

貴州政壇憶往 (三)

何輯五

貴陽設市終告實現

我回到貴州任特派員督築貴州境內國道，我把貴州至湖南的京滇國道黔境東段和京滇公路至雲南的黔境西段築通以後，正值國軍大軍西追逃竄之共匪殘部，跟踪入黔，貴州省政府改組，由吳忠信氏任貴州省政府主席，我任特派員如故。吳氏在職期間不久，即由顧祝同將軍繼任，我被徵任省政府委員。顧氏在職亦不久，即由薛岳將軍代理，大約是在民國二十六年吧，吳鼎昌達詮繼主省政，吳氏在職約七年，中央銳意建設貴

州，吳氏亦悉力進行，鑒於貴陽人口的如此迅速增加，舊日市區，無法適應時代的需要，乃有成立貴陽市政府的籌劃。按貴陽設市之計劃，始於民國十二年，當時軍閥主省政，雖知貴陽設市之重要，設立市政公所主其事，亦知開闢市區馬路及附郭公路，但並無計劃，並竭力阻止貴州與鄰省之公路連接。自周西成至毛光翔都是如此，蓋所以鞏固其地位，免鄰省勢力之伸入。他們兩人對貴陽所需之汽車，都在省外購定後，拆成零件，用人力或獸力運至貴陽，再行裝置，以供行駛，其愚昧無知，誠令人發笑噴飯。民國十五年市公所改組為貴州路政局，其名稱實屬不倫不類。十九年八月，省政府稍知行政體系，以貴陽設市計劃呈請行政院核示，計劃中將原有之貴陽縣，自市區分出，改稱貴筑縣。此一計劃，事實上懸而未決，至二十五年吳忠信氏主省政，始籌設貴陽設市籌備

處，但因經費支絀，難於實現，勉強成立貴陽市政工程處，隸屬建設廳。這些都是貴陽成為省轄市的前奏。及吳達詮氏主省政，其時貴陽早已成西南重鎮，人口增至三十餘萬，乃決心成立貴陽市政府。二十九年十一月，由民政、財政兩廳簽證貴陽市政府組織規程草案，轉報行政院，經行政院五一七次會議修正通過，並任命本人兼任市長，七月一日市政府正式成立，當時的人事配置，市政府除市長外，設參事、祕書室、會計室、第一科、第二科、第三科、第四科、第五科及警察、工務、衛生三局、徵收、給水管理二處。第一科掌理民政與社會工作，並設合作室，第二科掌財政，第三科掌教育，第四科掌地政，第五科掌兵役軍事。這是市政府組織的大概，與其他各省的市政府大致相似。

貴陽市政的最大問題，是市區交通網的開闢與住宅的建設。一個僅容十餘萬人的舊市區，要使它能夠容三十餘萬的人口，又要把市區道路修築完整，其中的困難固多，而尤其重大的問題，是民衆的阻力。開闢馬路，必需拆除部分民房，這不但是有關原居住人的權利，而且當時的貴陽



本文作者何輯五先生近影。

，房荒極端嚴重，而又拆除部分房屋，增加房荒的程度，所遇阻力之大，是無須贅述的。

因此，本人就職以後，首先對此兩大問題，作有計劃的處理。我的解決此項問題的重點，略分兩大項目：其一、就是設置新社區，其二就是開闢市區道路，二者實有連帶關係。開闢新社區，即所以解決房荒問題，來安置各地區相繼擁入的旅客，並使被拆地區的住戶獲得適當的居住處所，減少徵地開闢和開火巷之阻力。此兩項計劃

是相輔相成的。會二十七年日機幾度侵襲貴陽，市區發生大火，二、四兩區災情慘重，故開闢新社區，增建房屋，需要更為迫切。

設新社區開建住宅

貴陽市的新社區，我擬定計劃，開闢於南明河畔，稱之為南明新住宅區，在貴陽市大南門外，亦即觀風台之西南的南明河河套以內，面積約四百畝，其中有起伏的丘陵，有潺潺的流水，有圍繞的峯巒，可以稱得上山青水秀，風景如畫的地區，是一個非常合乎理想的市民住宅區和遊樂區。

道路飲水公園設施

住宅區計劃着手之初，是土地的整頓，第一步把公地規劃起來，第二步徵收私有的土地，完全按照法定程序進行，公平合理，故工作甚為順利，充分得到地主的合作。第三步是道路的開築和橋樑的建築。所有的道路，包括幹線和支線，以及巷道，完全按照住宅區來區分。住宅區的基地，分甲、乙、丙三種，由市民按照需要和財力，自由認購，而以預定市區拆屋築路的住戶及被災區域的居民，享有優先權。市民經聲請並繳納地價，即可請領執照，開始建築房屋，但須依照南明區修建房屋辦法的規定，以便收整齊劃一的效果。市民對此，亦樂於遵守，使其居住區獲有良好的環境，增加美感。故市民在建造住宅之前，須先繳驗住屋圖樣，始可獲得建築執照。民國三十年，南明

區的道路工程，全部完竣，住宅建築，開始進行。所有住宅，一律規定採取西方的模式，使此一區域的住宅，全部現代化。

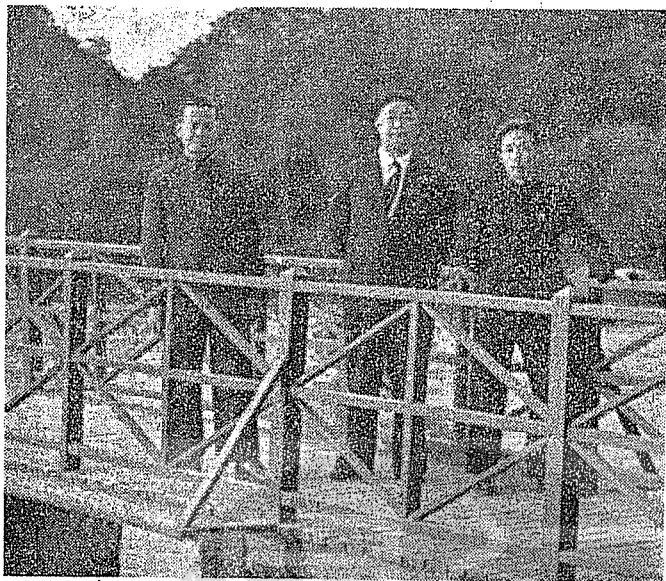
一個現代化的住宅區，必須有良好的排水系統和取得飲水的來源。當時貴陽尚無自來水的設備，故住民飲水來源之規劃，必須作有計劃的措施。區內有南北兩處的取水碼頭，並有道路和橋樑，以達於住宅區，即根據此項需要而設計的。新社區必須具備的防空洞、郵電局、警察所、輸電路線、電話路線等都按照計劃，一一設置。此外最重要的，是這樣一個住宅區的學齡兒童，一定有相當數字，故在適中地點，預留學校建築用地，由政府負責，建築校舍，延攬教師，以便利學齡兒童之就讀。

現代社區，無不注意居民遊樂的設備，使我們在辛苦一日之後，得到一個散散步、鬆散鬆散疲乏身心的機會，來平衡他們的精神和體力。因此，在南明住宅區的南明河對岸，特別建設一座公園，我給它定名為河濱公園，兼供市民暇日遊覽之用。在這座公園建設之前，按照計劃，先行製造一個貴陽市政建設的模型，公開於市民之前，徵詢他們的意見。其地山環水繞，風景宜人。其範圍南起新橋，西迄南明河，北接窄口灘，東至湘黔公路，面積達二十二畝以上，幾全為公荒，私人土地之被征收者僅佔十分之二，故與人民利益，幾無衝突，故市民對此，咸樂觀其成，並無反對之人。公園設出入門三個，前門在大夏大學的側面，後門在新橋附近，便門則在貴惠路上。大門內有一個丘陵，立有紀功碑，敘述本省先



本文作者(左二)偕貴陽市政府各單位主管視察武侯祠貴陽電廠時留影。

賢張石麟先生之革命史及本省光復時的先賢史略，使市民在欣賞風景之餘，不忘其獲得自由之由來，油然而生景仰之心，這應該是一項極有意義的民衆教育。園內並有河濱堂、景測堂及南亭、北亭、灞上橋等建築物，使遊人有休息與徜徉觀賞之所。河邊的楊柳灣，並設有游泳池，凡跳水塔、跳木板、更衣室、晒衣台等無不具備，旨在提倡市民的游泳運動，每屆夏季，市民至此練習游泳者，接踵而至，視為鍛鍊身心與練習游泳技術之



本文作者(中)早年視察花溪風景區建設，在中正樓望江亭前之壩上橋留影。

最佳去處。河內水清如鏡，是佳山佳水的彙集之處，故並設遊艇，以供市民使用，騷人墨客，常結伴而至，欣賞此大自然的天然景色。河濱堂常為市民集結之所，林木扶疏，花圃整潔，故最為市民所賞識，并特設飲食供應處，以便利市民遊罷時之果腹。此一公園之設計，皆經省政府核定，但貴州省府，經費甚為支絀，市府亦然，故不動用公幣，而由市民樂捐建設之。職是之故，其設備不免有因陋就簡之處，然萬山叢中，得此佳地，亦極可貴，故貴陽市民莫不視為勝地而愛護有加。

一百二十畝體育場

河濱公園，位於市區之南，雖貴陽市面積不大，但對市北居民而言，前往欣賞此大自然之景色，究有不便之處，為市北居民着想，應另有公共遊憩場所。市內原有中山公園，面積甚小，且周圍均有軍事設備，無法擴充，乃又銳意經營市北體育場，以補其遺憾。體育場面積一百二十畝，顧名思義，這是一所市民作體育活動的場所，故場內建築物，以體育活動為主，如跑道、司令台、足球場、排球場、籃球場、籃球看台、小足球場以及游泳池、健身房等，無不應有盡有。但另外則設有露天劇場、花園、音樂亭、餐茶室等，兼供市民在體育活動以外遊樂場所，作為綜合性的市民平衡身心之場所。凡歷二年而規模粗具。先總統 蔣公在台發表民生主義教育兩篇補述一文，十分注意運動之

發展與市民身心之平衡。我在貴陽的市政建設，對此頗加注意，不敢謂先得 蔣公之意，但站在市政府建設的觀點，類此設計，實為現代市政的基礎，聊以盡個人之心力而已。

我是陸軍大學畢業學軍事的，不是學市政的，但是我在民國十八九年間在日本看過過現代化的都市和正向現代化之途邁進的都市以及舊時名城，因環境關係而不易現代化的都市，我發現其中共同的發展，而任浙江省政府委員時亦參加了周象賢市長的杭州市建設計畫研究，在省委任內三年而得親見其成，且其時張靜江先生主省政，對建教尤重於民財的趨勢之缺點。在貴陽市的建設中利用這些經驗，溶入我的計劃之中。我深深感到舊都市改進為新都市，障礙重重，吃力而不討好，而且無論如何，達到理想的目標，是一件極其困難的事。我又感到西式房屋有其優點，我國將來的房屋建設，不一定要全部西式，但西式建築是值得提倡的，南明新社區之採取西式房屋，即基於此項觀感。西南各都市之有西式房屋的社區，實自貴陽始。或以為我就任貴陽市長於抗戰軍事倥傯之際，而我的建設計劃，首在新社區之規劃與房屋之建設，是什麼因素？我的答案如下：第一，人類生活，食、衣、住同等重要，貴陽人口驟增三倍，房荒嚴重，住的問題，應該首先解決；第二，貴陽被轟炸以後，舊屋又被毀甚多，房荒的嚴重性更為增加；第三，貴陽市將開闢計劃道路，舊房又要拆去一部分，如果解決住的問題，新市政的建設，必將遭遇更多的阻礙，所以我的新社區房屋建設，居於優先地位

。蘇俄革命後，房荒嚴重而不予解決，以致所謂家以床舖為單位，夫婦以意見不合而離異者，無論男方或女方，常以無居處可遷，而仍暫同睡一舖。此種惡劣情形，廉恥喪盡，成何世界！我之所以首先為市民解決居住問題為優先者在此。

道路計畫長程近程

貴陽市的建設重心，無論如何，仍然是市區交通路線之開闢。其最易進行者，厥惟城牆之拆除與環城馬路的建築。但是貴陽也是一個富有歷史性的都市，城牆拆除，使後人對舊日貴陽城，毫無印象，無以發思古之幽情，對民族文化之保存，亦有未合，思思重思思，卒得一計，那就是把城門保存，並加以修葺，而以南門改稱中正門，作為對 蔣公之紀念，亦以加深民眾對 蔣公之印象。其情形一如今日之台北市，惟貴陽舊城門，仍保存原有的格調，此其不同之點耳。

關於貴陽市區的道路開闢，鑒於貴州財政的竭蹶，不能好大喜功，諸路齊闢，陷於進退兩難之窘境。當時的構想，貴陽整個市區的道路建設，以三十年為期，分遠程、中程、近程及目前急需開闢之路線。其計劃要點，略如下述：

第一，全市道路，分為八等，一等路寬二十公尺，二等路十八公尺，三等路十五公尺，四等路十二公尺，五等路十公尺，六等路八公尺，七等路五公尺，八等路三公尺。上述之環城路寬二十公尺，乃為貴陽首先完成之道路，不在此例。

第二，一等計劃路線共十五條，二等計劃路線共二十五條，三等計劃路線共二十六條，四等計劃路線共三十二條，五等計劃路線共八條，六

等計劃路線共五十三條，七等計劃路線共三十條，八等計劃路線共二十二條，九等計劃共十八條。全長共計一百六十餘公里。

第三，各路所經地區，略作規定，以便將來的遵行。

第四，自一等路至六等皆有人行道，其寬度自四公尺至一公尺不等，七等路和八等路，實際上都是巷道，故無人行道。由此可知貴陽市區馬路之開闢計劃，是相當現代化的。

各預定路線之興築，不作分期的規定，視市區發展之需要而定。我的構想，都市道路發展，如無預定計劃，隨時決定路線，一方面有損市區的整齊，一方面不能免於零亂，到後來發覺了問題，修修改改，事倍功半，且易遭市民的詬病。因此，我的計劃，或不免於好大喜功之譏，但是我並不是要把這些道路同時施工，而以三十年的長期發展為目標，此項計劃，不過是為後來市區道路計劃，樹立一個規範而已。

當時即需修築的市區道路，經詳細考察與研究之後，分兩期進行。第一期以拓寬市中心區的幹支路為目標，拆修道路凡二十九條，總長約四公里半，由市工務局全力進行，三十一年先後竣工；第二期拆修道路三十四條，長約九公里，自三十二年至三十四年先後竣工。三十二年，敵軍自桂內竄，黔南都勻獨山一帶，且曾發現敵踪，當時留在桂省的江浙人民車輛及難胞，皆以貴州為第一避兵目標，貴陽地居衝要，一時車輛與人民集中驟增，市區道路，不堪負荷疏運之職。察其主要原因，實由於環城公路緊抱貴陽市區，在

這一環之外，並無可資疏運車輛之道，深覺有另闢外環道路的必要。於是以南郊的觀風台為起點，向北經扶風山、貴西路等處，以達頭橋。這種突變的局勢，為始料所不及，無法預為之備，深感遺憾。但是這一條外環公路的建設，採取非常手段，全力以赴，故能在最短期間，將路面和橋樑等全部完成，使市區的交通運輸，短時間得以全部改善，蓋已盡其最大的努力了。

柏油難得土石鋪路

貴陽市築路工程，仍然是因陋就簡的。我們如果以自由中國反共基地的台灣地區之馬路來想像大陸各省區的馬路那就未免懸想過高了。內地各省市地區的馬路，大都市如上海、南京、廣州、漢口等市區，都有和台北市區一樣良好的馬路，果不待言；但若干都市之偏僻巷道，仍然是泥土路面，汽車經過，灰土飛揚，空氣污染，對衛生實大有影響。貴州是一個落後省區，貴陽市雖為全省的首善之區，但以省庫與市庫財力不足，無力把所有路面都鋪設完善的柏油馬路，為市政當局最大的苦悶。按所謂柏油馬路的柏油，就是瀝青，是提煉石油時副產品。我國當時石油生產量甚為微少，所需各種石油產品，都是國外輸入。當時的實業家或國際貿易者但知輸入現成的各類石油產品，並未設置煉油廠，輸入原油，自己提煉，一如台灣的中國石油公司那樣。國民政府統一全國以後，百廢待舉，一時亦未能注意及此，故一任外國油商與中國油商，以各種石油成品輸入。明顯地說，鋪設馬路路面而所需的瀝青，也是輸入的石油成品之一。抗日戰爭期間，我國

(三) 往憶增政州貴

通外海口，都被敵人封鎖，自緬甸淪於敵手後，普通石油產品之輸入，幾於絕跡。自印度空運至我大後方者，大部分為空軍用油及部分高級長官的車輛用油而已。我們平心而論，抗日戰爭以前，政府即使注意到大煉油廠的設置在內地安全地區，但是原油無法輸入，煉油工廠亦將失去作用。

我們必須注意甘肅玉門縣的老君廟油礦之發現，是在民國三十年前後的事，至抗日戰爭前我國原已發現的油礦，除新疆的綏來烏蘇等縣之大油礦外，其餘如久負盛名的延長油礦與貢井油礦，都沒有發展的希望。職責之故，當時在西南各省，瀝青是一種稀少而名貴的物品，價值甚昂，貴陽市區要把所有新開闢的馬路，都鋪柏油路面是勢所不能的。這不是我以當時貴陽市長的地位來自我解嘲，事實確是如此。如台灣易地而處，恐怕也只有這一路徑可走了。說來真是覺得十分寒儉，當時的環城馬路，是碎石泥土路面，外環城路也是如此。省政府前面的省府路，是一條觀瞻聯繫的馬路，但只是塊石路面，中山路和中華路是貴陽市區的重要馬路，為了經費的關係，只能逐段鋪設塊石路面。

來台以後，我看台灣四通八達的馬路，都是柏油鋪的良好路面，台北市及各市區固無論矣，即深入鄉村的縣道和鄉道，碎石泥面的也是不多，通常都是路中間鋪設柏油，以利車輛往來。至麥帥公路與最近完成的南北高速公路路面是直平堅厚，更非大陸所有公路所可及。我在貴陽市長任內及貴州建設廳長任內，對於市區和省區道路路的建設，只能先求其有，次求其善，為長程的計

劃，逐漸進行，逐漸改善。貴陽市區三十年長程計劃的構想，即基於此。巧婦難為無米之炊，我在貴陽市長任內和貴州建設廳長任內，實已飽獲這一句話的經驗。

當年大陸道路一般

抑有不能已於言者，大陸各省道路路面之落後。不僅貧瘠的貴州為然，江蘇和浙江素稱富裕，但道路路面之劣，與貴州相較，或且過之，而尤以江蘇為甚。江蘇省大部分為長江下游與淮河下游的沖積平原，沃野千里，彌望皆是。江南自鎮江以西始有連綿的丘陵，蘇常等地僅有灰堆型老年期緩丘，大多數土層甚厚，石塊之取得甚為不易，故江蘇道路，土底土面者居多數。滬太公路自上海至太倉縣的瀏河鎮，是全國最早的公路，以滬上多用煤為發動力的工廠，故滬太路以煤滓鋪面，平的目的是達到了，但電掣風馳的汽車駛過，灰土飛揚，則無法避免。京杭國道是國有公道最早的一條，也不過是碎石路面而已。至於土路，雨時路面充滿了洞穴，不但車行顛簸，一如北方的驢馬車，而水花四濺，乘客與居民，同感苦惱。南通張季直先生有鑒於此，乃利用石塊的平面部分作面，建築一種石塊路，在行車時當稱便利。但此種路面的道路，仍居極少數。江蘇雖富，但平原上的道路路基取材，大部分均甚困難，轉不如萬山叢中的貴陽，道路建築材料之一的石料之取給甚為便利，其路面反居江蘇之上了。

路路面非無改良之望，其時間當在貴州地下資源開發之後。光復大陸以後，中央必注意貴州的建設，貴州的貧窮，此時即可解除，而馬路交通方面亦可大獲改進了。

更正：貴州政壇憶往（二）蜀王洋，應為蜀王洋。

<p>中外人物專輯 (一)</p> <p>汪公紀等著·定價肆拾元</p>	<p>中外人物專輯 (二)</p> <p>雷嘯岑等著·定價肆拾元</p>	<p>中外人物專輯 (三)</p> <p>王培堯等著·定價肆拾元</p>	<p>中外人物專輯 (四)</p> <p>賴景湖等著·定價肆拾元</p>	<p>中外人物專輯 (五)</p> <p>李先聞等著·定價肆拾元</p>	<p>中外人物專輯 (六)</p> <p>胡耐安等著·定價肆拾元</p> <p>郵撥一四〇四四號中外雜誌社</p>
---	---	---	---	---	--