

葉公超與蔣介石（九）

我在聯合國代表權？！

●周谷（美國華府中國現代史研究所主任）

外蒙入會具指標作用

關於聯合國代表權、外蒙茅利塔尼亞申請加入聯合國及美蒙建交事，我外交部長沈昌煥於一九六一年四月二十一日、四月二十八日、六月五日、六月十日、六月十九日、六月二十日、六月二十三日、七月六日、八月十六日、十一月二十四日及十一月二十九日，先後與美國駐華大使莊萊德商談至少有一十次之多。駐美大使葉公超至少於四月十八日、五月三十一日、六月一日、六月二日、六月十日、六月十六日、六月二十一日、七月一日、七月八日、七月九日、七月十日、七月十三日、七月十四日、七月十七日及七月十八日，連電外交部有十五次之多。

中美雙方悉力維護中國在聯合國代表權事，突因美國欲承認外蒙，中美雙方發生極大爭論。

葉公超於一九六一年四月十八日電告外

交部稱：今日應邀往訪美國務院遠東事務副助理國務卿史蒂夫，史告以外蒙雖不具備構成主權國家之條件，但美國對其態度，與中共政權不同。

據報中共與蘇聯關係亦因外蒙而時有磨擦。美國因外蒙地位重要，擬在該地區設一瞭望台，故還考慮派一考察團前往實地考察。如將來考察結果圓滿，美可能進而與其建立外交關係。葉詢以不知美國主張與外蒙建交目的何在？史稱實地考察後再說。

沈昌煥迅即於四月二十一日接見美駐華大使莊萊德，鄭重告以，據報美政府正考慮派團赴外蒙觀察，並擬與之建交，中國對美國政策如此急劇轉變深為驚訝。盼莊大使將我方觀點轉告美國國務院：

(一) 美方此舉已表示放棄一項重大原則，無異承認共產集團擴張侵略之事實。
(二) 倘美國決定承認外蒙，對中國打擊極為嚴重。

(三) 我認爲外蒙絕無獨立國家之資格。

(四) 美方亟欲在外蒙設立一瞭望台，此係技術問題，豈可因技術而改變政策。

美國駐華大使館參事葉格，於六月一日來部告許紹昌次長略稱：

(一) 奉國務院電令，就外蒙問題奉告如下：美政府已於六月一日訓令美國駐俄大使，即就美國與外蒙建立外交關係事在莫斯科進行磋商。此一舉措係經甘迺迪總統與魯斯克國務卿決定，並經商得美國參眾兩院領袖之同意。

(二) 國務院並電令此間使館向我政府說明下列各點：

(1) 中國政府前經承認外蒙之獨立，至於中國政府所稱中蘇友好同盟條約之作廢，業已使此項承認無效一節，美國政府認爲就法理上言不能同意。

(2) 美國政府認爲外蒙在現狀下，係一獨立之政治單位；外蒙在地理上居於蘇俄與中國大陸之間，占有極重要之戰略地位。美國願與其建立關係，亦係基於戰略上之考慮。

(3) 美國政府此舉，並不表示美國對世界共產主義之反對立場有任何變更。

(4) 美國政府現正等候在莫斯科接觸之結果，其進展情形必當知會中國政府。

抗議美方片面行事

沈昌煥六月五日約見莊萊德，發表與美國務院針鋒相對之意見；並致送備忘錄一件，主要為：蘇俄前曾不斷違反一九四五年中蘇友好同盟條件之規定，包括蘇俄尊重外蒙政治獨立與領土完整之承諾。此項事實，前經聯合國大會於一九五二年二月通過之決議案中予以正式確認，中國於一九五三年二月廢止該條約。由於蘇俄此種違約行為之結果，外蒙在所有各方面均非一獨立國家。外蒙之政治地位問題，應俟中華民國收復大陸再議。

葉公超六月十日電外交部謂，外蒙與蘇俄毗鄰之地區內，蘇聯有核子試驗地點三處，其地下爆炸皆曾在三區內舉行。美國倘能在外蒙設館，可經由日本北部飛往庫倫，對蘇俄地下原子設備予以偵察。

六月二十日蔣介石約晤莊萊德，蔣有數點補充意見，令沈昌煥六月二十三日轉告。中美為盟邦關係，但近來美對與我有重大關係之問題，事前均不與我諮商，竟採片面行動。我對美方此種舉動極為不滿，尤其美採片面行動後，對我方所提之意見均不重視，甚至置之不理，此種侮辱我國的態度，無法

接受。為維護我國家民族之獨立生存，今後無論如何，我絕不再嘗第二次雅爾達苦果。

最後蔣介石提到外蒙問題，以為此非單獨問題，美試探與外蒙建交，在亞洲反共國家觀之，即美國承認中共之先聲，不免對美原持之堅決反共立場發生疑問。

美國駐聯合國副代表岳斯特，四月十九日在聯合國大會演說時謂，倘吾人能充分證實外蒙已具有一獨立主權國家之特質及與其他國家成立關係之意圖，並有履行國際義務之事實時，美國將予以支持，甚至與其他國家會同提案建議外蒙加入聯合國。

沈昌煥四月二十一日告知莊萊德，我認為外蒙絕無獨立國家之資格；如美承認外蒙，對我國固屬不利，全世界反共人士亦將認為此乃美承認中共之先聲。莊謂聯合國現已通過外蒙及茅利塔尼亞均有資格入會，將來聯合國安理會推荐入會時，中國之態度如何？沈告以當一九五五年聯合國大會討論外蒙入會案時，中國曾予否決；今後仍將不計後果投票反對。此乃我基本國策，絕不容改變。茅國入會將予贊成。

莊萊德四月二十八日告知沈昌煥，外蒙入會案，將無法在聯合國安理會獲得七票多數。沈昌煥謂我對此案之立場異常堅定，沒有其他選擇途徑，惟有投反對票。屆時外蒙不獲七票多數時，我雖投反對票，亦構成否決，蘇俄實無理由藉口否決茅國入會，六月五日沈昌煥再告莊萊德，我已屢次向非洲十

二個國家說明，我始終支持茅國入會。至於外蒙入會問題，乃截然不同之兩件事。而蘇俄將茅國入會與外蒙入會併為一事，乃違反憲章之行動，故責任應在蘇俄，非洲國家應向蘇俄施加壓力。莊萊德問，倘外蒙入會案在聯合國安理會獲得七票多數，中國是否仍將對該案行使否決權？沈告以，我將行使否決權，此一立場前已告知美方。

美駐華大使莊萊德六月十日會晤沈昌煥，告以美國在未獲外蒙同意設立使館之滿意保證前，美對聯合國安理會討論外蒙會籍問題時，將採用棄權方式。一旦外蒙接受與美建交，美國將投票贊成外蒙加入聯合國。

國務院洽詢若干非洲駐美使節及美駐非洲各使館之意見，咸認如我國否決外蒙入會，致令茅利塔尼亞不能加入聯合國，十二個非洲法語國家將與中華民國斷交，而贊成中共加入聯合國。美向茅政府解釋，若茅國申請加入聯合國因此被阻，其責任應歸咎於蘇。茅國當局稱彼等深知其然，惟彼等並無其他方法促使蘇俄改變其意見，因此祇得向其友邦中華民國施加壓力。沈稱中國一向支持茅國加入聯合國，惟蘇俄使用阻撓手段，企圖以外蒙及茅國入會連為一事，中國若否決外蒙入會，則蘇俄亦將否決茅國入會，顯係一項勒索行為。

沈昌煥六月十九日再度會晤莊萊德，再談外蒙及中國在聯合國代表權事。莊萊德首稱美國誠盼中國政府對外蒙加入聯合國勿予

過分重視，而加以否決。以美國觀之，此項否決將危及中國代表權；尤有甚者，此項舉動可能觸發一連串反應，並終將導致中共及外蒙加入聯合國，其結果將使中國地位陷於極端不利。一旦中共被准加入聯合國，各國將陸續承認中共，而中國將自陷於逐漸孤立之境地。

沈在六月十九日談話中嚴詞斥責美國，當安理會討論外蒙申請入會時，美稱外蒙不獲七票，以阻其入會。今美事前未與我諮商，忽又變計進行與外蒙建立外交關係，並將會同其他國家支持外蒙加入聯合國，且竟稱此為最佳解決辦法。今美國採取策略運用強我所難，我除堅決反抗外，別無他途。我決採取一切方法阻止外蒙入會，美政府不必再存任何幻想，希望我能改變對外蒙問題之立場，此一立場絕對不改。

我政府已經充分考慮，如因否決外蒙入會，美將對我施用壓力，甚至以停止軍經援助為要脅，我亦絕不放棄立場。外交部指示蔣廷黻代表在安理會中對外蒙投票的應對方針及投票辦法。

葉公超六月二十一日電外交部，謂今晨訪美國務院主管遠東事務助理國務卿馬康衛，詢以美與外蒙建交事進行如何？告以三星期前美駐蘇大使託蘇俄轉知外蒙，迄今尚無任何消息。美國曾告以，美政府亦不願外蒙入聯合國，故擬棄權，現又傳美已決定支持外蒙進入聯合國。當時告以美與外蒙建交與

外蒙進入聯合國為兩件事，何以現忽改變立場？美支持外蒙入會，我視為政策上之轉變。國務院辯稱，彼時因恐蘇俄提出外蒙入會案，故決定採取棄權方式，以阻其入會。倘美蒙建交達成，則美將予以支持。葉告以美一面揚言反共，另一面與蘇俄之附庸建交，且以支持其進入聯合國為建交條件，殊屬不智。究竟美國被迫理由何在？對方搪塞以對。

莊萊德剛自華府返國述職歸來，即於七月六日與沈昌煥晤談。美國最關切者，為中國否決外蒙入會一事。莊問中國否決外蒙入會，是否絕對不能改變？沈告以倘外蒙入會，若干共產國家亦將紛紛申請入會，影響所及，恐不可收拾。

故此非單純外蒙入會問題，實乃引中共入會造成「兩個中國」之序幕。現我政府已一再公開聲明，決定阻止外蒙入會，故我方立場絕不容有絲毫改變。

函電交馳難獲協議

外交部七月七日電葉公超大使及蔣廷黻代表，告以沈昌煥七月六日與莊萊德談話內容，葉公超於七月八日、七月九日、七月十日、七月十三日、七月十四日、七月十七日、七月十八日連電外交部，將與白宮、國務院、美國會兩院所交涉，及所探聽有關外蒙入會、美蒙建交、中國代表權消息告知外交部，對於其非授權事項，一概拒絕對方追詢

，以示外使內廷之別。

副總統兼行政院長陳誠，八月九日密電葉大使，美國如催商，仍宜堅守立場；即我僅能在外蒙未獲安理會七票支持情形下棄權。

一九四五年八月十四日簽訂「中蘇友好同盟條約」，政府於八月二十五日批准，條約換文(二)說：「茲因外蒙古人民一再表示其獨立之願望，中國政府聲明於日本戰敗後，如外蒙古之公民投票証實此項願望，中國政府當承認外蒙之獨立，即以現在之邊界為邊界。」政府於當年十月八日派內政部常務次長雷法章，前往外蒙參觀公民投票事宜。外蒙於十月二十二日依蘇俄意旨舉行公民投票，政府於一九四六年元月五日發布關於承認外蒙古獨立之公告。外交部一九四七年五月十九日以第六九九號電駐美大使館：「外蒙古參加無線電會議，因我已承認其獨立，及不反對其加入聯合國於先，在投票時可投同意票，但不再作任何提議或以任何言論積極助其遂願。」

當年既已犯下嚴重的政治外交錯誤，而竟以聯合國大會於一九五二年通過中國控蘇案，一九五三年二月中國廢止該約而否定其獲得之政治外交地位，美國亦認為國際法上法理不充足。政治外交首重現實，因而自食惡果。

牽涉茅國對我不利

我政府擬否決外蒙入會，否決外蒙入會的結果，蘇俄便繼之否決茅國之申請，便造成大不利我政府的形勢。美國對此特別關切，懇切要求中國政府不要否決外蒙入會申請。中國政府堅持否決到底。中美兩國為此反覆磋商甚久，雙方函電交馳，也未獲得協議。

中國政府不得已於七月二十九日，派副總統陳誠率外交部長沈昌煥一行十二人，前往美國訪問甘迺迪總統、魯斯克國務卿。抵美後先後有四次會談；兩次與甘迺迪，兩次與魯斯克國務卿。陳誠第一次與甘迺迪會談，於一九六一年七月三十一日上午在白宮舉行，雙方談話均以中共問題為主，甘迺迪明白告訴陳誠：

「本人願在此奉告者，即美國政府正在研究一切方法，阻止中共進入聯合國。因為一旦中共成爲聯合國會員國，(一)勢必影響中華民國與其他國家間的雙邊關係；(二)勢必影響中華民國在東南亞的地位；(三)勢必增加中共的威望；(四)亦勢必打擊美國的威望，並影響其在東南亞的地位。」

陳誠對甘迺迪說：「閣下抵抗共黨威脅的決心，以及貴國參議院立場的堅定，本人深表欽佩，足証美國人民面臨國際共黨挑釁爲正義而奮鬥的精神。」

陳、甘第二次會談於八月一日上午仍在白宮舉行，主要在討論「拉票」問題。甘迺迪對陳誠說：「中美兩國目的相同，僅所擬

採取之戰略不同。本人深望中國朝野能面對現實，改採較務實態度，須知中國如受挫折，美國亦必同受挫折。」陳誠答稱：「中美兩國間並無多大誤會，縱使一度有之，經過此次懇談，兩國政府對彼此處境與立場，當更能了解。」

在這兩次會談中，甘迺迪甚欲了解中共統治大陸之實際情況，他希望中國多多提供美國此項情報。

陳誠於八月一日上午兩度與魯斯克商談，所談範圍均不出外蒙申請加入聯合國及確保我國在聯合國之席次的相關問題，此項商談完全是技術性，涉及雙方對此案的實質問題。

前後四次會談，沈部長昌煥、葉大使公超、蔣代表廷黻均參加。

繫鈴解鈴放棄否決

蔣介石爲此與甘迺迪信函往來多次，其函多由葉公超譯成英文，另有中文正本亦由葉遞交白宮。蔣仍堅持否決外蒙入會原議，甘一再以中國代表權繼續留在聯合國，以阻止中共入會相勸。八月十三日陳誠返國面告後，八月二十六日復親函甘迺迪，表示願爲美國利益而奮鬥：

「中正一向珍視中美友誼，對閣下之善意勸告，尤爲心感。前曾屢次表明，敵國對一切國際問題，凡與貴國有利而不使敵國放棄原則者，莫不樂從貴國之後。且蒙貴國惠

予各項援助，敝國上下，方感激之不暇，衡諸事理，斷不願再爲貴國製造或增加困難。有時且不惜犧牲敝國利益與主張，接受貴國意見，以期儘量配合貴國之政策。」

往事歷歷，可爲佐證。惟外蒙入會問題，及敝國基本國策與聯合國憲章原則，設能易地而處，當知敝國實無復選擇之餘地。閣下明達，當能鑒其苦衷。

蔣介石雖如此堅定，但畢竟以美國利益爲重。十月二十三日下午，行政院臨時會議決定：

「行政院面臨種種現實，權衡實際利害，不得不採取利益多而爲害較少之策略。因此對外蒙入會，在原則上雖始終堅決反對，惟對於否決權之行使，不得不予以變更，以鞏固我在聯合國內之地位。」此一決定，二十四日始對外公佈。

此案除蔣介石外任何人無權決定，解鈴還需繫鈴人，十月初就已決定放棄否決權，一堅持一放棄之間竟犧牲了一位最忠於國家、最能幹、最善於折衝尊俎的學者——葉公超先生。

聯合國安理會十月二十五日下午三時討論外蒙入會，以九票對零票通過，我國棄權，茅利塔尼亞也因順利加入聯合國。一場中國、美國、非洲國家的外交緊張局勢，因中國在安理會棄權而安定下來，亦使中國在聯合國席次竟維持到一九七一年十月，這已算不容易了。(未完待續)



周谷「葉公超與蔣介石」插圖（文見六十頁）

① 葉公超（左）與江兆申（右）合影。

② 葉公超（二排右二）與前排右起：王世杰、陳誠、胡適等人合影。