

我國加工區的創設與發展

追懷加工出口區之父李國鼎先生

● 余光亞

(彩色圖照刊第三頁)

世界創舉加工出口區

總統府前資政李國鼎先生不幸於二〇〇一年五月三十一日病逝，財金科技界失一巨擘，堪稱莫大的損失。

李國鼎資政服務公職五十餘年，

他於一九四八年任基隆造船廠協理，一九五一年接總經理，一九五四年九月因其個人在工業技術及管理方面的長才及豐富經驗，受到經濟部當時的部長尹仲容徵調，出任經濟部安定委員會所屬工業委員會專門委員，從此走上公職之路，先後歷任了美援運用委員會祕書長，國際經濟合作發展委

員會祕書長，副主任委員，經濟部長，財政部長，行政院政務委員，及總統府資政等要職；由所任各職，即能了解李氏半世紀以來均服務在經濟，財政，科技等範疇內，對政策規劃，設計，及推動實現著力甚多。

我國加工出口區之創設發展就是

他在研擬經濟發展過程中一項具有世界性創舉的發展策略，在此策略之下，他又制訂實質推動辦法，推動執行，創造了許多個就業機會，累積了人民財富及國家資本，促使社會安定，繁榮發展。這是我加工出口區創設三十五年來他對國家最大的貢獻，使我

在六十年代創造了經濟奇蹟，回想傲視世界曾克盡十年心力，孕育創設及培植加工出口區，被譽為世界加工出口區之父的李國鼎先生已然仙逝，不禁黯然神傷，一代偉人殞落，是國家的損失，更使我加工出口失掉了依恃和關注！

加工出口區之研擬創設有其歷史背景和需要，李國鼎在這段歷史里程中，精心研究策劃及推動了我國加工出口區之創設發展；一九五三年至一九五八年間，他任職工業委員會，與海關總稅務司張申福共同規劃出特定區域，設立加工廠之可行性，一九五

九年底，李氏兼任美援會工業發展投資研究小組召集人，推動財經措施，草擬獎勵投資條例，因而促成加工出口區設立可行性之大環境。一九六二年，李國鼎隨嚴前總統（時任財政部長）赴美開會，會後繞道歐洲回國，途中前注意大利 Trieste 港參觀其自由貿易區作業情形，回國後即與嚴氏詳加研討後，決定設置符合我所需之加工出口區，此區兼具自由貿易區與工業區的綜合功能。其設置之架構原則為：

1. 在人的方面，投資人出入境仍維持原有手續。
2. 在錢的方面，外匯管制仍屬必要，仍維持原有手續，但在區內辦理。
3. 在物的方面，因加工出口區產品全部限外銷，其製造所需機器及零件，與原料零組件一概免關稅及貨物稅。

設區架構大綱決定後，即著手草擬立法，由經濟部提報行政院。

召見嘉勉並提指示

一九六三年九月，李國鼎服務經合會，遂由經合會出面邀請經濟、財政、交通、國防、外貿會及台灣省政府等單位首長，同赴高雄港視察濬港新生地及聆聽有關建區構想藍圖的簡報，並決定儘速推動立法，於是在一九六四年七月加工出口區設置管理條例草案送請立法院審議通過，而於一九六六年十二月三日創設高雄加工出口區，為我國第一個加工出口區，同時也是全世界首創的加工出口區。台灣經濟奇蹟亦從我加工出口區創設開始發展，由於加工出口區集自由貿易區及工業區功能之長，又不同於該兩區之運作特性，功能績效立即顯著呈現，立即為世界各國所讚譽並爭相仿效，更而受到聯合國工業發展組織（UNIDO）、世界銀行（IBRD）、亞洲生產力組織（APO）等國際組織之重視，以至有世界加工出口區聯合會

（WERZA）的成立。

加工出口區之創建里程，由於李國鼎在各個不同職務上持續推動，加之政府各首長、民意代表等大力支持，快速達到了設區之目的，使得我國經濟發展加快了成功的腳步，績效彰顯，外資紛紛投入，就業機會大增，促成小資本之形成，而拓展到本土中小企業之形成，促成大企業之成長，外匯累進曾達千億美元以上，位居世界前三名，人民由貧困到富有，實因加工出口區提供了相當大的貢獻，乃至今日仍有許多未開發國家或開發中國家學習我國加工出口區的做法，促進其經濟發展。

為使加工出口區的功能持續發展，李國鼎關心備至，筆者於加工出口區處長任內（一九八三、四、一一—九九〇、四、二），他時予耳提面命，指示經營要津及工作重點，茲僅列舉以下數點供讀者了解他對加工出口區的重視及關愛：

加工區又復活了

一、一九八五年二月十三日，美僑商會在台北圓山飯店舉行每年一次的春節「謝年飯」酒會及餐會。應邀賓客包含有政府官員，最高層次曾邀請到行政院長俞國華並發表英文專題演講，我有幸應邀為賓客之一；酒會中，經濟部投資業務處康潤生特別為我引見行政院時任政務委員的李國鼎先生，他即時舉起酒杯向我敬酒並道：「加工區又復活了！加工區又復活了！恭喜你，請你明天早上十點半到我辦公室。」次日（一九八五、二、一四）早上十時三十分準時到達行政院他的辦公室，他握住我的手笑道：「余處長，加工區又復活了！請坐。」坐定之後，他將建區歷史簡要說明，隨後談到過去幾年，加工區業績幾乎停頓，而最近看到新聞報導加工區又有起色，業績大有進步，非常高興。此時我立即將準備好的書面資料呈

請他過目，並簡要說明業務推動目標及預定未來發展方向，特別強調當前最重要的工作是嚴格整頓工作紀律，

加強對廠商的服務及吸引新的投資案，他點頭同意，並對加工區提出五項指示：

1. 要簡化手續，做到自由化作業。
2. 速建第四加工區，比照台中區面積大小，不要太大。
3. 全世界有多少國家全年總出口金額未超過二十億美元。（加工區七十三

元）

4. 管理處組織型態宜按財產法人或國營事業方向研究。
5. 行政管理人員（如人事、會計、事務、秘書等）應保持在二十%以內。

最後補充一句：「今後加工區有任何問題，可直接向我報告。」由此可見，資政對加工出口區之重視與關注。

策劃增設新區費盡心力

二、一九八四年十一月二十九日行政院指示經濟部研究增設加工區，並擴大自由化措施。於次年元月在管理處成立三個工作小組，第一小組為自由化小組，由王季文專門委員負責；第二工作小組為第四加工出口區設立研究小組，由陳偉亞專門委員負責；第三工作小組為組織修正研究小組，由張先文主任秘書負責；並擬妥「擴大加工出口區自由化及增設第四加工計劃草案」。第四加工區地點選擇考慮有二處，一為桃園縣觀音鄉之觀音工業區第一、第二期用地，此為工業區所開發，經濟部責成管理處考慮；二為台中市西、南屯區之台中工業區第三期；經過一段長時間之兩地實際了解，所得結論重點如下：

1. 觀音工業區：勞動供應力不足，位臨海岸太近，風砂大且帶鹽分，不利高級工業設施，投資金額過大，

超過五十億元。

2. 台中工業區第三期：有足夠之勞動力，氣候佳，無風砂鹽害，適合精密工業設廠。交通便利，各項設施完備，投資金額二十億元左右即可，且可與現有之台中加工區相互支援。

根據以上結論分析，管理處以台中工業區第三期用地作為選定之對象。管理處為慎重起見特對增設第四加工區做有關投資、外貿、儲運等回歸分析。將此研究結果呈報經濟部，並送經建會參考。由我口頭向李國鼎政務委員及經建會趙耀東主委報告，同時，經濟部於一九八五年四月一日增設「加工出口區籌劃工作小組」，由吳次長任召集人，管理處亦指派王季文、唐玉光、張錫川、端木光四人參與研擬工作。該小組於同年八月研擬完成「增設加工出口區研究報告——可行性分析與初步規劃」，其結論重點為：

1. 增設加工出口區並擴大自由化措施實屬必要。

2. 地點選擇：由觀音工業區、台中工業區第三期及彰濱工業區全興區三者比較，選定觀音工業區。

3. 本研究報告所擬計劃包括獎勵優惠、自由化措施、經費籌措、簡化手續、交通及其他公共設施等。

理想地區設置。

對加工區科技發展寄予厚望

三、一九八六年夏，有一天中油

公司高雄總廠陳總廠長辦公室，電話轉告，李政務委員在該總廠招待所召

見，請我下午四點鐘過去，我準時到

達，李氏非常客氣熱忱的和我握手並

叫我坐在身邊，垂詢加工區近況及指

示，其中最重要的一點是交代我要與

南部各大學（成大、中山、高雄工專

等）建教合作，推動研究發展。政務

委員強調此舉在參考日本，把科技研

究發展工作，分別在東京、大阪……

等地區推動，以避免研發集中，一旦

遭到戰爭破壞而無法搶救。台灣也要

分成北、中、南三區，仿照日本建立

科技研發，一旦戰爭爆發，可保留一

些國家元氣實力。李氏此項任務的交

代，顯示他對國家事務考慮的深遠週

詳及對我加工出口區發展所寄的厚望

我：「光亞，我要把增設加工區的案子 Turn down 掉」，我立刻回答：「是的，報告主任，我了解」。就這樣，第四加工區遂告延遲設置，也因為李氏的支持才免于投下大資本在未盡

為加工區發展而費心

四、一九八六年六月二十七日至

二十九日，計三天在僑光堂由行政院召開所屬各部會一級行政主管及地方縣市長的行政檢討會，會議由俞國華院長主持。二十九日晚餐由俞院長在國軍英雄館設宴款待全體與會人員，在餐會開始前二十分鐘，李國鼎的祕書李偉兄來找我，「余處長，快來，政務委員在找你」，我緊隨李兄晉見。他老人家見到我後，站起來牽著我的手往主桌走，邊走邊說：「余處長，來，我來為你介紹一位朋友」，走到第一桌時，對在座之台灣省政府建設廳長黃鏡鋒說：「黃廳長，我來為你介紹認識，這位是加工區的余處長……」還未等介紹完，黃廳長與我同時說：「我們認識，老朋友了！」李國鼎忙道：「你們早認識了，那好，黃廳長請你設法找一塊地給余處長建第四加工區吧！」黃廳長也忙答道：

「我們會後來商量這問題」，由此可見，李氏無時不在為加工區的發展盡心費神，關心之重無人可比。

李氏被尊加工區之父

五、一九八七年九月十一日世界加工出口區聯合會（WEPZA），恢復我加工出口區會籍，成為正式會員，並任理事會會員國，尤其難能可貴者，與會各會員理事一致認同，一九八九年世界加工出口區年會應在我國高雄市召開，由我國加工出口區管理處主辦。當我邀請李氏參與大會並為大會主講人時，他欣然接受並指示要詳加規劃，也要了解此次會議對我國的重要性，尤其要讓與會各國代表認定我加工區確為世界各國之典範；參加開會者二十七國一百二十一人代表，另國內貴賓近二百人，盛況空前；李氏應邀為大會主講人，講題為「加工出口區制度的建立及其功能」，內容精粹，震驚全場，與會者共同讚頌不

愧為世界加工出口區的先導，並於大會理事會中一致通過李國鼎為「世界加工出口區之父」，頒贈褒獎獎牌一面及書面頌詞一份。由是觀之，李氏不僅是我國數十年來經濟、科技發展貢獻最大的人，也影響了其他各國，

連美國也為了增進就業而設置類似加工出口區之「外國貿易區」（Foreign Trade Zone）及「外國貿易區分區」（Sub-Foreign Trade Zone），由是可見我國設置加工出口區之成功及貢獻之宏大。由於李國鼎的重視及親臨參與並擔任主講人，使這次年會大為增輝，也讓我舉辦了一次最成功的國際會議。

奉令撰文駁斥新聞不實報導

六、一九九四年元月三日中國時報記者張志清撰寫「加工出口區的人肉機器吟悲歌」一文刊出，各加工出口區反應非常不滿、憤怒：元月九日，我接到李國鼎辦公室祕書劉小姐電

話，資政召見，見面後他問我看到中國時報對加工區不實的報導沒有？並要我馬上寫一篇糾正他們不實報導的文章，李氏以命令口吻交代，我有點囁嚅的答道：「報告部長（慣用之稱呼），我現在不是加工區管理處長，由我寫這樣的文章，對現任處長不太好吧？」他立即正色道：「加工區的情況你最了解，你不寫誰寫？」，「是！」我不便再多說了，回去後連夜寫了一篇「加工出口區力圖轉型，何來悲歌？」並以加工出口區老兵的身分撰寫此文，次日將手稿呈李國鼎核閱，他看過後，隻字未改表示可以，交代即刻送中國時報，元月十三日中國時報第九版刊出此文，隨後幾日接到不少加工區老友及廠商負責人電話對此文的反應使我至感寬慰！也如釋重荷！但未及一週，李國鼎又指示，要再寫一篇「加工出口區二十八年來之貢獻及其轉型」送經濟日報於五月二十日刊登，此文在提供國人對我加

工出口區有一較完整而正確的認識，不要被誤導，由此足見李國鼎對加工出口區之重視，呵護之情。 嘆哲人其萎，誰能任後世之師？尤其是我加工出口區損失一位可依恃呵護之保母，更是情何以堪！願我區內全體「加工區」人，相互勉勵，堅強自立，繼續奮發努力，再創令人刮目相看

餘，最令世人尊敬讚譽的一代偉人，世界加工出口區之父——李國鼎先生已然仙逝，留給後人無限的哀思，感！ 看的佳績，以慰李國鼎資政在天之靈

聖文 叢書

無所不談札記

邵鏡人 著 定價新台幣壹佰捌拾元

本書係邵鏡人教授繼同光風雲錄之後又一精心傑作、要目有：無所不談札記、憶昆明、一代學人柳詒徵、項羽新傳、感懷于右任先生、袁世凱的悲劇、民初政壇秘辛、蜀中遺老趙熙、五卅慘案回憶錄、丘逢甲之忠義與詩才、清代江蘇兩賢哲、梁鼎芬的風範、近代兩位奇人譚嗣同與唐才常、天才詩人黃仲則、樊增祥與易順鼎、王國維其人其學、民主運動的新階段、一代學人陳含光、南吳北齊兩畫家等篇、內容精彩、篇篇可讀歡迎讀者購閱。定價新臺幣壹佰捌拾元，中外訂戶八折優待祇收 一四四元，書款交郵撥〇七三九三三三一二號聖文書局帳戶，立即寄書。