

石油秘辛

石油工業與台灣經濟

● 郭 雍

(彩色圖照刊第二頁)

說起石油工業確對台灣經濟成長息息相關。

台灣地區沒有石油生產，早期只有一個中國石油公司。三十五年六月一日創立於上海，之後由於大陸變色，中央政府於三十八年播遷來台，中國石油公司也遷到台北。

中油公司現在的高雄煉油廠係接收當年日本戰敗前所佔領下的日本海軍第六燃料廠，二次世界大戰中被盟軍炸得變成廢墟，滿目瘡痍。經過了幾位早期化工專家如沈觀泰、賓果、胡新南等共同負責整建工作，三十八年十一月起由金開英接任總經理，帶領了許多精英，而將台灣石油工業在艱難中整建起來，戮力經營，逐漸壯大。

經濟支柱人才輩出

在民國五十年前算是開創期，六十年以後進入發展期，這段期間，石油工業確曾肩負起國家能源供應重任，不但要負責供應全國軍民用油，同時要帶領經濟發展。

有感於台灣經濟發展有賴推動石油化學工業，中油公司主持人乃向當局建議分階段發展石油化學工業，策略上以基本石化原料生產（即稱為上游）所需要資本大且利潤少，宜由政府投資（即國營的中國石油公司投資），中、下游則由民間經營，在中油主力推動下，國內第一座石油化學的輕油裂解工廠（一輕）乃於五十七年完工生產，此為國內

石化工業的濫觴。

由輕油裂解所衍生的烯烴和芳香烴二大系列，又可製成上萬種的下游石化產品，諸如塑膠、合纖、橡膠等等，之後中油又籌建了二輕、三輕、四輕，甚至抗爭極為急烈的五輕。

這時政府在蔣經國領導之下，為了扶植民間企業，發展國家經濟，爭取外銷，中油公司為配合國家政策，扶植石化中下游產業，對石化原料如乙烯、丙烯、丁二烯及苯類等供應價格比照歐美價，使業者成本降低，而增加下游產品出口，使外銷旺盛。

倘若以現在眼光說，這是圖利廠商了？當時的經濟部長如張光世、趙耀東、李達海等均堅持此政策。而石化業中

、下游如台塑公司等，也逐漸起飛、壯大，這完全是政府政策。中國石油公司的配合，從那時起使國內石化業總產值高占全國製造業總產值的三分之一，也

占出口值的三分之一，而就業人口更高達三十餘萬人，繁榮台灣經濟居功厥偉，石化工業那時在亞洲，除了日本，台灣是高居榜首，如今則落在人後，可嘆！

由以上可以看出，中油公司確是人才輩出，精英薈聚，到台灣後由油人而從政者先後就有張茲園、張光世、李達海先後擔任經濟部長，而曾任清華大學校長、國科會主委的張明哲也來自中油。虞德磷、徐國安也曾出任經濟部工業局長、次長等。事實上自中國石油公司成立半個世紀以來無數「油人」流血、流汗，犧牲奉獻才換得我國石油工業的茁壯，這點應予肯定。尤其是早期歷任主持人，如金開英、張光世、胡新南、董世芬、李達海、陳耀生等都算是石油界的功臣。

推出企業識別體系

早期我國國營事業都非常保守，除依法令及法定預算經營本業外，大體上都不做業務宣傳與廣告。

所謂企業識別體系即所稱的 CIS (Corporate Identity System)，其目的在塑造企業形象，使企業能誠於中，而形於外，並且需要整體性配合與設計，使一個企業更形活潑，更能深刻於消費者胸中。

中油公司成立規劃小組經過了多次集會，集思廣益，並邀請了學術界提供意見，終於獲得共識，提出了企業識別藍圖。

中油公司早在民國三十五年成立於上海，其商標中的「資」字係代表當年國營企業係屬於行政院資源委員會，即今日的經濟部。所以很多人不知道此商標中「資」字代表什麼，以為代表資本意義。我們規劃小組也建議將「資」字改為「經」字，但經研究申請改變商標頗費時日，仍維持原商標。

最後推出中油公司企業識別體系，即由原來火炬的商標為出發點，以紅白藍為體系顏色。紅色代表熱誠服務，白

色代表品質保證，藍色代表優良產品，由此延伸，所以在所有中油的加油站，以及加油機，都以紅白藍三色為企業識別色彩。

「資」字代表以前資源委員會所屬的中國石油公司

在這企業識別色彩推出之後，居然被民眾檢舉，認為推行這種企業識別體系的人士中必有「匪諜」，因為中華民國的國旗是青天白日滿地紅，中油公司竟然出現了紅白青，有意將國旗色彩顛倒。人心如此想得到嗎？我差點被戴上了紅帽子，因為這是七十年代的事，那時確有白色恐怖。但我們還是推行了，創造了國營事業首創企業識別體系，現在社會上所看到的中國石油企業形象就是當年建立的，值得一提。

推動重大建設民眾群起抗爭

六十年代台灣經濟起飛，政府於六十二年推動十大基本建築，及通稱「十大建設」。但當時政府財源不見充裕，可是主持行政院的蔣經國院長，力主推

動，並出名言「今日不做，明天必將後悔」，而後成功地大力推動，使台灣成為經濟成長奇蹟。

七十年代以後又接著推動十二重大工程，不管十大或是十二大，中國石油公司的石化工業與有關工程都排名在內。

到了七十年代後期，由於民眾環保意識抬頭，對於重大建築所影響而造成環境污染或是噪音等等，逐漸遭到民眾抗爭。

那時中國石油公司為了計畫引進乾淨燃料，從國外進口天然氣，計畫在台南永安鄉建設天然氣接收站港口，這個接收站港口，是以填海方式進行，並建立巨大的地下儲氣槽，工程至為浩大。

為了填海工程，每天都有數以百輛大卡車運送砂石進出於永安鄉產業道路，長久以來不但車聲轟轟，造成噪音，而且道路兩旁民宅有的發現房屋受到震動影響而有龜裂現象，引起民眾關注，而後又結合力量開始抗爭，這該是國內為環保事件抗爭之始。

中油公司當然注意到這種情勢，先

是在工程車輛上作減量設施，另一方面又請地方仕紳及民意代表等進行睦鄰工作，但仍無法取得民眾諒解。

抗爭擴大，鄉民開始阻路，不讓車輛通行，這種行為當然影響了工程進度，對於公共工程或是重大工程遭到阻礙，都是不合法的行為，所以在不得已情形下，也動用了警力，可是仍無法溝通，而使工程進度無法達到預期進展，最後只好舉行談判。

中油公司認為如果道路兩旁民宅確因工程車隊進出而造成民宅龜裂，中油公司應予以修復，但民間則力主按戶補償以金額，兩造無法獲得共識，可想當時工程主管與公關人員，日夜奔波，至為辛勞，但老百姓的處境當然也得深加考慮。

於是中油公司當局乃請示當時的經濟部長陳履安，陳部長最後同意以金錢補償，這就是國內首創因工程影響環保補償的先例。

因為以金錢作為補償，引發相關問題愈來愈多，例如補償對象、補償人口、補償金額認定問題，真是千頭萬緒，

而後範圍更加擴大，不但道路兩旁民宅因龜裂而要賠償，永安鄉漁民認為因中油公司填海工程關係，使其漁獲量減少，也得給予賠償，賠、賠、賠，真是賠得不停。

此例一開，從那時以後，很多公共工程或是重大建設，民間很多效法環保之名，要求補償，有的則要求回饋，對於台灣經濟發展頗受影響。

波灣戰爭石油危機

石油是近代主要能源，為了爭奪石油，引起了多次重大戰爭。

二〇〇三年三月二十日美英舉兵攻打伊拉克，藉口說要掃除伊拉克所藏的毀滅性生化武器、解除暴君統治、解放人民自由，骨子裡也是為了石油。所幸這場美伊戰爭歷時僅三週多，伊拉克即告戰敗，美英聯軍立即全面佔領了伊拉克，雙方死傷不大，接下來是準備恢復石油出口、重建伊拉克，使其成為一個民主自由國家，但在世人眼光中似乎前景不大可能，尤其阿拉伯民族有他們自己的理想，與歐美國家是有一段距離的

。回想起二十世紀末，一九九〇年伊拉克與科威特也為了石油問題，雙方由爭執而起談判，伊拉克認為其鄰國科威特有部分油井應交還給伊拉克，科威特乃中東主要石油生產國、人口少、油量豐，甚讓鄰國伊拉克垂涎，由於談判破裂，伊拉克突於一九九〇年八月二日清晨揮軍直驅科威特，不費一兵一卒強佔王宮，佔領科國全境，王族在紛亂中出走，部分王室人員被捕，科威特乃被伊拉克佔領，宣布淪陷。

外電CNN報導伊拉克佔領科威特，這個消息於當年即民國七十九年八月三日傳至台北，引起國內媒體關注。因科威特乃台灣地區主要石油來源之一，若發生戰爭或是被他國佔領必將引起石油停止出口，影響能源供應，至屬重大。

那時我正擔任中國石油公司發言人，各方媒體乃立即向我求證，由於中油當局尚未接獲訊息，我乃立即電話聯絡中油公司駐科威特代表李洋金兄。實在讓人無法置信的乃是，李代表在接獲國

內查詢電話時，還不知道科國已淪亡。後經外出查證才確認科國已被伊拉克佔領，原因出在伊拉克係在天亮之前用兵先佔領王宮，而後即宣布科威特亡國，科國人民尚在睡夢中，也未聽到砲聲。因廣播電台也被佔領，所以當天無法使科國人民感受到科國已被伊國佔領了，這真是當代憾事也。

由於中東主要產油國科威特被伊拉克佔領，引起英美各國關注，尤其伊拉克總統海珊因一向反英反美，於是西方各國立即要求伊拉克撤出科威特，美英接著派遣大軍進入中東地區，但伊拉克首領海珊不為所動。一九九〇年十一月二十九日聯合國安理會通過六七八號決議案向伊下達限於一九九一年一月十五日前撤出科威特的最後通牒，但海珊總統仍不理會，這就是引發波斯灣戰爭的原因。

美國動用了五十萬大軍進駐沙烏地阿拉伯，而海軍強大戰艦也密佈波斯灣。英國空軍日夜轟炸巴格達，聯軍終於在一九九一年二月二十四日攻入科威特，二月二十七日收復科威特，速戰速決

，兵員傷亡極少。

科威特雖復國了，可是伊拉克撤離時竟將科境內的油田放火，使油井燃燒達數個月之久，油產損失重大，並造成波斯灣周邊空氣污染嚴重。

提高存量準備配油

以上是波斯灣戰爭經過概要，但台灣地區因受波灣戰爭影響，關係重大，因為國內油源有百分之七十是靠中東產油國，由於波灣戰爭，先是科威特無著，接下來其他波灣產油國及沙烏地阿拉伯等國石油出口也發生危機，台灣石油來源吃緊，這時擔任石油公司發言人的我也進入緊張階段，日夜成為媒體追逐的對象。

當時社會大眾要知道的是波斯灣戰爭何時會結束？戰爭對中東石油出口是否影響？台灣會不會缺油？油價是否會暴漲？這些問題當然是社會大眾合理的憂慮。

身為中油發言人，隨時必須提供正確消息，甚至半夜有記者為了趕在截稿時取得最新消息，竟然電詢中油發言人

問聯軍現在攻到哪裡了，真是把我由發言人竟變成了聯軍指揮官。其實記者也沒錯，因為中油公司在中東地區科威特、沙烏地阿拉伯及巴林均派有代表，消息較直接。可見各種意想不到的問題都會發生，此時身為發言人，自己頗感辛苦。

由於一九九〇年八月三日爆發伊拉克攻佔科威特後引發大規模的波斯灣戰爭，國內為因應能源危機，中油公司立即成立了危機因應對策，先是緊急向產油國提油，並訂購了遠期原油，提高石油安全儲藏量，在我國石油法規規定國內石油安全藏量應為九十天，中油公司計畫可能提昇至一〇〇天藏油量，但當時主政者行政院郝柏村院長認為如此還不夠安全，乃下令中油公司應將安全藏量由九十天提升到一二〇天，其實談何容易，因為已有的油槽有固定限量，如何可能在短短時日內把油槽放大？

中油公司乃向所有合約的供油國，除了科威特外，提購原油。先將國內所有地上、地下油槽藏滿，再出動所有油輪提油，如此算來，在陸上、在海上，

所把握的油源仍不足一二〇天，最後乃不惜成本租用兩艘超級油輪作為油槽停泊在高雄外海，可是要曉得其成本是何之高，尤其是當時國際油價由每桶十幾美元，已漲到將近四十美元，真是進入能源危機階段。

當時波斯灣雖在美軍掌控中尚未被封鎖，但眼看戰爭一直擴大，不知何日能夠結束，為了因應長遠打算，政府確已同意中油公司做好國內配油準備。

在計畫中，一旦配油將分別為汽油及柴油，每月有限量供應，視車輛性能分別定量，其限制油品之先後次序，經核定分為下列八類：從一開始為最先限制使用：

1. 遊覽車
2. 小型自用汽車
3. 大型自用汽車
4. 機器腳踏車
5. 營業小客車
6. 營業貨車
7. 公路及市區客運公共汽車
8. 消防車、警備車、救護車、工程救險車、專供公共使用之特種車等。

當時已準備妥的配油卡，一為汽油卡一為柴油卡，這些準備非到必要，不會實施。但當局也絕不透露此種政府核准的設施，以免引起社會大眾緊張，可是當時各地加油站仍有許多民眾排隊儲油。

這種油源緊張情況，經過了半年時光，直至一九九一年二月二十七日科威特收復，國際油價立即下跌，才逐漸恢復正常，但在這段期間中油確是肩負了重大使命，穩定了台灣地區能源供應，安定了社會民心，這確是國營事業之特色與貢獻，化解了國內能源危機。

波斯灣戰爭結束後，我奉派前往中東最大產油國沙烏地阿拉伯訪問，主要任務是向沙國油礦部致謝，感謝沙國在波斯灣戰爭期間對我台灣地區供油無缺。並承當時油礦部副部長阿不都阿濟茲親王接見，那時波斯灣戰爭雖已結束，在沙國境內仍可看到大批戰爭武器戰車排列在沙漠上，回程在飛機飛過科威特上空，仍可看到陸地上油井熊熊大火在燃燒，這就是記憶中波斯灣戰爭的景象。

強力興建「五輕」經過

所謂「五輕」即中油公司為配合石化工業的繼續成長要提高石油化學上游原料如乙烯、丙烯、丁烯等供應量，必須再增建一座大規模型的第五座輕油裂解工廠，其年產量乙烯一、〇一五、〇〇〇公噸，丁烯五三四、〇〇〇公噸，丙烯一五〇、〇〇〇公噸，以配合民間石化工業需求、發展石化工業之需，促進外銷成長，期我國石化工業不衰。

「五輕」完工後，計劃即將老舊的一輕與二輕淘汰。五輕建廠預算雖僅列新台幣一七〇億元，但其周邊支出多達三〇〇億元。

可惜這項重大建設得不到民間支持，認為此廠建成必增污染破壞環保等等理由，起而抗爭，就在設廠地址的左營中油高雄煉油廠，遭到了附近居民的圍廠抗爭。

這種有心人有計劃的包圍煉油廠正門，居然治安當局束手無策。附近居民日以繼夜輪班守衛，不准煉油廠員工進出，只得走邊門以免發生衝突，一方面

加強協調談判，一方面敦親睦鄰，但無論如何使勁，均無法突破，公權力蕩然。如此圍廠長達二十年十個月，耗盡人力，可能已創下金氏紀錄。

經過了二十年十個月，到了民國七十九年夏，政府當局認為五輕工程不可一直拖延非建不可，於焉中油公司乃成立了「五輕專案小組」取名「一九一小組」，分別設立了幾個組，我被安排在宣導組，組長由行政院新聞局廖正豪副局長擔任，我為副組長，定時集會研究突破，加強宣導。

當時行政院郝柏村院長指示必須在短期內開建五輕，但附近民眾要院長親身體驗污染情況，郝院長接受民意，突然輕車簡從於某夜親寢左營煉油廠附近民宅，了解油廠空氣污染情形，認為不足影響環保，而後決定即期動工，「一九一專案」其目標及設定在九月十九為動工日，由於媒體預先披露，引起郝院長不悅，仍延後數天於七十九年九月二十二日排除萬難動工，當時關永實總經理前往左營，主持工廠開工儀式，台北方面則由當時經濟部蕭萬長部長、中油

陳耀生董事長、我等在信義路聯勤俱樂部召開記者會，正式向外宣布，足證這是一項國家重大工程啟動。

「五輕」列為政府重大工程之一，政府特別指定中油公司在國父紀念館籌設五輕模型供民眾瞭解，並定期與地方人士座談，增加溝通，化解抗爭。當時總統李登輝也認為這是中華民國重大建設之一，有一天安排前往國父紀念館聽取簡報，由經建會主任委員郭婉容陪同，由我作簡報，五輕建廠歐陽工程師協助，李總統垂詢甚詳，認為此乃國家重大建設，我當時頗為敬佩，尤其是在旁的郭婉容主委進一步向他表示我是她的大學同班同學，更加深刻印象。沒想到李總統卸任後，居然高喊中華民國不存在，聞者無不錯愕萬分，既然他認為中華民國不存在，為何他至今仍支領並接受中華民國退休總統優遇？世上似乎沒有一位退休元首變成如此！

綜上諸事可見中國石油公司在這半個世紀以來對台灣的經濟發展扮演一個舉足輕重的角色，其功是不可沒的。

（轉載自「一位發言人的自述」）