小型艦二艘，各為二千噸。
- (7) 小型水雷燈滅艦二艘，各為八百七十五噸。
- (8) 沿海小型艦二艘，擬採肯費塞式(Kingfisher Class)
- (9) 電網安置艦一艘，排水量為二千八百六十噸。
- (10) 巡察艦一艘，附裝四英吋砲徑之炮二門。
- (11) 給養艇，海港燈塔艇等若干。

海軍總預算書中，並說明海軍為實行提早退職年齡，縮短升遷期限，以便少年官佐能得較多拔擢至上中將及艦隊司令等職之機會，庶能養成多數指揮人才，故退職年金等增加二〇一、三〇〇鎊，又海軍航空亦擬增加新機故亦增加預算二四九、〇〇〇鎊，關於舊艦之修理，較上年度增一、一〇二、八四〇鎊；反之，在燃料方面，在醫務方面，在海軍

教育方面，在軍用科學研究方面，預算俱略有減少。

在這個預算沒有提出以前，保守黨各報紙老早就製造空氣，極力宣傳各國積極擴充軍備，英國的陸海空軍是怎樣的處在劣勢，必須速作正當的補充，始足鞏固國防；在國會辯論海軍預算之日，保守黨議員又痛詆倫敦海軍條約對於英國的不利，保守黨議員代表海軍界利益的羅格克斯氏（Sir Roger Keyes）係英國海軍上將，更指手劃足一方面危辭聳聽，說明英國海軍力量已經怎樣的落在人後，一方面直言不遜，當着在一九三〇年工黨政府時代手訂倫敦海軍條約的麥唐納，指摘訂立此項條約之謬誤，致使麥唐納含慍，未及終會，即悄然退席，海軍大臣蒙塞爾氏（Sir B. Eyles Monsell）於出席說明預算提案時，亦深以倫敦海軍條約，對於英國海軍總噸數及艦種俱有限制，於英國實多不利，尤以巡洋艦一項，至一九三六年十二月三十一日該約滿期時，英國僅能新添建九一〇〇噸，改換一九三四、一九三五及一九三六年艦齡屆滿之舊艦八六、三五〇噸，但至條約滿期之日，巡洋艦總噸數，不得超過三三九、〇〇〇噸，對於英國海防需要，實屬不敷，故向國會保證，謂海軍部計劃，不獨將年齡屆滿各艦，在一九三六年底以前，就條約所允之八六、三五〇噸完全改建新艦，並將添建新艦至條約所允之最高限度，一九三五年將開之海軍會議，渠並將要求英國巡洋艦噸數應行增加。從這點觀察，我們知道在一九三五及一九三六兩年中，英國仍將繼續不斷的擴充建造新艦至條約的最高度。從國際風雲觀察，軍

縮會議既已名存實亡，一九三五年之海軍會議，也必定凶多吉少，大戰前夕的猛烈軍備競爭，又重見於國際舞台了。

在結束本文之前，還有兩點也值得加以補述，第一，就艦齡說，英國的海軍確實較為老舊，至一九三六年底倫敦海軍條約滿期之時，英國各種軍艦未滿年齡的，僅有戰鬥艦四艘，但美國則有八艘，日本有五艘，法國有一艘；巡洋艦英國未滿年齡的有三十五艘，美國有三十一艘，日本有二十八艘，法國將有四十九艘，意國有十九艘；小型先遣艦，驅逐艦等，英國未滿年齡的有六十五艘，美國有三十二艘，日本有三十九艘，法國有二十七艘，意國有二十八艘；潛水艇未滿年齡的，英國有三十九艘，美國有二十四艘，日本有四十一艘，法國有七十九艘，意大利有四十六艘，故在英國海軍中，屆時當有許多年齡業已屆滿之艦，仍在繼續服務，其戰鬥力雖因常予修理及擴新，未必遠遜於新建各艦，但總不能不算其英國一個相當的弱點。第二，英國屬地太廣，其海軍力分佈於警備及維護海上交通者，較其他各國需要為多，能集中於一地向其敵人作主力決戰者，較其他各國為少，因此其艦數及噸數之適用於防禦與警備者亦較其他各國為多，適用於攻戰者，較其他同等海軍力之國為少，在正式作戰時，這不能不算英國海軍之另一弱點。保守黨議員和報紙的宣傳英國海軍怎樣弱劣，雖不免言過其實，無非一方面欲促起國民對於軍備擴充的同情，一方面欲向國外遮掩軍備擴充的真意，然而從這兩點去觀察，也不能說是完全沒有根據的了。