



設立中央經濟計劃局之建議

梁潛翰

——爲經濟委員會及實業部進一詞——

今日經濟學家疾首蹙額而相告者何事？曰：游資集中城市。中國銀行二十二年報告書言之甚詳。

游資集中之現象，爲投資公債之發達與投機事業之增加。此兩種事業之發達，有以游資之集中爲其因者，有以游資之集中爲其果者。其以爲因者，則以內地之擾攘，盜匪之猖披，有資產之人，乃作避地之計，集中城市，因所持資金無由運用，不得不出於投資公債與投機兩途，且以城市物質文明之日益發達，除一部份因物質慾之吸引而來歸者外，例以歐洲城市發達，則農村崩潰之老例，游資之集中，亦爲當然之現象。其以爲果者，則自政府發行高利之公債以後，有資產者，趨之如鶩，甚而鄉間財富，有鬻田售地而來者，則游資安得而不集中？因果兩說，持之各自有故，或有主張互爲因果之說者。然而以上三說，均能道其偏，不能道其全，能道其次要原因，而不能道其主要原因也。

投資公債之發達，與投機事業之增加，以工業投資不發達爲其主

因。何以言之？企業家有資本不能不加以運用，銀行有資本亦不能不加以運用。環顧今日國內，其可以運用資本之工業，究有多少？年來紗業衰危，銀行界頗有扶掖之者，然而泥佛渡江，原欲救人，因被牽累，難免溶化，則有資本者能勿寒心？於是橫決突出，不得不出於投機與公債之途。就公債而論，今年三月間之高價，爲向來所絕無僅有，其反映出滬上金融運用之不靈，已彰明較著，而誰生厲階，則工業之不振爲之也。惟工業不振，故資本以公債與投機爲尾閭之洩，豈吾人果有賭博天性，而必欲從事投機歟？豈吾人果不知實業投資之對國家社會爲有利，而必不此之圖，果欲置其資本於公債歟？其間消息，經濟學家已慨乎言之，無待贅述。

抑就歐美之工業發達史言之，資本之集中，爲工業發達後之現象，

我國工業未發達，而資本先自集中，此希奇之現象，爲歐美經濟史所未有。然而此其爲象也，自悲觀之出發點言之，則誠如上文所云，爲工業不發達，橫決突出之結果；自樂觀之出發點言之，則游資集中，實千載一時

96600 之良機，正可利用之以發展工業。

顧勿論其樂觀主義抑悲觀主義，金融之反常現象，實以工業之能否發達爲其樞紐，使工業而不發達則此種反常現象，愈趨極端，投機與公債事業，愈見盛行，其勢不得不愈入於悲觀之途，使工業而發達，則游資有所利用，將由不生利之途而轉入於生利之途，則我國之國民經濟，未嘗不可樂觀。

工業之榮枯，既處於樞紐地位，則我國之經濟學家，果嘗一考工業失敗之主要原因乎？

每論我國工業之失敗，經濟學家統以兩語括之，不曰外受帝國主義之壓迫，則曰內受不良政治之摧殘。其較精細者則曰，我國農村之購買力，因受歷年之天災人禍，元氣殆盡；或曰，我國交通不便，工業頓受牽掣。以上種種固爲不能否認之原因，然除此以外，尚有一主要原因也。此主要原因何在？在：

中國無具體之工業計劃。

【中國工業化】(Industrialization of China)之一語，係一具體名詞，不容於手段上及事實上加以割裂，蓋工業之爲物，彼此息息相關，不特甲工業與乙工業有相互關係，即原料與製品有相互關係，資本與工業有相互關係，國外工業與國內工業有相互關係，市場與工廠有相互關係，供應與需求有相互關係，人才與資本有相互關係，次而及於社會之風尚，政治之隆污，教育之良窳，交通之暢塞，均不能蔑視。此種紛

繁之現象，須有四周照射之目光，完善精密之統計見識廣博之頭腦，融匯而成一具體之計劃，方足以舉之，我國惟無此種工業計劃，而一任之於一般商人，於是其結果有如下者矣：

一、昧於工業先後之失敗——甲工業與乙工業，恆有相互關係，有甲工業宜先於乙工業，而乙工業宜先於丙工業者，如丙先於乙，乙先於甲，則必致兩敗俱傷，喪資挫本。硫酸爲近代工業之柱石，無硫酸工業則化學工業無所寄，我國以無硫酸工業，故年來經營化粧品事業者，往往失敗，此不明先後之理，以致失敗者也。

二、昧於供求現象之失敗——工業家之最大技巧，爲默察市場之需要，而不使生產過剩；我國商人，以教育之未裕，往往見甲創一工業，有利可圖，即倣而爲之；而不知市場有限，甲創之工業，容之而有餘，再加乙之工業，便虞不足。陳嘉庚氏於畏懼失敗才是可恥（見本誌三十一卷七號）一文，自承其工業之失敗，由國內樹膠製品之競爭爲其主要原因之一，蓋謂國內市場，爲陳氏一廠之製品所供給，則適如其量，再多則必致兩敗俱傷也。此種現象，觸目皆是，國內無辜挫損之資本，何以更僕數也！

三、昧於鉅量生產原則之失敗——鉅量生產(Mass production)爲近代工業不易之原則，蓋減低成本與提高貨物品質，捨此莫由。然鉅量生產之主要條件，爲雄厚之資本，我國商人，以鉅量資本之難於募集也，於是咸趨於小工業之途，或以小資本而舉雄太之工業。前者固未敢

謂其無成，而後者則為資本所牽掣，匪特鉅量生產之原則，無由應用，且非致於失敗不止。近年來我國捲於事業，因華成菸廠以小資本而遭遇時會，發榮滋長，小菸廠見而動心，繼之而起，於是集資數萬，有屋兩楹，使成一廠，以小資本舉雄大之工業，其結果則竟歸失敗。近日華商捲於同業發布之華商捲菸業請求改稅之方案一文，謂華商捲菸廠，往日凡一百五六十家，近日祇得五六十家，其倒閉之百餘家，則其犧牲品也，不重可慨乎！

以上三種現象，凡留心中國工業情形者，類能言之，試究其失敗原因，毋乃為缺乏具體之工業計劃及無一致之步驟所致！

我國歷年工業之失敗，其影響所被，不特喪失無限之資本，抑於一般商人之心目中，生出兩種不良之概念：

(一)驚懼心——驚懼心之來，則歷年之工商業失敗為之也。例如陳嘉庚氏為南洋鉅富，國人誰不聞而興起，然彼不及數年，竟歸失敗，商人聞之，能無餘悸？故國內工商業多一次失敗，商人即增一分驚懼心，於是原從事工業者，驚懼而不敢擴充，有資本者，不敢為孤注之一擲。

(二)疑慮心——舉凡辦一工業，在其始也，未嘗不有一萬全之計劃，顧以我國統計之不實不盡，調查之未臻完密，在其初雖似萬全及實行則漏洞百出，故今日商人，雖有完善之計劃，即不為驚懼心所阻壓，亦為疑慮心所充塞，多不敢過問矣。

故今日投資者一般之心理，以為投資工業，為成敗，機會各半，與

其絞腦縈心，而舉辦一工業，不如從事投機，其成敗機會亦各半也，又投機失敗之可懼與工業失敗之可懼亦無異致也。況投機事業，頃刻致富，今日民窮財盡，尤中其心。雖然，此種反常現象，斷不可長，而察其原因，非工業不競所致乎？而工業不競，非無具體之工業計劃所致乎？故言我國工業之復興，宜自擬定具體之工業計劃始！

或曰，先總理有實業計劃，現實業部亦有四年建設計劃，此非所謂具體工業計劃乎？曰，非也，此具體而微之工業計劃也，非吾所謂工業計劃也。吾之具體工業計劃，應有以下之涵蘊：

(一)為一負責之機關——經濟狀況，變動不居，白紙黑字之計劃書，祇能適用於一時，不能以應瞬息萬變之客象。故吾之所謂計劃，係寄於一機關，而非寄於一書本。

(二)係一通盤之計劃——此計劃之內容，應包羅萬象，外而國際形勢，國際貿易之狀況，內而政治情形，國內之交通狀況，工業狀況，商業狀況，國人之需要，原料之供給等問題，均應絲毫不漏，目光四射，而定一確切不移之大計，若者為復興工業之先決條件，應由政府舉辦之；若者為復興工業之先決條件，應由民衆舉辦之；目前應先舉辦之工業若干事，應於若干時期內完成之；若者為重大之事業，應由政府與商人合辦之，若者為應利用外資之事業，應招致外人籌設之。凡此種種，均應按部就班，有物有則，崇尚實際，不事空談，夫如是，乃可稱為具體之工業計劃。

(三)為全國投資者之顧問——具體之工業計劃，除規定國家建

96602 設大計外，在積極方面應舉出可由商人投資之工業，而公佈之，例如（假定）上海一地，應設一捲菸用紙製造廠，需用資本若干，其工業方

略如何，每年可贏利若何，俾一般持有資本之商人，得專家之指導而從事投資。將來因其計劃之完善，果能獲利，則計劃之信用漸立，國內及國外投資之方向，惟計劃之馬首是瞻，而游資盡入其指揮之下矣。又於消極方面，應指示國人，某種工業，已滿足市場需要，不能再添新廠，或某種工業，因某種勢力之關係，應事收縮，不能擴張，務祈全國商人，南針有自，資本不致遭無辜之損失。

（四）為全國工商業之頭腦——今日中國之大患，固在專門人才之缺乏，而尤在專門人才之渙散，不能集專家之精神腦力，而聚之於整個之問題。故雖有良猷新策，亦四處散見。有一統一之機關，而聚渙散之頭腦，則其效率自高，實無殊全國工業之頭腦也。

（五）調查全國之蘊藏——我國蘊藏，向無確切統計。自開發內地之議起，於是公私團體，頗有從事調查者，然而小團體之人才有限，資力有限，其所得之結果，亦難免有影響之談。况調查一事，自非久駐其地，有良善之儀器，有專門之人才不為功，尤須有健全之機關以主持之，及雄厚之資本以提舉之，而其他不完不備之調查，應概行停止。例如近日工程師學會，到四川調查，專家事功，固自可靠，惟徒有工程人才而無經濟人才以副之，究嫌欠缺不全也。

（六）負責供給全國之經濟統計——我國統計，欠缺不全，即全矣，

其可靠性亦在在可疑，據之以舉辦工業，猶如墮地索塗，故必有一負責之機關，以供給健全之統計，工業前途，方能入於科學化而穩健之域也。

（七）指導全國工業人才之供求——我國今日教育狀況，在求用者恆謂人浮於事，在用用者則謂人才缺乏，此無他供求之未得調節也。中國銀行二十二年度報告書二十六頁，曾指出中國須急切養成服務農村工作之人員，此足見在用用者感於人才之需要，而在養育人才之機關或未知之。故竊以為在具體之工業計劃中，應詔示教育界以一具體方案，即在某一時期內，工廠管理人才需要若干，電氣工程人才需要若干，土木工程人才需要若干，化學工程人才需要若干……並指定某地某學校於某時期內應養育某種人才若干，政府每年應選派某種留學生若干，庶乎依量養育，供求如分。

具體之工業計劃，其需要既如彼，而其涵蓋之廣闊又如此，然則求其實現之方法如何，可分為三方面論之。

（一）設置問題——就現存之機關而論，負責實現此計劃者，應為實業部或全國經濟委員會，蓋兩者均負建設中國之全責，以前種種，謂為兩機關原有之事功，未嘗不可，如其然也，則兩機關此後應深切注意及之。如上述兩機關，於事實上不能兼顧，則設一「中央經濟計劃局」(Chinese Economic Advisory)直隸於行政院之下，延聘專家（不能兼任）從事研究，每年發布研究之結果——即所謂具體之工業計劃——一方面襄助經濟委員會及實業部之未逮，一方面為全國工業

精神之重心

(二) 聯絡問題——此局應設總機關於中央，分局於各省，同時於下列機關，亦應加以聯絡，以收指臂相應之效。

(一) 各省建設廳

(二) 各地郵政局

(三) 各地旅行社

(四) 各大銀行之內地分行。

(三) 經費問題——應首先解決而不容忽視者，為經費問題。竊謂

一九三四、四、二〇、

湘省煤礦產量統計（產域計有十七縣年產百餘萬噸）

湖南地多山脈，煤田豐富，採掘之區域遼闊，煤質甚佳，運銷頗廣，除供應本省各工廠與交通等工業外，民家燃料，多利賴之，每年尚有餘量，運售武漢一帶，詢湘省之主要出產地。煤之產地，計十七縣，各縣產量，據最近調查，產無煙煤者，有十七縣。永興年產約一四〇〇〇噸，湘鄉一二〇〇〇噸，醴陵九〇〇〇噸，宜章九〇〇〇噸，來陽九〇〇〇噸，邵陽八五〇〇噸，資興五〇〇〇噸，祁陽四〇〇〇噸，衡山三五〇〇噸，寧鄉三〇〇〇噸，桂陽一〇〇〇噸，郴縣一〇〇〇噸，攸縣五〇〇噸，茶陵四〇〇噸，芷江黔陽溆浦等縣五〇〇噸，合計無煙煤年可產八四九〇〇噸。此外有七縣產有煙煤，計醴陵每年約產一二〇〇〇噸，祁陽七〇〇〇噸，湘鄉六〇〇〇噸，邵陽五〇〇〇噸，宜章五〇〇〇噸，寧鄉三五〇〇噸，資興三〇〇〇噸，以上七縣年共約產有煙煤四一五〇〇噸。有煙與無煙兩煤合計，全省約可產一二六四〇〇噸，其消費煤重，就重要企業及長沙一縣計之，輪船在春夏水漲之時，每月約用八〇〇〇噸，秋冬水涸，每月約用三〇〇〇至五〇〇〇噸，即每年約用八〇〇〇噸。湘鄂鐵路年約用四八〇〇噸，電廠二七六〇噸，紡織廠一七〇〇噸，鍊鉛廠七〇〇噸，機械廠及衡陽鉛廠二〇〇噸，民家常用約為四二〇〇噸，消費總計約六〇一六〇噸，佔全省產量百分之五十強。（據六月二十四日中華日報長沙通信）