

太平山麓的鄆縣令

高應篤

從政閒話之九

鄆縣並不是鄆塢縣

我於民國三十年六月間奉令調任鄆縣縣長，一般朋友見面常常開玩笑說：「你當了鄆塢縣的縣太爺了。」大家都看過京戲的「法門寺」，這一齣戲，亦稱「雙姝奇緣」，戲之主旨，是說明鄆塢縣的縣太爺，將一樁殺人命案審問錯誤，適遇太監劉瑾奉陪太后到法門寺上香，宋巧姣到寺中喊冤告狀，劉瑾大監限令縣太爺三日內將一千兇犯，捉拿帶見，若少一個，即將縣太爺的人頭懸掛高竿，縣太爺總算官運亨通，能如期破案，不僅未曾被殺掉了腦袋，而且還因此調升了鳳翔知府，在抗戰時期，有一次我到省政府述職，適逢省政府舉行晚會，恰好是晚所演唱的戲，就是法門寺，因此，我便成爲民政廳祕書科長們嘲笑之對象，其中一科科長是我的政校第一期老學長名叫劉明順，與我交情最篤，以他嘲噓最甚，等到以後劉媒婆出台時，我便還以顏色，我告訴大家說，劉明順科長是劉媒婆，你們看他出來了，大家都哈哈大笑起來，從此以後，劉科長見我時，再也不敢喊我鄆塢縣太爺了。

鄆縣是否就是鄆塢呢？我的答覆是否定的，鄆

塢是一地名，在陝西鄆縣渭河之北，東漢初，董卓築塢於鄆，高厚七丈，號曰萬岩塢，積谷爲三十年儲，唐章懷太子說：塢舊基高一丈，周迴一里一百步，現已完全無存，鄆縣是陝西省之一縣，爲漢所置在渭河之南，明清皆屬陝西鳳翔府，縣有鄆惠渠，灌溉甚便，爲關中著名產米之區，後隸屬於寶鷄行政督察區，那時的行政督察專員是溫崇信，鳳翔亦改爲縣，均歸寶鷄行政區管轄。

抗戰期間會著宏效

抗日之戰，軍事調動頻繁，政治徵用甚多，經時既久，風紀容易敗壞，中央政府除了監察院各監察使署職司風憲外，另有軍風紀巡察團的組織，由年高德邵之監察委員，担任團長，分別率領團員，分區巡察軍風紀，接受控告，遇有重大違法事件，及敗壞軍風紀情事，經巡查團派員調查屬實，屬於行政人員者，交由上級立即嚴辦，屬於軍事人員者，巡察團帶有憲兵，可以直接逮捕，交由軍法機關審辦，抗戰期間之軍風紀之所以能維持於不墜者，此項制度，關係重大，所有軍事負責高級人員及地方行政首長，對於軍風紀巡察團之來臨，無不戰戰兢兢的先懼怕三分，遠

道聞之，亦無不提高警覺，嚴防主管事務發生問題。

民國三十年六月間，我奉令由南鄭縣長調任鄆縣縣長，當我到任第三個年頭時，忽然接到寶鷄專員公署電話，告以軍風紀巡察團，由韓駿傑監察委員率領，一行十餘人，即將到鄆縣巡察，請予注意。果然該團於某日下午到達縣城，我率同縣屬各機關團體首長出城歡迎，將巡察團一行十餘人，接待在民衆教育館內休息，巡察團帶有憲兵一隊，準備辦案，直接行動，晚餐過後，我即到館與韓團長作長時間的談話，韓團長首先出示一本密告文件，交給我一閱，我仔細研讀後，知道密告內容，包括兩大部份，一部份是控告縣長勾結並任用地方土豪劣紳，一部份是控告省保安團第十團崔團長，包庇煙賭，縱兵爲害地方，巡察團此次來縣巡察，主要任務即在調查這兩宗控案，因有軍人被控，故又帶些憲兵，作直接逮捕犯罪軍人的準備。兩案均有相當的嚴重性。

縣長控案社會背景

韓監察委員團長，帶團來鄆縣巡察他所接查的控案，是指控縣長勾結並任用地方土豪劣紳

，究竟郟縣的縣情如何？有無土豪劣紳？是否任用過土豪劣紳，究竟是何人控告？我在這裏應當先有一個交代！

郟縣的一般縣情，先拿當年寶鷄溫崇信專員指示我的話來作說明：溫專員說：「郟縣雖非大邑，但派系傾軋，惡勢力膨脹，且接壤太白山，治理非易，前任縣長為地方派系聯合控告，撤職查辦，鏡解赴省，繼任徐縣長為一學者從政，循良純正，蒞任之始，抱負尚大，頗想有一番作為，繼乃礙於情面，困於環境，政令難以推行，迫而辭職，地方諸大神，各有私心，皆非我們的真正朋友，希望到任時，特別注意，當答以俟到任後，看看情形，再決定治理態度，郟縣為中等縣份，因水利發達，產米甚豐，城南齊家寨，為關中區出產米糧的重鎮，城東接壤太白，土匪出沒，閭閻不靖，沿山一帶，豪紳最多，惡勢亦大，而且東西兩派，傾軋不已，老幼二系，亦難相容，縣雖不大，地方性倒是非常的複雜，所幸中央及省機關不多，應付環境不似南鄭縣任內的困擾。」

再說郟縣的豪紳，郟縣有幾個著名的大紳，像汝潔甫、王疆城、湯翰如、劉志猷……等諸先生，每一個人都在縣裏都有相當的勢力，我到任的時候，王疆城擔任縣政府糧政科長，湯翰如擔任縣政府軍事科長，我繼續任用，沒有更動。汝潔甫先生雖未任事，但對地方事情却很熱心，後來我任用劉志猷先生任縣立中學校長，劉氏一向在外從軍，曾任過團長，為人正直，熱心辦學，嗣又發現汝潔甫先生的長子，穩重忠厚，委他當了田糧稽征處的科長，可以說這四個大神，都與縣政

府發生關係，實際上都在幫我工作，而且在東部槐芽鎮，還用了一個有槍階級的陳姓中隊長，這些人出去，經常跟隨四個兵士自衛，看來非常神氣，在控詞中指是土豪劣紳，亦很容易使人誤會，不過，自我到任後，並沒發現他們的劣蹟，而且都很識大體，很忠誠的在替地方服務。最後說到究竟是何人控告？當我閱過密告後，心中安然，因為我猜知這件控案的發生，是起因於一個禁烟科長的被迫辭職，當我在省城開會三天返抵縣城時，風聞某一件煙案，禁煙科長有用了人家的錢之嫌疑，我以為這個科長是省政府民政廳一位機要秘書推荐的，僅是涉嫌，又沒有確切證據，為防微杜漸起見，就告訴他自動辭職，維持彼此之關係，他是北方人，想不到他認識韓監察委員，聽說韓氏是軍風紀巡察團的團長，他就寫了一個郟縣縣情報告交給了巡察團，在報告內指控我和崔團長，以報令他辭職之仇恨。該團來縣調查，這個縣情報告，就是唯一的根據。

聽取簡報洞察機微

我為說明被控的事實真相，就在當晚給韓駿傑團長舉行一個簡報，簡報內容，包括郟縣地方情形，施政方針，施政計劃，以及我之治郟態度與運用方法，報告到最後，特別對勾結並任用土劣方面，加以詳細說明，我說郟縣靠太白山，鄰近數縣，常有土匪出入，為害民衆，地方領袖，多備槍自衛，行走多帶衛士，我治郟縣，恩威並重，則撫兼施，在我力量能達到的地區用剿，其達不到之地區用撫，所以在南區奉專員諭，拘獲

曾任過營長，名譽狼藉之豪紳張某，送由專署依法予以槍斃，以維持地方治安，在東區任用一個有槍階級為保安中隊長，以安撫地方，保障靠太白山一帶地區的安寧，我報告至此，曾反問韓團長，治理一縣與治理一國，策略有何不同？答云，沒有什麼不同。我說，既然策略相同，就不能算是勾結土豪劣紳，因為統治一國，不能運用軍事力量與政治策略，譬如對於東北、西北、西南各省，由於中央力量達不到的原因，則予以官位以維繫之，助以金錢以安撫之，此乃美其名曰運用政治策略，以求解決，反之在中央力量達到或大於各該省區的時候，地方如不服從，則用軍事力量，以剿平之，使其安然就範，聽命中央。今我以此種策略，交互運用於治理一縣，在力量所及的地區用剿，在力量所不及的地區用撫，而不說是政治運用，而竟誣為勾結土劣，殊為不平。郟縣地方性複雜，治理不易，個人才具短淺，請韓先生多多指教，韓氏聽過後表示同情與讚許，遂說：「我所提之問題，均在你治郟計劃之內，有的尚未處理，有的正在運用，對於指控一案，交由溫專員同縣長自行處理，不擬再查。」就這個樣子乾淨俐落，把縣長勾結並任用土劣的控案，作了一個結束。我很欽佩韓先生能明鏡高懸，辨別是非，和體諒地方情形，寬厚而識大體的作法，他臨去祕密對我說，對於地方豪紳，務希格外注意，最好能在你運用之中，不要叫他們控制了，你，這幾句話，出自肺腑，且出自愛護後進之至誠，令人感激萬分，能不銘刻五內，永誌不忘！

軍事控案峯迴路轉

縣長被控的問題，雖然告一段落，但軍事控案，仍在進行調查，且也在我的縣區，韓團長說：保十團駐紮地方，縱兵爲害，包庇煙賭，實屬可惡，我準備明日親往保十團的住區調查，如屬實在，則立即採取直接行動，加以拘捕，帶省法辦，他問我，保十團團長這個人怎樣？駐紮地方情形究竟如何？我想這個人最近對我最不好，若想報復的話，這就是一個絕佳的機會，但縣長爲一縣人民的公僕，一切的想法和作法，均宜以全縣人民的利益爲考慮的前提，不能違意氣，鬧感情，以個人之恩怨利害，而影響了全縣的公益，當即答復說，就我個人所知，保十團團長是在省保安團隊中爲一個最好的團長，他與縣政府能密切合作，維持地面的安靜，他正在訓練官兵，加以大力整頓，他有理想、有計劃、有作法，所以他領導的這個團，比較起來，還算是一個最好的團，至於士兵當中，有少數不良分子作點壞事，就是國軍中一個有訓練的部隊，也是難免的，何況陝西省的地方團隊！我即建議韓團長，明日也不必親往調查，可否由我通知該團長於明日下午二時，將該團班長以上官長，一律調集縣城體育場，聽候檢閱，由韓先生給他們訓話，給他們一個檢討反省改過遷善的機會，當蒙韓先生首肯，我即以電話通知崔團長邊辦，屆時韓先生登台訓話，當場指出被控各點，並說本擬親往調查，直接抓人，後來聽高縣長說，你們團長是一個有理想、有計劃、有作法，想要作好的團長，現

在正訓練部隊，整飭風紀，而且還能與高縣長密切合作，共同負責維持地方治安，所以我就放棄前往調查，直接採取行動的計劃，採納高縣長建議，調集你們來縣城集合檢閱，希望你們在一年之內，革除舊習，奮發向上，將所有指控的弊病，完全去掉我明年還要來查，如未革除，定將依法究辦，絕不寬貸，等檢閱訓話完畢，所有文武官員一齊集中在城外，親送軍風紀巡查團上車，返回西安，彼此皆大歡喜，想不到韓先生是一個仁厚長者，與人爲善，處事得體，承他看得起，接受我的建議處理這個控案，不但使崔團長感銘五內，同時，亦幫助我在無形中解決了一個案中案，下節再爲詳敘。

以德報怨化敵爲友

當軍風紀巡察團離縣後，崔團長立即到縣政府見我說：高縣長你真偉大，你是君子，我是小人，並用右手掌摑自己一個耳光，過去的事，都是我們不對，尤其是農校校長的錯誤，他在我跟前老說你的壞話，今後你放心吧，該校長處由我負責，以後不准他說你的壞話，關於地方上的事情，只要你需要我幫忙，請你不要客氣，隨時以電話連絡，我絕對全力支持，從此以後，該團長同農校校長便變成我的義務宣傳員了，到處替我游揚鼓吹，一週有事，便盡力協助，致使縣政推行，更爲順利。

爲什麼能有這種意外的收穫，就需要對案中案作一個交代，緣以鄆縣齊家寨，是一個大鎮，商業發達，是米商集中之區域，這裏有一個省立

農業學校及陝西省保安第十團團部，學校規模宏大，學生衆多，校長是一個非常活躍而又精幹的人物，團長生性率直，是一個態度嚴肅而重實幹的人物，這兩位首長，一個辦教育，一個管治安，對於鄆縣助益甚多，彼此之間，相處本極融洽，記得有一天校長到縣政府來面談，以省保安處徐處長擬於某日經過東部槐芽鎮，邀我並借坐縣政府之轎車，一同前往迎送，我於此時，正忙他事，且以保安處長既不來縣城，經過鄆縣邊區不去歡迎，他也不會見怪，我即婉詞辭絕，他即表示甚不高興，認爲我不給他面子，連車也不借坐，即離開縣府而去，他與保十團團長，恰是同鄉，私交最篤，等他伴徐處長到齊家寨時，他便趁機講我很多壞話，適於其時，爲一山區匪案的處理，我與崔團長發生過意見的歧異，從此之後，彼等即在省方，在縣內，大施攻擊之宣傳，時時造謠，處處阻撓，使我在縣政之推行上，難以順利的開展，我甚憂慮，適於其時，軍風紀巡察團來縣巡察，要調查軍方的控案，我以德報怨，替他們講幾句好話，竟得到如此的收穫，使我在精神上感到非常的愉快。想不到由於建議處理軍事上的控案，而附帶的將縣中的恩怨渙然冰釋，解決了案中案，化敵爲友，化阻力爲助力，這正是政治的藝術。

「拔根」計劃因勢利導

鄆縣靠山，地方玩槍的人多，不是地方之福，過去有些有槍階級，似官非官，似匪非匪，有時官匪難分，是否坐地分贓，上下勾結，互通聲

氣，也不得而知，政府不辦，則有損威信，辦則操之過急，易逼入太白山中，燒殺殃民，且一入山區，亦非地方力量所能剷辦，為治理縣政，一勞永逸，必須拔除根苗，始能依照計劃整理地方，由於這一次軍風紀巡察團之來縣調查案件，促起了我「拔根」的計劃，我便積極進行我以前所想到要作的事，幸好在不久的時間陝西省政府，熊斌主席和省保安處徐處長先後來縣視察，我便分別將我「拔根」想法，向他們報告，懇請省政府准由保安處成立一個省保安大隊，由我之軍事科長湯翰如出任大隊長，將地方所有有槍階級，一律予以收編，並擇其優者，編為中分隊長及班長，令其調離地方，拔除根苗，而後從事嚴密編查保甲，組訓民衆，增進生產，該大隊編成後，施以半年至一年之訓練，然後再交付勤務，如此於國家於地方，均有裨益，熊、徐二長官允予考慮，等他們離縣後，我又擬定書面計劃備文附呈，專誠到寶鷄面請專員支持，並督省陳情，此項計劃，經過三個月之進行，努力爭取，並靠溫崇信專員之大力協助，終於實現，我便於山區倡辦溫泉，於橫渠提倡水利，於槐芽與辦教育，並擬有計劃開發山區，從事組訓民衆，編查保甲，……，惜整理地方工作正在進行，忽奉令調訓，從此而離開了鄆縣，回省服務，不無遺憾，我很感謝韓先生所率領之軍風紀巡察團，他若不來，就不會很快的促成一個計劃，因為如不實行「拔根」計劃，萬一在地方發生了事，我的責任太大，明年韓先生如果再來，我將如何交代？等我回省再去

看溫專員時，他告訴我說：你在鄆縣三年多，能

化敵為友，真是了不起，關於成立省保安大隊，調離地方一事，你對鄆縣忠則忠矣，但對於全區來說，則有問題，因該大隊駐防武功，紀律欠佳，常發生事故，我當即答曰：謝謝專員的誇獎，關於成立省保安大隊事，當初我之計劃，是集中訓練半年至一年後，再調赴防地，交付執行任務，此種計劃，均已呈報有案，今未訓練而交付任務，如何能使之紀律嚴明！此乃省處未照計劃執行之結果，似非本人對本區不忠之過錯，不知專員以為如何，專員一笑答之，未再指責。由此可知治理縣政，應對症下藥，把握原則，擇善固執

，以收化阻力為助力之效果。
韓駿傑在抗戰期間，担任軍風紀巡察團長有年，巡視戰地，僕僕風塵，治事輒以德感人，以誠服人，收效甚巨，此所謂「道之以德，齊之以禮，有恥且格」！對於嚴明軍紀，整飭政風，頗有深遠之影響。
韓駿傑來台後，出任大法官多年，解釋國家政法方面疑難問題，維護憲法精神，提供意見最多，對於強化五院制度，鞏固中樞領導中心，貢獻尤大，惜天不延壽，人已作古，追思往事，能不依依。

一代奇人戴笠傳 良雄編撰

定價平裝一八〇元，精裝二二〇元

中外雜誌社代售郵撥一四〇四四號中外雜誌社

戴笠將軍一生勤勞國事，多采多姿事蹟，外間所稀聞者，皆依據真實資料，詳載於此傳內，絕非虛構，亦絕無掩飾。至其獎率部屬，教忠教義，以氣節相砥礪；以及衆多革命志士，堅苦奮鬥，壯烈犧牲之感人故事，尤足以廉頑立懦，使人聞風興起。本書內容豐富，敘事簡明，分析評論平實，可讀性甚高。電話洽購：
台北七〇二八八二三，高雄七五一九四七七〇