



意阿衝突與殖民政策

耿淡如

一 殖民政策與戰爭

歷史上以爭奪殖民地而演成殘酷之戰爭者，不勝枚舉。惟歐洲國家對於非洲領土之分割，除一八九九至一九〇二年之波爾戰爭（Boers war）外，未有大规模之戰爭行動。緣非洲土人愚昧無知，易於處置。歐洲強國只須致送細微禮物，即足以行賄土酋，簽訂條約，願受保護。或二、三外交家安坐於巴黎或敦倫，展開地圖，而分割非洲之土地，即可估為己有。因此在十九世紀之末期，所謂「黑暗洲」之領土，大部已歸入於歐洲強國之版圖矣。惟古國阿比西尼亞以介乎英、法、意三大勢力之間，得能倖存，而為非洲碩果僅存之黑人王國。於一九二三年又得加入國際聯盟，與其他會員國分庭抗禮，立於平等的地位。

102611
現在阿國與雄心勃發之意大利發生嚴重的衝突。自去年十二月華爾華爾事件後，兩國邦交，日趨險惡。時至今日，和解已告絕望。戰機一

觸即發。回憶英人在南非侵略波爾人所設立之兩小共和國，苦戰經年，始得征服。波爾人不畏強敵，奮勇抵抗，雖以國勢懸殊，終告失敗，而英國之犧牲，確乎甚大。殖民戰爭亦非短期可以了結。此次意國之遠征阿國與英國之侵略波爾人，同其理由，即兩國各以武力實施其殖民政策是也。

殖民政策之足以引起戰爭，史事昭然，無容贅述。美國總統威爾遜為防止未來之殖民地戰爭，對於大戰後之殖民地問題，特別予以注意。威氏於一九一八年一月所宣佈之和平十四條，其中第五條有云：「對於殖民地之處置，須推心置腹，以絕對的公道為判斷。殖民地人民之公意當與政府之正當要求，共適權衡。」又主張民族自決之原則，使弱小民族得有建立獨立國家，自由發展之機會。對於德土兩國之殖民地，採用委任統治制度，置於國聯保護之下。不特此也，威氏堅持國聯盟約第十條之條文，該條規定會員國有尊重並保持所有各會員國領土之完

102612

整及現有政治上之獨立，以防禦外來侵犯之義務。威氏之苦心孤詣，極力維持其主張者，皆所以排除殖民地之戰爭，保存世界之和平耳。不幸戰後之世界政局，將威氏之和平主義，打得破碎不堪，而意阿衝突尤為世界和戰之樞紐。

二 華爾華爾事件

此次意阿衝突之近因，為一九三四年十二月中所發生之華爾華爾衝突事件。當時，阿國軍隊護送英阿劃界委員至意阿爭執地帶華爾華爾（Uinal），與意軍相遇。以意軍拒絕阿軍在該地搭設營帳，發生衝突，兩方士兵各有死傷，此為衝突之肇端。自此以後，意阿兩國即繼續不斷在衝突之狀態中，時至今日，勢將出於武力解決之一途矣。其間衝突進展之程序，約可分為下列三期。

(一) 直接談判時期 華爾華爾衝突事件發生後，兩國政府互相詰責，推委衝突之責任。意政府聲稱，華爾華爾一地，向係屬蘇馬里蘭轄境，意大利軍隊佔領其地，已歷多年。最近阿國警官率同保護英阿劃界委員會之衛隊千餘，謀開入該地，在該境上駐紮營帳，鼓動土著軍隊脫逃，十二月五日突然進攻意國戍軍。然而阿國政府則聲稱，此次衝突係意屬蘇馬里蘭軍隊由意軍官指揮，用坦克車飛機與炮隊，突然向護送英人之阿國軍隊進攻所致。阿政府承認意人住於華爾華爾，已五、六年，但屬於阿國之土地，不能因此遂為意人所領有。責任問題雙方各執

一詞，未可臆斷。然衝突之核心初在於華爾華爾之領土爭執，已昭然若揭。

意國政府向阿政府要求滿意之答覆，並堅持阿國應賠償意軍之損失，阿國軍隊並應在華爾華爾向意國國旗致敬禮，以表示意國對該地之主權。此豈阿國之所願？阿政府要求依照一九二八年意阿條約規定，將該案提付仲裁法庭。此亦為意大利所不願。意政府聲稱，此次事變發生於意國轄境內，情形明確，不應在提付仲裁之列。於是阿政府依據國聯盟約第十一條向國聯申訴，要求行政院立即討論意阿之爭案。嗣經英法代表之調停，雙方願意根據一九二八年之意阿條約，直接談判，以解決此次爭端。緊張空氣趨於和緩。

然於本年一月底，意阿軍隊又發生第二次之衝突，形勢又突變緊張。於是意大利即行準備，調兵遣將，開赴東非。復向阿政府提出五項要求：(一) 阿國賠償意國損失；(二) 阿政府正式道歉；(三) 派一阿人對意國旗致敬；(四) 組織意阿邊疆委員會；(五) 阿人不得侵犯意邊疆。阿政府亦不肯示弱，提出抗議，並調集大軍，以防萬一。兩國戰事，如箭在弦上，勢將發出。

(二) 英法調解時期 二月中意阿談判雖未終止，然已成僵局，兩國積極作軍事之準備。英法兩政府恐意阿間釀成軍事衝突，又以看透國聯之弱點，阻止阿國再向國聯提出正式抗議，或催促國聯行政院之從速處置該案，以免國聯在無能為力之中，一再被置於進退維谷之地。

位，而公然暴露其弱點。於是力謀共同調解，而英國之努力尤為積極。英國駐意大使特訪意外交當局，言及一九〇六年英、法、意三國所訂關於維持阿國土地完整之協定，並建議阿國邊境爭執地帶劃為中立區域，以避免意阿兩國間之衝突。阿國對於華爾華爾設立中立地帶之建議，表示接受，但應准許阿國部落畜牲前往飲水。意國亦接受此項原則，英法之調解似可有成效。

但意大利軍隊繼續向東非開拔，阿國政府亦未肯屈服。三月七日阿王復發表談話謂，「阿比西尼亞在尋求和平解決之中，決不能默然聽任他人以華爾華爾慘殺之責任，加諸彼身。阿政府在用盡一切方法，求得各種問題和平解決以前，亦決不能任人侵犯其東南之邊境。」至於解決方式，兩國亦未一致。意主直接交涉，而阿國則堅持第三者判斷。阿王表示「吾人所願，惟公正之第三者能出而將其真實事態，公諸全世界。阿國願接受第三者之決定。如能決定意大利之理由為充足者，阿國亦必矢忠矢誠以履行之。」是以意阿直接談判雖有英法之調解，仍然宣告破裂。

(三)國聯調處時期 意阿爭執發生後，阿政府即依據國聯盟約第十一條向國聯申訴，嗣以意大利之堅持直接交涉，英法代表之調停任意阿兩國直接交涉，以期早日解決爭端。及至三月中談判破裂，阿政府又要求行政院遵照章第十五條，迅將意阿兩國之爭執，公平調處，聲稱因意大利派遣軍隊入非，致意阿兩國現狀發生破裂危險。阿王於

三月二十二日通令全國備戰，情勢又極端緊張。於是國聯行政院於五月二十五日通過決議案，主張意阿兩國依照一九二八年之意阿友好條約，組織仲裁委員會，以解決因華爾華爾事件所引起之爭端。依據上項決議案，兩國組織仲裁委員會，但該委員會因對於華爾華爾之主權問題，雙方意見衝突，到七月九日完全入於僵局。國聯行政院復於八月三日通過決議案，解釋仲裁委員會之職權，並促兩國指派第五中立仲裁員，繼續仲裁程序，期望於九月一日以前獲得解決。又決定不論在何種情形均當於一九三五年九月四日行政院應召集開會，俾就意阿關係之各方面作一總審查。

同時英法兩國覺情勢之危急，與意國作國聯會外之接洽。八月十六日英、法、意三強在巴黎召開阿案會議，期在九月四日國聯行政院開會以前，得意阿爭端之和平解決方案。英法建議允許意國在阿國獲得經濟的利益，但附有三項條件：(一)維持阿國之政治獨立與土地完整。(二)阿政府之同意。(三)國聯之同意。而意國拒絕英法之建議，並欲避免以國聯會為基礎成立協定，於是努力於和平之巴黎會議又告破裂。

此後意阿衝突形勢，更為緊張，意大利準備對阿作戰，更為積極。國聯行政院於此風雲緊急聲中，召集開會，再討論意阿之爭端。同時仲裁委員會之決議，認華爾華爾事件，意阿雙方均不能尸咎，完全不落邊際。行政院經過一番辯論後，決組織五國委員會考慮調解方案。委員會之

102614

報告書分導言、議定書、與扶助計劃三種。導言爲追述前事之性質言及

一九二三年阿比西尼亞關於奴制及軍火貿易之擔任，並言及阿國代

表請求國聯襄助阿國改善其金融、經濟與政治地位事。議定書載阿國

對於各項建議之一般承認。扶助計劃規定在國聯主持下，輔以歐人顧

問，改革各種公共役務，其最重要者爲憲兵、警政與司法。外人顧問團之

責務如下：（一）取締奴制與私人軍火貿易，保障外商等安全，防止掠

奪及奴隸買賣。（二）鼓勵阿國利源之經濟上開拓，許外人有礦產讓

與權與開闢地利之機會；在工商業上謀取增多對外貿易之便利，並延

聘外人專家襄助郵政公共工程及運輸與交通工具之發展。（三）嚴

格管理財政，修正稅則，並研究與外債制度有關之專利可能性。此項建

議阿國已接受，而意國則拒絕之，認爲「未有可爲最後實現之充分的

最低基礎，而切實顧及意國必不可少之權利也。」但意國並未完全封

閉調解之門戶，復提出四項最低限度之要求：（一）割讓於意國之土

地，須視建議者爲多。（二）阿國通海之出路必須經過伊里特里。（三）

阿國陸軍必須解除武裝，而由意國改編之。（四）須以充分土地割讓

意國使伊里特里得與意屬蘇馬里蘭相啣接。

以上所述爲意阿衝突發生後之交涉經過情形。英法與國聯對於

和平之努力，不可謂不力，然迄未有成效。蓋其癥結之所在，意欲夷阿爲

保護國，不僅欲得其經濟權，且欲攫取其政治權。而阿亦不願任人宰割，

失去獨立國之地位。英法兩國以利害關係，又不能視若秦越。此所以意

阿衝突將近一年，而尙未覓得和平解決之途也。

三 意大利之殖民政策

此次意阿之糾紛，雖爆發於華爾華爾事件，而其動機遠在於意國開始向非發展之計劃。綠地中海爲古羅馬帝國之湖沼，非洲北部廣漠之領土，盡入於帝國之版圖。意大利於帝國覆亡後，久處於分崩離析之局，至近代始得統一，「地理上之名詞」一變而成爲民族國家。然意人翹首南望，舊爲羅馬帝國之「第四海岸」，大部已被佔領。近看列強建立之廣漠的殖民帝國，遠憶古羅馬之偉大版圖，當然不能無動於中，因而開始向非發展之宏圖。

然往昔意政府向非拓殖之計劃，迭次遭到阻礙。首次意政府企圖獲得突尼斯，該地於十九世紀之初期，已有甚多意人移殖於此，而法人受俾斯麥之德惠，於一八八一年先行佔領。意人大失所望，乃憤而締結三國同盟。意既不得志於北非，乃轉向東非，佔領伊里特里（Eritrea）。於一八九六年企圖進佔阿比西尼亞，遭到慘敗。欲在紅海邊取得吉布底口岸，又被法人先佔。一九一一年意土戰爭中，意大利合併利比亞，而其背地又早在英法宣言（一八九九年）被認爲法國之勢力範圍。意之非洲開拓計劃，處處受阻於法。法國不願意國之擴充其非洲殖民地，而意國爲維護其地中海之地位，不得不向南發展。戰前法意邦交之未能入於和協之途，卽以此也。

大戰開始，英法即以非洲及其他領土爲餌，誘致意大利參加協約國作戰。一九一五年倫敦條約第十三條規定：英法如在非洲佔領德屬殖民地而增加其領土時，意大利亦可要求相當的土地報償。依此條約，意政府對德奧宣戰，意人心中滿望戰爭勝利後，得完成其非洲殖民帝國之甜夢，可不待言。巴黎和會中，意代表依據倫敦條約，要求領土報償，以英法各佔有甚多德屬殖民地故也。英法認意政府之要求過度，未曾允諾。然英於一九二四年讓給巨巴蘭（Jubaland）及基西梅由港（Kismayu）於意，意政府認爲滿意。法國方面，以波寧——比羌協定（Bonin-Pichon Agreement），擴大意屬利比亞之西疆，意大利之所得無多，大爲失望，認法國背棄約言。戰後法意衝突之根苗，卽深植於此。然墨索里尼對於非洲之開拓，未嘗一日放鬆。彼剽古羅馬帝國以非洲爲「第四海岸」之說，在國內加緊宣傳。法西斯黨第二屆五年大會（一九三四年三月十八日），墨氏演說，極言意國在非洲覓取出路之重要，並以開拓非洲爲今後意人之工作。又云：「以地理上地位而論，意大利爲完全島國，但意大利對於地中海，對於非洲及亞洲，均有其前途，有其歷史上之目標。」是以對非開拓爲意大利之傳統政策，而墨索里尼正在努力促其完成。

102615

法國爲拉攏意國，以完成其對德大包圍之陣線，乃不得不對意在北非殖民地之要求有所讓步。一九三五年一月中法意締結羅馬協定，法國允以意屬利比亞以南十一萬四千方公里之土地，讓與利比亞，並

以法屬蘇馬里蘭所轄巴貝曼特海峽對面之海岸線，讓與意屬伊里特里。又規定意大利得參加自法屬吉布底至阿國京城阿提斯阿貝巴（Addis-Abeba）之鐵道經營權。因此協定，意法對非之衝突，漸趨緩和，而意對東非，可積極實現其「歷史上之目標」，意阿衝突之尖銳化，卽以此故。

現在意大利之決心征阿，尙有其他原因在焉。第一，意大利之國勢已非昔比，意人追懷一八九六年阿多瓦（Adowa）敗北之恥辱，當然有雪恥報復之心理。第二，法西斯黨得勢後，勵精圖治，內政修明，亟思宣揚國威。墨索里尼之雄心，原未可限量。今以對阿事件激起意人之戰爭情緒，使之極誠擁護現政府，爲異日爭霸歐洲之準備。第三，意大利半島之天然富源，遠不及其他強國，特別缺少近代工業國所需的煤、鐵、石油之類，而阿國境內對於此類礦產，尙深藏於地下而未曾開發。意大利難免垂涎欲滴，而急思染指。最近阿國以油礦開採權予英美公司之消息傳佈後，意大利異常憤慨，由此可見其侵阿之目的也。意大利在墨氏獎勵生育政策之下，人口增加，速度極快，向非洲覓取出路，以冀解決剩餘的人口問題，此又爲侵阿之一大原因。

簡賅言之，意大利之用兵於阿，其行爲與其他帝國主義國家之所爲者，毫無二致。墨索里尼曾表示出師之目的謂：「吾人在阿比西尼亞之行動，正與其他在亞洲、非洲之殖民國家行動相同。」又謂：「余爲意大利着想，正與締造不列顛帝國之英國偉人，建設法蘭西帝國之大殖

民家各爲其祖國所着想者相同。」意阿糾紛之性質，盡在此數語中矣。

四 阿國之抗拒

然阿國非如非洲其他部落之易於屈服者。阿國位於藍尼羅河之發源地，爲非洲黑人碩果僅存之王國。面積一百十二萬方公里，人口約一千萬，地土肥沃，出產豐饒，天然富源尙貯藏於地下而未曾開發。阿國四面被英、法、意三國之殖民地所包圍，三國各欲入侵阿國，故阿國久處於四面楚歌之中，而得能保持其獨立者，卻非易事。

一八八〇年意政府派遣兵艦佔領紅海岸地，並駐守兵於此。會一八八九年梅納立克 (Menelik) 爭奪王位，借助於意人並與之締結友好條約，即著名之烏察里條約 (Treaty of Uccialli)，允許意大利擴充伊里特里之背地。該約第十七條規定，「阿王可自由利用意王之政府，辦理對於其他國家之一切問題。」但入後意政府以「自由利用」作爲「同意利用」之解釋，認阿國爲保護國，並通知各國，告以對阿交涉須在羅馬辦理。阿王即提出抗議，並於一八九三年宣告廢棄該項條約。意大利遂決意以武力實現其宗主權之要求，於一八九五年意軍侵入阿屬的格勒省 (Tigre)。阿國得法之援助，於一八九六年三月一日，奮勇殺敵，於阿多瓦一役，意軍慘敗。阿俘獲意將二人及意兵二千餘人，意兵之死於戰場者六千餘人。意政府忍辱媾和，承認阿國之絕對獨立，並付賠款約二百萬美金。意政府暫不得不放棄侵略之計劃，而阿國之

勇敢殺敵，彪炳史乘，有足多者。

然阿國前門拒虎，後門進狼。法國政府以助阿有功，索得自阿京至吉布底之鐵路建築權，於是引起英法之爭執。英主阿國鐵路歸於國際化，以抵抗法國之獨佔，意國贊助英國之建議，相持不決。終於一九〇六年英法意趨於妥洽，締結條約，規定維持阿國之政治及領土現狀。如值現狀發生動搖時，則三國協同各分割其勢力範圍。當時英法意三國之勢力範圍分割如下：法國以法屬蘇馬里蘭之背地及爲建造經營吉布底至阿京阿提斯阿貝巴鐵路之必須地帶爲勢力範圍。意國以伊里特里與意屬蘇馬里蘭之背地及經過阿提斯阿貝巴以西兩屬地間之交通權爲勢力範圍。英國得尼羅河之上游及其支流爲勢力範圍。一九一〇年在巴黎和會中，意大利要求法國割讓吉布底港，法國以該港爲法國東非勢力之必須根據地之理由拒之。意大利於是注意於開發伊里特里之阿薩布港 (Assab) 及連絡伊里特里及意屬蘇馬里蘭之交通路線。

一九一九年十一月意大利欲得英之援助，乃向英建議：意國維持英國向阿國要求完成塔納湖 (Tana Lake) 之水閘工程及建築塔納湖至蘇丹之汽車道。英國援助意大利向阿政府要求建造並經營伊里特里至意屬蘇馬里蘭之鐵路權。初英政府不予考慮，終於一九二四年英意兩政府開始談判，依意政府所提之條件，於一九二五年交換牒文。一九二六年英意之駐阿京公使轉送一九二五年之英意牒文於

阿政府。阿政府即提出抗議，並於一九二六年六月十九日申訴於國聯。英意兩政府表示並無壓迫阿國之意向，此事遂寢。

然意大利終未放棄其積極開發阿薩布之計劃，以吸收法屬吉布底港之貿易權利，乃於一九二八年向阿國要求建造自得賽（Dessale）至阿薩布汽車路之讓與權。談判結果，訂立兩種協定。一為該路之建築條約，一為友好仲裁條約。該路在阿境內之一段，由阿政府建造，其餘一段由意政府建造，意阿兩國合組公司以管理之。阿國在意屬境內得自由區域，定期為一百三十年。一九二八年之條約，阿政府一面表示對意妥協，一面想播弄法屬吉布底與意屬阿薩布兩地間之貿易競爭，坐收漁人之利。孰知事出意外，現法意兩國不出於競爭之手段，而出於協助之精神，近時羅馬協定可為明證。雖然阿國以蕞爾小邦，久處英、法、意三強之環迫中，而得能維持獨立，不淪為殖民地者，當屬不易。現又能以不屈不撓之精神與雄視歐洲之強國相周旋，更為難能。

五 意阿衝突與英法關係

意阿衝突起源於殖民政策，前已言之，但環繞阿國者除意屬伊里特里與蘇馬里蘭外，尚有英法之殖民地。英法兩國之覬覦阿國領土與意不過五十步與百步之間耳。三國原彼此嫉視，各不願他國得獨佔其地，此一九〇六年三國協定之所以成立也，此阿國之所以能維持其獨立者也。

英、法、意三國對阿之外交，各盡其縱橫捭合之能事。當一八九〇年後，意國積極圖阿之時，法國陰助阿國擊敗意軍。法國以助阿有功，索得建造自阿京至吉布底鐵路之讓與權，而英國起而反對，主張該路應歸國際共管，意國即力贊英議，以排擠法國。此後法意兩國對阿之政策，常處於衝突的地位。例如意國在和會中依倫敦密約，要求吉布底港而法國拒之，於是盡力發展阿薩布港以奪吉布底港之貿易權利，又計劃建造阿薩布得賽間之汽車路，以與法所經營之鐵路相競爭。故一九三五年以前，對阿方面，大部是法意之衝突，而非為英意之爭執也。

然而於本年羅馬協定成立後，情勢突然轉變。積極阻撓意大利之對阿計劃者，非為法國而為英國。英意兩國竟至怒目相向，劍拔弩張。英國調集海軍於地中海中，從事佈防，準備作戰。而英意兩國之輿論，亦針鋒相對，互相責難。意阿戰爭，如一旦發生，英國勢將與意開戰，可以斷言。英國外交政策素主鄭重，不肯毅然顯示其堅決態度。而獨於此次事件中，揭示其強硬嚴整之態態者，果何故歟？英國非有愛於東非之黑人王國，亦非為維持國際正義，實以意阿事件與英國地中海之海權有關，亦即為英帝國命脈之所繫。意大利征阿之目標亦為爭奪地中海及紅海之霸權，俾得控制南歐海道之權力。英國之所以寢食不安者，殆為下列諸因。第一，英國深恐意大利威脅英國在塔納湖之水利權。該湖水面提高之後，可用以灌溉埃及蘇丹之大部分農地，藉以栽種棉花，供英國工業之需。目前查該湖四週築堤工程已在進行中，蘇丹、埃及、阿比西

1026 18 尼亞所組織之委員會，現正磋商藍尼羅河水利分配之細則。第二、恐世界各地之有色人種將表示同情於阿比西尼亞人，有所騷動，而帝國中固多有有色之臣民也。第三、恐意大利加強其在紅海之地位，因而威脅英國、印度之海道。第四、深恐意大利覬覦埃及及蘇丹、阿刺伯、摩爾泰諸地。

蓋以最近統計意大利在埃及及有五萬二千人，而英人則不過三萬四千人。因上列種種原因，英政府努力於意阿衝突之和平解決。如和平絕望，則勢將一顯其地中海霸主之身手。英外相霍爾於九月十一日對國聯大會已闡明英國之立場，謂英國欲在其能力範圍內，履行國聯盟約加諸英國之義務。「此義務為何？即依照國聯盟約所載之手續，用和平方法解決爭議是也。如會員國有不顧盟約而訴諸戰爭者，則最後有集體行動以制止戰爭之義務在焉。」英國一面準備單獨對意，一面又挾國聯以自重，計劃周詳，盡外交上之能事。

法國雖躊躇於英意兩國之新舊友誼間，然對於英國維持國聯之原則，擁護集體安全之制度，則不得不表示贊同。法外長賴伐爾在國聯大會亦申述法國對於國聯盟約之忠誠及其不能違反國聯義務之意。蓋法國之能維持大戰後之地位，有賴於國聯者實多。如國聯以意阿爭執而出於崩潰之一途，則法國前途將有無限的隱憂。所以意阿問題，英法兩國同有深切之關係在焉。

巴黎和會後，以殖民政策而激起嚴重之事變者，已有前例。至於現在東非之意阿糾紛，正方興未艾。瞻念和平之前途，不寒而慄。

戰後對於和平之努力，不可謂不週。國聯之創設，非戰公約之締結，皆所以防止戰禍之爆發，維持世界之和平也。然而國聯之聲威日墮，早已無處理之能力。今次事變，國聯雖力圖維持其地位，保存集體安全之制度，亦屬徒勞無功。意阿兩國難免兵戎相見，此固國聯之不幸，亦即世界和平之不幸。

吾人須確認帝國主義者之殖民政策，為國際和平之敵。防止侵略之方法，惟國家之實力是視。今阿國不畏強敵，毅然決然，拚一死命，以保護疆土。阿王之言曰：「意國陰謀侵略我國，已有四十年，此項陰謀自去年起已見之於軍事行動，因而發生貢達及華爾華事件。意國已在接近阿國領土之處，開闢軍事根據地。我人不欲戰爭，但為國家之尊嚴計，吾人必須拒絕為意國之保護國。現在戰機日迫，一旦釁端開始，則吾人之良心可贊天日，阿國雖餘一兵一卒，亦必維護獨立到底。」阿國抵抗之成敗，雖未可預知，然其勇敢衛國之決心，亦足以激勵士氣而鼓動人心焉。

有人預言，一九三六年為大戰爆發之期，人類浩劫來臨之日，今次意阿衝突豈即為其導火線乎？

六 結論