

外使難敵內臣權謀

葉公超與蔣介石之十

● 周 谷（美國華府中國現代史研究所主任）

白宮易主葉仍活躍

葉公超是我國外交界近數十年來一位難得的奇才。當國家危難之際，他毅然肩擔外交重任，從狂瀾中挽回了外交頹勢，真是國家一位忠義正直的重臣，不幸他在駐美大使任內，正幹得績效卓著之時，突於一九六一年十月連奉兩道電令召回，便匆匆返國，以為有要事奉商，從此居留台灣未再踏出國門以迄辭世。葉公超竟落得個不明不白的下場，真是功大罪小不蒙明察。

葉公超於一九五八年九月三十日向美國總統艾森豪呈遞到任國書後，從此展露他的外交長才，那時正是美國共和黨主政，他與共和黨原無深厚淵源，但自美國國務卿杜勒斯以下與他私人之間，交情極為融洽。杜勒斯國務卿幾乎是葉公超官邸中的常客，而葉公超與美國政軍要人間相處極得，常常聚會於游艇之中，飛機之上。談笑風生，直至賓

主盡歡而散。葉公超不但活躍於華府外交圈，也見重於美國政府。這期間公費不夠，葉連個人的月俸也都貼進去了，所以他突然奉令回國後便一文不名，全靠友朋舊屬相助，得以苟活。

一九六一年元月美國最年輕的總統甘迺迪入主白宮後，美政府高階層人士走馬換將，美國國會議員中也添了許多新人。這年初，葉大使最感納悶，如何能鞏固中美友好關係呢？如何打開這個冷峻的場面呢？使他頗費苦心，真是勞心焦思。說也奇怪葉大使居然竟能在短短三兩個月之間，與美國新政府建立起一種互信互任的融洽友好關係。葉大使與甘迺迪總統親信，如白宮國家安全特別助理彭岱（McGeorge Bundy）可以互通電話，相互往來而不疏離。國會議員中，葉大使竟能運用各種巧妙關係，把國會中兩黨巨頭常請到華府雙橡園葉大使官邸杯酒言歡。這一段時間葉大使官邸經常高朋滿座，杯酒不空，是他運用外交，登峰造極的時候。

葉公超迭受蔣介石知遇，寵眷已極，葉自己似乎也有拼命以報知遇的精神，所以對事敢說敢言。正當做得有聲有色，國家期望正殷的時候，突因涉及一九六一年外蒙申請入聯合國一案竟突然被從華府召回台北改任政務委員，葉公超從此以書畫自娛，過著書生流放的半幽半禁生活。好在他秉賦甚高，沒有斯人獨憔悴的淒涼味兒。

與沈昌煥關係微妙

葉公超與沈昌煥兩人出身、家世、個性、修養迥然相異。但兩人佐輔蔣介石則各有所長。兩人在外交部曾互為長官，互為部屬，葉公超為部長多文才，沈昌煥為政務次長富權謀，但均為蔣夫人宋美齡所賞識。其後葉公超外放駐美大使，沈昌煥任外交部長形勢大不相同。葉在外亦知分寸，遇事不敢擅專，過去中國人對上下尊卑稱謂極為重視。許紹昌任駐美大使館公使時，常代葉公超起草文件，對上許紹昌常在文中用「超」以為

如何如何。葉公超對許紹昌所擬文稿向極尊重，僅將對上文中的「超」字易為「職」字，以符合當時外交體制。葉尚在大使任內，許已內調為外交部政務次長，到任後不久即派到陽明山革命實踐研究院聯合作戰班受訓練一年。駐美大使館公使由沈昌煥親信江易生繼任，但葉不喜其為人處事，葉、沈之間長期以來，私人間似乎有些誤會。

一九六一年外蒙案發生時，葉公超於五月十九日致沈昌煥一電：

昨奉第二五七號電頗覺詫異，緣前夕使用電話目的在報告（一）韓國情況，（二）因獲悉美方對我在安理會，就「共匪」入會事，使用否決權一節有一錯覺，故特奉報。不幸關於第二點職語未畢，鈞座竟以職主張棄權，責以大義，使職無法繼續報告。而鈞電亦用『可否棄權』等字樣。茲向鈞座保證職對此案迭次交涉，始終未敢擅作主張。現一切均依照（四月一日）外50條一字第〇〇四五六九號代電所指示各節辦理。以後除非中樞另有指示，似亦無須再重複該代電所示各項原則。至「不能表露對原則可以讓步」一節亦請放心。因恐引起第三者誤會，故特電澄清，乞恕。職葉公超。

葉電中提到的外交部第四五六九號代電，此代電包括（一）對於聯合國我代表權因應方針訓令一件，（二）本部所擬「中國政府對中國在聯合國大會代表權問題之立場」說帖一份，（三）總統召見葉大使公超談話紀錄一件，（四）

副總統與葉大使公超會談紀錄一件。

沈部長的第二七五號電，要葉大使「必須力持堅定，須絕對不能表露對原則可以讓步，始可望轉美方態度。」葉大使這個覆電，可知其受曲之深了。

蔣指示外蒙案急電

到了一九六一年十月間，情況已有變化，蔣介石頗為焦慮，因此特囑外交部政務次長代理部務的許紹昌（沈部長在紐約前線）急電葉大使要遵令辦理。隱然間葉大使已有抗命的意味在內。葉公超於十月六日接許代部務第四九二號電，傳達蔣介石指示：

頃電話傳達總統指示後，再奉總統諭切告葉大使我對外蒙案，考慮轉變原定政策為一極端困難之舉。今日已詳告莊大使（按美駐華大使莊萊德）必須切實要求甘迺迪總統公開宣佈保證「美國繼續使用一切權力來阻止『共匪』進入聯合國，包括必要時在安理會投票反對在內。」若不能照此具體說明，而僅作不著邊際說法，我無法對全國人民交代，影響民心士氣，且將危及政府地位，情勢將極嚴重。務囑葉大使照此辦到，切勿稍予更改或退縮。並切實告美方，否則我祇有仍照原政府所決定實行等因。

葉大使縱有通天本領，也難改變美國外交決策。今天中國需要美國，依存美國的關係多，外交是實力與利害關係，處此情形之下，如何能要美國公開宣佈保證，葉大使

三頭六臂也不易完成這一艱鉅任務。

蔣介石為此特於十月八日又親電葉大使，略有斥責之意。

公超大使執事：

自外傳我對外蒙省有放棄否決消息後，人心惶惑，輿論激昂。而且黨政內部頓增憂慮。兄等在外，想未必了解此事，影響如此之鉅。故我一切再囑諸兄言行必須特別審慎。如果甘迺迪總統不能公開明確保證為我拒匪發出一言九鼎之力量，決難挽回當前不利之形勢。我所提出最後之要求，曾經再三考慮必須如此，方能有利於我兩國間及在聯合國之一切合作。望其充分諒解，早作決定，不宜拖延。如美方對我現在所處勢成騎虎之苦境，不能體諒相助。則吾人亦不必有所強求，祇有依照原定計劃，作實施否決之準備為要。此電並分知沈部長蔣廷黻代表。

中正手啓。

除電文外，同時內容相同的蔣介石親筆函由外交部禮賓司幫辦吳文輝自台北攜飛華府，函與電同時到達。

外交是講實力的，希「望其充分諒解」而解決我政府面臨之困難，很難達到目的。葉公超縱使奉令交涉，希望達成蔣介石一片赤誠愛國苦心，時間上也不允許，葉公超如此做。因為次日陳誠便急電葉大使要他立即回國。正當情況緊急時，最高決策人士竟發出這樣不同的指示，外使豈易為力哉。陳誠十月九日急電葉大使：

誠與甘總統會晤後，對於甘總統之影響，認為確是轉移世界危局者，惟現鑒於雙方間似仍有不應有之隔閡，非函電所能澄清。請兄立即返台一行。俾面商以作最後決定。

陳誠

陳誠電令返國真相

陳誠此一電文絕非出自他的本意。雙方間的隔閡，也不是葉大使獨自可以消除的。葉所能做的只能照政府的意思做去，返台一行也解決不了中美雙方間不應有的隔閡，葉公超顯然不明白蔣介石八日電與陳誠九日電之深切用意，葉便於接奉陳誠電當日以第九九〇號電呈外交部轉呈陳誠：「甘總統將於十月十一日晨記者招待會中，應記者之詢，就我代表權事作一般政策情形之答覆。應否請甘暫緩聲明，祈火急電示。俾資遵循。如我可接受甘最後文意，職是否仍應返台一行，亦乞並示。職葉公超」陳誠讀葉電後立即於十月十日再電葉大使：

我政府對外蒙政策，原經再三考慮而定。此次擬轉變政策確下極大決心，即影響以誠提出辭職以謝國人，此完全為甘總統之威信。現在國際上不可使其再有任何損害。而我總統所希望於甘總統聲明在安理會使用一切方法阻「匪」進入聯合國。在我實因非如此，縱誠辭職亦不足以為我全國人民所能諒解。故許次長二十五號奉總統指示，如不能做到而我祇有對外蒙仍執行原既定政策一節

，決非對甘總統有任何不信任之意。希望甘總統了解我下此決心之苦衷及我政府處境之困難，而不發生任何懷疑。故誠昨致電我兄請立即返國，當面商談。茲再告我兄（一）如甘總統在聲明內不能提及在安理會使用一切方法阻止與「匪」進入聯合國，此種聲明徒增我國人之懷疑。我國不能請甘總統有星期三絕對不發表任何聲明，但如照來電所云而發表，決非我政府之所希望。（二）仍請兄立即回國為要。

弟誠

此電並請密轉紐約沈部長。

葉大使終於遵令於再接奉電令之次日（十月十一日）啓程返國。

葉沈之間利害衝突

從政府處理外蒙古申請入聯合國的檔卷看來，至少有兩點原因造成「仍請兄立即回國為要」的結局。葉、沈之間有著很大的利害衝突。觀沈部長給葉大使的各電中，似乎口口聲聲，要葉大使堅持政府原定否決外蒙入會的決策。好像葉大使已有不堅持政府既定政策之跡象。這個誘人入罪的辦法真是出神入化。從各項文件看來，顯然沈部長已先報告總統，葉大使對政府決策有動搖之可能。不然政府在召回葉大使返國前，蔣介石不會有責備葉大使「故我一再切囑諸兄言行必須特別審慎」的話。

諸兄兩字兼指沈昌煥部長及蔣廷黻代表兩位。沈部長是以嚴奉政府決策為號召的，

諒非「兄等在外」人中之一人，蔣代表絕不會洩漏政府決策。諸兄兩字只是減輕責備葉大使的口吻而已。葉大使自然要背上這個十字架了。

美國情報人員監聽

政府在處理外蒙入會案嚴重階段中，外交部負責首長常自台北以越洋電話指示葉大使如何如何處理。外交部給葉大使有關此案的重要電報副本，須轉給正在紐約出席聯大的沈部長及駐聯合國會上的蔣代表。而這些電報都由駐美大使館參事承辦外蒙入會案的賴家球以電話轉知，意在爭取時間。這種「電話外交」也是間接造成葉大使去職回國的主要原因之一。美國政府情報人員平時早已注意華府外交團的電訊活動。美政府對中國政府對外蒙入會案的真實態度，除用正當途徑了解外，也使用情報人員注視，華府台北間中國官方的電報、電話以及華府紐約間之電話。也是常事。電報也許不易一時破譯，電話總可以錄出譯成英文，提供美國高層當局。

賴參事在處理此案期中，始終居於重要地位。葉大使的各種重要電稿，除少數由他本人親擬外，絕大部分出自賴的手筆。甚至連當時駐美大使館公使江易生都未能參與機要。賴家球擬的若干重要稿子，都直接呈葉大使批發。重要文件葉大使也直接批交賴家球處理。由賴所擬經葉大使簽發呈蔣介石和

呈外交部的文電看來，語氣間似多有欠妥之處。

羅森緊追著賴家球

賴家球參事在此案中居於重要地位，美國國務院自然非步步緊迫不可，要從他那裡追出中國政府對外蒙入會的真實態度。國務

院中國局承辦此案的羅森（Arthur Rosen）與賴因公務關係時有往來。正當外蒙案發展到難解難分的時候，羅森自國務院頻與賴通電話，請求相助窮追不捨。據傳次日莊萊德大使立即奉國務院電令，不經外交部安排，即於清晨一早逕自請見蔣介石，請證實中國政府對外蒙入會立場已否改變，如此一來極易

使蔣介石對葉公超有極大的懷疑，誤認葉公超可能洩漏國家最高機密，致造成蔣介石斷然處置葉公超的決心，因而無意間竟犧牲國家一代良臣。延至一九六一年十一月十八日新使蔣廷黻發表，葉始正式離任，白宮國務院對葉的不明不白的去職，不勝嘆惋，誰不為之痛惜哉。（全文完）

中外文
庫之二
十五

戴笠和他的同志

增訂再版平裝叁佰伍拾元
喬 家 才 著

要目：虎穴游龍劉戈青。張家鉉計擒酒井隆。淞滬指揮官楊蔚。胡子萍管人事交通。魏大銘建立通訊網。郝采蓮死裏逃生。王寶雲的悲壯故事。張秀君堅定沉著。張我佛立功異域。唐新與華中敵後工作。抗日硬漢張子奇。白世維一彈安華北。姜紹謨策反多奇謀。民運長才劉培初。汪祖華擅長訓練。書生法官沈維翰。邱開基促龍雲出兵抗戰。何峨芳妙計安東莞。胡天秋高風亮節。鄭恩普落髮為僧。郝亞雄十不死。張揚明平反冤獄。考城壯士戴日暄。吳玉良與軍中諜報。黃昭明與翁俊明。陳祖康撰黃埔校歌。黃天邁外交英才。總報告專家劉啟瑞。蘇州青年壯士顧偉。王撫洲策動經濟作戰。王兆槐勇於任事。勞建白忠誠正直。金遠詢任重三湘。陶一珊戰訓有方。郭履洲鐵膽佛心。執法隊長毛萬里。馬志超忠直可愛。王孔安萬里壯行。中美合作憶蕭勃。周念行話少年遊。游擊能手阮清源。沉毅篤實張為邦。英邁練達楊繼榮。朱若愚堅忍實幹。簡樸勤謹誠樸。黃加持取締幫會。王志超入死出生。吳景中政訓長才。王崇五進出山東。楊遇春膽識過人。李葉超多面才華。樂書田「愚公移山」。吳安之錚錚鐵漢。謝鎮南報答知遇。羅敬殘而不廢。史春森搶運食鹽。梁幹喬打倒史達林。越南華僑張需芝。程克祥策反周佛海等多篇。

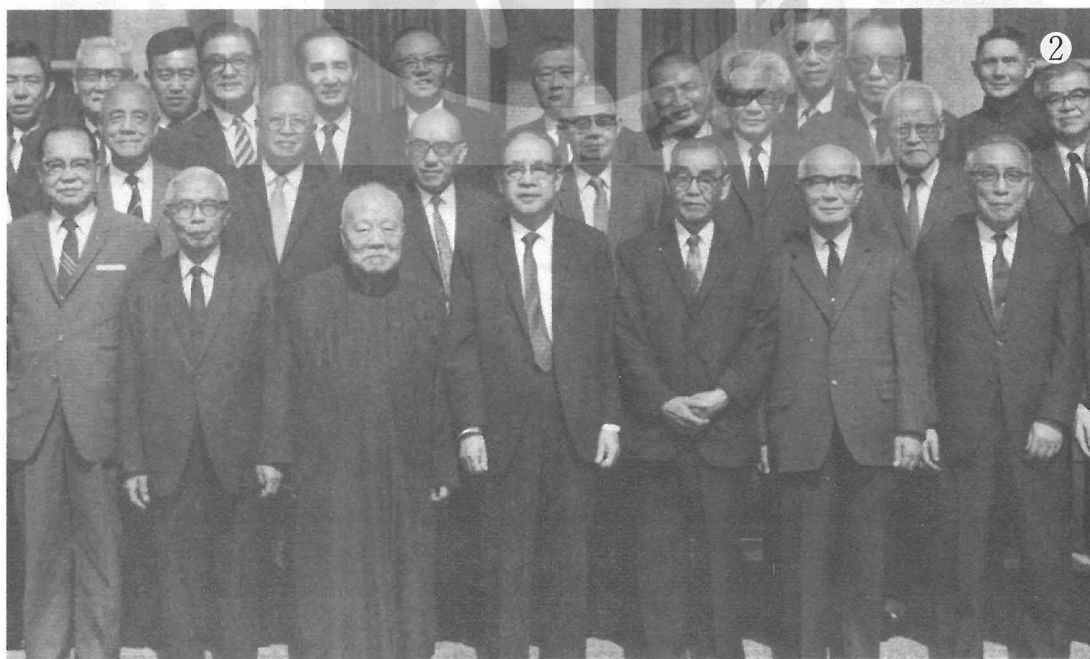
全一冊平裝叁佰伍拾元。郵撥〇七三九三三三——二號聖文書局帳戶



周谷「葉公超與蔣介石」插圖（文見 112 頁）

①葉公超（左）與蔣廷黻（右）晤談時留影。

②葉公超（後排左七）1971 年參加中央研究院會議與部分評議員合影。





①



②

① 右起：周谷、吳崇蘭夫婦與女兒及美術家王琦、劉興堯合影。
② 一九五四年周谷全家與蔣經國將軍（中）合影。