

，當我在實習的時候，上海市政府，就因為辦公文錯了一個字，鬧出很大的笑話。上海市政府，為舉辦世界衛生日展覽，由市政府發出通知，訂於某月某日某時舉行開幕典禮，繕寫校對，均未留意，將開幕的「幕」字寫成「暮」字，有一外國駐上海的公使，便打電話給俞鴻鈞秘書長，以開玩笑的口吻詢問「開幕」典禮，怎麼解釋，是不是晚上來了，還要舉行典禮，俞氏接電話後，

莫名其妙，即調閱發文，果然是寫錯了鬧成笑話，立即下令將總務處長記大過一次，繕寫，校對，一律革職，此令一下，上海報紙，紛紛刊載，本是小消息，便成大新聞，此事雖小，影響甚大，從此，亦可以看出辦理公事的不容易，更可以看出俞鴻鈞氏在上海市政府秘書長任內的鋒利作風，由於這個事體的刺激，使我以後處理公文格外的小心謹慎。



民國二十二年上海市政府秘書長俞鴻鈞（左）陪同市長吳鐵城在市政府門前迎候林森主席合影留念。

俞鴻鈞暢論

法理情

當時上海市長為吳鐵城先生，俞鴻鈞氏輔佐吳市長擔任秘書長的職位，俞氏時方壯年，精明幹練，擅長英語，又富紳應天才，因實習於秘書處不斷接觸之後，深知其大才榮榮，練達穩健，渠一日召見實習同學，詳詢實習情形並加訓勉說：「我在外國多年，學有專長，一旦返國服務，則以我之學問能力，自信可以勝任愉快，詎知返國之後，始知中國社會，處理事情，與外國稍有不同，

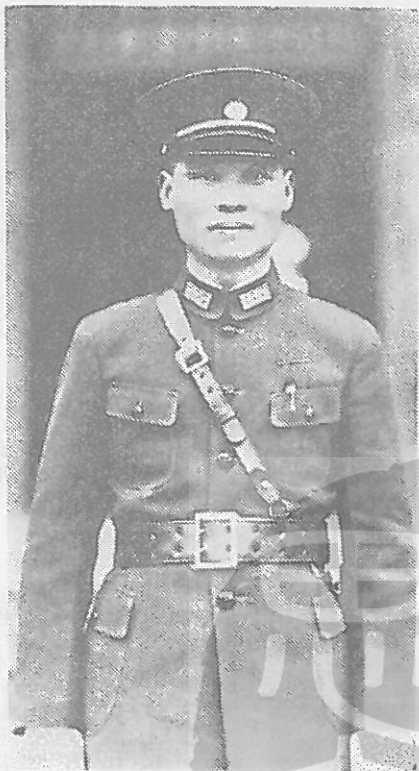
外國辦事講法，法有明文，講理，理亦有常軌，而中國社會辦事，固亦講法論理，但以人情為重，何謂人情，人情者，無聲、無色、無臭，不可捉摸者也，且學校亦無是項課程，故在中國作事，較比外國為難，譬如，當我正在校閱一犯人判處死刑之文件，將代市長簽字於上，即可立即執行槍決，霎時之間，生死異途，如於此時，忽接上海開人們的電話為其說情，縱不依允，亦必暫緩簽字處決，慎加考慮，此人情難以應付之說明，所以青年人剛出學校進入社會，到處遇礁，即以此故，多瞭解人情，將來作事，知所運用。希望各位同學在實習之時，多觀察公事，多研究法理，多瞭解人情，將來作事，必有助益，但要注意者，法理均不外乎人情，所謂準於法，當於理者，必能合於人情，萬勿求合於人情，而傷害了法理，則即失去了公道之立場。」我當時聽了這一番訓示後，我對於俞秘書長的印象，最為深刻，亦最為敬佩，同時，更覺我的渺小，不知道將來在社會上工作時，能否適應社會的環境和相當的任務，但這種訓示，對我以後的工作有很大的幫助，我很萬分的感激俞先生的指導。

上海的市政與租界

當我實習介入第三個階段在社會局工作的時候，我大半時間是在研究上海租界問題，因此瞭解愈多，而感觸亦最深，當時我國處在次殖民地之地位，受列強不平等條約束縛，在我國大都市設立租界，享有治外法權，形同在我國領土內組織一個小國家，形同化外，使我一國將不國、民

將非民」，恥莫大焉，所以 國父在遺囑中將廢除不平等條約與召開國民會議二者並重，並主張於最短期間，促其實現，總統將公繼續國父遺志，領導國民革命，其主要目的，即在實現三民主義，廢除不平等條約，以求國內外民族之平等。

上海市租界計分爲二：一爲公共租界，一爲法租界，二者接壤毗連，橫互中央，華市因之隔斷，交通爲之阻梗，因其地處要衝，交通便利，設備完全，故繁榮滋長，爲華市所望塵莫及，當我們來上海之前，未有不羨慕上海之繁華，但既到上海之後，亦未有不感歎上海非中國人之上海，外人多利用租界庇護，擅自妄爲，開設賭場，庇縱盜匪，擴張區域，攫取權利，是故上海市政的施政方針與建設計劃，在在受其牽制影響，例如：



民國二十年任江蘇省主席的顧祝同將軍。

其居住，以營合法商業，並無外人日後可以擴張區域範圍之規定，而外人竟乘前清太平天國紊亂之時，越界開築道路有三十餘路之多，合計佔地面積約有四七、五四〇畝之多，縣之租界三萬三千五百零三畝之面積，實大一倍有奇，因之該市政府，在這些土地上執行行政事項，動輒發生糾紛，再如我國工廠法頒佈以來，租界當局多方阻撓，企圖奪取工作檢查權，該市政府嚴詞交涉，迄無結果，致上海市工廠之檢查，因以擱置。

「租界爲萬惡淵藪之地！」一語，誠不我欺，因上海市有公共租界及法租界，治權三分，鼎足而立，施政政策，各不相同，因政策相左，我嚴厲查禁之烟賭，而租界恃爲惟一之利源，我所緝捕之共黨盜匪，而租界待爲無上之嘉賓，我之所好，租界惡之，我之所惡，租界好之，凡有足以敗我之德性，戕我之生命，擾亂我治安，阻撓我行政者，租界當局，無不苦心孤詣，經營培植，務使於中國主權之下，領土之內，造成多處之地獄，萬惡之叢林，以盡量宣洩並發揚我民族之劣性與弱點，使溺陷於萬劫不復之勢而不自知，所以該市盜匪充斥，幫會盛興，白晝行劫，傍晚架人，肇禍行兇，多窩藏租界，而該市政府，因治權未及，搜查無門，匪勢因之益張，治安

不堪聞問。

上海市與租界接壤之處，稍改舊觀，而縣邊之區，猶不脫昔時農村社會之狀態，此種畸形之發展，實爲該市市政最大之病象，而阻礙該市市政發展之重要原因，約有數端：

①租界橫互於該市之中央，致公共設施，須劃爲二，財力人工，均不經濟，而南北市交通聯絡，更爲困難。

②租界當局，超界築路，使市政發展上發生障礙。

③京滬、滬杭甬兩路之總站，既接近租界，而船舶由吳淞江口，亦循黃浦而上，止於租界之濱，吳淞江又橫貫租界之中央，水陸交通，助長租界繁榮，而不利於該市經濟之發展及行政之管理。

④租界當局，對於人民經營工商，限制較寬，致該市政府對於工商業主，不便約束過嚴，否則，即進入租界經營，所以市民爭趨租界，使華市蕭條冷落。

⑤一個都市同時設有三個政府管理機關，致不能有統一之政策與計劃，影響整體之發展。

我於研究瞭解之後，則知上海租界，儼如該市之癰患，流毒所至，百病叢生，脈絡之流轉不靈，則人身之全體自弱，以其羸弱，致其他各部殘餘僅存之鮮血，亦遂愈易爲毒菌所侵蝕，積之既多且久，潰決之勢，愈亟亟不可終日，而生命能不危殆麼？上海市政府雖努力交涉，收效甚鮮，雖亦有另起爐灶，建設大上海之新運動，終以問

題繁多，實現不易，縱能實現，亦屬消極作用，而治本之圖，仍在於廢除不平等條約，因不平等條約之存在，領袖蔣公曾沉痛的說：「中國百年來國勢的陵夷，民氣的消沉，大抵以不平等條約為造因。」故民國十七年北伐完成，國民政府有重訂新約的聲明，並準備於十八年收回領事裁判權，但因內亂影響未果，到了二十年五月，發表廢除不平等條約的宣言，並頒布管轄在華外國人實施條例，原定於二十一年元旦實施，惜因二十年

九一八事變發生，未能促成，由於領袖蔣公領導對日抗戰，愈戰愈勇，這種奮鬥自強，堅苦卓絕的精神，感動了列強，美國首先於三十年五月同意於廢除治外法權及有關特殊性質的權利，英國於同年七月亦同意辦理，到了三十一年十月美英兩國同時通知我國政府，廢除其在中國的治外法權及有關特權，並依平等互惠原則，改訂新約，到了三十二年一月十日，中美、中英平等互惠新約簽字，至此，我國百年來的枷鎖，才告擺脫，

上海租界，始得收回，由此事實證明，國與國之相處，唯力是視，必須莊敬自強，始能獲得尊重，如果不「經中華民國五千年的革命流血，五年半的抗戰犧牲」，則取消治外法權，收回租界，並廢除不平等條約，互訂平等互惠新約，僅靠與租界當局直接交涉方式進行談判，與虎謀皮，何能達成！？因此總統 蔣公之豐功偉績，就此一端，即可以稱譽為民族英雄，世界偉人。

政治學校幾個特色

色

政治學校大學部，是我這一個渺小人物的學品人格之養成所，為我從政之基點，今天談

從政聞話，似不能不先從我的大學談起，我現在回憶起來，政治學校大學部具有十大特色：

1. 是黨辦而非政府辦的大學，北伐統一，軍事時期，告一段落，訓政時期開始，黨要負起訓政建國的責任，所以由黨直接領導辦理。以培植三民主義建國的革命人才為宗旨。
 2. 以培植三民主義建國的革命人才為宗旨。
 3. 學校的校長，由蔣公介石親自兼任。
 4. 民國十八年，改黨校為政校時，學校組織有校務委員會，當時由胡漢民、戴季陶、陳果夫、丁惟汾、羅家倫等先生為委員，下設教育長制。我剛入校之始，教育長為丁惟汾氏，不久即易為陳果夫先生，教務主任為羅家倫，不久即易為余井塘先生。
 5. 學校招收學生，極為嚴格，學生官兵畢業後，由學校分派工作。
 6. 學校設有課外必讀之課程，為英文國文二種，如課內課程及格，而課外必讀有一門不及格時，必須再讀一年，以訓練中英文程度，作為深造工具。
 7. 教育重理論，更重實務，重學術更重品德。
 8. 實施嚴格的軍事管理，學校專設軍事訓練部，以司其事，學生接受軍事操練及技能，生活管理完全軍事化。
 - 10 創設訓育制度，開各大學訓育之先例。
- 由於學校制度之完備，教育宗旨之正確，以及領袖親任校長英明之領導，和親愛精誠校訓之感召，所以學生畢業後，均尚能不辜負學校培植



繼續祝同將軍任江蘇省政府主席的陳果夫先生。

的期望，對於國家社會，貢獻極大，當時的大學部，為學校的主幹，羅家倫氏常向學生講話，希望把政治學校大學部辦成英國倫敦大學的經濟政治學院，London School of Economics And Political Science 和法國巴黎政治學校（L'Ecole Des Sciences Politiques）相似的標準，他說：「倫敦經濟政治學院學術的水準，是世界所公認的，而法國政治學校，更在普法戰爭之後，出了許多政治外交特殊的人才，復興了法國的第三共和國，這都是值得我們效法的」。由此可以看出對這個學校期望之高。一直到了憲法公佈，憲政開始，政治學校大學部，始由教育部接管，改為國立政治大學，與一般大學完全相同的在分工合作，培植國家各方面所需要的人才。我既在上海市政府實習期滿，依照政治學校大學部的規定，到了四年級的學生，必先經過實習工作階段，驗證了理論與實務情形，完成了實習工作報告後，再提出畢業論文，而後始能卒業，這是政校的獨特精神，與其他大學所不同的地方，也就是

使學生重視行政的理論和制度，同時，還要使學生重視行政實務與執行的技術，因此我同幾位同學於實習期滿後返校復命，繼續研究，並提出了一篇畢業論文，才算結束了四年來的大學生涯，學生畢業後，應由政府分派工作，我們只有靜候着工作的安排，那時之心情，就好像是精銳的生力軍一樣，以整裝待發的姿態，等候命令一下，即開赴前線，去衝鋒陷陣，在那個時候，我們這一羣人，自信是新中國政治建設的革命幹部，我們將在中央領導之下，勇敢的肩負起以三民主義建國的重任。

一篇論文走入警界

准，惟調查既畢，事極清閒，既無工作機會，乃請求另調工作，並實行讀書計劃，在這個時期，我即埋首寫作，第一篇論文，寫「上海市租界特區工廠檢查問題之研究」，刊登於江蘇月刊，第二篇寫「上海租界對上海市政之影響」，亦在江蘇月刊登載，由於這種寫作生活，提高了生活的價值和興趣。

本文作者民國二十二年在上海市政府實習留影。



民國廿二年十一月底，學校曾分發同學五人到江蘇民政廳服務，我正好在分發同學五人中，時顧祝同先生任省府主席，民政廳長為辜任發先生，省府派我同學五人為民政廳服務員，月支薪俸七十元大洋，辜廳長以我等在民政廳無適當事情可作，特派我等到江蘇省會警察局服務，每一分局一人，負責調查轄區戶口，衛生，烟毒，賭博及警政實施情形，當時各分局長深感恐慌，不安於位，對之頗為冷落，因之我等服務抱負，雖未能施展，然對於警政腐敗情形經過半年調查，則瞭如指掌，迨至省府改組，陳果夫先生主政，余井塘先生任民政廳長，我們數次晉謁廳長，要求即以服務員的津貼經費，略予補助，送我們赴日考察，或出發青島北

平等各大都市，考察市政，均未邀

到了廿三年春季，我正從事撰寫「警察行政的病態及其診治的先決問題」一文，並擬於寫就後寄到政校的政衡月刊發表，這是我準備結束警政生活的一種工作，並非饒有興趣，還想再作進一步的希圖，詎料倒果為因，弄巧成拙，這篇文章，反作我任職警局的開場白了。當這篇論文正騰清時，忽有友人趙萬心先生來訪，渠一進室內，見書桌之上，堆滿稿紙，即問寫何文章，當即將草稿送渠一閱，並請指教，渠立即讀曰：「你對警察行政，想不到還很有研究！」為了這篇文章，幾使我進入警界而不能自拔，由此可知人之一生，環境際遇，關係最大，一日忽接民政廳廳長室通知，謂余廳長約我一談，當即前往拜見，廳長問說：「你對警察印象如何？」答曰最壞，繼又問說「怎麼最壞」？答曰：我認為任警官三年以上者，均可槍斃，廳長又續問說：「何以如此」？答以此種印象，為我在江蘇省會警察局調查所得的腐敗情形而發生的觀感。廳長即停止談話，我即告辭，當時我莫明其妙，何以廳長要問我這些話？事後始知友人趙萬心先生，擬約我隨同赴銅山警察局任一科科长，先囑廳長約我一談，因知我對警察之印象最壞，故未便派我到警

察局任職，事遂擱置，而趙先生並未放棄計劃，仍堅持邀約蔡鴻範同學同我前往協助，故此事仍在發展中，事後思之，一篇文章，關係一個人一生之前途，不可不慎，約一週後，廳長忽又約請我，問我在學校學什麼科？答曰行政，再問曰：警察行政，是不是行政之一種？答曰是，廳長續曰：你在學校學行政，現在擬派你到銅山警察局担任行政科長，使理論與實際相互驗證，你願意嗎？當即答曰：廳長派我去當科長，還能不願意嗎？只是以一個對警察印象最壞的人去任一科科长，恐怕不甚相宜，廳長又說：省府派你去幫助趙局長，正因為前任局長貪污撤職查辦，警察腐敗，需要你這個對警察印象最壞的人去協助整頓改善，我當時看廳長之態度的堅定而誠懇，未便堅辭，我即向廳長說：廳長一定要派我去，我不能不服從，但有兩個條件，請允提出：第一、仍在廳中支服務員薪金，儘管科長待遇高，亦不支領，第二、一年為期，到期仍請調回民政廳服務，廳長答曰：一年為期，沒有問題，仍在廳中支薪，沒有前例，我立即聲明，如不獲允，難以遵命，時陳主席約廳長議事，廳長遲疑一下，便說：你不要不見主席，答曰願見，說畢廳長即帶余

往竭主席，當將此事向主席報告後，主席立即答應，我同蔡同學在無可奈何之情況下，遂於廿三年五月，隨同趙局長前往銅山接事，臨行之前，還到中央黨部宣誓，以示此行整頓警政的決心。我任一科科长，蔡同學派任車站分局局長，時銅山警局，設在縣政府所在地的徐州，為津浦與隴海兩鐵道之要衝，地位重要，情勢複雜，警政敗壞，風氣腐靡，時銅山區行政督察專員為王德溥先生，銅山縣長為王公瓌先生，一因大刀闊斧整飭政風而聞名，一為青年政治家，頗有政聲而享譽，在此兩位賢明長官指揮領導之下，趙局長頗能積極負責，廉潔自持，整頓警政，雷厲風行，局長同我，均抱定不愛錢，不怕死的決心，勵精圖治，銳意改革，同心協力，奮勉勵進，未及五月，成績斐然。當時我將經管事務分為四種，一為物品管理，二為金錢管理，三為人事管理，四為文書管理。均於最短期間，擬訂章則，頒佈遵行，尤其對於整飭風紀，剔除積弊，嚴訂法則，飭令施行。我以初入社會，只知埋首苦幹，善盡職責，克勤克儉，任勞任怨，我對於警政改革，主張先從心理上洗滌改造，掃除自我心裏上的改造障礙

，而後方能打破社會上客觀的障礙，否則辦理警政的人，自以為警局是貪污淵藪，即易隨波逐流，貪墨枉法，則社會的觀感，何能轉移？社會的障礙，何能剷除？我等即本此認識，先求自身健全，而後推己及人，初任科長，勇於負責，當時號稱模範科長，恐怕一方面是恭維，一方面是諷刺，我因在警局服務，將及一年，對於警察任務，深所瞭解，警察為民衆之保姆，又為民衆的導師，其與新生活運動推行之成敗，關係至為密切，爰即著「新生活與警察」一書，嗣為加強警察之職責，重視警察的功能，以及其與新生活的關係，書名改為「旋轉時代新輪之動力論」，將警察比喻為動力，將新生活比做旋轉時代新輪，此時我之觀念，雖然仍是重視心理建設，而對於警察觀念，大為轉變，但仍不願在警界長久服務，寫此一書，原為一年限期將屆，聊作工作心得，以資紀念，並非對於警察行政，饒有興趣，此書公餘伏案，一月編就，送請余廳長井塘先生題寫封面，即在南京三民圖書館付梓問世，這也是我服務警界一點小小成績的紀念品。

未完待續

中外文庫 第四種 還俗記

增訂再版

鈕先銘著

定價伍拾元 請速購閱

名作家鈕先銘將軍多姿多采的一生中，有一段最離奇的際遇，那便是他曾一度出過家，當了和尚，然後又名正言順的還了俗。這一段曲折離奇的經歷刻已由鈕將軍撰成「還俗記」。本書記述抗戰初期南京淪陷血淚史實，具傳記的真實性，有小說的傳奇色彩，確是一本百讀不厭，值得鄭重推薦的好書。四百餘頁，穿線平裝附珍貴圖片。